

文水县人民政府 工作报告

——2006年7月19日在文水县第十三届人民代表大会
第五次会议上

县人民政府代县长 王志强

各位代表：

现在，我代表县人民政府向大会作报告，请各位代表连同《文水县国民经济和社会发展第十一个五年规划纲要(草案)》一并审议，并请各位政协委员和列席人员提出意见。

一、2005年经济和社会发展回顾

过去的一年，在市委、市政府和县委的正确领导下，全县人民高举邓小平理论和“三个代表”重要思想伟大旗帜，坚持以科学发展观统领全局，奋力拼搏、扎实工作，经济社会发展取得了新的进步。

——**县域经济稳步增长**。2005年全县生产总值完成19.23亿元，同比增长9.4%。财政总收入完成2.86亿元，同比增长35.73%。粮食总产达到2.06亿公斤。农民人均纯收入2880元，同比增长10.4%。城镇居民可支配收入5512元，同比

增长 9.1%。各项存款余额达到 25.1 亿元，同比增长 16.5%。

——“三农”工作得到加强。按照中央“多予、少取、放活”的方针，不断加大支农投入，取消了农业税，及时兑现粮食、农机补贴。农村经济全面发展，粮、畜、果、菜四大特色基地产业基本形成，“龙头带基地，基地连农户”的农业产业化格局不断完善。农村基础设施建设步伐加快，投资 702 万元的南徐集中供水工程开始供水，初步解决了南安镇 15 个村 3.63 万人的饮水安全问题。新铺村内外道路 600 余公里，全县 138 个村实现了村村通、户户通。积极推进社会主义新农村建设，涌现出了西韩、武午等一批新农村建设示范村。

——结构调整继续推进。培育发展冶炼、化工支柱产业和一批骨干企业，全县纳税 1000 万元以上的企业达到 9 户，比上年增加 5 户。百金堡化工园区投资 1.2 亿元完善水、电、路、通讯等基础设施，产业集聚效应开始显现，成为“山西省示范工业园区”和全省“循环经济试点园区”，并升级为省级经济开发区。

——企业改制成效明显。按照“一退两置换”的政策，遵循“一企一策”的原则，全面推进国有企业改制，38 户企业的 3244 名在职人员和 1021 名退休人员办理了养老保险，解除了职工后顾之忧，维护了社会稳定。

——基础设施建设加快。城市建设，完成了新华北路改造

工程及新华南路的基础工程，启动东西大街缆化工程，政务大厅主体竣工。县城房地产开发步伐加快，一批住宅小区开工建设。公路建设，古吴线文水段改建工程和三八路改建工程全部完工，马段线、开柳线取得进展。电力通讯，百金堡110KV变电站投入运营，胡兰220KV变电站开工建设；完成了4个乡镇54个村的村通电话工程，架设电视光缆60余公里，新增光缆用户2000余户，为偏远地区的经济发展畅通了信息渠道。

——社会事业不断进步。坚持依法行政，认真贯彻《行政许可法》，加强政府系统廉政建设和反腐败工作。推进社会治安综合治理，“平安文水”建设取得成效。加大了对重点行业、企业的监督力度，安全生产形势进一步好转。建立打假工作长效机制，查处制假售假等不法行为。社会保障工作有序推进，养老保险、失业保险、医疗保险覆盖面进一步扩大。深化教育体制改革，推进中小学布局调整，教育质量不断提高，高考达线人数连续三年名列全市第一。大力开展精神文明创建活动和群众性文化活动。新型农村合作医疗试点工作健康推进，农民参合率达到86%。人口与计划生育工作得到加强。狠抓资源保护和污染治理，妇女、儿童、老龄、史志、统计、文物、气象、档案、人防、信访、民族宗教、防震减灾及残疾人事业等工作取得新成绩。

