



文水县开栅镇国土空间总体规划 (2021-2035年)

公示稿

开栅镇人民政府
2025.02

引言

2023年中央一号文件于1月2日发布，这是21世纪以来第20个指导“三农”工作的中央一号文件。文件指出，必须坚持不懈把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，举全党全社会之力全面推进乡村振兴，加快农业农村现代化；做好2023年和今后一个时期“三农”工作，坚持农业农村优先发展，坚持城乡融合发展，强化科技创新和制度创新，坚决守牢确保粮食安全、防止规模性返贫等底线，扎实推进乡村发展、乡村建设、乡村治理等重点工作。

抓好粮食和重要农产品稳产保供，全方位夯实粮食安全根基，强化藏粮于地、藏粮于技的物质基础；加强农业基础设施建设，严格耕地保护和用途管制，完成高标准农田新建和改造提升任务；推动乡村产业高质量发展，做大做强农产品加工流通业，加快发展现代乡村服务业；拓宽农民增收致富渠道，促进农业节本增效、提质增效、营销增效，发展农业适度规模经营；扎实推进宜居宜业和美乡村建设，支持有条件有需求的村庄分区分类编制村庄规划，合理确定村庄布局和建设边界。

目录

01 规划总则

02 总体格局

03 国土综合整治与生态修复

04 村庄镇村体系

05 历史文化保护

06 综合支撑体系

07 镇政府驻地规划

08 规划传导





01 规划总则

1.1 指导思想

1.2 规划原则

1.3 规划年限

1.4 规划范围

1.5 规划定位

1.1 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入落实习近平总书记考察山西重要指示精神，统筹推进“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局，坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，以人民为中心，一切从实际出发，不断提升城镇发展质量和人居环境品质。

