

文水县高标准农田专项资金 绩效评价报告



实施单位：文水县农业农村局

委托单位：文水县财政局

评价机构：山西百姓满意度测评中心

主评人：



2024 年 12 月



目录

摘要	3
一、项目情况	3
(一) 项目基本情况	3
2、立项依据	4
3、主要内容	4
4、建设运营情况	5
5、项目资金投入和使用情况	6
(二) 绩效目标	7
二、综合评价情况及评价结论	8
(一) 综合评价情况	8
(二) 评价结论	9
五、存在的主要问题	10
1. 社会资本融资未及时到位	10
5. 资金筹集方案未进行详细的测算	11
7. 专项资金支付进度缓慢	12
8. 农业农村局未尽到履职责任	13
9. 政府采购意向公开时间未达规定时间要求且公开内容不完整。	13
六、项目风险及防范建议	14
(一) 资金到位不及时不能满足项目需求风险及防控	14
(二) 项目施工进度的风险及防控措施	14
(三) 影响项目收益的风险及防控措施	14
七、其他需要说明的问题	14
文水县高标准农田项目专项资金	16
一、项目情况	16
(一) 项目基本情况	16
1、项目背景	16
2、立项依据	17
3、主要内容	18
(1) 项目实施主体	18
文水县高标准农田的建设单位为文水县农业农村局，持有的《统一社会信用代码证书》内容为：	18
机构名称：文水县农业农村局	18
统一社会信用代码：11142322346960041K	18
机构性质：机关	18
机构地址：山西省文水县南环城大陵街1号	18
负责人：付小强	18
赋码机关：中共文水县委机构编制委员会办公室	18
(2) 主要建设内容	18
2022年10月18日，吕梁市农业农村局下发《关于2022年度高标准农田建设项目初步设计的批复》；	19
2023年8月11日，吕梁市农业农村局下发《关于2023年度高标准农田建设项目初步设计的批复》。	19



5. 建设运营情况	19
6. 项目资金投入和使用情况	19
(二) 绩效目标	21
二、绩效评价工作开展情况	22
(一) 评价目的	22
通过对文水县高标准农田项目开展实地调研,全面了解专项资金使用情况、项目实施情况以及达到的效益,及时发现项目实施过程中产生的问题,总结经验教训,客观评价项目的质量和成果,为后续项目的实施、管理和监督等工作提供依据,从而增强项目实施单位的绩效管理意识,强化支出责任,提高专项资金的使用效益和管理水平。	
(二) 评价对象与范围	23
(三) 评价基准日	23
(四) 评价原则	23
(五) 评价依据	23
(六) 评价方法	24
(七) 评价指标体系及评价标准说明	24
(八) 绩效评价工作过程	25
三、综合评价情况及评价结论	26
(一) 综合评价情况	26
评价小组本着客观、公正的原则从决策、管理、产出、效果四个方面设置指标体系和评分标准,通过数据采集、问卷调查等方式获取相关数据及信息,完成本次评价工作。该项目绩效评价得分 80.3,评级为“良”。具体评分结果见表 3-1	
(二) 评价结论	28
四、绩效评价指标分析	28
(一) 决策类绩效指标分析	28
(二) 管理类绩效指标分析	30
(三) 产出类绩效指标分析	33
(四) 效益类绩效指标分析	35
五、存在的主要问题	37
1. 社会资本融资未及时到位	37
5. 资金筹集方案未进行详细的测算	39
7. 专项资金支付进度缓慢	40
8. 农业农村局未尽到履职责任	40
9. 政府采购意向公开时间未达规定时间要求且公开内容不	40
六、项目风险及防范建议	41
(一) 资金到位不及时不能满足项目需求风险及防控	41
(二) 项目施工进度风险及防控措施	41
(三) 影响项目收益的风险及防控措施	42
七、其他需要说明的问题	42
附件二: 调查问卷	50
附件三: 调查问卷分析报告	54



摘要

一、项目情况

(一) 项目基本情况

1、项目背景

为深入贯彻党中央、国务院关于加快推进高标准农田建设的决策部署，夯实粮食生产基础，根据山西省农业农村厅《关于进一步做好高标准农田建设项目有关工作的通知》（晋农建发〔2019〕8号）以及《山西省高标准农田建设规划（2021-2030年）》（晋农建发〔2022〕6号）等文件的有关要求，结合我县实际情况做好农田建设工作，按照建设资源节约型和环境友好型社会的总体要求，着眼于确保谷物基本自给、口粮绝对安全和生态安全，立足于夯实粮食生产的物质基础，加强统筹规划，强化政策支持，加大投入力度，科学有序推进高标准农田建设。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，落实中央农村工作会议精神和政策，围绕提高农业综合生产能力、发展现代农业和促进农民增收为中心，立足高标准农田建设的基本任务，根据《山西省农业农村厅关于进一步做好高标准农田建设项目有关工作的通知》（晋农建发〔2019〕8号）文件精神，结合项目区农民的实际需求，本着实事求是的态度和“填平补齐，避免重复建设”的原则，提出实施文水县2023年高标准农田建设项目，结合文水县农业的总体规划，全面推进山、水、田、林、路综合治理，建设高标准农田，提高土地产出率、资源利用率和生产率，有效促进农业科技进步，切实保护和改善农业生态环境，努力增加农民收入。



2、立项依据

(1) 《全国高标准农田建设总体规划》、《文水县高标准农田建设规划（2019-2025 年）》；

(2) 《农业农村部关于下达 2023 年农田建设任务的通知》（农建发〔2022〕7 号）；

(3) 《山西省农业农村厅关于下达 2023 年农田建设任务的通知》（晋农建发〔2023〕1 号）；

(4) 《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》（国办发〔2019〕50 号）；

(5) 《国务院关于全国高标准农田建设规划（2021-2030）的批复》（国函〔2021〕86 号）；

(6) 《山西省农业农村厅关于进一步做好高标准农田建设项目有关工作的通知》（晋农建发(2023)8 号）；

(7) 《山西省人民政府办公厅关于切实加强高标准农田建设巩固提升粮食保障能力的实施意见》（晋政办发〔2020〕94 号）。

3、主要内容

(1) 项目主体

文水县高标准农田的建设单位为文水县农业农村局，持有的《统一社会信用代码证书》内容为：

机构名称：文水县农业农村局

统一社会信用代码：11142322346960041K

机构性质：机关

机构地址：山西省文水县南环城大陵街 1 号



负责人：付小强

赋码机关：中共文水县委机构编制委员会办公室

(2) 建设内容

项目区计划实施高标准农田建设 2 万亩，其中新建高标准农田 1.5 万亩，改造提升 0.5 万亩(新建: 南安镇东郭村 1869.87 亩， 高车村 4070.54 亩， 南白村 1600.46 亩， 蔚家堡村 362.96 亩， 西 韩村 430.48 亩， 西南社村 426.43 亩， 西社村 2981.02 亩， 闫家堡村 736.95 亩， 杨乐堡村 2523.65 亩;改造提升: 北张乡北张村 1977.72 亩， 南武乡东庄村 3022.28 亩)。项目的田间工程主要有: 灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护林和生态环境保持工程、农田输配电工程、科技推广工程 5 大项，明细如下:

①灌溉与排水工程: 新建渠道 146320m, 桥梁 147 座, 节制闸 160 座, 分水闸 253 座, 农口 3658 座, 量水设施 253 座。

②田间道路工程: 新建道路 32.56km。

③农田防护林和生态环境保持工程: 栽植漳河柳 12878 株, 速生杨 12878 株。

④农田输配电工程: YJLV4*50+1*25 低压带铠电缆 5.15km。

⑤科技推广工程: 取土样测土样 82 处, 设置监测点 30 处。

4、建设运营情况

北张村提升改造已完成, 剩余防护林未实施; 东庄村提升改造已完成, 剩余智慧农业设备调试; 南白村剩余防护林未实施; 西南社村剩余进地桥 4 座未完成; 蔚家堡村剩余进地、过路桥 14 座未施工; 东郭村剩余砂石



路豆粒层未铺设，防护林未实施；西韩村已全部完成；闫家堡村剩余 U100 渠道 900 米，U80 渠道 1300 米，田间砂石路 1500 米，进地、过路桥 12 座未施工；杨乐堡村剩余 U120 渠道 200 米，砂石路豆粒层未铺设；高车村剩余 U100 渠道 1450 米，渡槽 1 座，田间 4 米水泥路 530 米，田间砂石路 4000 米，进地、过路桥 10 座未施工，防护林未实施；西社村剩余 U100 渠道 1350 米，U120 渠道 1300 米，田间砂石路 3100 米，进地、过路桥 20 座未施工。

5、项目资金投入和使用情况

（1）资金来源

高标准农田建设项目资金来源主要为中央资金、省级资金、市级资金和县级配套资金及社会资本的投入。

（2）资金到位情况

2023 年高标准农田项目共收到资金 33,381,000.00 元，申请资金 34,500,000.00 元，资金到位率 96.75%。其中：中央资金 20,450,000.00 元，省级资金 10,775,000.00 元，市级资金 2,156,000.00 元，县级配套资金 0 元。

（3）资金支出情况

截至 2023 年 12 月 31 日，文水县财政局共支付高标准农田资金 25,163,500.00 元，资金支付率 75.38%。其中：中央资金 20,450,000.00 元，省级资金 2,557,500.00 元，市级资金 2,156,000.00 元。

（4）社会资本出资情况

2023 年 9 月 21 日，文水县农业农村局与吕梁润农科技有限公司，按照文水县 2023 年度高标准农田建设和提升改造项目(招标编号 YJZB2023-FGZ010)的招标结果，甲方负责将上级补助资金 4200 万元用于文水县 2023



年度高标准农田建设和提升改造项目，乙方负责除上级补助资金以外所需社会资本的投融资。

甲方为项目建设主体单位，对项目建设负全责。乙方负责该项目批复文件中所需其他资金(社会资本)3050 万元的投融资工作，配合履行项目建设管理职能，配合开展项目的立项、设计、施工、监理、竣工决算、复核、质量评定、审计、入库等工作。

项目实施完成后，通过项目实施所形成的新增耕地指标、粮食产能指标进行交易，形成项目收入。鉴于本项目收益周期长、投资收益少的客观情况，项目收入按照如下方式进行分配：

(1) 优先返还乙方在上级补助资金外发生的资金缺口投资；

(2) 如前述返还乙方缺口投资后尚有盈余，甲方与乙方按照 6:4 的方式分成。

本协议签订后，乙方需将缺口投资资金打入县农业农村局账户。

通过查阅资料和询问当事人，截止目前，社会资本资金未入账，原因不详。

(二) 绩效目标

1. 总体目标

(1) 有效解决农村剩余劳动力的问题；

(2) 提高耕地质量、改善农业生产条件，进而增加农民收入，并对促进社会稳定，加快村民致富起到积极作用；

(3) 增强优质农产品市场竞争力，促进农业结构调整和农民增收，确保农业可持续发展的重要手段；

(4) 改善生态环境，实现生态效益；

(5) 采取节水措施，实现水资源高效利用；

(6) 注重水土保持，切实改善项目区生态环境。



2. 阶段性目标

2024 年度项目完工并投入使用。具体如下：

年度指标			
一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	新建面积	1.5 万亩
		改造面积	0.5 万亩
	质量指标	高标准农田建设项目验收合格率	≥95%
	时效指标	高标准农田建设任务完成及时性	1-2 年
	成本指标	亩均投资	4000 元/亩
效益指标	经济指标	可节省费用	27.75 万元
		增产效益	996.92 万元
	社会指标	粮食综合生产能力	明显提升
	生态指标	灌排能力	大大提升
		交通通达度	≥95%
	可持续影响指标	带动辐射周边农户	100 户
满意度指标	服务对象满意度指标	高标准农田建设受益群众满意率	≥90%

二、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

评价小组本着客观、公正的原则从决策、管理、产出、效果四个方面设置指标体系和评分标准，通过数据采集、问卷调查等方式获取相关数据及信息，完成本次评价工作。该项目绩效评价得分 80.3，评级为“良”。具体评分结果如下：

文水县高标准项目专项资金绩效评价

得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
决策（20 分）	A1 项目立项(8 分)	A101 立项依据充分性	4	4
		A102 立项程序规范性	4	4
	A2 绩效目标(6 分)	A201 绩效目标合理性	2	2
		A202 绩效指标明确性	4	2.5
	A3 资金投入(6 分)	A301 资金筹集使用规范性	6	5
项目管理（40 分）	B1 资金管理（26 分）	B101 财政资金到位率	8	8
		B102 社会资金到位率	5	0



	B2 项目管理（14分）	B103 资金支出进度率	8	4
		B104 资金使用合规性	5	5
		B201 管理制度健全性	4	3
		B202 运行机制有效性	2	1.5
		B203 制度执行有效性	3	1.5
		B204 采购管理规范性	5	5
项目产出（30分）	C1 产出数量（12分）	C101 建设目标完成率	7	6.3
		C102 改造提升完成率	5	4.5
	C2 产出质量（6分）	C201 质量达标率	3	3
		C202 安全施工目标	3	2
	C3 产出时效（7分）	C301 建设及时性	3	2
		C302 验收及时性	4	3
	C4 产出成本（5分）	C401 成本节约率	5	6
项目效益（10分）	D1 经济效益（2分）	D101 增加了就业机会、提高了农民收入（1分）。	1	1
		D102 带动了相关产业和刺激了经济发展（1分）	1	1
	D2 生态效益（2分）	D201 施工对环境的负面影响（1分）	1	1
		D202 施工对环境的正面影响（1分）	1	1
	D3 可持续影响（3分）	D301 后期管护制度	2	1
		D302 人才支撑	1	0
	D4 满意度调查（3分）	D401 服务对象满意度	3	3
合计			100	80.3

（二）评价结论

总体看，该项目决策程序合规、项目管理较规范、项目效益符合预期，服务对象的满意度较高，有效建设和提升了高标准农田。但通过绩效评价



也反映出项目分阶段绩效目标不明确，社会资本不到位，专项资金支出未建立台账，实际工期超计划工期等问题。

五、存在的主要问题

1. 社会资本融资未及时到位

2023年9月21日，文水县农业农村局与吕梁润农科技有限公司，按照文水县2023年度高标准农田建设和提升改造项目(招标编号YJZB2023-FGZ010)的招标结果，甲方负责将上级补助资金4200万元用于文水县2023年度高标准农田建设和提升改造项目，乙方负责除上级补助资金以外所需社会资本的投融资。