在总结成绩的同时，我们也要清醒地看到，全县经济社

会发展仍存在着许多矛盾和问题：一是发展的速度还不快。虽然纵向看近几年我们进步很大，但在全市的位次仍不靠前。我县人口占全市的八分之一，国民生产总值和财政收入在2005年分别仅占全市的6.39%、4.76%。2005年全省人均GDP为12320元，全市8523元，我县仅4595元；全省人均财政收入为2259元，全市1701元，我县仅683元。财政运转特殊困难，收支矛盾日益突出。二是发展的质量还不高。新上和引进的大项目不多，现有工业企业中多数规模偏小，上马时没有立项、环评等手续，生产中没有质量认证等体系，营销时没有品牌网络等战略，不符合国家的产业政策，万元产值综合能耗比省市水平都高，粗放增长的问题突出。三是发展的环境还不够好。部分干部群众的思想观念与发展市场经济的要求有差距，政府职能尚未根本转变，一些部门的工作人员服务意识淡薄、办事效率低下，不作为、乱作为现象时有发生。社会发展中还存在诸多问题。这些问题是人民群众迫切要求解决的，我们只有更加勤奋努力地工作，采取切实有效的措施，才能不辜负群众对政府的厚望。

二、“十一五”时期的主要发展思路和工作重点

刚刚结束的中共文水县第十一次代表大会，提出了求实创新、奋勇争先、同心协力建设民富县强和谐新文水的宏伟目标。今后五年是文水发展的关键时期，我们一定要认真落

实县十一次党代会精神，把握发展机遇，加快发展速度。目前，国内经济正处于上升期，以跨国公司为主导的产业整合正将劳动密集型工序转移到中国来，沿海发达地区的大企业集团开始向中西部转移，我县产业承接的空间正在加大；国家实施“中部崛起”战略，我县被列为“两区”开发范围，政策倾斜催生的活力必将显现；全县水资源充足，电网结构合理，交通便捷，已开工兴建的太中（银）铁路横贯县境，特别是拥有一期开发4.5平方公里的省级经济开发区，具备了加快工业化进程的条件；近几年持续的经济结构调整和较大规模的基础设施建设，为我们打下了良好的发展基础。更重要的是目前全县上下危机意识、发展理念、赶超氛围基本形成，人民群众中蕴藏着巨大的积极性。我们一定要抓住机遇，解放思想，扩大开放，实现加快发展、科学发展、和谐发展。

根据县十一次党代会的精神，今后五年我县经济和社会发展的指导思想和总体思路是：以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，全面落实科学发展观，紧紧抓住“中部崛起”、“两区开发”的历史机遇，实施工业强县、民营富县、开放活县、诚信立县四大战略，全面加强经济、政治、文化、社会四大建设，加快推进新型工业化、特色城镇化和新农村建设进程，为构建民富县强的和谐新文水而努力奋斗。

主要预期目标是：到 2010 年，全县经济总量实现翻番，国内生产总值达到 36.5 亿元，年均递增 16.1%；财政收入达到 7.5 亿元，年均递增 20%；农民人均纯收入达到 4023 元，年均递增 7%；城镇居民人均可支配收入达到 9796 元，年均递增 12%；人口自然增长率控制在 7‰ 以内；城镇登记失业率控制在 4% 以内。

围绕上述目标，今后五年政府工作重点是，把握一条主线，实现四个加快。

把握一条主线，就是把科学发展、和谐发展贯穿于全县经济社会发展中。做到三个统筹、三个正确处理：坚持统筹一、二、三产业的协调发展，统筹经济、社会事业的协调发展，统筹城、乡区域的协调发展。正确处理好经济快速增长和可持续发展的关系，正确处理培育壮大县内民营企业和开放引资的关系，正确处理加快经济发展和保持社会稳定的关系，确保全县经济社会持续、快速、和谐发展。

实现四个加快：

1、加快新农村建设

按照“生产发展、生活宽裕、乡风文明、村容整洁、管理民主”的要求，全力推进社会主义新农村建设，到 2010 年，建成新农村示范村 120 个，占全县总数的 60%。巩固农业的基础地位，大力发展农村经济。加强农村基础设施建设、

民主政治建设和精神文明建设，促进农村经济社会的和谐发展。要以产业开发为龙头，加快畜牧、林果、蔬菜、粮食四大产业基地建设，即以胡兰为主的畜产品生产加工基地，以南安、南庄为主的女皇贡梨生产基地，以孝义、开栅、西槽头为主的绿色蔬菜生产基地，以下曲、北张等乡镇为主的玉米生产基地。凤城、西城、南武、马西等乡镇要突出特色农业。要发展品牌农业，提升我县酥梨、葡萄、长山药等特色农产品的品质。培养大象、仙塔、伦达、胡兰乡、贤美等一批龙头企业，实现龙头带基地、基地促龙头、农民增收效益的良性互动。继续加快农村劳动力转移，千方百计增加农民收入。努力提高农业综合生产能力和农民生活质量，实现从农业大县向农业强县、工业大县的转型。