1.2 规划原则

底线约束，绿色发展。
以人为本，提升品质。
突出特色，因地制宜。
公众参与，开放共享。

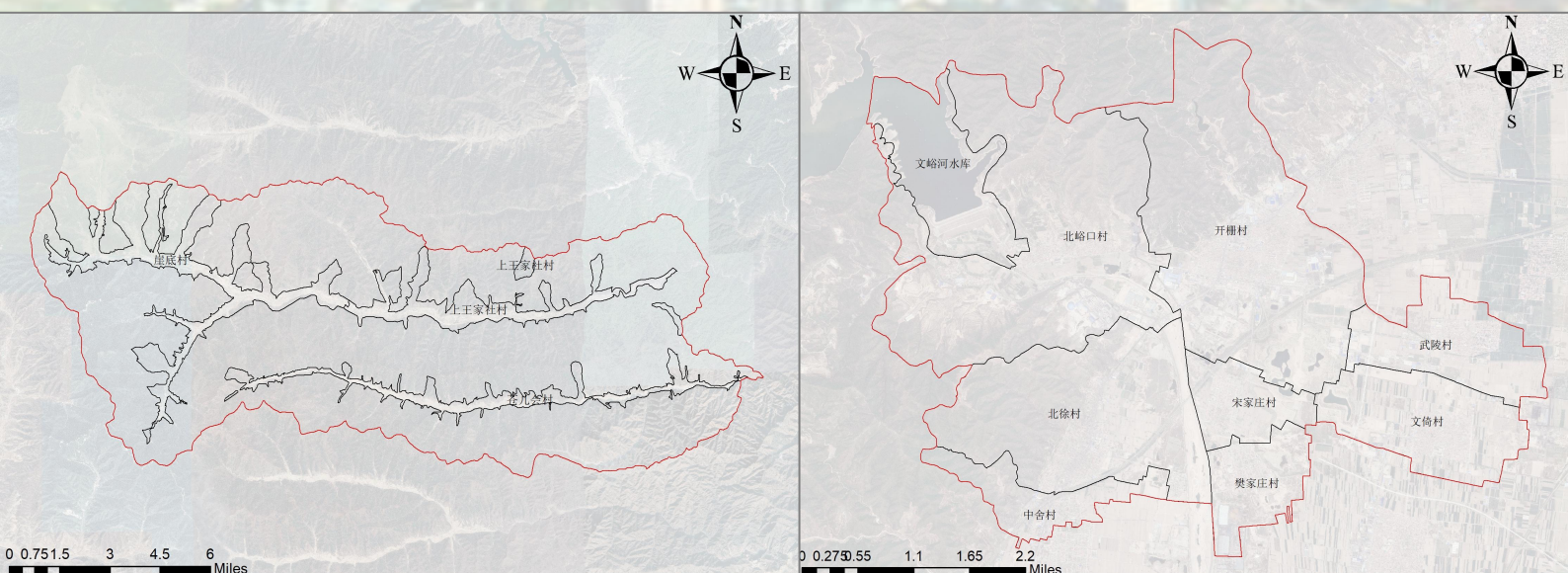
文水县开栅镇国土空间总体规划（2021-2035年）

1.3 规划年限

本次规划基期年为2020年，规划期限为2021—2035年。其中，近期规划期限为2021—2025年，远期规划期限为2026—2035年。

1.4 规划范围

规划范围为开栅镇行政辖区，包括镇域和镇政府驻地两个层次。镇域包括开栅村、北徐村、北峪口村、中舍村、武陵村、文倚村、宋家庄、樊家庄村、上王家社村、苍儿会村、崖底村，共11个村庄，国土空间总面积为37690.16公顷。镇政府所在地为开栅村建设区，国土空间总面积为257.10公顷。



1.5 规划定位

以关帝山国家森林公园绿色生态为基底，打造生态宜游镇；工业与沙棘特色农产品为引领打造产业兴旺镇。

文水县生态宜游、产业兴旺的品牌重镇

- 农业现代化升级，深化沙棘深加工，加快全产业链延伸；推动集体经济赋能，通过闲置资源盘活等模式，增加村集体年收入。
- 生态保护与利用，加快关帝山国家森林公园生态屏障建设，实施沙棘种植水土保持工程，推广滴灌、喷灌等节水技术，确保文峪河水库水质稳定达标。
- 文旅融合创新，推进文旅设施建设，联动苍儿会生态景区开发“红色文化+生态康养”主题线路。品牌宣传推广，提升知名度。