甲方为项目建设主体单位，对项目建设负全责。乙方负责该项目批复文件中所需其他资金(社会资本)3050万元的投融资工作，配合履行项目建设管理职能，配合开展项目的立项、设计、施工、监理、竣工决算、复核、质量评定、审计、入库等工作。

项目实施完成后，通过项目实施所形成的新增耕地指标、粮食产能指标进行交易，形成项目收入。鉴于本项目收益周期长、投资收益少的客观情况，项目收入按照如下方式进行分配：

(1) 优先返还乙方在上级补助资金外发生的资金缺口投资；

(2) 如前述返还乙方缺口投资后尚有盈余，甲方与乙方按照6:4的方式分成。

本协议签订后，乙方需将缺口投资资金打入县农业农村局账户。

通过查阅资料和询问当事人，截止目前，社会资本资金未入账，原因不详。

2. 项目建设延期且未办理建设工程许可证



根据建设工程施工合同,该项目应当于 2023 年 10 月开始施工,于 2024 年 10 完工并投入使用,实际该项目计划完工时间为 2025 年 6 月底,延期 8 个月。该项目未取得建设工程施工许可证。

改进建议:实施单位应积极推进开工进度,尽快办理各项审批文件,尽快完善施工许可要求的资金落实证明材料、施工场地已具备条件的证明材料等。

3. 单独工程建设完成后未及时验收

文水县 2023 年高标准农田建设项目工程实施方案中提及“县农业农村局全程参与工程建设,督促检查工程实施情况,单项工程实施完毕后,会同镇、村两级工程负责人、工程监理对工程进行验收,并出具验收单,验收中发现不合格工程,责令施工单位整改并重新进行验收”。

通过查阅相关资料,未发现单项工程、隐蔽工程、购入设备的验收记录。

改进建议:实施单位应加强过程管理,建立标准化管控流程,安排有专业胜任能力的项目管理人员,对于重要的单项工程、重要的设备采购这些环节,要做到积极参与,心中有数。

4. 监理未及时向项目单位汇报进度

由县农业农村局通过招投标统一确定监理公司,对工程实施监理,施工单位必须接受工程监理,按照合同规定保证工程建设质量和进度。监理单位要做好工程建设监理规划,按工程建设进度编制工程建设监理细则,记好监理日记,通过旁站、巡视、平行检验等形式,全程参与工程建设,把好工程质量关。

通过查阅相关资料,监理仅将工程进度汇报至文水县农业农村局,并未将工程实施情况形成纸质文件及时汇报。

5. 资金筹集方案未进行详细的测算



“文水县 2023 年度南安镇高车村等九村高标准农田新建项目”预算书项目总投资共计 6000.00 万元，资金来源为财政资金及社会资金，其中财政资金 3450 万元，社会资金 2550 万元。

资金平衡方案中并未详细阐述社会资金的筹资方案，后期的还本付息计划，未实际考虑到未出资的风险。

6. 绩效管理无绩效考评标准

(1) 高标准农田无标准。在绩效目标申报表中，一是高标准农田的建设所涉及的乡镇以及区域范围未列明，二是高标准农田应达成的建设标准未设定，造成无法在绩效目标申报中显示绩效目标的情况。

(2) 项目预算不清晰。绩效目标申报表中对于项目总预算、当年预算和成本指标没有申报清楚。

(3) 绩效自评表粗略。特别是在项目的效益指标上未进行有效总结，且与申报表中的效益指标不一致，也未进行对比分析。

7. 专项资金支付进度缓慢

2022 年 5 月、2022 年 6 月、2022 年 7 月、2023 年 2、2023 年 4 月、2023 年 5 月文水县农业农村局分别收到专项资金 2045 万元、80 万元、275 万元、175 万元、547.5 万元、60 万元，共 3182.5 万元；2023 年 3 月拨付 2045 万元、5 月拨付 53.5 万元、6 月拨付 27.25 万元，7 月拨付 175 万元，10 月拨付 60 万元。资金支出进度缓慢。

不符合《山西省人民政府办公厅关于加快财政支出执行进度提高财政资金使用效益的通知》（晋政办发〔2017〕10 号）“三、坚持效率与效益并举，进一步提高资金使用效益。在加快财政支出进度的同时，要更加注重提高财政支出有效性，既要把钱‘及时花出去’，更要把钱‘花好’，切实提高财政资金使用效益”的规定。



8. 农业农村局未尽到履职责任

文水县农业农村局履行建设主体责任不到位，未明确高标准农田项目需要实现目标的技术要求，采购需求不明确；招标文件也未明确采购项目有关的技术和服务标准要求，导致建设和服务标准模糊，供应商报价不明确，由中标单位自行确定技术要求实施。

不符合《财政部关于印发〈政府采购需求管理办法〉的通知》（财库〔2021〕22号）第八条“确定采购需求应当明确实现项目目标的所有技术、商务要求，功能和质量指标的设置要充分考虑可能影响供应商报价和项目实施风险的因素”、《中华人民共和国政府采购法实施条例》第三十二条“……招标文件应当包括采购项目的商务条件、采购需求、投标人的资格条件、投标报价要求、评标方法、评标标准以及拟签订的合同文本等”等规定。

9. 政府采购意向公开时间未达规定时间要求且公开内容不完整。

2022年8月31日，文水县农业农村局在山西省政府采购网公布文水县高标准农田政府采购意向，内容主要包括：项目名称、预算金额、预计采购时间，未公开采购需求概况、采购标的需实现的主要功能或者目标以及采购标的需满足的质量、服务、安全、时限等。2022年9月22日委托代理机构发布采购公告、招标公告，正式进入采购活动程序，从发布采购意向公开到发布招标公告时间不足30日。

不符合《山西省财政厅关于推行和做好政府采购意向公开工作的通知》（晋财购〔2021〕3号）“三、积极推行采购意向公开工作……（二）公开时间。各预算单位应当加强采购意向公开的计划性，在部门预算批复后60日内公开采购意向，并按季度进行更新。预算执行中新增采购项目采购意向公开原则上不得晚于采购活动开始前30日……（四）公开内容。采购意向公开的内容包括采购项目名称、采购需求概况、预算金额、预计采购时间等，政府



采购意向公开参考文本见附件。其中,采购需求概况应当包括采购标的名称、采购标的需实现的主要功能或者目标,采购标的数量,以及采购标的需满足的质量、服务、安全、时限等要求的规定”的规定。

六、项目风险及防范建议

(一) 资金到位不及时不能满足项目需求风险及防控

该项目资金来源为申请财政资金投入和社会资本的投入,截至目前财政资金已全部到位,社会资本未出资,存在不能满足项目需求的风险。

控制措施:项目单位充分争取上级部门资金支持或采取项目压缩投资、延长建设进度、调整资金来源等措施。

(二) 项目施工进度的风险及防控措施

该项目未按计划于 2024 年 10 完工并投入使用,预计到 2025 年 4 月完工,工程延期 6 个月可能导致施工成本增加。

风险控制措施:督促施工队伍加强施工安全管理,保证项目工期和质量;同时在成本方面加强施工预算管理,避免施工成本增加。

(三) 影响项目收益的风险及防控措施

若项目投入运营后的实际收入未能达到预测值,将影响项目整体收益。对社会资本融资的还本付息产生影响,同时,项目日常经营性支出涉及人力成本、维修费用等变动因素,实际支出增加将降低偿债能力。若后期项目运行困难,将影响项目整体偿债能力。