2、加快工业化进程

要围绕做优产品、做强企业、做大产业的要求，加快产业结构调整，重点改造提升冶炼、化工、农副产品加工三个主导产业，着力培育煤化工、机械制造、新型材料、玻璃器皿、生物制药、旅游、白酒等七个潜力产业，实施四大发展战略。一是大项目战略。全县上下务必牢固树立“没有项目就没有文水未来”，“不抓项目就等于没有抓住工作重点”的观念，创优环境、招商引资，新上一批投资亿元以上的大项目。要围绕发展循环经济和清洁生产，按照“减量化、再

利用、资源化”的政策，以“低消耗、低排放、高效益”为目标上马新项目。“十一五”期间新上的项目完成投资争取达 100 亿元以上。要实行项目推进会议制度、年度交帐制度、督促检查通报制度及领导联系项目制度。各有关部门、乡镇要把上马项目作为第一要务，千方百计争项目、要项目、跑项目，同心协力抓项目、建项目、保项目，把“项目文水”喊响、做实。二是大企业战略。大企业集团是全县加快工业化进程的主力军，要旗帜鲜明、坚定不移地支持我县以海威为代表的一批符合国家产业政策的民营企业做大做强，五年内培育销售收入亿元以上的企业 20 户，其中销售收入 10 亿元以上的 5 户。三是大园区战略。加快文水经济技术开发区建设，发挥经济开发区的产业聚集、人才聚集、资金聚集优势，把开发区建设成为传统产业的提升基地、新兴产业的成长基地、高新技术的孵化基地、民营企业的创业基地、循环经济的示范基地，使经济开发区成为全县经济的增长点。四是大品牌战略。没有品牌就没有长期的市场和丰厚的利润，要引导全县工业企业向农副产品加工企业那样，争创名牌。要继续做强“贤美”、“胡兰乡”、“伦达”、“仙塔”、“武陵”、“象丰”等已有名牌，再培育发展 10 个以上有较强竞争力的工业企业品牌。制定名牌产品培育计划，引导企业规范经营，开展质量认证工作，让知名品牌不仅成为企业的名片，也成为诚信文水的象征。

3、加快基础设施建设

县城建设滞后，基础设施薄弱，已经严重影响文水形象，制约经济社会发展。要重点抓好三个方面：一是改变县城面貌，提高城市化水平。今后五年，县城及重点乡镇所在地要按照总体规划分步实施。要用市场化的手段经营城市，争取政府土地收益继续增长。吸纳企业、社会资金经营城市公用事业。按照规划，每年集中力量办几件事情，重点放在关系群众切身利益的道路、自来水、污水、垃圾处理及上学、就医、文体活动、休闲娱乐条件的改善上来，使县城面貌明显改观。二是重点抓好修铁路、拓公路、通村路的“三路”建设。积极配合搞好太中（银）铁路文水段建设，完成文祁公路城区段改扩建工程，铺开县城至经济开发区的园区大道工程，完成开柳线、马段线工程，加快县乡公路改造，提高通达能力。三是加强电力、通讯、饮用水等基础设施建设。适应县域经济发展需求，加快输变电工程建设，提高保障能力。扩大集中供水工程的覆盖面和供水能力，保证居民的生产生活用水。搞好通讯网络建设，扩大有线电视覆盖面，实施农村光缆改造，实现传输数字化。加快政府网站建设，利用现代公共信息资源扩大宣传，服务经济建设。

