

2023年文水县汇源票号旧址等11个文物修缮 项目绩效评价报告

主管部门：文水县文化和旅游局

实施单位：文水县文化和旅游局

委托单位：文水县财政局

评价机构：山西兴华会计师事务所（有限公司）

主评人：谢建霞



二零二四年十月二十二日

目 录

摘 要	1
一、项目基本情况	7
(一) 项目概况	7
(二) 资金投入和使用情况	9
(三) 项目绩效目标	10
二、绩效评价工作开展情况	10
(一) 绩效评价目的、对象和范围	10
(二) 绩效评价原则及方法	10
(三) 绩效评价工作过程	12
三、综合评价情况及评价结论	13
四、绩效评价指标分析	14
(一) 项目决策情况	14
(二) 项目过程情况	16
(三) 项目产出情况	18
(四) 项目效益情况	19
(五) 项目政策实施效率及效果分析	21
五、项目主要绩效及经验做法	21
六、项目实施及管理过程中存在的问题及原因分析	21
七、下一步改进意见及政策建议	23
八、绩效评价结果应用建议	24
九、其他需要说明的事项	24
十、附件	25
附件一：文物修缮项目绩效评价得分表	26
附件二：文物修缮项目绩效评价社会调查报告	32

2023年文水县汇源票号旧址等11个文物修缮 项目绩效评价报告

摘 要

一、概述要素

(一) 项目概况

1、立项背景

根据《山西省文物局 山西省财政厅关于利用政府一般债券全面加强低级别不可移动文物保护的通知》（晋文物发【2022】19号）文件要求，确保“十四五”末，文水县低级别不可移动文物重大险情及时排除。文水汇源票号旧址、朝山庙、净心寺、九天宫庙、南峪口二郎真君庙、炮守堡关帝庙、武陵狐神庙、武陵真武庙、武午关帝庙、西槽头关帝庙乐楼、榆林关帝庙11个低级别不可移动文物具有独物性，受自然灾害等原因影响，损失严重，加大保护力度，旨在加强不可移动文物的保护和传承。

2、项目立项依据

2022年11月22日取得吕梁市文物局《关于对文水县汇源票号旧址等11个文物修缮项目计划的意见》（吕文物函【2022】180号），提出如下意见：

(1)对11个文物修缮项目设计及修缮时要坚持“不改变文物原状”、“最小干预”的原则，已完全坍塌的建筑未经批准不得复建。

(2)文物价值、修缮的必要性、修缮性质要进一步讲清楚，修缮后如何展示利用也要进行专业设计。

(3)要按轻重缓急的原则，尽快组织专业力量做好文物修缮设计方案并及时报批，设计方案和预算修改后及时书面申请市局对预算进行评审，为申请政府一般债券提供依据。

3、项目的主要内容

组织专业团队编制了文水汇源票号旧址、朝山庙、净心寺、九天宫庙、南峪口二郎真君庙、炮守堡关帝庙、武陵狐神庙、武陵真武庙、武午关帝庙、西槽头关帝庙乐楼、榆林关帝庙共11个低级别文物保护单位抢险修缮项目计划书，并进行了立项。根据2023年下达资金额度，对炮守堡关帝庙、九天宫及其壁画、武陵真武庙、武陵狐神庙、西槽头关帝庙乐楼5处文物点进行了修缮。

（1）炮守堡关帝庙

炮守堡关帝庙位于文水县刘胡兰镇炮守堡村东，现存正殿、配殿、厢房为清代建筑，山门及前墙是1916年重建，耳殿为1991年曾维修过，坐北朝南，长42.5米，宽21.2米，面积901平方米。修缮范围为正殿、东西耳殿、东西碑廊、东西配殿、东西厢房、大门、院落、围墙、戏台。项目于2023年6月13日开工，2023年11月11日竣工。

（2）九天宫庙及其壁画

九天宫庙位于文水县北张乡郑家庄村东北，坐北朝南，长10.5米，宽8.1米，面积85.05平方米，始建年代不详，现存为清代建筑。寺庙原布局不详，现仅存正殿。修缮范围为正殿文物建筑本体及壁画。项目于2023年5月26日开工，2023年8月9日竣工。

（3）武陵真武庙

武陵真武庙位于文水县开栅镇武陵村东北，坐北朝南，长5.088米，宽13.8米，面积70.21平方米，为民国时期建筑。修缮范围为正殿、东耳殿、西耳殿、西房、院落、围墙。项目于2023年4月30日开工，2023年7月30日竣工。

（4）武陵狐神庙

武陵狐神庙位于文水县开栅镇武陵村西南，坐北朝南，长18.4米，宽14.84米，面积273.10平方米。现存遗构为清代晚期建筑。修缮范围为正殿、东耳殿、西耳殿、院落、围墙。项目于2023年4月20日开工，2023年6月30日竣工。

（5）西槽头关帝庙乐楼

西槽头关帝庙乐楼位于文水县西槽头乡西槽头村村西，坐南朝北，长9.26米，宽8.29米，面积76.77平方米。修缮范围为补配瓦件、重修屋顶，依现存补配缺失椽飞、更换严重不能继用圆椽与飞椽，重新制安连椽、瓦口与望板，修整加固木构架与木柱。项目于2023年4月30日开工，2023年6月6日竣工。

4、项目组织和管理

炮守堡关帝庙等五个文物修缮项目施工单位均通过政府集中采购，其中：炮守堡关帝庙保护修缮工程、九天宫保护修缮工程及其壁画彩画保护修复工程采用竞争性磋商的采购形式，由文水县政府采购中心招标代理；武陵真武庙保护修缮工程、武陵狐神庙保护修缮工程、西槽头关帝庙保护修缮工程通过山西省政府采购电子卖场竞价采购。

（二）项目绩效目标

通过对炮守堡关帝庙、九天宫及其壁画、武陵真武庙、武陵狐神庙、西槽头关帝庙乐楼5处文物进行修缮，改善文物本体情况，排除文物险情，加大文物保护力度，改善文物环境，让更多的人了解文物，从而使文物得到保护和传承。有利于吸引游客前来参观，带动周边经济利益。

（三）资金性质及资金收支、结余情况

2023年3月27日文水县财政局文财预字【2023】235号下达文化和旅游局5处低级别文物修缮保护费5,000,000.00元，2023年支付工程款4,207,300.00元，其中：炮守堡关帝庙1,605,400.00元、九天宫及其壁画884,500.00元、

武陵真武庙720,000.00元、武陵狐神庙702,400.00元、西槽头关帝庙乐楼295,000.00元。结余792,700.00元。

（四）项目总得分84.4分，评分等级为“良好”。

二、项目绩效

通过对炮守堡关帝庙、九天宫及其壁画、武陵真武庙、武陵狐神庙、西槽头关帝庙乐楼5处文物进行修缮，改善了文物本体情况，排除了文物险情，文物保护力度进一步增强，文物环境有所改善，让更多的人了解文物，从而使文物得到保护和传承。