风险控制措施:要求项目管理单位加强项目运营及资金管理,压缩不合理支出,提高资金使用效率,保证还本付息资金。

取积极措施控制项目成本、质量、实施进度,合理安排和使用。

七、其他需要说明的问题

本项目尚未完工,截至目前工程进度已达到 90%,目前正在开展防护林的建设及收尾工程。按照设计施工建设本项目可以满足提高农田的综合



生产能力、增强优质农产品市场竞争力、解决农村剩余劳动力的问题、进而增加农民收入、改善生态环境等要求，可以实现经济效益、社会效益以及生态效益。



文水县高标准农田项目专项资金

绩效评价报告

百姓满意度绩字[2024]006号

为了深入贯彻落实《财政部关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）和《中共文水县委办公室文水县人民政府办公室关于全面实施预算绩效管理的实施方案》（文办函〔2021〕52号）要求，按照《文水县财政局2024年财政重点绩效评价实施方案》，山西山西百姓满意度测评中心受文水县财政局的委托，于2024年9月至10月对2023年高标准农田项目进行绩效评价，为保证绩效评价的科学性、严谨性、可行性和实效性，制定本实施方案。

一、项目情况

（一）项目基本情况

1、项目背景

为深入贯彻党中央、国务院关于加快推进高标准农田建设的决策部署，夯实粮食生产基础，根据山西省农业农村厅《关于进一步做好高标准农田建设项目有关工作的通知》（晋农建发〔2019〕8号）以及《山西省高标准农田建设规划（2021-2030年）》（晋农建发〔2022〕6号）等文件的有关要求，结合我县实际情况做好农田建设工作，按照建设资源节约型和环境友好型社会的总体要求，着眼于确保谷物基本自给、口粮绝对安全和生态安全，立足于夯实粮食生产的物质基础，加强统筹规划，强化政策支持，加大投入力度，科学有序推进高标准农田建设。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，落实中央农村工作会议精神和政策，围绕提高农业综合生产能力、发展现代农业



和促进农民增收为中心，立足高标准农田建设的基本任务，根据《山西省农业农村厅关于进一步做好高标准农田建设项目有关工作的通知》（晋农建发〔2019〕8号）文件精神，结合项目区农民的实际需求，本着实事求是的态度和“填平补齐，避免重复建设”的原则，提出实施文水县2023年高标准农田建设项目，结合文水县农业的总体规划，全面推进山、水、田、林、路综合治理，建设高标准农田，提高土地产出率、资源利用率和生产率，有效促进农业科技进步，切实保护和改善农业生态环境，努力增加农民收入。

2、立项依据

（1）《全国高标准农田建设总体规划》、《文水县高标准农田建设规划（2019-2025年）》；

（2）《农业农村部关于下达2023年农田建设任务的通知》（农建发〔2022〕7号）；

（3）《山西省农业农村厅关于下达2023年农田建设任务的通知》（晋农建发〔2023〕1号）；

（4）《国务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》（国办发〔2019〕50号）；

（5）《国务院关于全国高标准农田建设规划（2021-2030）的批复》（国函〔2021〕86号）；

（6）《山西省农业农村厅关于进一步做好高标准农田建设项目有关工作的通知》（晋农建发〔2023〕8号）；



(7) 《山西省人民政府办公厅关于切实加强高标准农田建设巩固提升粮食保障能力的实施意见》(晋政办发〔2020〕94号)。

3、主要内容

(1) 项目实施主体

文水县高标准农田的建设单位为文水县农业农村局，持有的《统一社会信用代码证书》内容为：

机构名称：文水县农业农村局

统一社会信用代码：11142322346960041K

机构性质：机关

机构地址：山西省文水县南环城大陵街1号

负责人：付小强

赋码机关：中共文水县委机构编制委员会办公室

(2) 主要建设内容

项目区计划实施高标准农田建设2万亩，其中新建高标准农田1.5万亩，改造提升0.5万亩(新建：南安镇东郭村1869.87亩，高车村4070.54亩，南白村1600.46亩，蔚家堡村362.96亩，西韩村430.48亩，西南社村426.43亩，西社村2981.02亩，闫家堡村736.95亩，杨乐堡村2523.65亩；改造提升：北张乡北张村1977.72亩，南武乡东庄村3022.28亩)。项目的田间工程主要有：灌溉与排水工程、田间道路工程、农田防护林和生态环境保持工程、农田输配电工程、科技推广工程5大项，明细如下：

①灌溉与排水工程：新建渠道146320m，桥梁147座，节制闸160座，分水闸253座，农口3658座，量水设施253座。



②田间道路工程:新建道路 32.56km。

③农田防护林和生态环境保持工程:栽植漳河柳 12878 株,速生杨 12878 株。

④农田输配电工程:YJLV4*50+1*25 低压带铠电缆 5.15km。

⑤科技推广工程:取土样测土样 82 处,设置监测点 30 处。

4. 项目批复情况

2022 年 10 月 18 日,吕梁市农业农村局下发《关于 2022 年度高标准农田建设项目初步设计的批复》;

2023 年 8 月 11 日,吕梁市农业农村局下发《关于 2023 年度高标准农田建设项目初步设计的批复》。

5. 建设运营情况

截至目前,北张村提升改造已完成,剩余防护林未实施;东庄村提升改造已完成,剩余智慧农业设备调试;南白村剩余防护林未实施;西南社村剩余进地桥 4 座未完成;蔚家堡村剩余进地、过路桥 14 座未施工;东郭村剩余砂石路豆粒层未铺设,防护林未实施;西韩村已全部完成;闫家堡村剩余 U100 渠道 900 米, U80 渠道 1300 米, 田间砂石路 1500 米, 进地、过路桥 12 座未施工;杨乐堡村剩余 U120 渠道 200 米, 砂石路豆粒层未铺设;高车村剩余 U100 渠道 1450 米, 渡槽 1 座, 田间 4 米水泥路 530 米, 田间砂石路 4000 米, 进地、过路桥 10 座未施工, 防护林未实施;西社村剩余 U100 渠道 1350 米, U120 渠道 1300 米, 田间砂石路 3100 米, 进地、过路桥 20 座未施工。

6. 项目资金投入和使用情况

(1) 资金来源



高标准农田建设项目资金来源主要为中央财政资金、省级财政资金、市县级财政资金和投融资资金。

（2）资金到位情况

2023 年高标准农田项目共收到资金 33,381,000.00 元，申请资金 34,500,000.00 元，资金到位率 96.75%。其中：中央资金 20,450,000.00 元，省级资金 10,775,000.00 元，市级资金 2,156,000.00 元，县级配套资金 0 元。

（3）资金支出情况

截至 2023 年 12 月 31 日，文水县财政局共支付高标准农田资金 25,163,500.00 元，资金支付率 75.38%。其中：中央资金 20,450,000.00 元，省级资金 2,557,500.00 元，市级资金 2,156,000.00 元。

7、项目形成资产及管理情况

截止本报告基准日，该项目主体工程完工。

（1）灌溉与排水工程：①110PE 输水管道设计 19366 米，已全部完成；②混凝土 U 型渠道设计 91480 米，完成 80700 米，剩余 7500 米；③矩型石头渠道设计 1977 米，已全部完成；④过路桥、进地桥设计 218 座，完成 85 座，剩余 60 座；

