

文水县第十四届人民代表大会第三次会议资料(6)

政府工作报告

—2009年6月2日在文水县第十四届人民代表大会
第三次会议上

文水县人民政府县长 王志强

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作政府工作报告，请予审议，并请县政协委员和其他列席人员提出意见。

一、2008年政府工作回顾

去年我县第十四届人民代表大会第二次会议召开以来，在上级党委、政府和县委的正确领导下，在县人大、县政协的监督支持和全县人民的共同努力下，县政府以加快发展为中心，积极应对经济危机等不利形势，迎难而上、奋力拼搏，经济社会发展取得了明显进步。全县国内生产总值实现33.7亿元，增长5.4%；财政收入完成4.8亿元，增长6.9%；社会消费品零售总额完成7.9亿元，增长26.9%；固定资产投资完成

20.5 亿元,增长 19.2%;城镇居民可支配收入达到 9065 元,增长 20.4%。主要工作情况是:

——**加强农业农村工作。**不断加大支农投入,落实粮食直补、农机具直补等支农惠农政策,粮食总产达到 21.8 万吨,农民人均纯收入达到 3791 元,比上年增长 15.4%。新农村建设稳步推进,15 个试点村、41 个重点推进村启动了“四化四改”和产业发展“五个一工程”。继续实施了农村饮水安全工程、沼气工程、植树造林“六大工程”等农业项目,开展农业气象服务,规范农村财务管理,发展各类农民专业合作社 110 余个,农业的基础地位得到巩固。从去年 11 月份开始,在短短两个月时间内,全县基本完成了村级组织换届,农村基层民主政治建设得到加强。

——**推进重点项目建设。**我县的 38 个“双百双千”项目全部开工,其中 29 个项目投产,9 个项目正在建设,其它一些骨干企业和重点项目也涌现出不少亮点。苍儿会生态旅游区开发被省政府确定为全省旅游业“10+1”旗舰项目,受到省有关部门的大力支持,雪恩公司在完成了省级立项、规划、占地等前期工作后,投资 1.6 亿元修建全省第一家 18 洞标准高尔夫球场,开放接待后可填补山西生态旅游和高尔夫项目的空白,成为我县以至吕梁的一张新名片。城市建设迈出重要步伐。启动了文峪河城区段整治工程,总投资 1.4 亿元,用市场化运作方式公开招标,目前一期工程已经完工。投资 1.5 亿、

增
食
，
建
四
工
凡
0
五
R

建筑面积7万平米的文水中学和投资9000多万元、建筑面积3.2万平米的县医院等项目已经启动。东西大街、兴华路绿化、人行道硬化工程完工，大陵街东延完成了基础工程，老干部第二活动中心建成并投入使用，泰和广场、丽都购物中心等一批标志性建筑相继落成，县城面貌明显改观。电力交通建设成效显著。东庄110千伏变电站开工建设，高速路出口引线工程竣工，307国道城区段改线工程通车，完成通达畅通工程98.5公里，村村通水泥(油)路310.6公里，建制村通水泥(油)路率达到83.4%。在2008年全市组织的“双百双千”项目和第三产业项目两次观摩考核中，我县均名列前茅，受到好评表彰。

——**大力调整产业结构。**近两年尤其是去年，我们加大行政推动力度，淘汰落后产能和取缔违规土小企业，培育主导产业和龙头企业，由过去污染小企业处处冒烟、遍地开花，初步调整为六个产业、三十余户大企业的格局。煤焦业，关停了6个小煤矿，取缔了60多户小土焦，引进支持金地公司上马了总投资100亿元的煤焦电化建循环产业链项目，包括300万吨煤、450万吨洗煤、110万吨焦、2×30万千瓦发电、12万吨合成氨、200万吨水泥及铁路专用线建设，项目已全面开工。钢铁业，关停了二十多座300立方以下的小高炉，支持海威公司上马450立方高炉和高速线材项目，形成了200万吨铁、200万吨钢、200万吨材的生产能力。化工业，关小上大，发