三、主要经验及做法

为了文物建筑的延续性有所保证，文水县文化和旅游局组织设计单位对文物进行现场勘测，针对出现的各类病害进行认真分析并提出相应的保护措施，在遵循文物保护法及相关法律法规的前提下，结合建设单位意见，编制了文物保护工程设计方案，以上因素都为文物建筑的保护提供了强大的社会资源和人力资源的保证。

四、需关注的主要问题

（一）武陵真武庙未按设计方案和成交公告内容修缮，超约定范围实施，侵占财政专项资金

勘察设计方案工程范围正殿、东耳殿、西耳殿、院落，预概算范围正殿、东耳殿、西耳殿和院落围墙，成交公告修缮范围为正殿、东耳殿、西耳殿、院落、围墙。工程验收记录和工程结算审核报告中包含5项，多西房。工程结算审核报告中西房造价110,480.00元。

（二）项目竣工后未及时进行工程结算评审，工程款未及时支付，设计费、监理费未按合同约定时间支付，导致预算执行率低

炮守堡关帝庙等5处文物修缮项目施工合同约定财政评审后支付到工程款的95%，预留5%质保金。炮守堡关帝庙2023年11月11日竣工；九天宫及其壁画

2023年8月9日竣工；武陵真武庙2023年7月30日竣工；武陵狐神庙2023年6月30日竣工；西槽头村关帝庙乐楼2023年6月6日竣工。由于竣工后未及时进行财政或审计局评审，只支付工程款的80%即4,207,300.00元。

设计费237,973.93元均未按合同约定支付，其中：西槽头关帝庙乐楼约定方案编制完成后付款，其余4处合同约定方案评审通过后采用一次性方式支付。

监理费190,438.50元均未按合同约定支付，合同约定工程开工后预付30%，工程竣工后一次性付清。

（三）对施工进度监管不力，炮守堡关帝庙和武陵真武庙未按约定工期完成

炮守堡关帝庙合同协议书计划开工日期2023年5月29日，计划竣工日期2023年8月12日，工期2个半月；实际开工2023年6月13日，实际竣工日期2023年11月11日，工期5个月，比计划多2个半月。武陵真武庙合同协议书计划开工日期2023年4月25日，计划竣工日期2023年7月3日，工期70天，实际开工日期2023年4月30日，实际竣工日期2023年7月30日，工期92天，比计划多22天。

（四）文物修缮后未得到完整保护，炮守堡关帝庙质保期内院落地面砖已损坏，周边环境差

炮守堡关帝庙2023年11月11日竣工，质保期内院落地面砖已损坏，周边环境脏乱差。

（五）对内对外宣传力度不够，经济效益未得到提升

对外宣传力度不够，旅游宣传材料缺少，未达到预期的宣传效果，同时相关宣传人才匮乏。缺乏对外宣传力度影响社会资本的参与。未起到吸引游客前来参观、带动周边经济效益的效果。

五、相关建议

（一）加大和改进文物宣传工作力度，多部门协调，带动周边经济效益

加强和改进宣传工作力度，积极接触主流媒体，充分发挥各种宣传方式（报纸，电视，网络等）的优点，确保畅通的信息宣传渠道，改善文物周边环境，树立文物对外形象，实现“以游养村”，提高居民收入，提高居民生活水平的满意度的目标。

（二）加大宣传教育力度，提高文物保护意识，形成公众自觉保护文物的社会风气

文物是历史传承的符号，是不可再生文化资源，保护文物是全社会的共同责任，应持续加大文物保护的宣传教育工作，不断提高公民保护文物意识，逐步形成全社会关注文物保护，自觉爱护文物的社会风尚。加强对内宣传力度，提高当地居民的文保意识，调动当地居民的积极性并鼓励参与当地文物修缮保护工作中，压实村里责任，推荐维保员对文物进行协调管理。促进社会各界对文化遗产保护工作的关注和支持。如出现问题，要求责任方及时整改。

（三）加强合同管理，严格遵照合同约定执行

严格执行民法典和相关规定，监督全面履行合同相关规定，确保按照合同约定内容和期限完成。杜绝合同外施工，增加财政负担。

（四）提高预算执行率

工程竣工后及时进行结算评审，按照合同约定时间支付施工费、设计费和监理费，提高预算执行率。

（五）完善文物保护的法规体系

要完善文物保护的法规体系，尽快出台相关法规和规章，建立文物保护的动态监管信息系统，动态监控文物保护工作，提高全民文物保护意识。

2023年文水县汇源票号旧址等11个文物修缮 项目绩效评价报告

为了深入贯彻落实《财政部关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）和《中共文水县委办公室 文水县人民政府办公室关于全面实施预算绩效管理的实施方案》（文办函〔2021〕52号）要求，按照《文水县财政局2024年财政重点绩效评价实施方案》，山西兴华会计师事务所（有限公司）受文水县财政局的委托，于2024年9月至10月对文水县汇源票号旧址等11个文物修缮项目进行绩效评价。

一、项目基本情况

（一）项目概况

1、立项背景

根据《山西省文物局 山西省财政厅关于利用政府一般债券全面加强低级别不可移动文物保护的通知》（晋文物发【2022】19号）文件要求，确保“十四五”末，文水县低级别不可移动文物重大险情及时排除。文水汇源票号旧址、朝山庙、净心寺、九天宫庙、南峪口二郎真君庙、炮守堡关帝庙、武陵狐神庙、武陵真武庙、武午关帝庙、西槽头关帝庙乐楼、榆林关帝庙11个低级别不可移动文物具有独物性，受自然灾害等原因影响，损失严重，加大保护力度，旨在加强不可移动文物的保护和传承。

2、项目立项依据

2022年11月22日取得吕梁市文物局《关于对文水县汇源票号旧址等11个文物修缮项目计划的意见》（吕文物函【2022】180号），提出如下意见：

(1) 对11个文物修缮项目设计及修缮时要坚持“不改变文物原状”、“最小干预”的原则，已完全坍塌的建筑未经批准不得复建。

(2) 文物价值、修缮的必要性、修缮性质要进一步讲清楚，修缮后如何展示利用也要进行专业设计。

(3) 要按轻重缓急的原则，尽快组织专业力量做好文物修缮设计方案并及时报批，设计方案和预算修改后及时书面申请市局对预算进行评审，为申请政府一般债券提供依据。

3、项目的主要内容

组织专业团队编制了文水汇源票号旧址、朝山庙、净心寺、九天宫庙、南峪口二郎真君庙、炮守堡关帝庙、武陵狐神庙、武陵真武庙、武午关帝庙、西槽头关帝庙乐楼、榆林关帝庙共11个低级别文物保护单位抢险修缮项目计划书，并进行了立项。根据2023年下达资金额度，对炮守堡关帝庙、九天宫及其壁画、武陵真武庙、武陵狐神庙、西槽头关帝庙乐楼5处文物点进行了修缮。