02 总体格局

2.1 国土空间开发保护格局

2.2 底线约束

2.3 规划分区

2.1 国土空间开发保护格局

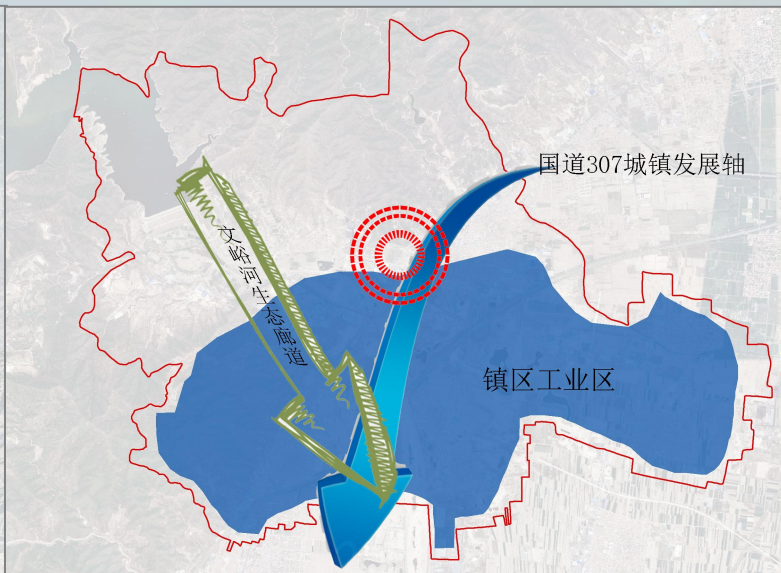
开栅镇形成“一核一廊两轴两区”的国土空间总体格局。

一核：以开栅镇镇政府驻地的工业发展核心。

一廊：文峪河生态景观廊道。

两轴：国道307城镇发展轴；省道S219生态旅游轴。

两区：镇区工业区、苍儿会生态保育区，以发挥区域特色为主。

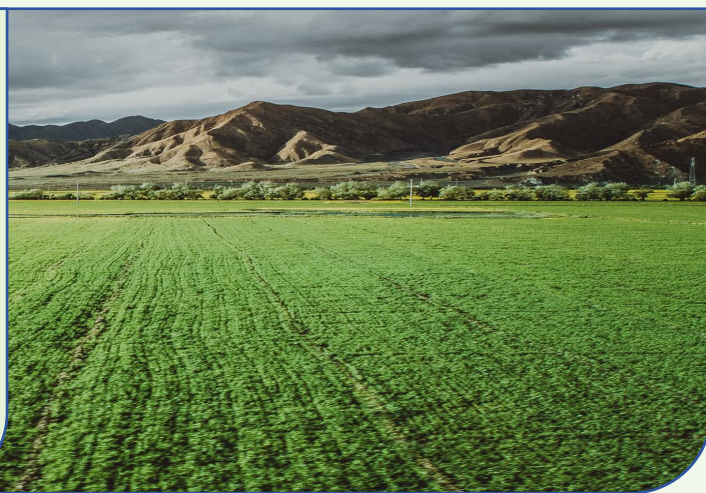


2.2 底线约束

统筹划定永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界三条控制线，作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。

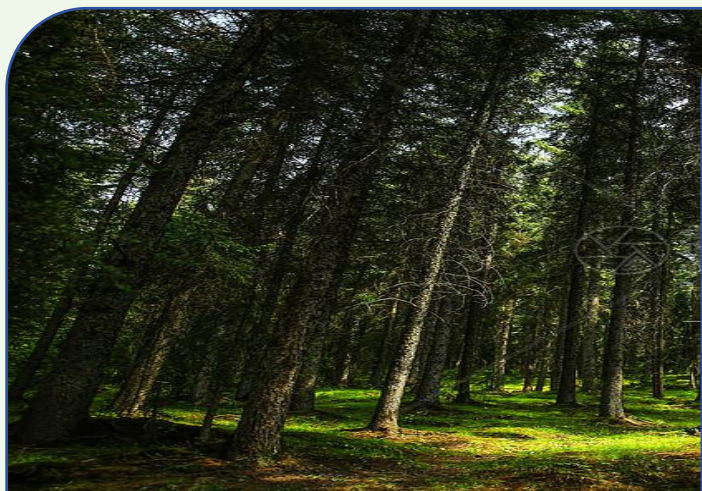
量质并重优化永久基本农田，确保到2035年永久基本农田保护面积不低于上级下达任务要求；

对永久基本农田实行特殊保护，未经批准不得擅自调整。



落实县级国土空间总体规划下达的生态保护红线规模及管控要求；

确保生态保护红线生态功能不降低、面积不减少、性质不改变。



坚持“底线思维、节约集约、保护优先”的原则划定城镇开发边界；

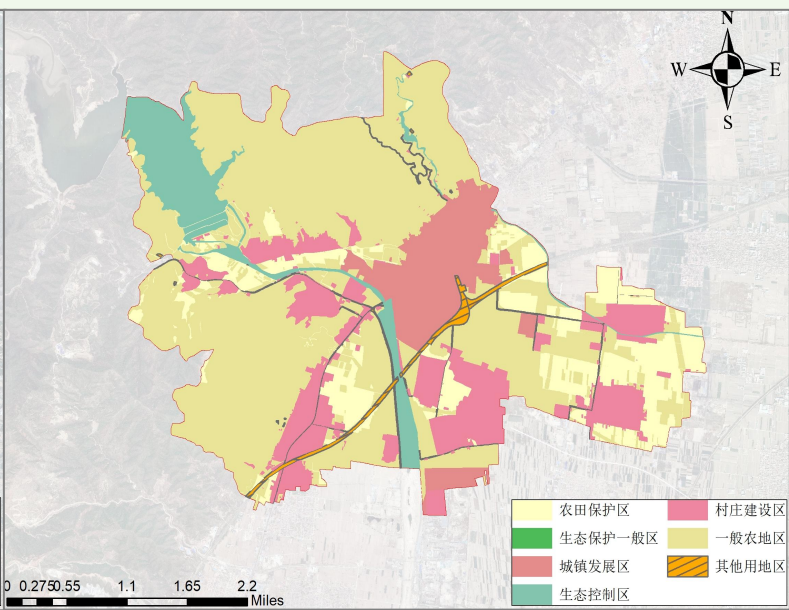
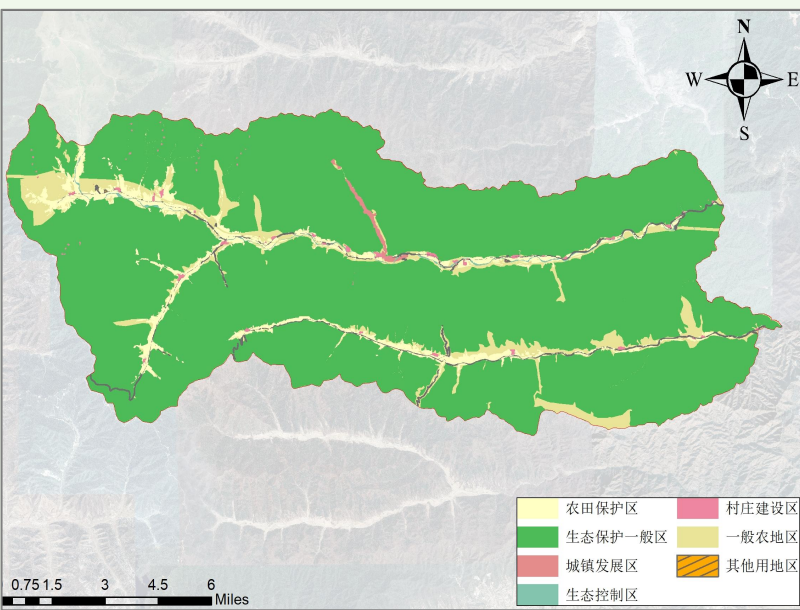
促进城镇空间结构和功能布局优化，推动城镇高质量发展。