（2）田间道路工程：①田间水泥路设计 20419 米，已完成 21269，剩余高车村 530 米；②田间砂石路设计 25691 米，已完成 15500 米（未铺豆粒层），剩余 9300 米。

（3）土地平整工程：①田面平整设计 338 亩，已全部完成；②土地翻耕及土壤配肥设计 20000 亩，已全部完成。

（4）农田防护与生态环境保持工程：设计共计 2745 株（南白、高车、东郭、北张），均未实施。



相关仪器安装完成，防护林正在建设，未影响农户的春耕秋收，由于项目尚未全部完成，没有达到项目竣工决算条件，相关资产尚未办理产权登记。

项目单位按照本单位制定的《专项资金管理办法》《财务管理制度》《成本控制方案》《项目工程管理办法》等内部控制制度对项目进行管理。

（二）绩效目标

1. 总体目标

（1）有效解决农村剩余劳动力的问题；

（2）提高耕地质量、改善农业生产条件，进而增加农民收入，并对促进社会稳定，加快村民致富起到积极作用；

（3）增强优质农产品市场竞争力，促进农业结构调整和农民增收，确保农业可持续发展的重要手段；

（4）改善生态环境，实现生态效益；

（5）采取节水措施，实现水资源高效利用；

（6）注重水土保持，切实改善项目区生态环境。

2. 阶段性目标

2023 年度项目完工并投入使用。具体如下：

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
决策（20 分）	A1 项目立项(8 分)	A101 立项依据充分性	4	
		A102 立项程序规范性	4	
	A2 绩效目标(6 分)	A201 绩效目标合理性	2	
		A202 绩效指标明确性	4	
	A3 资金投入(6 分)	A301 资金筹集使用规范性	6	
项目管理（40 分）	B1 资金管理（26 分）	B101 财政资金到位率	7	
		B102 社会资金到位率	6	
		B103 资金支出进度率	8	
		B104 资金使用合规性	5	
	B2 项目管理（14 分）	B201 管理制度健全性	4	
		B202 运行机制有效性	2	
		B203 制度执行有效性	3	



		B204 采购管理规范性	5	
项目产出 (30分)	C1 产出数量 (12分)	C101 建设目标完成率	7	
		C102 改造提升完成率	5	
	C2 产出质量 (6分)	C201 质量达标率	3	
		C202 安全施工目标	3	
	C3 产出时效 (7分)	C301 建设及时性	3	
		C302 验收及时性	4	
	C4 产出成本 (5分)	C401 成本节约率	5	
项目效益 (10分)	D1 经济效益 (2分)	D101 增加了就业机会、提高了农民收入 (1分)。	1	
		D102 带动了相关产业和刺激了经济发展 (1分)	1	
	D2 生态效益 (2分)	D201 施工对环境的负面影响 (1分)	1	
		D202 施工对环境的正面影响 (1分)	1	
	D3 可持续影响 (3分)	D301 后期管护制度	2	
		D302 人才支撑	1	
	D4 满意度调查 (3分)	D401 服务对象满意度	3	
	合计		100	

二、绩效评价工作开展情况

(一) 评价目的

通过对文水县高标准农田项目开展实地调研,全面了解专项资金使用情况、项目实施情况以及达到的效益,及时发现项目实施过程中产生的问题,总结经验教训,客观评价项目的质量和成果,为后续项目的实施、管理和监督等工作提供依据,从而增强项目实施单位的绩效管理意识,强化支出责任,提高专项资金的使用效益和管理水平。



（二）评价对象与范围

1. 评价对象：文水县高标准农田建设项目专项资金
2. 评价时间段：2023 年度
3. 评价的主要内容：项目决策、项目管理、项目产出和项目效益四方面情况。

（三）评价基准日

2023 年 12 月 31 日

（四）评价原则

本次绩效评价遵循以下基本原则：

1. 科学规范原则。绩效评价应当严格执行规定的程序，按照科学可行的要求，采用定量与定性分析相结合的方法；
2. 客观公正原则。绩效评价符合真实、客观、公正的要求，依法公开并接受监督；
3. 绩效相关原则。针对具体支出及其产出绩效进行，评价指标与支出目标具有直接的联系，评价结果能够清晰反映支出和产出绩效之间的紧密对应关系。

（五）评价依据

本次绩效评价遵循的政策文件包括但不限于：

1. 《中华人民共和国预算法》；
2. 财政部印发《关于进一步完善制度规定切实加强财政资金管理》的通知（财办〔2011〕19 号）；
3. 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）；
4. 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；



5. 《财政部关于贯彻落实〈中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167号）；
6. 《山西省人民政府办公厅关于全面推进预算绩效管理的指导意见》（晋政办发〔2013〕80号）；
7. 《山西省人民政府关于深化预算管理制度改革的实施意见》（晋政发〔2015〕19号）；
8. 《省级财政项目资金绩效运行监控管理暂行办法》（晋财绩〔2017〕21号）；
9. 山西省委、山西省人民政府正式印发《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39号）。

（六）评价方法

为确保评价过程、结论的科学性与准确性，根据评价工作需要及部门特点，本次绩效评价工作主要采用包括案卷研究、资料收集、实地调研、访谈等，以充分采集和核实评价所需要的基础数据资料，进行科学的分析处理，得出评价结论。采用的主要评价方式有因素分析法、公众评判法、比较法等。

（七）评价指标体系及评价标准说明

1. 评价指标体系

评价工作组结合项目特点在分析政策文件资料的基础上，结合预算和资金使用等因素，按照项目内在逻辑性和以结果为导向的原则性，构建了项目决策、项目管理、项目产出以及项目效益的绩效评价指标框架，权重分别为20%、40%、30%和10%。

（1）项目决策类指标要求



项目决策类指标的设计主要从项目立项、绩效目标和资金投入三个方面进行，再细分为项目立项依据的充分性、立项程序的规范性、绩效目标的合理性、资金筹集使用的规范性进行设计。

（2）项目管理类指标要求

项目管理类指标的设计主要从资金管理和项目管理两个方面进行，再细分为资金支出进度率、成本控制有效性、资金申请使用合规性、制度执行有效性、运行机制有效性、管理制度健全性、采购管理规范性、信息公开规范性、问题整改情况、信息系统管理和使用规范性进行设计。

（3）项目产出类指标要求

项目产出类指标的设计主要从项目产出数量、产出质量、产出时效、产出成本等进行设计。

（4）项目效益类指标要求

项目效益类指标的设计主要从项目效益的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响及满意度进行设计。

2. 综合绩效级次评定标准

本次绩效评价综合绩效级别依据《项目支出绩效评价管理办法》（财预[2020]10号）文件确定，文件确定，绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，总分设置为100分，等级划分为四档：

综合得分在90—100分（含90）为优；

综合得分在80—89分（含80）为良；

综合得分在60—79分（含60）为中；

综合得分在60分以下为差。

（八）绩效评价工作过程

1. 前期准备（9月1日-9月18日）



(1) 成立评价小组，明确评价对象、评价范围、评价流程以及评价方法，并对小组成员进行业务培训，统一评价思路和方法，落实评价任务。

项目组成员：...，工作组成员。任职于山西老百姓满意度测评中心，财务管理专业，主要负责查阅研究报告采集信息材料，对照评价指标开展评价，根据调研资料撰写绩效评价报告。