挥化工园区的优势,支持振兴、立信、文通、金兴华、金源煤化等企业形成了24万吨碳酸钾、硝酸钾,20万吨氯化铵、二硫化碳,6万吨炭黑,30万吨煤焦油的生产能力。建材业,关停取缔了100多户土小企业,引进支持吉港公司建成了日产5000吨水泥生产线,组建了马西建材工业园区,形成了300万吨水泥、300万吨石料、100万吨石灰的生产能力。机械加工业,支持光华铸管、安泰、兴宇、成凯、兴隆铸造及工程机械厂等企业形成了30万吨铸管、20万吨机械加工、12万吨铸造的生产能力。农副食品加工业,支持大象、东诚生物、雪恩、汇丰源、贤美、胡兰乡、诚信种业等一批产业龙头不断做大做强,胡兰畜牧业科技示范园区和苍儿会农业园区正在筹建。

——**主动应对经济危机。**去年下半年以来,在全球经济危机日益严峻的大背景下,我们多次召开了由政府部门、金融单位和企业家参加的动员会、座谈会,制定出台了应对经济危机、扶持企业发展的措施和办法;实行了领导包重点企业、重点项目制度,县政府和有关部门领导深入重点企业,一个一个地帮助解决具体问题。协助34户企业办理完善了立项、土地、环评等手续,为企业扩展了生存竞争的空间。筹备成立担保公司、小额贷款公司,组织金融部门与企业对接,要求县内5户金融机构每家至少对接两户重点企业,落实包联一户企业,帮助企业融资。为充分发挥专业技术人员的作用,经县委、县政府研究决定,将参照“大学生村官”的模式,公开

选派 80 名大学生到部分重点企业工作。通过以上措施,确保重点企业和重点项目渡过危机、健康发展。

——**优先发展各项社会事业**。政府把关注和解决民生问题作为工作重点,认真做好科、教、文、卫、劳动保障等事关群众切身利益的工作,全年用于这方面的支出达到 3.4 亿元,比上年增加 32%。进一步加大了科技投入,申报国家级科技项目 1 项、省级 7 项、市级 11 项。优先发展教育事业,义务教育阶段经费保障机制不断完善,农村远程教育工程初见成效,高考达线人数 872 人,再创佳绩。群众性文体活动深入开展,完成了 5 个乡镇综合文化站的建设,非物质文化遗产的普查、申报、保护工作得到加强,申报了历史文化名镇胡兰镇和历史文化名村上贤村,文化旅游产业逐步形成。大力发展公共卫生事业,新型农村合作医疗参合人数 34.6 万人,参合率达到 90.2%,完成村级达标卫生所建设 145 所,达标率 74%,手足口病防治工作取得成效。继续完善劳动和社会保障体系,城镇低保共纳入 8414 人,农村低保共纳入 10712 人,新增城镇就业岗位 2710 人,下岗人员再就业 1101 名。扎实推进人口和计划生育工作,不断加强消防、人民防空和国防后备力量建设,“双拥共建”活动取得新成效。开通了数字电视,开展了第二次全国经济普查,史志、档案、宗教、扶残助残等各项工作也取得了新的成绩。

——**加大公共事务管理力度**。一是根据省、市要求,实施

了“城乡清洁工程”。以“一区两线两景点”(“一区”即县城区,“两线”即 307 国道、文祁路沿线,“两景点”即刘胡兰、武则天纪念馆)为重点,对环境卫生进行综合整治,城乡环境卫生脏、乱、差的面貌初步改变。二是继续加大环保攻坚和节能减排力度。加大了打击土小企业力度,拆除小高炉 12 座,取缔各类土小企业 426 户,并通过了省政府组织的环保验收;去年城区二级以上天数达到 315 天,比上年增长 105 天;投资 1800 万元,启动了县城污水处理厂项目,环保攻坚工作受到了省政府的表彰。三是深入开展了治砂、“治超”等专项整治工作。出台了《关于全面规范砂资源开发与复垦的决定》,严厉打击私挖滥采行为,取缔非法采砂户 85 户,复垦土地 600 余亩。处理超载车辆 408 辆,卸货 5581 吨,超限超载现象得到遏制。四是狠抓了安全生产。向重点企业派驻了安全生产监督员,通过公开招考选调了 30 名大专院校毕业生充实到乡镇安监站,深入开展了隐患排查治理、安全生产百日督查、安全生产大检查等专项行动,共整改安全隐患 2552 处,并根据全省统一行动,关闭了 6 座非法小煤矿和 4 户烟花爆竹生产企业,初步形成了“政府统一领导、部门依法监管、企业全面负责、群众参与监督、社会广泛支持”的安全生产齐抓共管的工作格局。同时开展了食品安全、交通安全、校舍安全、消防安全等方面的专项整治,去年以来全县工矿商贸企业未发生一起人员死亡事故,受到了市政府的表彰。五是全力做好社