(1) 炮守堡关帝庙

炮守堡关帝庙位于文水县刘胡兰镇炮守堡村东，现存正殿、配殿、厢房为清代建筑，山门及前墙是1916年重建，耳殿为1991年曾维修过，坐北朝南，长42.5米，宽21.2米，面积901平方米。修缮范围为正殿、东西耳殿、东西碑廊、东西配殿、东西厢房、大门、院落、围墙、戏台。项目于2023年6月13日开工，2023年11月11日竣工。

(2) 九天宫庙及其壁画

九天宫庙位于文水县北张乡郑家庄村东北，坐北朝南，长10.5米，宽8.1米，面积85.05平方米，始建年代不详，现存为清代建筑。寺庙原布局不详，现仅存正殿。修缮范围为正殿文物建筑本体及壁画。项目于2023年5月26日开工，2023年8月9日竣工。

(3) 武陵真武庙

武陵真武庙位于文水县开栅镇武陵村东北，坐北朝南，长5.088米，宽13.8米，面积70.21平方米，为民国时期建筑。修缮范围为正殿、东耳殿、西耳殿、西房、院落、围墙。项目于2023年4月30日开工，2023年7月30日竣工。

（4）武陵狐神庙

武陵狐神庙位于文水县开栅镇武陵村西南，坐北朝南，长18.4米，宽14.84米，面积273.10平方米。现存遗构为清代晚期建筑。修缮范围为正殿、东耳殿、西耳殿、院落、围墙。项目于2023年4月20日开工，2023年6月30日竣工。

（5）西槽头关帝庙乐楼

西槽头关帝庙乐楼位于文水县西槽头乡西槽头村村西，坐南朝北，长9.26米，宽8.29米，面积76.77平方米。修缮范围为补配瓦件、重修屋顶，依现存补配缺失椽飞、更换严重不能继用圆椽与飞椽，重新制安连椽、瓦口与望板，修整加固木构架与木柱。项目于2023年4月30日开工，2023年6月6日竣工。

4、项目组织和管理

炮守堡关帝庙等五个文物修缮项目施工单位均通过政府集中采购，其中：炮守堡关帝庙保护修缮工程、九天宫保护修缮工程及其壁画彩画保护修复工程采用竞争性磋商的采购形式，由文水县政府采购中心招标代理；武陵真武庙保护修缮工程、武陵狐神庙保护修缮工程、西槽头关帝庙保护修缮工程通过山西省政府采购电子卖场竞价采购。

（二）资金投入和使用情况

2023年3月27日文水县财政局文财预字【2023】235号下达文化和旅游局5处低级别文物修缮保护费5,000,000.00元，2023年支付工程款4,207,300.00元，其中：炮守堡关帝庙1,605,400.00元、九天宫及其壁画884,500.00元、武陵真武庙720,000.00元、武陵狐神庙702,400.00元、西

槽头关帝庙乐楼295,000.00元。结余792,700.00元。

（三）项目绩效目标

通过对炮守堡关帝庙、九天宫及其壁画、武陵真武庙、武陵狐神庙、西槽头关帝庙乐楼5处文物进行修缮，改善文物本体情况，排除文物险情，加大文物保护力度，改善文物环境，让更多的人了解文物，从而使文物得到保护和传承。有利于吸引游客前来参观，带动周边经济利益。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

绩效评价目的：通过对炮守堡关帝庙、九天宫及其壁画、武陵真武庙、武陵狐神庙、西槽头关帝庙乐楼5处文物修缮项目进行绩效评价：

（1）深入了解文水县文物修缮专项资金项目的项目决策、项目管理、项目绩效等方面的详细情况，从而发现问题，总结经验，并提出改进意见，进一步提高文水县文物修缮专项资金项目的使用效率。（2）督促、指导文水县文物修缮专项资金项目的使用单位，严格按照政策规定用途使用文水县文物修缮专项资金项目，建立健全资金分配、管理机制，确保文水县文物修缮项目专项资金安全。（3）客观评价文水县文物修缮专项资金项目的使用绩效，通过文水县文物修缮项目，积极探索我省文物修缮实践经验，进一步加强文物古迹的保护。（4）积极推进财政支出绩效管理，督促财政部门严格落实财政资金管理办法，提高各级财政部门资金管理水平。同时，及时、准确提供相关数据、案例和经验，为以后年度财政资金分配提供决策参考。

绩效评价对象和范围：2023年文水县炮守堡关帝庙、九天宫及其壁画、武陵真武庙、武陵狐神庙、西槽头关帝庙乐楼5处文物修缮项目。

（二）绩效评价原则和方法

1、绩效评价指标原则

绩效评价的核心是绩效评价指标体系的构建，它直接决定了评价工

作是否合理有效，按照以下原则制定出的目标才能保证可实施、可跟进、可考核，也更容易实现。

（1）相关性原则。确定的绩效评价指标应当与绩效目标有直接的联系，能够恰当反映目标的实现程度，而与绩效目标无关的指标不列入评价体系。

（2）重要性原则。应当优先使用最具评价对象代表性、最能反映评价要求的核心指标。

（3）可比性原则。对同类评价对象要设定共性的绩效评价指标，以便于评价结果可以相互比较。

（4）系统性原则。应当将定量指标与定性指标相结合，系统反映财政支出所产生的社会效益、经济效益、环境效益和可持续影响等。

（5）经济性原则。绩效评价指标不是设计得越复杂越好，应当通俗易懂、简便易行，数据的获得应当考虑现实条件和可操作性，符合成本效益原则。

2、评价方法：

本次绩效评价坚持定量优先、简便有效的原则，采用定性和定量相结合的评价办法，采用的绩效评价方法包括综合指数评价法、比较法、访谈法、公众评判法等。

1. 综合指数评价法。是指把各项绩效指标的实际水平，对照评价标准值，分别计算各项指标评价得分，再按照设定的各项指标权数计算出综合评价得分，分析评价绩效目标实现情况的评价方法。

本次评价，从项目过程的角度出发，分为投入、过程、产出、效益四部分，把各指标的实际水平，对照评价标准值，分别计算各项指标得分，再按照各指标权数计算出综合评价得分。

2. 抽样调查法。

3. 公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政

支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

4. 比较法。是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况、不同部门和地区同类支出的比较，综合分析绩效目标实现程度。