...，主评人，项目组组长。任职于山西老百姓满意度测评中心，注册会计师，统筹安排本次预算绩效评价相关事宜，负责评价工作组织领导，制定评价框架等。

(2) 展开前期调研，收集并分析项目相关资料；

(3) 了解项目基本情况，研读项目材料，设计绩效评价指标。

2. 实施过程（10月1日-10月8日）

对项目进行现场评价，结合项目实际情况，通过案卷研究、数据填报、实地调研以及问卷调查等方法收集相关评价数据；对数据进行甄别、汇总和分析。

结合所收集和分析的数据，按照绩效评价相关规定及要求，运用科学合理的评价方法对项目绩效进行综合评价，对各项指标进行具体计算、分析并给出各指标的评价结果及项目的绩效评价结论。

3. 撰写报告（10月9日-10月30日）

对基础数据和资料进行汇总和综合分析，对照指标评价体系，全面客观分析项目支出绩效状况，作出具体绩效分析和结论，形成绩效评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

评价小组本着客观、公正的原则从决策、管理、产出、效果四个方面设置指标体系和评分标准，通过数据采集、问卷调查等方式获取相关数据



及信息，完成本次评价工作。该项目绩效评价得分 80.3，评级为“良”。

具体评分结果见表 3-1

表 3-1 文水县高标准农田项目专项资金绩效评价
得分情况表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分
决策（20 分）	A1 项目立项（8 分）	A101 立项依据充分性	4	4
		A102 立项程序规范性	4	4
	A2 绩效目标（6 分）	A201 绩效目标合理性	2	2
		A202 绩效指标明确性	4	2.5
	A3 资金投入（6 分）	A301 资金筹集使用规范性	6	5
项目管理（40 分）	B1 资金管理（26 分）	B101 财政资金到位率	8	8
		B102 社会资金到位率	5	0
		B103 资金支出进度率	8	4
		B104 资金使用合规性	5	5
	B2 项目管理（14 分）	B201 管理制度健全性	4	3
		B202 运行机制有效性	2	1.5
		B203 制度执行有效性	3	1.5
		B204 采购管理规范性的	5	5
项目产出（30 分）	C1 产出数量（12 分）	C101 建设目标完成率	7	6.3
		C102 改造提升完成率	5	4.5
	C2 产出质量（6 分）	C201 质量达标率	3	3
		C202 安全施工目标	3	2
	C3 产出时效（7 分）	C301 建设及时性	3	2
		C302 验收及时性	4	3
	C4 产出成本（5 分）	C401 成本节约率	5	6
项目效益（10 分）	D1 经济效益（2 分）	D101 增加了就业机会、提高了农民收入（1 分）。	1	1
		D102 带动了相关产业和刺激了经济发展（1 分）	1	1
	D2 生态效益（2 分）	D201 施工对环境的负面影响（1 分）	1	1
		D202 施工对环境的正面影响（1 分）	1	1
	D3 可持续影响（3 分）	D301 后期管护制度	2	1
		D302 人才支撑	1	0
	D4 满意度调查（3 分）	D401 服务对象满意度	3	3
	合计		100	80.3



（二）评价结论

总体看，该项目决策程序合规、项目管理较规范、项目效益符合预期，服务对象的满意度较高，有效提升了农田的综合生产力，但通过绩效评价也反映出项目分阶段绩效目标不明确，社会资本资金不到位，专项资金支出未建立台账，实际工期超计划工期等问题。

四、绩效评价指标分析

（一）决策类绩效指标分析

决策类绩效指标从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面分析评价。决策类指标共计 20 分，实际得 17.5 分，得分率 87.50%，投入类指标分析情况详见表 3-2

表 3-2 决策类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	得分	得分率
A1 项目立项（8 分）	A101 立项依据充分性	4	符合	符合	4	100.00%
	A102 立项程序规范性	4	规范	规范	4	100.00%
A2 绩效目标（6 分）	A201 绩效目标合理性	2	合理	合理	2	100.00%
	A202 绩效指标明确性	4	明确	明确	2.5	62.50%
A3 资金投入（6 分）	A301 资金筹集使用规范性	6	科学	较科学	5	83.33%
合计		20			17.5	87.50%

A101 立项依据充分性：该指标主要评价项目立项依据是否充分，该项目由山西省农业农村厅（晋农建发【2023】1 号）文件和吕梁市农业农村局（吕农发〔2023〕133 号）文批准建设，已取得初设批复、实施方案批复等审批手续。通过现场查阅项目可行性研究报告中的项目编制依据等相关资料，该项目立项依据为《全国高标准农田建设总体规划》、《文水县高标准农田建设规划（2019-2025 年）》、《农业农村部关于下达 2023 年农田建设任务的通知》（农建发〔2022〕7 号；《山西省农业农村厅关于下达 2023 年农田建设任务的通知》（晋农建发〔2023〕1 号；《国



务院办公厅关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》（国办发〔2019〕50号）；《国务院关于全国高标准农田建设规划（2021-2030）的批复》（国函〔2021〕86号）；《山西省农业农村厅关于进一步做好高标准农田建设项目有关工作的通知》（晋农建发〔2023〕8号）；《山西省人民政府办公厅关于切实加强高标准农田建设巩固提升粮食保障能力的实施意见》（晋政办发〔2020〕94号）。该项目符合国家相关法律法规、国民经济发展规划，根据评分标准，本指标满分4分，实际得4分，得分率100.00%。

A102 立项程序规范性：该指标主要评价项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。查阅项目可行性研究报告、初步设计批复文件等，该项目作为政府专项资金项目，项目已经过必要的可行性研究、初步设计，并经专家论证或集体决策，项目主体未被中国人民银行列入征信系统黑名单；项目主体及有关主要负责人未被人民法院列为被执行人。根据评分标准，本指标满分4分，实际得4分，得分率100.00%。

A201 绩效目标合理性：该指标主要评价绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，绩效目标与项目实际是否相符的情况。查阅该项目的项目支出目标申报表，项目资金申报时制定相应的绩效目标，以绩效目标申报表的形式按要求及时申报；项目主管部门对绩效目标申报表及时进行审核；申报表与申请高标准农田的项目内容相符且切合实际。根据评分标准，本指标满分2分，实际得2分，得分率100.00%。

A202 绩效指标明确性：该指标主要评价项目设定的绩效目标是否完整、清晰、可衡量、可量化，是否符合客观实际，绩效目标与项目实施是否相符的情况。查阅该项目总体目标申报表，项目设置的总体绩效目标全面、



明确，与批复内容、建设内容相吻合；指标的设定依据充分真实合理，设定的指标便于日后的考核评价，且与实际建设情况相符；相应目标值的设定完整、科学、客观，符合行业标准，与项目目标任务数（或计划数）相对应。

但未设立分年度绩效目标；细化分解的具体指标时间点、工作量、工作内容未能设定清晰，可衡量、可量化的指标。根据项目计划陈述：“总工期为一年，11月完成招标工作，第11至12个月完成田间道路、灌溉与排水工程，农田输配电工程和农田林网等工程，同时进行设备安装调试。项目完成后编制竣工资料完成项目验收”绩效目标为新建面积1.5万亩，提升改造0.5万亩。绩效目标未进行2023年的工程量细化，根据评分标准，本指标满分4分，实际得2.5分，得分率62.50%。