会稳定工作。认真接待群众来信来访,全年共排查处理信访案件 291 批次 1305 人次,群众信访渠道进一步畅通,到市赴省进京的非正常上访大大下降。加快企业改制进程,妥善处理了一些改制的遗留问题。深入开展“五五”普法,加强社会治安综合治理,继续引深严打整治专项斗争和禁毒人民战争,实施了“天眼工程”,全年共破获各类刑事案件 385 起,实现了平安奥运目标,综治工作和创建平安县工作成效显著,并在朔州会议上受到了省委、省政府的表彰。

——不断加强政府自身建设。我们一手抓提高效率,一手抓规范公开,不断树立和提升政府的形象和威信。一是提高效率、狠抓落实。对安排部署的每一项重要工作,推进的每一个重大项目,都要明确责任领导和进度要求,经常性地进行检查;对完不成任务或进展缓慢的严肃批评。一年来,政府班子成员和绝大多数部门负责人的工作作风有所转变,工作纪律得到加强,工作效率明显提高。二是认真负责、规范行为。政府工作努力实现程序化、规范化,依法依规办事。制定完善了一系列关于会议、文件、接待等方面的规章制度,按时开会、少开会、开短会,会风会纪明显好转。注意上级来客的接待,热情周到、节俭规范,奢侈浪费现象得到遏制。政府常务会议及时向县委通报,邀请人大、政协领导参加;重大事项及时汇报县委,召开由社会各界代表参加的会议进行讨论,使决策更加民主。继续规范县财政收支,不断增加一般预

算收入,在财政供养人员数量大、人均财力较低的情况下,合理安排、精打细算,确保了工资发放和机关运转。财政一般性支出在人大通过预算的基础上,根据有关政策,实行联签、重大支出会议集体研究审定、县长一支笔把关的制度。三是公开民主、规范操作。政府较大工程全部公开招投标,办理立项、环评、征地等相关手续,成立专门领导机构,严格预决算审计和工程质量监理。国有资产处置和企业改制,实行了委托评估公司评估、审计机构审计、拍卖公司拍卖,成立领导组具体负责的规范运行机制。县、乡事业单位进人,由上级人事部门组织考试,公开接受社会监督,在每个环节尽最大努力杜绝违规违纪现象;两年来,通过公开招考为政法、学校、医院、劳动、安监等单位录用了200余名大专院校毕业生。四是征求意见、主动接受监督。县政府及其组成部门定期向人大及其常委会汇报工作,认真听取人大代表、政协委员的意见和建议,积极办理各类代表建议和委员提案,做到了事事有回音,件件有着落。邀请老干部、人大代表、政协委员视察重点项目,广泛听取社会各界的意见。同时,不断规范财税征管,全县一般可用财力明显增长;强化统计职能,加强审计监察,行政效能明显提高。

这里,我向大会报告,经过全县人民的共同努力,去年县十四届人大二次会议上提出的各项经济社会发展目标全部实现,“十一五”规划的各项正在顺利进行,政府重点工作

任务基本完成,文水加快发展的基础初步奠定,良好局面已经形成!