文水县开栅镇国土空间总体规划（2021-2035年）

2.3 规划分区

一级分区	二级分区
农田保护区	
生态保护区	生态保护一般区
生态控制区	
城镇发展区	
乡村发展区	村庄集中建设区
	一般农地区
	其他用地区





03 国土综合整治与生态修复

3.1 国土综合整治

3.2 生态修复

文水县开栅镇国土空间总体规划（2021-2035年）

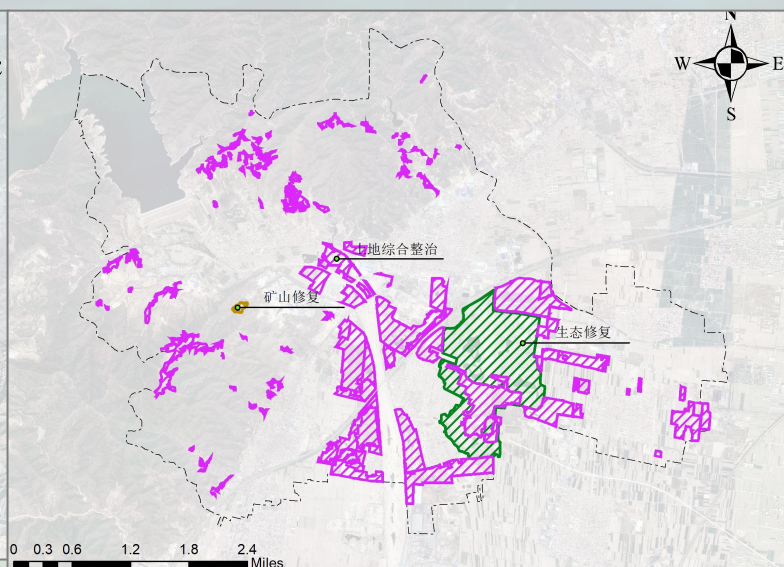
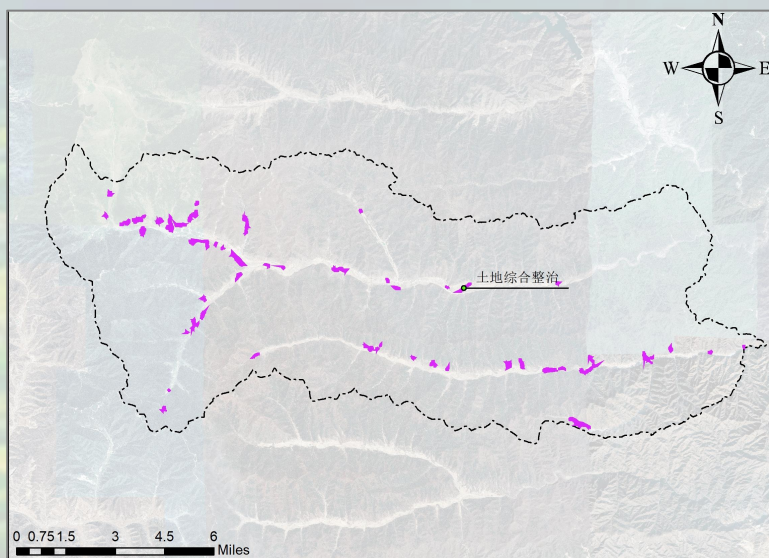
3.1 国土综合整治