4、加快社会事业发展

要创新发展思路，调整支出结构，更加注重经济社会协

调发展，更加注重城乡统筹发展，更加注重教育、卫生、科技、文化、体育事业同步发展。特别注意保护环境和耕地保护，限期整改、关停不符合产业政策的土小企业，建设资源节约型和环境友好型社会。要加强生态建设，搞好通道绿化、村镇绿化、厂区绿化、环境绿化、城市绿化等绿化工程。以上马一批第三产业建设项目为重点，大力发展商贸流通业，改造和提升传统服务业，培育壮大现代服务业，大力发展新型服务业。充分发挥刘胡兰、武则天的名人效应，利用苍尔会自然风景区的优势和汾河堤岸、文峪河水库的特点搞好规划，引进投资，加快旅游产业开发。积极发展信息、中介、房地产、社区服务、金融保险等需求潜力大的服务业。

各位代表，“十一五”规划的目标宏伟而艰巨，在千帆竞发的发展热潮中，只要我们咬定目标不动摇，以节俭勤奋、明礼诚信、勇于创业、不甘人后的文水精神奋力赶超，经济实力一定会大大增强，宏伟蓝图一定能变为壮丽现实，文水的明天一定会更加美好！

三、2006 年的主要工作任务

2006 年是“十一五”规划的开局之年，做好今年的工作意义重大。

根据“十一五”规划的总体安排，县政府确定 2006 年的

主要工作目标是：全县生产总值完成 22 亿元，增长 15%；工业增加值完成 12.3 亿元，增长 16%，财政总收入完成 3.4 亿元，增长 19%；农民人均纯收入实现 3200 元，增长 11.1%；城镇居民人均可支配收入达到 6200 元，增长 12.5%；粮食总产达到 2.1 亿公斤；城镇登记失业率控制在 4% 以内；城镇新增就业岗位 1600 个；人口自然增长率控制在 7‰ 以内。

完成今年目标，重点要做好六项工作：

1、扎实做好“三农”工作，在推进新农村建设中加快发展

一是完善规划。由县农牧局牵头，会同各涉农单位，认真制定和完善新农村建设规划，重点围绕农业产业发展、基础设施建设、农村人居环境改善、社会事业进步等制定规划。今年要安排 50 个新农村示范村搞好规划，指导 15 个重点村进行高起点、高标准建设。引导农民按规划建房、修路、绿化、发展沼气，提高生活质量。二是统筹推进。要按照县委、县政府关于新农村建设的实施方案，将支农项目安排与“十村示范、百村试点、千村治理”工作统筹起来，推进特色种植、特色养殖、农副产品加工和商贸流通“四业”并重的结构调整。三是确保增收，促进农村各项事业发展。继续推进人畜饮水解困工程，今年再解决南安、南庄、胡兰 3 个乡镇 4 万人的饮水问题。实施好农业综合开发、农田林网绿化和退耕还林等工程，加大农机推广力度，搞好农业气象服

务，夯实农业发展基础。落实各项支农助农政策，切实减轻农民负担。四是促进和谐。加强农村民主政治建设，坚持以社会主义荣辱观教育群众、引导广大农民崇尚科学，反对迷信，移风易俗，破除陋习。扎实做好特困群众救助和农村最低生活保障工作。全面完成市政府下达的农业农村工作各项任务。

2、积极推进工业化进程，在转变经济增长方式中加快发展

一是实施项目推进，上大项目、上好项目。今年要抓住“两区”开发确定的 11 个项目，责任到人，抓住不放。要定期听取 11 个项目的进展情况，确保这 11 个项目的立项、可研、环评、土地手续全部规范，落实投资后尽早开工，投产达效。同时，已安排各个领域的项目，无论新建和续建的，必须统筹考虑协调推进，加快进度，确保开局之年项目推进扎实有效。

二是围绕产业开发和“十一五”规划确定的项目，加大招商引资力度。要从基础资料工作做起，完善出台招商政策，筛选招商项目，开展招商活动。要抓住产业开发重点，发挥企业主体作用，依托文水经济开发区的平台，引导我县重点企业和省内外大企业进行合作。要进行认真调查摸底，举办银企洽谈会，召开企业家座谈会，支持企业引进资金、项目、人才。

三是加强对现有企业的支持和管理，通过组织培训、参观考察、政策宣传、市场引导等，使全县企业家逐步提高企业管理水平和自身素质。要规范企业行为，新上项目必须审批立项，进行环评，办理相关手续。要改变企业各自为战的局面，由大企业牵头，组建冶金、化工、制造等行业协会，实现联合重组。要提升企业经营水平，建立责权明确、管理科学的现代企业制度。