以上这些成绩的取得,是我们认真贯彻落实中央、省、市各项决策部署的结果,是县委坚强领导和四大班子团结共事、锐意创新的结果,是全县人民艰苦奋斗、顽强拼搏的结果,是社会各界广泛参与、大力支持的结果。在此,我代表县人民政府,向辛勤工作在全县各条战线的广大工人、农民、知识分子、机关干部,向驻文单位的全体干部职工,向所有关心文水、支持文水、投资文水、奉献文水的各界人士表示衷心的感谢,并致以崇高的敬意!

我们也清醒地看到,当前在经济社会发展中面临着许多新的矛盾和问题:一是经济危机影响深远。在国内外经济普遍下滑的大背景下,我县企业由于原料、市场两头在外,受到的影响更为突出,去年9月份以来,县内大部分企业处于停产半停产状态;加之我县原来的产业结构多数为高耗能、高污染、科技含量低、不符合国家产业政策的土小企业,在经济危机的冲击和宏观政策的打压下,生存空间很小。二是第三产业和社会事业发展滞后。教育、科技、卫生等公共资源短缺,基础设施欠账较多,新型服务业刚刚起步,县域经济发展缺乏持续有力的支撑。三是群众反映的热点、难点问题尚未得到有效解决。社会治安状况较差,入室盗窃、飞车抢夺等治安案件时有发生,环境卫生脏乱差的情况仍未得到彻底改观,农

村基础教育薄弱等关系群众切身利益的问题没有得到很好解决。四是发展的软环境较差。总体上讲,都希望文水上项目、快发展,但具体到某一个项目和企业上,却关卡多、干扰多、困难重重;个别职能部门缺乏长远眼光和大局意识,将公共权力部门化、部门权力利益化;少数干部的执行力不够,没有把县委、县政府安排的工作及时办好;有的工作人员不作为、乱作为,群众意见较大。以上这些问题,需要我们在今后工作中不断改进、尽快解决。

二、2009 年主要工作安排

2009 年是新中国成立 60 周年,也是推进“十一五”规划的关键之年,我们要按照中央提出保增长、保民生、保稳定的要求,紧紧抓住国家扩大内需、促进增长的战略机遇,努力抓好 2009 年各项工作,推进全县经济社会较快发展。

2009 年政府工作的指导思想是:全面贯彻党的十七大和十七届三中全会精神,深入贯彻落实科学发展观,按照保增长、扩内需、调结构、重民生的要求,围绕转型发展、安全发展、和谐发展,突出抓好加快经济发展、确保安全稳定和推进项目建设三件大事,不动摇、不懈怠、不折腾,全面加强经济、政治、文化、社会及生态文明建设,努力实现加快经济发展、重振文水雄风的宏伟目标。

主要预期目标是:全县国内生产总值完成 37 亿元,增长 10%;财政总收入完成 5 亿元,增长 4.1%;规模以上工业增加

值完成 20 亿元,增长 17%。固定资产投资完成 24.6 亿元,增长 20%;社会消费品零售总额完成 8.69 亿元,增长 10%;粮食总产稳定在 21 万吨;农民人均纯收入达到 4095 元,增长 8%;城镇居民人均可支配收入达到 9972 元,增长 10%;万元地区生产总值综合能耗下降 5%,城镇登记失业率控制在 3.5%以内,人口自然增长率控制在 3.5‰以内,二级以上天气达到 315 天。

围绕上述目标任务,今年要重点实施六大项目,抓好六项工作

六大项目是:

1、以金地公司为代表的工业建设项目。金地公司煤、选煤、焦化、电厂、合成氨、水泥、铁路专用线等大项目建设,除煤矿正在报国家审批外,其它项目已全部审核批准,建设速度很快;今年要完成投资 20 亿元以上,项目全面开工,公用工程年内竣工,选煤、焦化争取投产。同时,海威公司 100 万吨高速线材、立信化工新 3 万吨炭黑等一批项目力争年内投产。

2、苍儿会生态旅游区开发项目。苍儿会山区包括二道川、三道川,总面积 359 平方公里,占全县总面积的 33.8%,但仅有 22 个小山村、不到 2000 口人。该区风景优美,动物、植物、药材、矿产资源丰富,开发前景广阔、价值很大。通过积极向省、市争取投资,新建的南峪口至二、三道川 47 公里三级