A301 资金筹集使用规范性：该指标主要评价项目资金使用计划是否有测算依据，与实际需求是否相适应，用以反映和考核项目资金使用计划的科学性、合理性情况。项目资金来源符合相关规定；查阅项目收支会计凭证，项目资金支付统计表，资金使用范围和规模与绩效目标以及实际需求、资金使用计划相符；财政资金并非项目资金的唯一来源，社会资本负责剩余资金的融资。

社会资本并未进行融资测算，未制定社会资本资金无法进入的应急方案。根据评分标准，本指标满分6分，实际得5分，得分率66.67%。

（二）管理类绩效指标分析

管理类绩效指标从资金管理、项目管理两个方面对项目管理完成情况进行考核，过程类指标共40分，实际得28.00分，得分率70.00%。过程

类指标分析情况详见表3-3



管理类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	得分	得分率
B1 资金管理（25 分）	B101 财政资金到位率	8	100%	100%	8	100.00%
	B102 社会资金到位率	5	100%	0.00%	0	0.00%
	B103 资金支出进度率	8	100%	50%	4	50.00%
	B104 资金使用合规性	5	有效	有效	5	100.00%
B2 项目管理（15 分）	B201 管理制度健全性	4	有效	有效	3	75.00%
	B202 运行机制有效性	2	有效	有效	1.5	75.00%
	B203 制度执行有效性	3	健全	不健全	1.5	50.00%
	B204 采购管理规范性	5	规范	规范	5	100.00%
合计		40			28.00	70.00%

B101 财政资金到位率：该指标主要评价项目专项资金的到位情况。根据晋财农【2022】135 号、晋财农【2022】54 号、晋财农【2022】157 号、晋财农【2023】10 号、晋财农【2023】173 号、晋财农【2024】37 号，截止目前，资金合计到位 4199.5 万，中央资金 2045 万、省级资金 1077.5 万、市级资金 215.6 万、县级资金 861.4 万。申请资金 4199.5 万，资金到位率 100.00%。根据评分标准，本指标满分 8 分，实际得 8 分，得分率 100.00%。

B102 社会资本到位率：该指标主要评价项目主体社会资本的到位情况。根据项目会计凭证和资金支付统计表，社会资本应到位资金 0 万元，社会资本资金到位率=（实际到位资金/应到位资金）×100%=0%。根据评分标准，本指标满分 5 分，实际得 0 分，得分率 0.00%。

B103 资金支出进度率：该指标主要评价项目资金支出与项目建设进度的匹配情况。根据项目会计凭证、工程支付报审表、已完工程量汇总表、工程款支付证书、工程施工总承包（合同）等资料，资金支出进度与建设进度匹配率：2023 年工程计量申报 7 次，金额合计 3077.75 万元，占合同金额 41.03%；资金支出进度与建设进度匹配率达 45.59。根据评分标准，项目专项资金支出与项目建设进度相不匹配，资金支出进度率=累计支出金额 / 总合同金额 x100%；建设进度率=年度累计完成工程建设进度 / 按



合同约定的工程计划进度 $\times 100\%$ ；资金支出进度与建设进度匹配率达 90% 及以上得 8 分；

本指标满分 8 分，实际得 4 分，得分率 50.00% 。

B104 资金申请使用合规性：该指标主要评价项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，专项资金是否按规定用途使用，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。查阅工程会计报表、账簿、凭证等资料以及该项目《专项资金管理办法》《财务管理制度》等资料专项资金申请程序手续规范；项目实施单位在项目建设期间没有擅自改变资金用途、挪用项目资金或变相支出资金；资金拨付使用手续符合相关的财务审批流程。根据评分标准，本指标满分 5 分，实际得 5 分，得分率 100.00% 。

B201 管理制度健全性：该指标主要评价项目单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利运行的保障情况。查阅项目各项内部控制制度，项目缺乏如《专项资金管理办法》《财务管理制度》《成本控制方案》《工程项目管理制度》等资料，

项目未制定健全的业务、财务管理制度，内部控制管理制度，资金管理办法、资金使用计划，没有明确的议事规则和决策程序及内控管理流程，无法满足项目建设管理需求。本指标满分 4 分，实际得 3 分，得分率 75.00% 。

B202 运行机制有效性：该指标主要评价项目单位是否有健全的运行管理机制，是否满足项目建设需求，用以考核运行机制有效性情况。查阅项目实施方案第三：组织机构，本项目在县政府领导下成立“文水县高标准农田建设项目工作领导小组”，由县政府副县长贺向亮任组长，县财政局局长段拉银、县农业农村局局长付小强任副组长，成员由：县现



代农业发展服务中心主任石学东、县财政局副局长史改萍、县发改局党组成员 项目推进中心主任侯中治、县自然资源局党组成员申田虎、县农业农村局二级主任科员李怀永、南安镇镇长王昌盛、北张乡乡长张丽丽、南武乡乡长张晔、吕梁润农有限责任公司董事副总经理任永生组成，具体负责项目区建设和协调工作，并成立了技术小组，有技术指导专家和技术组负责高标准农田项目的技术指导培训、项目工程进展情况、技术指导、保证项目竣工验收技术报告的总结编写。

但没有建立健全绩效运行监控机制，未按月进行运行监控并及时上报。根据评分标准，本指标满分 2 分，实际得 1.5 分，得分率 75.00%。

B203 制度执行有效性：该指标主要评价项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。查项目未制定健全的业务、财务管理制度，内部控制管理制度，资金管理办法、资金使用计划，没有明确的议事规则和决策程序及内控管理流程，无法满足项目建设管理需求。根据评分标准，本指标满分 3 分，实际得 1.5 分，得分率 50.00%。

B204 采购管理规范性：该指标主要评价项目单位建设过程中采购需求、程序是否合规的情况。查阅建设项目招标方案和不招标申请核准表、高标准农田招投标文件、中标通知书、施工合同、监理合同等资料，项目实施中按照政府采购目录标准以及《必须招标的工程项目规定》进行政府采购；采购程序合规；采购前期的采购意向、需求论证进行公示；采购招标控制价经过工程造价咨询或预算评审；最终采购结果的中标单位、施工等合同进行公示；采购价格符合采购期同类市场价格水平。根据评分标准，本指标满分 5 分，实际得 5 分，得分率 100.00%。

（三）产出类绩效指标分析



产出类绩效指标主要从数量、质量、时效、成本四方面对项目产出完成情况进行考核。产出类指标共 30 分，实际得 26.8 分，得分率 89.33%。产出类指标分析情况详见表 3-4

表 3-4 产出类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	得分	得分率
C1 产出数量(12 分)	C101 建设目标完成率	7	100.00%	90.00%	6.3	90.00%
	C102 改造提升完成率	5	100.00%	90.00%	4.5	90.00%
C2 产出质量 (5 分)	C201 质量达标率	3	100.00%	100.00%	3	100.00%
	C202 安全施工目标	2	100.00%	100.00%	2	100.00%
C3 产出时效 (5 分)	C301 建设及时性	3	及时	延期	2	66.67%
	C302 验收及时性	4	及时	延期	3	75.00%
C4 产出成本 (8 分)	C401 成本节约率	6	≥0%	≥0%	6	100.00%
合计		30			26.8	89.33%