农用地整治

- ✓ 加快高标准农田
- ✓ 宜耕土地资源开发

3.2 生态修复

- ✓ 森林生态修复
- ✓ 矿山环境生态修复工程
- ✓ 景观资源整合提升工程





04 村庄镇村体系

4.1 村庄分类

4.2 镇村体系

4.1 村庄分类

村庄分类	村庄	村庄建设指引
集聚提升类	樊家庄村、宋家庄村、文倚村	确定村庄发展方向，在原有规模基础上有序推进改造提升，激活产业、升类村优化环境、提振人气、增添活力，保护保留乡村风貌，建设宜居宜业的美丽村庄。
城郊融合类	开栅村	综合考虑工业化、城镇化和村庄自身发展需要，加快城乡产业融合发展、基础设施互联互通、公共服务共建共享，在形态上保留乡村风貌，在治理上体现城市水平，逐步强化服务城市发展、承接城市功能外溢、满足城市消费需求能力，为城乡融合发展提供实践经验。
特色保护类	北徐村、北峪口村、武陵村、中舍村、上王家社村、崖底村、苍儿会村	统筹保护、利用与发展的关系，努力保持村庄的完整性、真实性和延续性。切实保护村庄的传统选址、格局、风貌以及自然和田园景观等整体空间形态与环境，全面保护文物古迹、历史建筑、传统民居等文化遗产。

4.2 镇村体系

开栅镇为重点城镇；中心村：武陵村、北峪口村；一般村：北徐村、中舍村、上王家社村、崖底村、苍儿会村



05 历史文化保护

5.1 历史文化名录

5.2 保护措施

文水县开栅镇国土空间总体规划（2021-2035年）

5.1 历史文化名录

历史文化资源类别	序号	历史文化资源名称	级别	备注
传统村落	1	北徐村	国家级	—
文物保护单位	1	能仁寺	省级	古建筑
	2	北峪口遗址	县级	古遗址
	3	东岩寺遗址	县级	古建筑
	4	甘泉常稔渠水程碑	县级	石窟寺及石刻
	5	北峪口天主堂	县级	近现代重要史迹及代表性建筑
	6	七佛庵	县级	古建筑
	7	昙鸾墓	县级	古建筑
	8	温家庄过街楼	县级	古建筑
	9	武陵关帝庙	县级	古建筑
	10	武陵观音堂	县级	古建筑
	11	西峪口遗址	县级	古建筑
	12	永安寺	县级	古建筑
	13	中舍观音堂	县级	古建筑
不可移动文物	1	开栅武家祠堂		古建筑
	2	开栅开阳街中街42号民居		古建筑
	3	开栅开阳街向阳巷1号民居		古建筑
	4	开栅开阳街李家巷5号民居		古建筑
	5	开栅开阳街城明巷10号民居		古建筑
	6	开栅开阳街10号民居		古建筑
	7	开栅东街民居		古建筑
	8	开栅任记水果店旧址		古建筑
	9	开栅三号绸缎庄旧址		古建筑
	10	开栅铁匠铺旧址		古建筑
	11	开栅车行旧址		古建筑
	12	开栅弹花铺旧址		古建筑
	13	温家庄十王殿		古建筑
非物质文化遗产	1	吕梁野山坡沙棘膏传统制作工艺	市级	非物质文化遗产
	2	开栅村三月十五庙会传说	县级	非物质文化遗产

5.2 保护措施

- **严禁拆并中国传统村落。**保护发展规划未经批准前，影响整体风貌和传统建筑的建设活动一律暂停。涉及文物保护单位区划内相关建设及文物迁移的，应依法履行报批手续。
- **文物保护单位**在核心保护范围和建设控制地带内，不得建设污染文物古迹及其环境的设施，不得进行可能影响文物古迹安全及其环境的活动。在建设控制地带内，不得安排直接或间接从空中或地下对文物构成危害和破坏文物古迹环境风貌的建设项目。
- **不可移动文物**的保护工作贯彻保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理的原则，按照文物保护要求对不可移动文物进行保养、修缮；落实相关安全管理措施。
- 合理确定**非物质文化遗产**项目的保护主体，积极发掘、整理相关。实物与资料；有效保护相关文化场所，积极开展展示活动，保护与继承非物质文化遗产，发扬特色地域文化。