旅游公路正在铺油硬化,下月正式通车。今年要建设四星级宾馆、停车场、公厕等服务设施。政府要进一步加大招商引资力度,吸引更多的企业来苍儿会投资。

3、**文峪河城区段整治项目**。文峪河是文水人民的母亲河,根据县城发展规划和新文中建设的需要,去年8月开工,一期工程已经完成;今年要利用开行贷款,完成大陵桥新建及红旗桥北整治工程、建成滨河路、绿化美化河道两岸,将其建设成为居民休闲健身场所和县城一道靓丽的风景线。

4、**凤城森林公园建设项目和西山绿化**。文水高速路出口段1.8公里引线是县城的门面,在已经加宽、亮化、美化的基础上,今年要动工建设260亩的凤城森林公园,目前规划、租地、栽植等工作正在进行,力争三年内基本建成。同时,加快县城西山1200亩绿化,在凤城边山地区栽植4000亩干果经济林。

5、**新文水中学建设项目**。新文水中学规划建筑面积7万平方米,总投资1.5亿元,要正式开工,年内完成教学楼主体建筑等工程。

6、**新建县人民医院项目**。县人民医院规划建筑面积3.2万平方米,总投资9000余万元,已经完成了规划、选址、三通一平,今年争取完成主体。

六项工作是:

1、以项目推进为突破,积极应对经济危机

文水发展的实践证明,没有大项目,就没有经济的快速

增长。要紧紧抓住国家加大投入、扩大内需的机遇,千方百计推进项目建设。一是全县动员大抓项目。围绕上述六大项目及其它一些重点项目,动员全县上下关心、支持项目建设,创新环境、搞好服务,抓好项目的对接。继续推行领导包项目、包企业制度,帮助其规范和办理立项、土地等相关手续。社会事业项目要严格执行工程招投标和工程建设标准,规范资金使用,确保项目质量。严厉打击吃、拿、卡、要等行为,优化发展环境。二是吃透政策谋划项目。用足、用好、用活国家扩大内需的各项政策措施,积极寻找和把握各种投资信息,找准突破口,把握对接点,努力挖掘项目,提高项目储备的数量和质量。积极做好“十二五”经济社会发展规划编制准备工作,为争取项目投资创造条件。三是加大力度争取项目。加强与上级的沟通衔接,积极走出去、争项目、跑资金,争取更多的项目进入国家和省、市的扶持盘子。四是推进政银企合作,建立良好的社会信用环境。完善金融工作激励机制,充分发挥金融服务地方建设的作用,尝试引进股份制银行,积极鼓励和支持私人投资,扩大民间投资规模,促进投资向多元化方向发展,发挥小额贷款公司和担保公司的作用,为项目建设和企业发展提供资金保证。五是加大招商引资力度。紧紧围绕我县的优势资源和重点产业,大力宣传和推介我县的区位优势、优惠政策、项目资源和政府服务,树立良好形象;积极参加各种经贸交流活动,着力引进大企业、大项目;创新招商引

资方式,制定完善考核办法,落实招商引资的项目和责任,推行“全员招商”;制定完善招商引资政策,做好引进企业的协调服务工作,努力营造良好的政策环境、服务环境和法制环境。

2、以农民增收为主线,巩固农业基础地位

不断提升新农村建设水平,各重点村和推进村要在完成规划编制、“一村一品”、“四化四改”任务的基础上,在农业产业化上迈出新步子,对全县的新农村建设起到示范带动作用。加快胡兰畜牧业科技示范园区和苍儿会生态农业旅游区筹建进度,年内报批园区管理机构,修订发展规划,不断做大做强。充分发挥地域产业优势,稳定粮食种植面积,加强农产品质量安全体系建设,把我县的粮、畜、果、菜四大特色产业做大做强;形成以下曲镇为中心的10万亩粮食生产基地、以南安、南庄为中心的10万亩优质贡梨生产基地、以孝义镇为中心的万亩长山药蔬菜生产基地和以南安、南庄、胡兰为主的万头肉牛、10万头猪、500万只鸡的养殖基地。努力在农产品的品种、质量、包装上做文章,在争取绿色认证、提高产品附加值上下功夫,在发展农民经纪人和农业合作组织、拓展产品市场上动脑筋。今年要启动南安贡梨批发市场的建设,制作画册、光盘等宣传资料,扩大文水优质贡梨的影响和知名度,把市场做大、做优。要进一步加强土地管理,规范宅基地审批和挖砂、采石等行为;按照“依法自愿有偿”的原则,探