本次评价工作，通过项目实际产出与计划产出之间的比较，资金实际绩效与目标绩效之间比较，以及资金实际状况与设定评价标准的比较等，对资金进行综合评价。

5. 访谈法。就是研究性交谈，是以口头形式，根据被询问者的答复搜集客观的、不带偏见的事实材料，以准确地绩效目标实现的情况。

本次评价工作，采用了访谈法的方式，对访谈者就项目所涉及的内容有比较详细的了解，通过收集多方面的工作分析资料，对项目绩效目标实现情况进行分析评价。

（三）绩效评价工作过程

1、第一阶段：前期准备

山西兴华会计师事务所（有限公司）组织专业人员，成立2023年文水县汇源票号旧址等11个文物修缮项目绩效评价工作小组。绩效评价工作小组按照绩效评价工作计划与要求对2023年文水县汇源票号旧址等11个文物修缮项目绩效重点评价工作进行调研方案设计。依据制定的评价标准和程序，利用专业的评价方法，系统、客观地对2023文水县炮守堡关帝庙等5处文物修缮项目的产出、效果及项目管理等内容进行评价，并通过对评价结果的分析，有针对性地制定改进方案、提高项目效率和公共服务质量。

2、第二阶段：现场调研

（1）项目绩效重点评价工作组成员收集项目资料，审查核实项目申报、评审、批复及实施等情况，以及项目资金审查、拨付、使用及管理情况、相关制度建设执行情况，绩效目标实现程度等；

（2）拟定2023文水县炮守堡关帝庙等5处文物修缮项目绩效重点评价指标体系，与文水县财政局和文水县文化和旅游局（文水县文物局）商

讨指标体系，根据反馈意见，修订绩效评价指标体系；

(3) 根据修订后的指标体系以及绩效评价过程中出现的问题，项目绩效重点评价工作组进一步搜集、审核绩效评价所需的数据、资料。

3、第三阶段：撰写报告

(1) 归纳、分析、综合数据与资料，对文水县炮守堡关帝庙等5处文物修缮项目绩效进行重点分析，按照规定的文本格式和要求撰写绩效评价报告。

(2) 提交报告。在规定的时间内向文水县财政局提交绩效评价报告。

(3) 建立档案。评价工作结束后，评价工作组应妥善保管工作底稿和评价报告等有关资料，建立绩效评价工作档案。

(4) 报告修改。评价组根据财政部门对绩效评价报告进行评审情况，对报告进行修改或完善。

三、综合评价情况及评价结论

通过对2023文水县炮守堡关帝庙等5处文物修缮项目的实施和社会群众走访调查，社会群体大部分认为使文水县低级别不可移动文物重大险情及时排除，为促进文水县社会和谐和经济良性发展起到了积极的推动作用。

绩效评价工作小组审阅了文水县炮守堡关帝庙等5处文物修缮项目相关资料，与相关工作人员进行座谈和征求意见，查阅档案、收集资金使用和成果的相关信息资料，采取定性和定量分析方法，对文水县炮守堡关帝庙等5处文物修缮项目决策、过程管理、产出与效益等方面进行综合评价。

2023年文水县炮守堡关帝庙等5处文物修缮项目立项依据充分、程序规范，预算编制科学，资金分配合理；项目预算执行较合理，资金使用较合规，绩效目标基本合理、明确，资金到位尚及时，业务管理制度和财务管理制度较健全，产出和效益绩效目标基本完成，执行情况较好，

大部分达到了各项绩效指标的要求，根据绩效评价指标评分体系评分，得84.4分，财政支出绩效评价结果为“良好”。

四、绩效评价指标分析

绩效评价工作小组根据《中共文水县委 文水县人民政府办公室关于全面实施预算绩效管理的实施方案（试行）的通知》（文办函（2021）52号）及《文水县财政局关于开展2024年县级财政重点绩效评价工作的通知》（文财监（2024）651号）等文件，综合政策要求和项目的多方因素，遵循科学规范、公正公平、绩效相关的原则，形成了2023年文水县炮守堡关帝庙等5处文物修缮项目财政专项补助资金的绩效评价指标体系。该评价指标在实施方案中确定的绩效评价指标体系的基础上，结合项目的实际情况，在可操作性和可量化方面对评价指标进行了进一步细化和调整，设计了4个一级指标、14个二级指标、22个三级指标，具体指标说明如下：

（文水县炮守堡关帝庙等5处文物修缮项目绩效评价得分表见附表）

（一）项目决策情况（分值 20 分，得分20分）

项目决策设置项目立项、绩效目标、资金投入三个二级指标。其中项目立项权重为10%，从立项依据充分性、立项程序规范性两方面进行评价；绩效目标权重为4%，从绩效目标合理性、绩效指标明确性两方面进行评价；资金投入权重为6%，从预算编制科学性、资金分配合理性两个方面进行评价。

（1）立项依据充分性（分值6分，得6分）

立项依据充分性指标主要考察项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。

炮守堡关帝庙等5处文物修缮项目立项依据符合国家法律法规、国民经济发展规划，符合行业发展规划和政策要求，项目未与相关部门同

类项目或部门内部相关项目重复，与文水县文化和旅游局（文水县文物局）部门职责范围相符，符合地方财政事权和支出责任划分原则，所依据的相关行业标准、技术规程正确。本项得分 6 分。

（2）立项程序规范性（分值 4 分，得 4 分）

立项程序规范性指标主要考察项目立项时是否按规定程序提交相关材料，用以反映和考核项目立项程序的规范性。

炮守堡关帝庙等5处文物修缮项目按照规定的程序申请设立，事前经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等程序，所提交的文件、材料符合相关要求。本项得分4分。

（3）绩效目标合理性（分值2分，得 2 分）

绩效目标合理性指标主要考察项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。

炮守堡关帝庙等5处文物修缮项目绩效目标与国家相关法律法规、国民经济发展规划、地区发展政策和优先发展重点、部门发展规划、需求和职能相符合，符合客观实际，科学合理，是经过努力能实现的，能够在数量、质量、成本、时效等方面进行细化，做到定量表述。本项得分2分。

（4）绩效指标明确性（分值2分，得2分）

绩效指标明确性指标主要考察项目绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。

炮守堡关帝庙等5处文物修缮项目目标与项目年度任务、计划相对应，有明确的达成时间要求，能够系统反映项目核心内容，且项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平。本项得分2分。

（5）预算编制科学性（分值 3 分，得3分）

预算编制科学性主要考察项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制

的科学性、合理性情况。

炮守堡关帝庙等5处文物修缮项目预算由吕梁市文化和旅游局委托第三方评审确定，预算内容与项目内容匹配，预算额度测算依据充分，预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配。本项得分3分。

(6) 资金分配合理性（分值3分，得3分）

资金分配合理性主要考察项目预算资金分配是否有测算依据，与建设项目预算是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。

炮守堡关帝庙等5处文物修缮项目预算资金分配依据充分，资金分配额度合理。本项得分3分。

(二) 项目过程管理情况（分值30分，得分28.1分）

项目过程管理设置项目资金管理和组织实施两个二级指标。其中：资金管理指标权重为10%，从资金到位情况、预算执行率和资金使用合规性三方面进行评价；组织实施权重20%，从管理制度健全性、政府采购程序合规性、合同管理规范性和档案管理规范性四个方面进行评价。