四是做好经济开发区的基础工作。制定园区规划，引进高科技、高附加值的产业和循环经济项目。进一步加大投入，完善园区基础设施建设，确保园区综合服务大楼和文峪河引水工程投入使用。要重视发展集群经济，今后新上工业项目尽可能向园区集中。

3、狠抓基础设施建设，在改善环境中加快发展

今年基础设施建设启动了不少工程，因资金不足等原因，遇到了一些困难和问题。为了确保建设的顺利推进，确保进度和质量，各级各部门要做到“三个到位”。一是协调工作到位。对已铺开的工程，排出进度，责任到人。各部门要优质服务，全力配合。政府督查室会同主管部门要不定期地全面督查，发现问题及时反馈、通报，重点难点由县级领导按分工协调解决。二是工程质检要到位。坚持质量第一，安全第一，杜绝“豆腐渣”工程。交通、城建、教育、水

利、卫生等部门一定要严把质量关，严格执行定期检验、分期付款和验收把关制度，确保每项工程成为精品工程。三是争取工作要到位。凡属省、市政府和部门投资建设的项目及需要上级支持的项目，一定要积极向上争取协调，重点放在争取建设资本金、用地指标、项目审批等关键上来。

4、深化改革扩大开放，在体制创新中加快发展

改革越深入，困难会越大；开放越扩大，竞争越激烈。改革需要付出成本，不改革最终会付出更大成本；开放需要让渡利益，不开放最终会失去更大利益。

改革要坚持全方位。行政管理改革要以在全县范围内开展行政机关效能建设活动为契机，着力解决政府部门工作人员越位、缺位、错位的问题；解决行政不作为、乱作为的问题。继续做好国有企业改革工作，已改制企业要巩固完善，未改制企业要加快进程。深化金融财税体制改革，严肃财经纪律，执行一支笔审批、收支两条线和民评、联签、会审等制度。强化税收征管，查处打击偷漏逃税行为。积极开展劳动和社会保障制度改革，进一步完善社会保障体系，完善城镇职工医疗保险制度、最低生活保障制度，落实再就业各项优惠政策，认真清理拖欠农民工工资的问题。加快发展社会福利事业和残疾人事业，努力构建社会保险、社会救助、社会福利和慈善事业相衔接的社会保障网络。

开放要坚持宽领域。实现经济跨越式发展，必须依靠加大投入，而加大投入最直接的途径就是扩大开放、上大项目。要大力引进外部资金，壮大现有产业规模；大力引进先进技术，提升产业发展质量；大力引进管理人才，建设一支高素质的企业家队伍。开放要优化政务环境，各职能部门和执法部门要主动为外来企业排忧解难，严禁吃、拿、卡、要，创造一个公平竞争的环境，形成“重商、亲商、安商、富商”的良好氛围。全县各级各部门和广大干部群众要有晋商“汇通天下”的精神，积极和县外企业良好合作，实现双赢。努力在全县营造人人重视招商引资、支持招商引资、参与招商引资的浓厚氛围，构建宽领域、多层次、全方位、共参与的招商引资新格局。

5、大力发展各项事业，在统筹城乡经济社会中加快发展

继续坚持优先发展教育，加大教育投入，加强教育教学常规管理，全面提高教学质量。重视农村基础教育事业，关注教师、学生过量流向县城的问题。促进基础教育、职业教育、成人教育“三教统筹”。引导鼓励社会各界兴学助教，支持企业家投资教育领域。提高科技成果转化率，围绕产业升级，抓好科技开发、技术引进和成果转化。加强公共卫生体系建设和医疗救治体系建设，重视乡镇卫生院和乡村卫生

所建设，年内要完成乡镇卫生院改造的配套工程。整顿和规范医疗市场，保证群众就医用药安全。进一步推行新型农村合作医疗制度，不断提高农民参合率。继续抓好《全民健身计划纲要》的实施，积极开展群众性体育活动，推动体育事业健康发展。大力发展文化事业，鼓励社会各界开发文化产业。做好旅游产业发展规划，继续开展人口与计划生育优质服务工作，全面落实计划生育政策，稳定低生育水平，倡导婚育新风，提高人口素质。加强国防教育和民兵预备役队伍建设，落实“双拥”政策，做好人防工作。依法保护妇女儿童、残疾人和未成年人的合法权益。继续做好统计调查、物价管理、文物史志、档案等方面的工作，促进社会事业全面发展。