索通过土地使用权转包和以土地入股等方式，促进规模经营，使农民成为市场交易的主体，切实享有对所包土地的收益权。要积极推进林权制度改革，充分盘活和利用集体林地资源。继续实施农村饮水安全工程，抓好汾河、文峪河、磁窑河整治工作，加强农用机械管理，做好粮食和农机具直补工作，规范农村财务，推行“村务公开”，搞好气象监测和预报，更好地服务“三农”工作。

3、以结构调整为手段，转变经济发展方式

要加快工业新型化步伐，走出一条科技含量高、经济效益好、资源消耗低、环境污染少的新型工业化道路。钢铁行业要以淘汰落后产能、延伸产业链条为重点，支持企业联合组建大集团，逐步形成煤—焦—铁—钢—材产业链。煤焦产业要重点发展循环经济，支持金地公司煤焦电化建循环产业链项目尽快投产达效；支持祥和焦化厂技改扩产和光华、陈胜70万吨冶金焦项目尽快投产。装备制造业要依托能源优势和产业基础，以铸造业为切入点，大力发展新型装备制造业，形成自己的特色产品，争创省名牌企业和国家著名商标；以凤城镇为主尽快整合玛钢花栏企业，由分散式家庭作坊向规模化大企业集中。化工业要突出污染治理和副产品回收深加工两个重点，依托文水经济开发区，建设全省化工生产基地。建材业要继续关小上大，支持吉港公司再上一条生产线，成为全省水泥行业的龙头老大；整合规范马西建材工业园区，组

建管理机构,出台管理办法。白酒行业要尽快依托汾酒集团,支持白玉酒厂做大做优,整合文水的白酒资源。在调整产业结构的同时,要突出抓好节能降耗和环保攻坚,进一步加强对重点能耗、污染行业 and 企业的监管,继续打好环保攻坚第五战役,实施“蓝天碧水”工程。

4、以基础设施建设为重点,大力发展第三产业

基础设施和第三产业是衡量经济发展质量和水平的重要标志,要不断完善城乡基础设施,重点发展以现代物流业、服务业、旅游业为主的第三产业。首先要搞好城市基础设施建设,重点建成污水处理厂和垃圾处理厂,完成东西大街西延拓宽和大陵街管网入地工程;动员原 307 国道东西两侧住户对平房等简易建筑按规划进行改造,在此基础上,政府完善配套设施,形成文水县城新的主要街道。二是要按照政府引导、市场主导的原则,促进服务业特别是现代服务业加快发展。发展特色品牌商业、生态休闲饮食业、居民生活服务业、家政服务业,大力发展中介服务组织,建立全方位的社会化服务组织,建立以发布市场营销信息和项目招商指南为主的信息网站。三是大力发展特色旅游业。与我们紧邻的祁县、太谷、平遥、介休等晋中县市,通过大力发展旅游业,拉动了当地经济、提升了县城品位、扩大了知名度。我县历史悠久、人杰地灵,特别是西部苍儿会山区旅游资源得天独厚,经过若干年坚持不懈的努力,完全可以形成生态旅游景区。今年