(1) 资金到位情况（分值3分，得3分）

资金到位情况指标考察项目资金是否到位，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。

炮守堡关帝庙等5处文物修缮项目按照合同约定应支付4,636,671.63元，其中：工程款4,208,259.20元、设计费237,973.93元、监理费190,438.50元，实际到位资金5,000,000.00元，已全部到位。本项得分3分。

(2) 预算执行率（分值4分，得3分）

预算执行率指标考察项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。

炮守堡关帝庙等5处文物修缮项目实际到位资金5,000,000.00元，

2023年支出资金4,207,300.00元，预算执行率84.15%，未完成原因：因项目竣工后未及时进行工程结算评审，未按合同约定支付设计费、监理费。扣1分，本项得分3分。

(3) 资金使用合规性（分值3分，得3分）

资金使用合规性指标考察项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。

绩效评价工作小组通过查阅项目财务管理办法、查看其资金申请拨付材料等，资金使用符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定，资金的拨付有完整的审批程序和手续，符合项目预算批复或合同规定的用途。本项得分3分。

(4) 管理制度健全性（分值3分，得3分）

管理制度健全性指标考察项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对政策顺利实施的保障情况。

文水县文化和旅游局（文水县文物局）已制定财务管理制度和建设项目管理制度，监管措施业务管理制度合法、合规、完整。本项得分3分。

(5) 政府采购程序合规性（分值5分，得5分）

政府采购程序合规性指标考察项目单位是否按规定采用政府采购程序，政府采购程序是否符合规定，用以反映和考核政府采购程序的合规性。

经核查，政府采购程序遵守相关法律法规和相关管理规定。本项得分5分。

(6) 合同管理规范性（分值10分，得9.1分）

合同管理规范性指标考察项目签订的合同是否规范，签订合同后是否按照合同规定执行，用以反映和考核项目合同管理的规范化情况。

经核查，武陵真武庙未按合同约定内容修缮，扣0.9分。本项得9.1分。

(7) 档案管理规范性（分值 2分，得2分）

档案管理规范性指标考察项目档案资料是否规范、完整，用以反映和考核项目归档是否符合工程项目档案管理的要求。

经核查档案资料按5处文物分别归档，符合有关规定的要求，档案资料完整、规范。本项得分2分。

(三) 项目产出情况（分值 20分，得分16.3分）

项目产出设置产出数量、产出质量、产出时效、产出成本4个二级指标。产出数量指标权重5%，通过文物修缮完成内容进行评价；产出质量指标权重5%，通过文物修缮验收合格率进行评价；产出时效权重5%，通过完成及时性进行评价；产出成本指标权重5%，通过成本控制是否达标指标评价。

(1) 文物修缮完成内容（分值5分，得4.1分）

文物修缮完成内容指标将实际修缮内容与计划内容进行比较，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。

经核查，武陵真武庙勘察设计方案工程范围正殿、东耳殿、西耳殿、院落，工程验收记录和工程结算审核报告中包含5项，多西房，其余4处文物均按设计方案实施。扣0.9分，本项得分4.1分。

(2) 文物修缮验收合格率（分值5分，得5分）

文物修缮验收合格率指标将验收合格文物修缮数量与总的验收修缮项目数量进行比较，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。

经核查，炮守堡关帝庙5处文物建设单位、监理单位、设计单位、施工单位盖章的竣工验收证明书工程内容及检查情况均为：能够按照国家有关设计、施工规范施工，施工质量能够满足国家验收要求。主要功

能项目的抽查符合相关专业质量验收规范的规定。各种使用功能均能满足使用要求。工程质量评定为“合格”。本项得分5分。

(3) 完成及时性（分值5分，得2.2分）

完成及时性指标将文物修缮实际完成时间与计划完成时间进行比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。

经核查，九天宫及其壁画、武陵狐神庙、西槽头关帝庙乐楼按照计划工期修缮完成。炮守堡关帝庙合同协议书计划开工日期2023年5月29日，计划竣工日期2023年8月12日，工期2个半月；实际开工2023年6月13日，实际竣工日期2023年11月11日，工期5个月，比计划多2个半月。扣分1.9分。武陵真武庙合同协议书计划开工日期2023年4月25日，计划竣工日期2023年7月3日，工期70天，实际开工日期2023年4月30日，实际竣工日期2023年7月30日，工期92天，比计划多22天。扣0.9分。本项得分2.2分。

(4) 成本控制是否达标（分值5分，得5分）

成本控制是否达标指标将文物修缮实际成本与预算成本进行比较，用以反映和考核项目成本控制效果。

经核查，5处文物修缮实际成本均小于预算成本，达到了了成本控制效果。本项得分5分。

(四) 项目效益情况（分值30分，得分20分）

项目效益设置经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和满意度5个二级指标。经济效益指标权重6%，通过经济效益增长进行评价；社会效益指标权重6%，通过文物保护进行评价；生态效益指标权重6%，通过文物环境进行评价；可持续影响指标权重6%，通过完整保护、传承和发展进行评价；满意度权重6%，通过周边群体满意度进行评价。

(1) 经济效益增长（分值6分，得0分）

经济效益增长指标考察文物修缮后是否有利于吸引游客前来参观，带动周边经济效益，用以反映和考核经济效益增长程度。

通过对文物修缮后的调查访谈，周边群众认为对吸引游客前来参观、带动周边经济效益几乎无促进作用。扣6分，本项得分0分。

(2) 社会效益（分值6分，得6分）

社会效益指标考察文物修缮后是否加大文物保护力度，用以反映和考核受益人对文化遗产的保护意识提升程度。

通过对文物修缮后的调查访谈，周边群众对文化遗产的保护意识明显提升。本项得分6分。

(3) 文物环境（分值6分，得3分）

文物环境指标考察文物修缮后的文物环境是否得到改善，用以反映和考核文物修缮后文物环境的改善程度。

通过对修缮后的调查访谈，周边群众认为文物修缮后文物环境得到一定程度改善，实地调研发现，部分文物周边环境脏乱差。扣3分，本项得分3分。

(4) 完整保护、传承和发展（分值6分，得5分）

完整保护、传承和发展指标考察文物修缮后是否改善文物本体情况，排除文物险情，让更多的人了解文物，得到完整保护、传承和发展，用以反映和考核文物修缮后对文化景观、传统建筑是否带来可持续影响。

通过对文物修缮后的调查访谈，周边群众认为得到完整保护、传承和发展，项目实施后对文化景观、传统建筑是否带来可持续影响。实地调研发现，炮守堡关帝庙2023年11月11日完工，2023年12月6日竣工验收，质保期内院落地面砖已经毁损。扣1分，本项得分5分。

