

# 文水县马西乡人民政府文件

马政发〔2023〕8号

## 马西乡人民政府 深化农村公路管理养护体制 改革实施方案

各村：

为加强农村公路管理养护，保障农村公路完好畅通，更好地为农村经济社会发展服务，认真贯彻落实《山西省人民政府办公厅关于深化农村公路管理养护体制改革的实施意见》、《吕梁市人民政府办公室关于印发〈吕梁市深化农村公路管理养护体制改革设施方案〉的通知》和《文水县人民政府办公室关于印发〈文水县深化农村公路管理养护体制改革实施方案〉的通知》精神，加快建立农村公路管理养护长效机制，结合我乡实际，特制定本实

施方案。

## 一、总体要求

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实习近平总书记关于“四好农村路”的重要指示精神，以聚焦打赢脱贫攻坚战、实施乡村振兴战略和统筹城乡发展为目标，以推动“四好农村路”高质量发展、完善农村公路管养体制、强化资金保障、健全长效机制为重点，全面落实乡村两级主体责任，深化农村公路管理养护体制改革，提升农村公路服务能力和品质，为加快推进农业农村现代化提供安全、便捷、高效、绿色、经济的交通运输保障。

## 二、工作目标

到 2023 年，基本建立权责清晰、上下联动、运转高效、齐抓共管的农村公路管理养护体制机制，形成财政投入职责明确、社会力量积极参与、多方监督有效、政府激励考核的格局。农村公路路长制高效运行，农村公路治理能力明显提高，治理体系初步形成。农村公路通行条件和路域环境明显提升，安全防护保障到位，交通保障能力显著增强，旅游公路专用性充分发挥。农村公路列养率达到 100%，年均养护工程比例不低于 5%，中等及以上农村公路占比不低于 80%，超限超载率控制在 0.02% 以内，乡、村两级农村公路管养机构设置率达到 100%，机构运行经费和人员支出纳入一般公共预算比例达到 100%。

到 2025 年，全乡农村公路养护治理体系基本健全，治理能

力明显提升，可持续发展长效机制基本建立。中等及以上农村公路占比不低于 80%。

到 2035 年，全面建成体系完备、运转高效的农村公路管理养护体制机制，基本实现城乡公路交通基本公共服务均等化，路况水平和路域环境根本性好转，农村公路治理能力全面提高，治理体系全面完善，服务乡村振兴战略能力明显提升。

### 三、完善农村公路管理养护体制

#### （一）乡政府有关部门加强政策支持和监督指导

乡政府加强组织领导和监督，将各村的农村公路管理养护工作纳入各村绩效考核体系，加强乡村两级农村公路管养机构能力建设，支持、督促各村履行主体责任。

#### （二）履行村级主体责任和调动农民群众积极性

按照“县道县管、乡村道乡村管”的原则，各村在乡政府确定的职责范围内，具体负责本村行政区域内乡道、村道的管理养护工作，确定专职工作人员开展农村公路管理养护工作。村民委员会按照“村民自愿、民主决策”的原则，采取“四议两公开”、以工代赈等办法组织对村道进行管理养护。加强宣传引导，将爱路护路要求纳入村规民约；鼓励采用以奖代补等方式，将日常养护与应急抢通捆绑实施交由农民承包；鼓励农村集体经济组织和社会力量自主筹资筹劳参与农村公路管理养护工作，采取将农村公路日常养护纳入公益岗位等方式，为贫困人口提供就地就业机会。

## 四、强化农村公路养护管理资金保障

### （一）落实农村公路养护工程配套资金

上级转移支付的用于农村公路养护的成品油税费改革新增收入替代原公路养路费的资金必须全部用于补助农村公路养护工程，该项资金不再列支管理机构运行经费和人员等其他支出。

### （二）加大农村公路日常养护财政资金保障力度

省、市、县三级公共财政资金（不含“替代养路费部分”）用于农村公路日常养护的总额不低于以下标准：县道每年每公里10000元、乡道每年每公里6000元、村道每年每公里4000元，实际高于上述标准的不得再降低。其中，省级投入比例为20%，市级投入比例为20%，县级投入比例为60%。