06 综合支撑体系

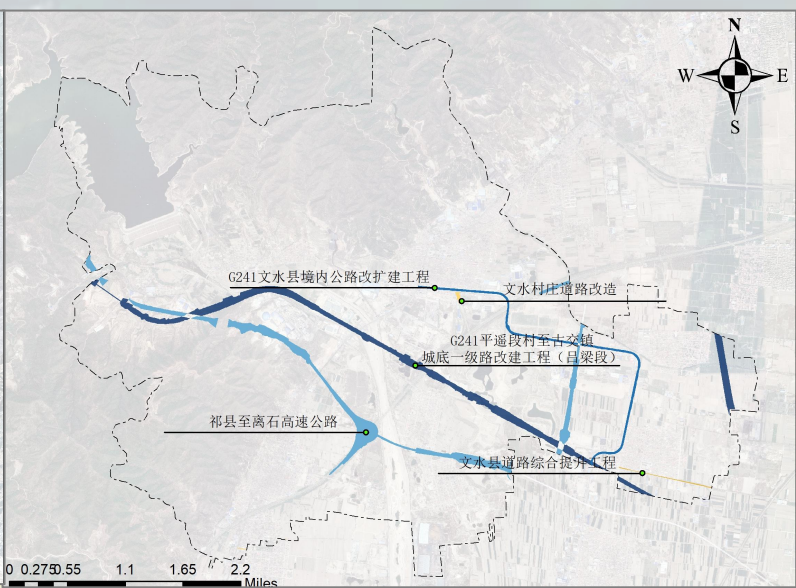
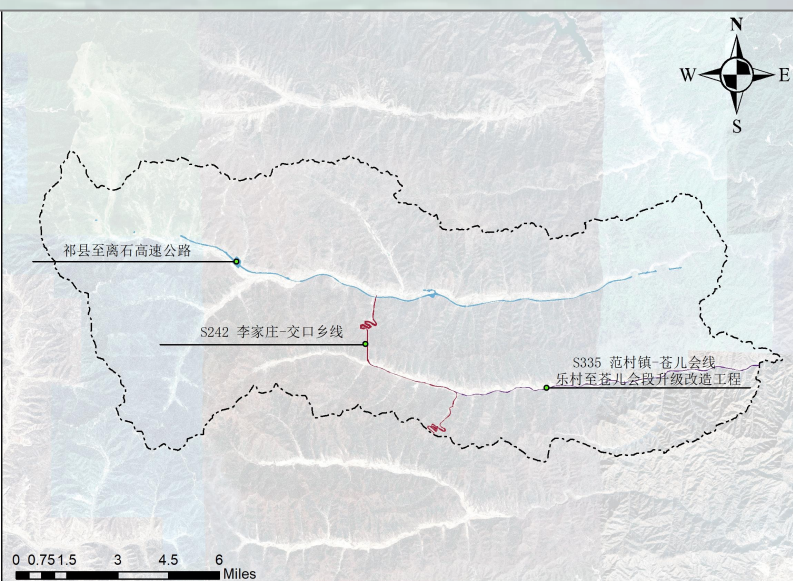
6.1 综合交通规划

6.2 公共服务设施配置

6.3 市政基础设施配置

6.1 综合交通规划

- ✓ 道路交通规划：落实上位规划，新增G241平遥段村至古交镇城底一级路改建工程（吕梁段）、G241文水县境内公路改扩建工程、祁县至离石高速公路、S335 范村镇-苍儿会线 乐村至苍儿会段升级改造改造工程、S242 李家庄-交口乡线道路建设项目，完善镇区公路干线系统；对镇域内部分道路进行改造提升。
- ✓ 公共交通规划：优化开栅镇至文水县中心城区的公交线路，规划开通镇区飞地苍儿会旅游公交专线。



6.2 公共服务设施配置

教育机构规划：按照高中阶段教育向中心城区集中，义务教育坚持就近就便服从优先，优化学校布局，提高办学效益，加快小学向乡镇以上集中，中学向中心城区集聚的原则进行设施配置