(5) 周边群众满意度指标（分值6分，得6分）

周边群众满意度指标考察文物修缮后周边群体对项目实施效果是否满意，用以反映和考核周边群众对项目实施效果的满意程度。

经统计分析调查问卷，周边群众满意程度值为93.12%。本项得分6分。

（五）项目政策实施效率及效果分析

项目基本按照计划时间完成，合理使用预算资金，通过对炮守堡关帝庙、九天宫及其壁画、武陵真武庙、武陵狐神庙、西槽头关帝庙乐楼的修缮，排除了文物险情，是对文物价值的保存、延续，为后人了解文物所蕴含的历史及当时的社会、经济、文化等方面信息提供实物资料。

五、项目主要绩效及经验做法

通过对炮守堡关帝庙、九天宫及其壁画、武陵真武庙、武陵狐神庙、西槽头关帝庙乐楼5处文物进行修缮，改善了文物本体情况，排除了文物险情，文物保护力度进一步增强，文物环境有所改善，让更多的人了解文物，从而使文物得到保护和传承。

为了文物建筑的延续性有所保证，文水县文化和旅游局组织设计单位对文物进行现场勘测，针对出现的各类病害进行认真分析并提出相应的保护措施，在遵循文物保护法及相关法律法规的前提下，结合建设单位意见，编制了文物保护工程设计方案，以上因素都为文物建筑的保护提供了强大的社会资源和人力资源的保证。

六、项目实施及管理过程中存在的问题及原因分析

（一）武陵真武庙未按设计方案和成交公告内容修缮，超约定范围实施，侵占财政专项资金

勘察设计方案工程范围正殿、东耳殿、西耳殿、院落，预概算范围正殿、东耳殿、西耳殿和院落围墙，成交公告修缮范围为正殿、东耳殿、西耳殿、院落、围墙。工程验收记录和工程结算审核报告中包含5项，多西房。工程结算审核报告中西房造价110,480.00元。

（二）项目竣工后未及时进行工程结算评审，工程款未及时支付，设计费、监理费未按合同约定时间支付，导致预算执行率低。

炮守堡关帝庙等5处文物修缮项目施工合同约定财政评审后支付到工程款的95%，预留5%质保金。炮守堡关帝庙2023年11月11日竣工；九天宫及其壁画2023年8月9日竣工；武陵真武庙2023年7月30日竣工；武陵狐神庙2023年6月30日竣工；西槽头村关帝庙乐楼2023年6月6日竣工。由于竣工后未及时进行财政或审计局评审，只支付工程款的80%即4,207,300.00元。

设计费237,973.93元均未按合同约定支付，其中：西槽头关帝庙乐楼约定方案编制完成后付款，其余4处合同约定方案评审通过后采用一次性方式支付。

监理费190,438.50元均未按合同约定支付，合同约定工程开工后预付30%，工程竣工后一次性付清。

（三）对施工进度监管不力，炮守堡关帝庙和武陵真武庙未按约定工期完成

炮守堡关帝庙合同协议书计划开工日期2023年5月29日，计划竣工日期2023年8月12日，工期2个半月；实际开工2023年6月13日，实际竣工日期2023年11月11日，工期5个月，比计划多2个半月。武陵真武庙合同协议书计划开工日期2023年4月25日，计划竣工日期2023年7月3日，工期70天，实际开工日期2023年4月30日，实际竣工日期2023年7月30日，工期92天，比计划多22天。

（四）文物修缮后未得到完整保护，炮守堡关帝庙质保期内院落地面砖已损坏，周边环境差

炮守堡关帝庙2023年11月11日竣工，质保期内院落地面砖已损坏，周边环境脏乱差。

（五）对内对外宣传力度不够，经济效益未得到提升

对外宣传力度不够，旅游宣传材料缺少，未达到预期的宣传效果，同时相关宣传人才匮乏。缺乏对外宣传力度影响社会资本的参与。未起到吸引游客前来参观、带动周边经济效益的效果。

七、下一步改进意见及政策建议

（一）加大和改进文物宣传工作力度，多部门协调，带动周边经济效益

加强和改进宣传工作力度，积极接触主流媒体，充分发挥各种宣传方式（报纸，电视，网络等）的优点，确保畅通的信息宣传渠道，改善文物周边环境，树立文物对外形象，实现“以游养村”，提高居民收入，提高居民生活水平的满意度的目标。

（二）加大宣传教育力度，提高文物保护意识，形成公众自觉保护文物的社会风气

文物是历史传承的符号，是不可再生文化资源，保护文物是全社会的共同责任，应持续加大文物保护的宣传教育工作，不断提高公民保护文物意识，逐步形成全社会关注文物保护，自觉爱护文物的社会风尚。加强对内宣传力度，提高当地居民的文保意识，调动当地居民的积极性并鼓励参与当地文物修缮保护工作中，压实村里责任，推荐维保员对文物进行协调管理。促进社会各界对文化遗产保护工作的关注和支持。如出现问题，要求责任方及时整改。

（三）加强合同管理，严格遵照合同约定执行

严格执行民法典和相关规定，规范合同签订内容，监督全面履行合同相关规定，确保按照合同约定内容和期限完成。杜绝合同外施工，增加财政负担。

（四）提高预算执行率

工程竣工后及时进行结算评审，按照合同约定时间支付施工费、设计费和监理费，提高预算执行率。

（五）完善文物保护的法规体系

要完善文物保护的法规体系，尽快出台相关法规和规章，建立文物保护的动态监管信息系统，动态监控文物保护工作，提高全民文物保护意识。

八、绩效评价结果应用建议

绩效评价结果应用，既是开展绩效评价工作的基本前提，又是加强财政支出管理、增强资金绩效理念、合理配置公共资源、优化财政支出结构、强化资金管理水平、提高资金使用效益的重要手段。为使绩效评价结果得到合理应用，特提出以下三点建议。

（一）以绩效评价促进项目规范管理。根据绩效评价反馈的问题，进一步加强项目规划管理，并加强对项目实施过程的监督检查力度，督促各部门、单位加强对项目建设及绩效情况的追踪管理，促使项目建设达到既定的绩效目标，并将达标情况作为下一年度专项资金安排的重要依据。

（二）建立财政支出绩效评价结果反馈机制。履行评价结果反馈告知程序，加强对财政支出绩效评价结果反馈整改的督促落实，在绩效评价结束后，有关主管部门将评价项目绩效情况、存在的问题及相关建议反馈给被评价部门和单位，督促其收到整改通知后及时将整改措施及落实情况报有关主管部门，以促进问题的整改到位。

（三）公开绩效评价结果。财政部门应依据《政府信息公开条例》等相关规定，在一定范围内公开评价结果，逐步增强县财政部门、主管部门、项目单位及社会各界对绩效评价工作的认识，并形成监督机制，进一步提高专项资金绩效考核的社会认同。