### （三）强化养护资金使用监督管理

建立农村公路管理养护考核机制，提高资金配置效率和使用效益。村务监督委员会要将村道养护资金使用和养护质量等情况纳入监督范围。

### （四）创新农村公路发展投融资机制

要充分发挥政府资金的引导和激励作用，采取资金补助、先养后补、以奖代补、一般债券、无偿提供料场等多种方式支持农村公路养护。鼓励将农村公路建设和一定时期的养护进行捆绑招标，将农村公路与产业、园区、乡村旅游等经营性项目实行一体化开发，运营收益用于农村公路养护；创新资金筹措方式，拓展资金来源渠道，为农村公路持续发展注入新动力。鼓励保险资金

通过购买地方政府一般债券方式依法依规参与农村公路发展，探索开展农村公路灾毁保险。

## **五、建立农村公路管理养护长效机制**

### **（一）加快推进农村公路养护市场化改革**

将群众满意度和受益程度、养护质量和资金使用效率作为衡量标准，分类有序推进农村公路养护市场化改革。充分发挥群众的主观能动性，鼓励通过分段承包、定额包干等模式吸收沿线群众特别是贫困群众积极参与与日常巡查、日常保养等非专业项目，激发农村公路管理养护可持续发展的内生动力；小修保养、养护工程、专项养护等专业性较强的养护工程，通过市场化运作交由专业队伍承担；鼓励通过政府购买服务将农村公路日常养护交由第三方实施，逐步建立政府与市场合理分工的养护生产组织模式，通过签订长期合同、招投标约定等方式，引导专业养护企业加大投入，提高养护机械化水平。

### **（二）加快推动旅游公路专用性管理**

在具备条件的地区，对旅游公路特别是直通景区的主线、支线、连接线，按照旅游专用公路管理。在旅游公路管养过程中坚持生态优先、绿色环保理念，采取有效防控措施，保护好文物古迹、自然景观、水体、野生动植物资源等。按照《山西省旅游公路管理办法》实现旅游公路专用性管理。

### **（三）加强安全和信用管理**

坚持农村公路安全设施与主体工程同时设计、同时施工、同

时投入使用。建设项目完工后，乡政府组织各职能部门参加农村公路竣（交）工验收。强化安全隐患治理，逐步完善配套农村公路交通安全设施，持续推进安全生命防护工程、危（病）桥隧改造、“千灯万带”示范工程”，有效治理超限超载运输，保障群众出行安全。加强农村公路养护市场监管，建立以质量安全为核心的信用评价机制，实施守信联合激励和失信联合惩治。

#### （四）强化法规政策和队伍建设

严格执行国家公路法律、法规和行业相关技术规范，进一步健全各级农村公路政策法规和制度体系。坚持经济实用、绿色环保、科技创新理念，加强信息化建设，实施预防性养护，不断提高我乡农村公路养护技术和管理水平。持续开展巩固好“百乡千村万里美丽路”创建工作，实现路与自然和谐相融。完善路政管理体系，全面建立县有路政员、乡有监管员、村有护路员的路产路权保护队伍，推动通过民事赔偿保护路产路权。

## 六、保障措施

### （一）加强组织领导，落实主体责任

各村要将深化农村公路管理养护改革作为实施乡村振兴战略、推进农业农村现代化的先行工程，加强组织领导，落实主体责任，认真贯彻落实。

### （二）营造良好氛围

为确保我乡农村公路管理养护体制改革顺利进行，各村要围绕改革主要工作，综合运用多种媒介载体，准确解读政策举措，大力

宣传改革的新进展、新成效，充分调动广大群众参与、监督改革的积极性，深入发掘和宣传改革中的先进典型，营造全乡群众广泛关心、支持农村公路管理养护工作的良好氛围。

本方案自印发之日起施行。