医疗保健设施规划：结合开栅镇医疗设施布局现状，规划保留开栅镇卫生院及村级卫生服务站，新增医疗卫生设备，有效满足群众多元化就医需求。

养老设施发展规划：养老设施建设要坚持投资主体多元化、服务模式多样化；充分发挥公办养老机构的托底作用，保障特殊困难老年人的基本养老服务需求，确保人人享有基本养老服务。

文化设施规划：乡域文化设施按“乡政府驻地-中心村-一般村”梯度设置。各行政村文化设施可结合现状进行改建或扩建，具体方案由村庄规划明确。

体育设施规划：以一村一“场地”为目标，保障村级室外综合健身场地，每处占地不低于0.1公顷，增添体育设施器材。

文水县开栅镇国土空间总体规划（2021-2035年）

6.3 市政基础设施配置

供水系统	采用集中供水形式，规划至2035年，镇区接通市政管网，自来水供给率达到100%。
污水系统	污水处理设施布局以集中为主，分散为辅，有条件的村要实现污水连片治理。至2035年，开栅镇生活污水处理率达到80%以上。
雨水系统	利用河道、明渠和道路作为雨水行泄通道；利用公共绿地、公园、广场等开敞空间建设雨水调蓄设施。至2035年，逐步推进雨水排放管网建设。
供电系统	规划保留现状开栅变电站；沿乡域主要道路架设10千伏线路至各居民点，各居民点低压线路的供电半径不宜大于500米。
供热系统	热源为国金热电厂61MW热网；至2035年，清洁取暖覆盖率达到100%。
燃气系统	以陕京二线祁县分输站至文水门站支线和离石-太原煤层气输气管线作为气源，提升管网储气能力。至2035年，开栅镇镇区天然气气化率达到90%。
通信系统	至2035年，开栅镇5G网络用户普及率达到100%。
环卫系统	源头减量，推进建立垃圾分类收集系统；零污转运，完善垃圾转运系统；坚持“分类收集、定点存放、定时清运、集中处理”的原则，实现“村集中、乡转运、县处理”模式。
抗震规划	开栅镇按地震基本烈度为8度进行设防。规划开栅镇的主、次干道是抗震疏散的主要道路，通向疏散场地和郊外旷地。结合镇域用地布局，将绿地、学校操场、广场等作为主要避难场所，避难场所应建设必要的市政和医疗等配套救助设施。
地质灾害防治	开栅镇主要集中在山区，主要包括泥石流，地裂缝、滑坡以及崩塌。加强地裂区的工程地质勘察工作，采取各种行政、管理手段限制地下水的过量开采，确保人员和财产安全。
防洪规划	村庄防洪标准按20年一遇设防。文峪河在开栅镇境内河段按照50年一遇防洪标准设防，提高河道泄洪能力；经常性地对镇域坑塘进行清淤、挖深，理顺排水系统。
消防规划	规划开栅镇国道G307、省道S219为主要消防通道，任何单位和个人不准挖掘或占用消防车通道。
综合防灾疏散体系规划	规划利用公园、绿地、广场、学校等公共设施，合理布局避难场所，形成就地避难、就近避难的分级分类疏散系统；在镇域范围内的卫生院与卫生所设置救护站；在开栅镇设置救灾物资储备发放站，保障救灾物资、生活必需品、医药物资和能源物资储备。



07 镇政府驻地规划

7.1 基础设施规划

7.2 公共服务设施规划

7.1 基础设施规划

硬化镇政府驻地内主要道路，提升道路质量；自来水供应覆盖率达到100%，检修更新村内现有自来水管，促进管网入地敷设；不断提升村庄污水处理率；新建一处雨水收集设施，实现雨污分流；电力通信缆线入地，通信网络、有线电视入户率达到100%；在国道G307南北两侧村庄入口设置村庄标识

7.2 公共服务设施规划

保留现状开栅镇九年一贯制学校，以及各行政村内幼儿园及小学，翻修校舍；建立村级标准化卫生所，分担镇卫生院的简单职能；保留现状图书室、文化活动室、老年活动中心，适当扩大规模、提升其服务品质。