九、其他需说明的问题

本报告仅供文水县财政局参考使用，实施机构对所提供材料的真实性和完整性负责。

十、附件

本报告仅供文水县财政局参考使用，实施机构对所提供材料的真实性和完整性负责。

十、附件

附件一：文物修缮项目绩效评价得分表

附件二：文物修缮项目绩效评价社会调查报告

山西兴华会计师事务所（有限公司）

二〇二四年十月二十二日

附件一：文水县炮守堡关帝庙等5处文物修缮项目绩效评价得分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	权重	目标值	评价方法和评分标准	得分	扣分原因
A 决策 (20)	A1 项目 立项 (10)	A11 项目立项依据充分性 (6)	考察项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	6	充分	①项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划，得1分，否则不得分；②项目立项符合行业发展规划和政策要求，得1分，否则不得分；③项目立项与部门职责范围相符，得1分，否则不得分。④项目符合地方财政事权和支出责任划分原则，得1分，否则不得分。⑤项目未与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复，得1分，否则不得分。⑥项目立项所依据的相关行业标准、技术规程正确，得1分，否则不得分。	6	
		A12 项目立项程序规范性 (4)	考察项目立项时是否按规定程序提交相关材料，用以反映和考核项目立项程序的规范性。	4	规范	①项目按照规定的程序申请设立，得1分，否则不得分；②项目事前经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、集体决策等，得2分，否则不得分；③所提交的文件、材料符合相关要求，得1分，否则不得分。	4	
	A2 绩效目标 (4)	A21 绩效目标合理性 (2)	考察项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	2	合理	①绩效目标与国家相关法律法规、国民经济发展规划、地区发展政策和优先发展重点、部门发展规划、需求和职能相符合的，得1分，否则不得分；②绩效目标符合客观实际，科学合理，经过努力能实现的，得0.5分，否则不得分；③绩效目标能够在数量、质量、成本、时效等方面进行细化，做到定量表述的，得0.5分，否则不得分。	2	
		A22 绩效指标明确性 (2)	考察项目绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	2	明确	①目标与项目年度任务、计划相对应，即与工作内容具有相关性的，得1分，否则不得分；②目标有明确的达成时间要求，即目标具有时限性的，得0.5分，否则不得分；③目标能够系统反映项目核心内容，且项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，即目标具有重要性的，得0.5分，否则不得分。	2	

2023年文水县汇源票号旧址等11个文物修缮项目绩效评价报告

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	权重	目标值	评价方法和评分标准	得分	扣分原因
	A3 资金投入 (6)	A31 预算编制 科学性 (3)	考察项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	3	科学	①预算编制经过科学论证，得1分，否则不得分。②预算内容与项目内容匹配，得1分，否则不得分。③预算额度测算依据充分，按照标准编制得0.5分，否则不得分。④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配，得0.5分，否则不得分。	3	
		A33 资金分配合 理性 (3)	考察项目预算资金分配是否有测算依据，与建设项目预算是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	3	合理	①预算资金分配依据充分，得1.5分，否则不得分。 ②资金分配额度合理，得1.5分，否则不得分。	3	
B 过程 (30)	B1 资金管理 (10)	B11 资金到位情 况 (3)	考察项目资金是否到位，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	3	100%	相关资金全部到位得3分，每降低1%，扣权重分的5%，扣完为止。	3	
		B12 预算执行率 (4)	考察项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	4	100%	预算执行率=（实际完成投资额/预算完成投资额）×100%。 预算执行率偏差±10%以内，得4分；≥10%至20%，得3分； ≥20%至30%，得2分，≥30%至35%，得1分。大于35%不得分。	3	工程竣工后未及时进行结算评审，工程款支付进度慢，设计费、监理费未按合同约定时间支付

2023年文水县汇源票号旧址等11个文物修缮项目绩效评价报告

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	权重	目标值	评价方法和评分标准	得分	扣分原因
		B13 资金使用 合规性 (3)	考察项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	3	合规	①符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定,得1分,否则不得分。②资金的拨付有完整的审批程序和手续,得1分,否则不得分。③符合项目预算批复或合同规定的用途,得1分,否则不得分。	3	
	B2 组织实施 (20)	B21 管理制度 健全性 (3)	考察项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对政策顺利实施的保障情况。	3	健全	①已制定或具有相应的管理制度,得1.5分,否则不得分;②监管措施业务管理制度合法、合规、完整,得1.5分,否则不得分。	3	
		B22 政府采购程 序合规性 (5)	考察项目单位是否按规定采用政府采购程序,政府采购程序是否符合规定,用以反映和考核政府采购程序的合规性。	5	合规	5处文物全部按规定执行政府采购程序,且政府采购程序符合规定,得5分,按照各处文物资金预算权重相应扣分。	5	.
		B23 合同管理规 范性 (10)	考察项目签订的合同是否规范,签订合同后是否按照合同规定执行,用以反映和考核项目合同管理的规范化情况。	10	规范	①5处文物合同签订全部规范,得5分,按照各处文物资金预算权重相应扣分。②5处文物合同签订后全部按照合同规定内容执行,得5分,按照各处文物资金预算权重相应扣分。	9.1	武陵真武庙未按合同内容修缮,扣0.9分。

2023年文水县汇源票号旧址等11个文物修缮项目绩效评价报告

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	权重	目标值	评价方法和评分标准	得分	扣分原因
		B24 档案管理规范性 (2)	考察项目档案资料是否规范、完整，用以反映和考核项目归档是否符合工程项目档案管理的要求。	2	规范	项目档案管理符合有关规定的要求，档案资料完整、规范得2分，否则不得分。	2	
C 产出 (20)	C1 产出数量 (5)	C11 文物修缮完成内容 (5)	将实际修缮内容与计划内容相比较，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	5	100%	通过考察项目的实际完成情况打分。 按照各处文物资金预算权重相应扣分。	4.1	武陵真武庙未按设计内容修缮
	C2 产出质量 (5)	C21 文物修缮验收合格率 (5)	将验收合格文物修缮数量与总的验收修缮项目数量比较，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	5	100%	验收合格率=（验收合格文物修缮/总的验收修缮项目数量）×100%。 验收合格文物修缮：本年度内实际验收合格的文物修缮数量。 总的验收修缮项目数量：本年度内已经验收的文物修缮数量。 验收合格率为100%，得5分，政策验收合格率每减少1%，扣权重分的5%，扣完为止。	5	
	C3 产出时效 (5)	C31 完成及时性 (5)	将文物修缮实际完成时间与计划完成时间进行比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	5	及时	完成及时率=（计划修缮完成时间-实际修缮完成时间）/计划修缮完成时间100%， 逐个考察各个文物修缮的完成及时率，并以各文物预算资金占比为权重计算最终的项目完成及时率相应扣分。	2.2	炮守堡关帝庙、武陵真武庙未按计划工期完成