要进一步打出刘胡兰、武则天、苍儿会三张名片,大力做好“山、水、绿”三篇特色文章,打造绿色文水、生态文水。在推进苍儿会生态旅游经济区开发的同时,积极鼓励民间机构、民营企业、社会各界以捐款的形式重建佛教东传第一寺——东岩寺,以开发旅游资源,弘扬历史文化。要把世泰湖、文峪河水库建成新的旅游景区。积极发展以武则天为代表的历史文化旅游,以刘胡兰为代表的红色旅游和以苍儿会自然风光为特色的休闲生态旅游。围绕刘胡兰、武则天、孙谦等一批本土人物,打造优秀作品上荧屏,尽快成立武则天文化研究会、刘胡兰精神研究会和设立孙谦文学奖,争取申报孙谦故居及纪念馆,放大名人名山效应,吸引国内外客商来文水,不断提升我县的人气和形象。

5、以改善民生为抓手,推动社会和谐发展

要把改善民生作为工作的出发点和落脚点,全面加快各项社会事业的发展。一是继续实施“科教兴县”战略。保障科技三项费用投入,支持科技成果的研究、申报和推广;进一步完善义务教育经费保障机制,改造农村中小学校舍 22 所;加强教育教学管理,切实提高教学质量,重点解决农村中小學生流失问题,稳定农村教师队伍,抓好校长、教师队伍的建设,探索一套行之有效的校长选拔机制和教师激励机制,建设真正的教育大县。深入开展全民健身活动,提高竞技体育水平。二是大力发展社会主义先进文化。加强网吧等文化市

场管理,巩固乡镇文化站、农民书屋等公共文化阵地,加快文化体制改革,搞好民间文化遗产的保护和开发,形成具有文水特色的文化品牌,开创文化大发展、大繁荣的局面。三是千方百计扩大就业。引导大中专毕业生到企业、到农村锻炼,继续通过公开招考,录用大专院校毕业生到教育、卫生、企业就业;政府提供 100 余名公益岗位,照顾复转军人、特困户等群体的就业和生活;抓好返乡农民工培训和引导,以创业带动就业。四是大力发展医疗卫生事业。重点搞好新型农村合作医疗,参合率达到 90%以上。提高医疗服务质量,加强医德医风建设,解决群众“看病难、看病贵”的问题。继续加强公共卫生体系建设,县、乡、村三级医疗卫生服务网络达标率要达到 80%以上,完成开栅、下曲、胡兰、凤城、南庄、西城 6 所乡镇卫生院的改造;做好手足口病、甲型 H1N1 流感等疾病的防控工作;大力实施城乡“清洁工程”,动员全县人民创建省级卫生县城。五是推进社会保障扩面工作。继续加快企业改制进程,全面启动退休职工和城镇居民医疗保险,完善城市和农村最低生活保障制度、农村“五保”人员供养制度。进一步加大劳动用工监察执法力度,切实保障劳动者特别是农民工的合法权益。六是重视社会事务管理工作。进一步整治超限超载、私挖乱采砂矿石料等违法行为,依法管理民族和宗教事务,做好人口与计划生育工作,建成胡兰、南安两个乡镇计生服务中心,推进史志、档案工作,加快发展以扶老、助残、救

孤、赈灾为重点的社会福利和慈善事业,积极开展救灾救济工作。

6、以安全稳定为目标,全力打造平安文水

一是把安全生产放在首位。切实加大安全生产投入,成立安全生产执法大队和乡镇安监站,严格落实企业安全生产和政府安全监管两个主体责任,实现事后追究向事前、事后同时追究转变,对重大安全隐患排查治理不力的,视同发生事故严肃处理。今年要把非煤矿山整治、食品安全、道路安全、消防安全、中小学校舍安全作为重点抓紧抓好,坚决杜绝失职、渎职导致的各类安全事故发生,实现安全生产形势的根本好转。二是积极主动做好信访工作。扎实开展矛盾纠纷排查调处,畅通群众利益表达渠道,妥善处理村委换届、土地征用、涉法涉诉等涉及群众切身利益的突出问题,要求全县各级干部从维护文水形象、加快经济发展的大局出发,努力做好稳控、教育、引导工作,努力把矛盾化解在基层,解决在萌芽状态。三是切实加强民主法制建设。主动接受人大的法律监督和政协的民主监督,认真办理代表建议和委员提案;加强基层民主政治建设,做好村委换届选举的善后工作;支持工会、共青团、妇联、科协、工商联等人民团体和社会组织依照法律和章程开展工作。四是扎实推进依法治县进程。深入开展“五五”普法教育,加强社会治安综合治理,重点打击赌博、吸毒贩毒和入室盗窃、飞车抢夺等多发性犯罪,完善突