6、加强民主法制和精神文明建设，在维护稳定中加快发展

要继续推进依法治县，自觉接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和政协的民主监督，充分发挥工会、共青团、妇联等人民团体的桥梁纽带作用，支持法院、检察院依法履行职能。高度重视信访工作，正确处理人民内部矛盾。继续推行以“四民主”为核心的农村基层民主政治建设。切实加强民族宗教工作。继续开展“平安文水”创建活动，进一步加大社会治安综合治理力度，严厉打击各种黑恶势力和违法犯罪活动，确保社会长治久安。积极推进“五五”普法教

育，提高全民法律素质，完善基层调处机制。坚持依法行政，实行政务、村务、厂务公开。强化行政监察和审计监督，建立健全教育、制度、监督并重的惩治和预防腐败体系，从源头上预防和治理腐败。

加强社会主义精神文明建设，积极倡导奋发向上、健康文明的社会新风。继续开展文明城市、文明村镇、文明单位创建工作。积极推进社区文化、村镇文化、企业文化、校园文化建设。加强文化市场整顿，规范网吧和音像市场管理，严厉打击黄、毒、赌等社会丑恶现象。

维护社会稳定，要特别注意安全工作。切实抓好煤矿以及非煤矿山、道路交通、人员密集场所消防、民爆物品、危险化学品企业、食品药品、防汛防疫、森林防火、学校安全等方面的工作，确保不发生大的安全事故，保证人民生命财产安全。

各位代表，加强政府自身建设，是全面完成“十一五”规划和做好今年工作的重要保证。要以严格管理、提高素质、树立形象、狠抓落实为重点，建设效能政府。全县各级干部要认真贯彻最近召开的全省政府系统干部大会和市政府全体会议精神，改进作风，创优环境，转变政府职能，狠抓工作落实。要以奋发有为的精神状态去抓落实。干部精神状态直接影响经济社会的发展。要强化危机感、紧迫感和责任感，树

立强烈的进取意识和创新意识，敏锐把握市场变化和国家政策导向，妥善处理发展中的矛盾，潜心研究经济工作。彻底扫除暮气沉沉、无所作为的习气。要以求真务实的工作作风去抓落实。议而不决，决而不干，空发议论，评头品足，这是经济社会快速发展的最大障碍。要求各级领导干部少说空话，多办实事，在其位、谋其政、尽其责，言必信、行必果、见实效，尽心、竭力、认真、负责地做工作。要规范从政行为，建立健全岗位责任制和过错追究制，形成比较科学的决策机制和比较合理可行的工作绩效考核制度。要用朴实真挚的亲民理念去抓落实。各级领导干部和政府部门工作人员要时刻牢记我们多数来自农村，人民养育我们，拿纳税人的钱理当为老百姓服务。坚持以人为本的执政理念，深怀爱民之心，把“以民为根本，敬民为父母”的从政理念贯穿到政府工作的所有方面和各个环节中，深入实际，体察民情，为民办事，方便群众。要以廉洁从政的清廉形象去抓落实。坚持依法执政、科学执政、民主执政，全面落实行政执法责任制和领导干部任期经济责任审计制，切实加强行政监督。认真治理商业贿赂，严厉查处违法违纪行为，加大在土地批租、工程招标、产权交易、政府采购、人事录用调配等领域的反腐倡廉力度，纠正部门和行业不正之风。政府公务人员特别是领导干部要甘于吃苦奉献，堂堂正正做人，踏踏实实做事，在人民群众

中树立廉政勤政的良好形象。

各位代表！一个地区、一个县市战略机遇期不可多得，机遇总是照顾时刻准备、积极进取的人们。经过这几年努力，我县已经有了一个好的基础、一个好的氛围、一个好的势头。我们相信，有中共文水县委的坚强领导，有全县勤劳智慧、热爱家乡、不甘人后的 42 万人民共同奋斗，“十一五”规划目标和今年的工作任务一定能如期完成，建设民富县强和谐新文水的宏伟目标一定能够实现！