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	权重	目标值	评价方法和评分标准	得分	扣分原因
	C4 产出成本 (5)	C41 成本控制是否达标 (5)	将文物修缮实际成本与预算成本进行比较,用以反映和考核项目成本控制效果。	5	达标	成本未超预算,得5分,逐个考察各个文物执行预算情况,并以各文物预算资金占比为权重计算最终的项目完成及时率相应扣分。	5	
D 效益 (30)	D1 经济效益 (6)	D11 经济效益增长 (6)	考察文物修缮后是否有利于吸引游客前来参观,带动周边经济效益,用以反映和考核经济效益增长程度。	6	提高85%	通过对文物修缮后的调查访谈,考察文物修缮后周边经济效益增长方面起到的促进作用。周边群众认为有较大促进作用的得指标权重的100%,有一定程度的促进作用的指标权重的50%,无促进作用不得分。	0	未带动经济效益
	D2 社会效益 (6)	D21 文物保护 (6)	考察文物修缮后是否加大文物保护力度,用以反映和考核周边群众对文化遗产的保护意识提升程度。	6	提高90%	通过对文物修缮后的调查访谈,考察文物修缮后周边群众对文化遗产的保护意识是否提升,周边群众认为保护意识明显提升的得指标权重的100%;有一定程度提升的指标权重的50%;保护意识未提升不得分。	6	
	D3 生态效益 (6)	D21 文物环境 (6)	考察文物修缮后的文物环境是否得到改善,用以反映和考核文物修缮后文物环境的改善程度。	6	提高85%	通过对文物修缮后的调查访谈。考察文物修缮后文物环境是否得到改善。周边群众认为有较改善的得指标权重的100%;有一定程度改善的指标权重的50%;未改善的不得分。	3	部分文物环境未得到改善
	D4 可持续影响 (6)	D41 完整保护、传承和发展 (6)	考察文物修缮后是否改善文物本体情况,排除文物险情,让更多的人了解文物,得到完整保护、传承和发展,用以反映和考	6	提高85%	通过对文物修缮后的调查访谈。考察文物修缮后是否改善文物本体情况,排除文物险情,让更多的人了解文物,项目实施后对文化景观、传统建筑是否带来可持续影响。周边群众认为得到完整保护、传承和发展,项目实施后对文化景观、传统建筑是否带来可持续影响的得指标权重的100%;有一定程度可持续影响的指标权重的50%;无可持续影响的不得分。	5	炮守堡关帝庙2023年11月11日竣工,质保期内院落地面砖已损坏

2023年文水县汇源票号旧址等11个文物修缮项目绩效评价报告

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	权重	目标值	评价方法和评分标准	得分	扣分原因
			核文物修缮后对文化景观、传统建筑是否带来可持续影响。					
	D5 满意度 (6)	D51 周边群众满意度 (6)	考察文物修缮后周边群众对项目实施效果是否满意，用以反映和考核周边群众对项目实施效果的满意程度。	6	>90%	通过访谈、调查问卷等形式，考察周边群众的满意程度。当调查满意的人数占调查单位总数的比值超过90%时得5分，每降低1%，扣权重分的10%。	6	
合计				100			84.4	

附件二：

文水县汇源票号旧址等11个文物修缮项目

绩效评价社会调查报告

一、调查背景

根据《山西省文物局山西省财政局关于利用政府一般债券全面加强低级别不可移动文物保护的通知》（晋文物发[2022]19号）文件要求，确保“十四五”末，文水县低级别不可移动文物重大险情及时排除。根据2023年资金额度，决定当年先对武陵真武庙、武陵狐神庙、炮守堡关帝庙、西槽头关帝庙乐楼、九天宫及其壁画5处文物进行修缮。随着文水县文物局文物修缮保护项目及其专项资金绩效评价工作的同步开展，为了解项目实施后对社会产生的实质性影响和效果，我们组织了本次针对当地居民的问卷调查。

二、调查目的

经过本次问卷调查，我们将根据调查结果进行详细地数据分析，从中了解社会公众对项目实施后的满意程度，为反映更准确的绩效评价结果提供满意度调查的数据参考，为文水县文物修缮保护项目提供合理化建议。

三、调查工作内容

（一）调查对象和范围

本次满意度调查以各修缮地周边居民为主要调查对象，以文物修缮地所在的村庄炮守堡村、郑家庄村、武陵村、西槽头村及周边地区作为本次调查范围，由调查人员随机发放共计100份调查问卷，确保收集数据真实可靠。

（二）调查时间

2024年10月12日至2024年10月18日。

（三）调查内容

1. 受访者基本信息内容

性别、年龄范围、是否参观过修缮当地的文物场所等。

2. 基本问题

保护修复工程项目实施后对于保留其历史原貌和特征，为后人研究历史提供实物资料是否起到促进作用；保护修复工程对于了解文物所蕴含的历史及当时的社会、经济、文化等方面信息是否起到了文化保护与传承的作用；保护修复工程实施后是否推动了当地文化旅游的发展，为当地增加经济效益；保护修复工程是否可以为当地居民提供文化休闲场所，丰富他们的精神文化生活；保护修复工程的认可程度等。

3. 满意度问题

对文水县保护修复工程保留其历史原貌和特征的满意度；对保护修复工程实施文化传承和保护的满意度；对保护修复工程实施后促进当地旅游发展的满意度；对保护修复工程实施后提供文化娱乐场所的满意度；对保护修复工程这一政策的满意度。

（四）调查方法

本次调查采取实地随机发放调查问卷的方式进行。

1. 根据项目实际特点，设计调查问卷（问卷见附表）。

2. 问卷抽样情况

本次调查的抽样规模为：调查时间内在文物修缮地所在村庄炮守堡村、郑家庄村、武陵村、西槽头村及周边地区，针对当地居民本次共发放调查问卷100份。

本次调查采取评价小组工作人员直接发放调查问卷并收集的方式，以保证问卷数据的真实可靠。

（五）调查问卷发放/回收情况



照 执 业 证

统一社会信用代码
911401067159928591 (1-1)

扫描二维码登录
'国家企业信用
信息公示系统'
了解更多登记、监
备案、许可、监
管信息。



名称 山西兴华会计师事务所(有限公司)

米 刑 有 限 责 任 公 司 (自 然 人 投 资 或 控 股)

法定代表人 谢建霞

经营范围 审计业务；审计企业会计报表，出具审计报告；验证企业注册资本（金），出具验资报告；办理企业合并、分立、清算事项中的审计业务，出具有关的报告；法律、法规规定的其他审计业务；会计业务咨询；代理记账；税务咨询。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）

注册资本 壹佰万圆整

成立日期 2000年03月07日

营业期限 2000年03月07日至2030年03月06日

住所 太原市迎泽区新建路1号



登记机关

2020年12月12日



证书序号: 0017582

说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批, 准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的, 应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的, 应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。

会计师事务所

执业证书



名称: 山西兴华会计师事务所(有限公司)

首席合伙人:

谢建霞

主任会计师:

太原市迎泽区新建路1号

经营场所:

组织形式: 有限责任

执业证书编号: 14010017

批准执业文号: 晋财会协字(1999)45号

批准执业日期: 1999年12月10日

发证机关: 山西省财政厅

二〇二二年七月二十六日

中华人民共和国财政部制