发性事件预警机制。加强执法队伍建设,提高综合素质,树立良好形象,组建巡防大队,成立保安公司,共同维护社会秩序。搞好“双拥共建”和“双服务”活动,加强民兵、预备役等国防后备力量建设,充分发挥他们在经济建设和维护稳定中的重要作用。

三、学习实践科学发展观,建设人民群众满意的政府

当前正在深入开展学习实践科学发展观活动,我们要以提高效率为突破口,狠抓制度和作风建设,使政府部门干部队伍素质明显提高,行政效能明显提高,社会各界对政府满意度明显提高。

第一,坚持加快发展不动摇,建设有为型政府。加快发展是县政府的中心工作,是全县干部群众的深切期盼,是压力更是动力,是责任更是考验。过去一些时期,我们曾经错失机遇,丧失了上大项目、加快发展的时机,现在虽然面临世界性的经济危机和国内经济下滑,但每次经济危机必然会淘汰一批企业、发展一批企业。只要我们以科学发展观为指导,调动全县干部群众干事创业的积极性,就可能在这一轮经济危机中成为优胜者。现在最重要的是各级领导干部要多干实事、少讲空话,多认真工作、少牢骚议论;要坚决反对不作为、乱作为、当太平官;大力倡导不怕得罪人、不怕吃苦头、不怕遭议论;在全县干部中大力弘扬敢负责、会干事、能吃苦、说实话、办实事、求实效的风气,形成聚精会神抓项目、一心一意

谋发展的浓厚氛围。

第二,坚持创优环境不动摇,建设服务型政府。环境就是生产力。文水要加快发展,必须创造一个宽松的、优质的、能够让外来投资者安心创业的发展环境。软环境的问题不解决,文水的发展就没希望。对破坏软环境的人和事不闻不问,就是对不良风气的放任和纵容,就是对真心为经济发展工作的同志的亵渎和中伤,就是对文水人民和文水的未来不负责任。要改变对发展环境议论多、行动少、发牢骚、骂大街的做法,从县政府自身做起,从每一名干部、每一名群众自身做起,把软环境建设摆在更加突出的位置抓实抓好,努力形成人人都是软环境、人人都是文水形象、人人都为文水发展出力的局面。要改变那种对外来项目和投资商宏观上肯定、具体操作中干扰,表面官样文章、背后设卡刁难的“叶公好龙”式做法,坚决杜绝小集团利益为重,不诚信和不践诺的错误行为,做到主动服务、全程服务、免费服务。要宣传正反两方面的典型,严肃查处破坏文水形象和环境的人和事。

第三,坚持公道正派不动摇,建设廉洁型政府。为政之道在于正,政府各部门干部必须坚持公道正派,坚持廉洁从政,坚持依法行政。面对经济危机,首先要勤俭办事,树立过紧日子的思想,把有限的财力用到加快发展上,用到社会保障和公共服务上,用到维护、实现和发展人民群众的利益上。其次要从严治政,加大案件查处力度,从严查处工程建设、土地出

让、产权交易、医药购销、政府采购等领域商业贿赂及银行业不正当交易行为，以卓有成效的反腐倡廉成果取信于民，树立良好的政府形象。第三要依法行政，进一步规范政府决策，推行政务公开，凡是关系群众切身利益的重大事项，凡是涉及财政人事等社会关注的敏感问题，一律公开操作、依法办事，保证行政权力在阳光下运行。

各位代表，加快发展是解决经济社会诸多矛盾和问题的根本所在，加快发展是历史赋予我们的光荣使命，加快发展是政府义不容辞的重要职责。让我们在中共文水县委的坚强领导下，以昂扬的斗志、创新的精神、苦干的作风，万众一心、团结拼搏，努力完成今年各项目标任务，以优异成绩庆祝中华人民共和国成立六十周年！