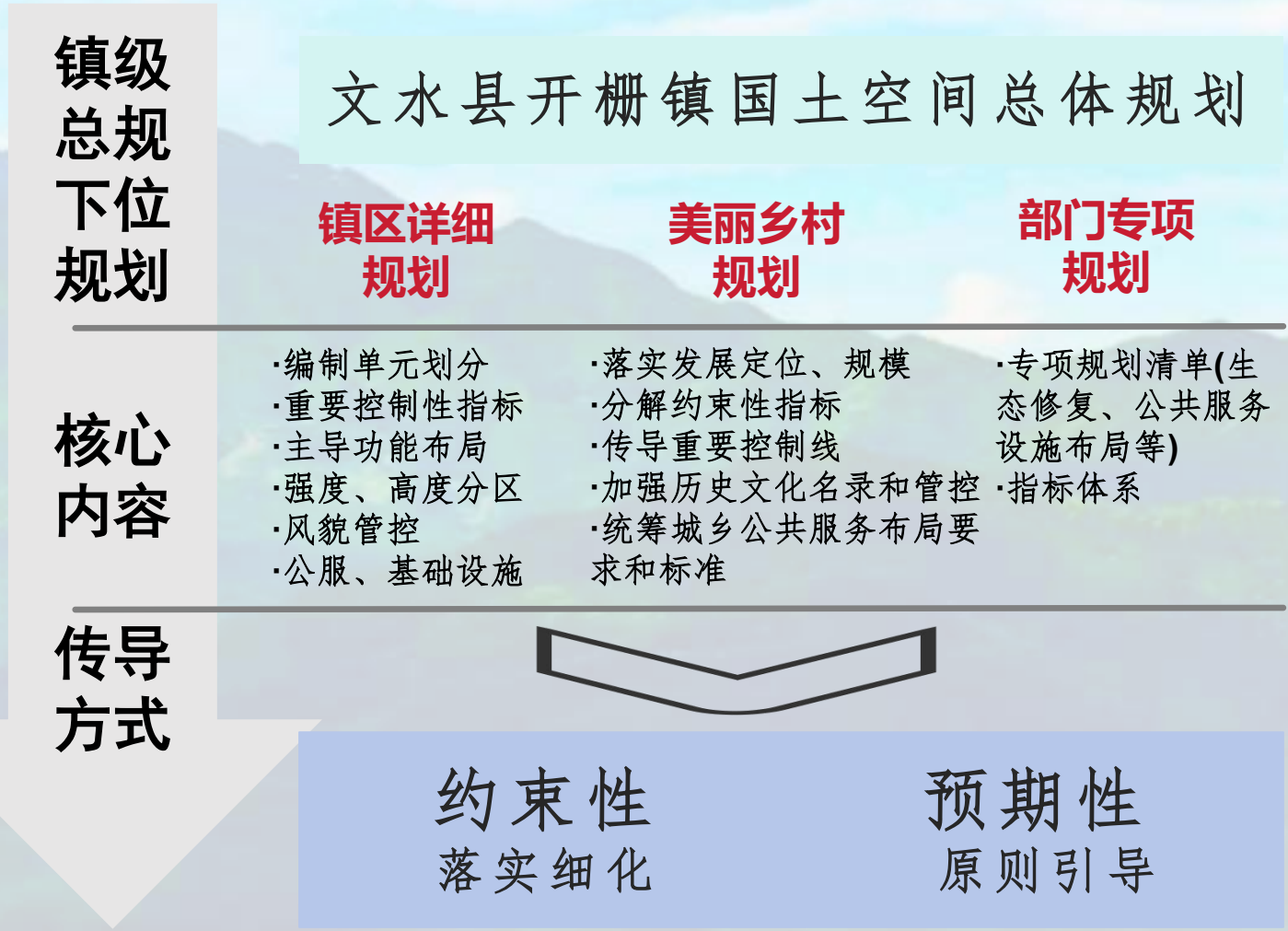


08 规划传导

8.1 规划传导体系

8.2 实施保障措施

8.1 规划传导体系



8.2 实施保障措施

严格规划实施监督

- ✓ 建立规划监督制度
- ✓ 建立国土空间规划“一张图”
- ✓ 完善规划政策保障

强化乡村工作领导

- ✓ 加强组织协调
- ✓ 加强能力建设
- ✓ 严格工作考核



此刻，我们诚挚期待
与您共同倡绘、共同
见证开棚**2035**！