C101 建设目标完成率：该指标主要评价项目建设是否实现预期产出数量目标。根据项目情况及可研报告、实施方案、施工合同，该项目应当于 2024 年 10 完工，实际该项目计划完工时间为 2025 年 6 月底，目标完工率 100%，实际完工率为 90%。根据评分标准，本指标满分 7 分，实际得 6.3 分，得分率 90.00%。

C102 提升目标完成率：该指标主要评价项目建设是否实现预期产出数量目标。根据项目情况及可研报告、实施方案、施工合同，该项目应当于 2024 年 10 月完工，实际该项目计划完工时间为 2025 年 6 月底，目标完工率 100%，实际完工率为 90%。根据评分标准，本指标满分 5 分，实际得 4.5 分，得分率 90.00%。

C201 质量达标率：该指标主要评价项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。查阅工程资料、监理资料等，项目工程符合国家相关行业的质量标准，符合建设设计中的功能；项目实施过程中，严格执行项目监理制度、材料验收、隐蔽工程的旁证、质量检测等资料完备可查。

本指标满分 3 分，实际得 3 分，得分率 100.00%。



C202 安全施工目标：该指标主要评价项目施工过程中安全生产周期是否达到约定要求，安全事故发生及处理情况等。反映和考核项目产出质量目标的实现程度。根据施工资料、监理资料、媒体报道等，项目单位按合同约定督促施工方落实各项安全施工制度，防止各类安全事故发生，实现安全生产、文明施工管理目标；未发生重大安全责任事故。根据评分标准，本指标满分 2 分，实际得 2 分，得分率 100.00%。

C301 建设及时性：该指标主要评价项目实际建设进度与计划建设进度的比较，用以反映和考核项目建设的进展情况。根据可研报告和实施方案，该项目应当于 2024 年 10 完工并投入使用，实际该项目计划完工时间为 2025 年 6 月底，延期 8 个月。根据评分标准，本指标满分 3 分，实际得 2 分，得分率 66.67%。

C302 验收及时性：该指标主要评价项目的验收进度，用以反映验收情况。根据项目情况及可研报告、该项目应当于各村的新建和提升完成后单独验收，移交，与项目村签订《管护责任书》，以便确定资产管理方，便于后期管理，在下现场过程中发现，有些河渠有无人管护，乱排养殖废水的情况。经询问，后期管护已经落实到各村，实施单位未监管。根据评分标准，本指标满分 4 分，实际得 3 分，得分率 75.00%。

C401 成本节约率：该指标主要评价完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核项目的成本节约程度。该项目未做结算，实际的完工结算金额控制在计划投资总额之内。根据评分标准，本指标满分 6 分，实际得 6 分，得分率 100.00%。

（四）效益类绩效指标分析

效益类绩效指标主要从社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响、满意度调查五方面对项目效益完成情况进行考核。效益类指标共 10 分，实际得 8.0 分，得分率 80.00%。效益类指标分析情况详见表 3-5



表 3-5 效益类指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	得分	得分率
D1 经济效益 (2 分)	D101 增加了就业机会、提高了农民收入 (1 分)。	1	增加	未增加	1	100.00%
	D102 带动了相关产业和刺激了经济发展 (1 分)	1	满足	满足	1	100.00%
D2 生态效益(2 分)	D201 施工对环境的负面影响 (1 分)	1	无影响	无影响	1	100.00%
	D202 施工对环境的正面影响 (1 分)	1	有影响	有影响	1	100.00%
D3 可持续影响 (3 分)	D301 后期管护制度	2	足够	不足够	1	50.00%
	D302 人才支撑	1	明确	不明确	0	0.00%
D4 满意度调查 (3 分)	D401 服务对象满意度	3	≥90%	100%	3	100.00%
合计		10			8.0	80.00%

D101 增加了就业机会、提高了农民收入：该指标主要评价项目建设期是否实现预期经济效益目标。项目投入后在建设期间是否帮助农民创造了就业机会和增加了农民收入。根据评分标准，本指标满分 1 分，实际得 1 分，得分率 100.00%。

D102 带动了相关产业和刺激了经济发展：该指标主要评价项目投入建设后对社会发展带来的影响和效果。项目投入建设后是否带动了当地的相关产业，刺激了经济的发展。根据评分标准，本指标满分 1 分，实际得 1 分，得分率 100.00%。

D201 施工对环境的负面影响：该指标主要评价项目投入建设后对生态发展带来的影响和效果，用于体现项目实施当年及一定时期内生态效益目标的实现情况。项目投入建设或建设完成后，对当地生态不会产生不良影响。根据评分标准，本指标满分 1 分，实际得 1 分，得分率 100.00%。

D202 施工对环境的正面影响：该指标主要评价项目投入建设后对生态发展带来的影响和效果，用于体现项目实施当年及一定时期内生态效益目标的实现情况。项目投入建设或建设完成后，对当地生态产生的积极影响，该项目按照设计会有防护林的建设，目前防护林正在建设过程中，预计会



产生积极的影响，根据评分标准，本指标满分 1 分，实际得 1 分，得分率 100.00%。

D301 后期管护制度：该指标主要评价项目后续对项目的监督管理，是否建立了良好的管护制度，是否保持了良好的沟通机制。用于反映项目可持续情况。项目单位与主管部门沟通协调及时有效，与监管部门及其他相关部门及单位保持良好的业务关系及沟通渠道。根据评分标准，本指标满分 2 分，实际得 1 分，得分率 100.00%。

D302 人才技术支撑：该指标主要评价项目投入建设后持续配备足够数量的人才、技术，用以反映项目的可持续性。项目单位配备满足项目持续良好建设、有相应资质或同类项目管理经验的人才数量；能提供项目持续良好建设、管理的技术力量。根据评分标准，本指标满分 1 分，实际得 0 分，得分率 0.00%。

D401 服务对象满意度：该指标主要评价服务对象对项目实施效果的满意程度。评价工作组通过发放问卷的形式，对本项目服务对象开展满意度调查，共计收回有效问卷 7 份，进行统计分析，满意度达到 95%。本指标满分 3 分，实际得 3 分，得分率 100.00%。

五、存在的主要问题

1. 社会资本融资未及时到位

2023 年 9 月 21 日，文水县农业农村局与吕梁润农科技有限公司，按照文水县 2023 年度高标准农田建设和提升改造项目(招标编号 YJZB2023-FGZ010)的招标结果，甲方负责将上级补助资金 4200 万元用于文水县 2023 年度高标准农田建设和提升改造项目，乙方负责除上级补助资金以外所需社会资本的投融资。

甲方为项目建设主体单位，对项目建设负全责。乙方负责该项目批复文件中所需其他资金(社会资本)3050 万元的投融资工作，配合履行项目建



设管理职能，配合开展项目的立项、设计、施工、监理、竣工决算、复核、质量评定、审计、入库等工作。

项目实施完成后，通过项目实施所形成的新增耕地指标、粮食产能指标进行交易，形成项目收入。鉴于本项目收益周期长、投资收益少的客观情况，项目收入按照如下方式进行分配：

(1) 优先返还乙方在上级补助资金外发生的资金缺口投资；

(2) 如前述返还乙方缺口投资后尚有盈余，甲方与乙方按照 6:4 的方式分成。

本协议签订后，乙方需将缺口投资资金打入县农业农村局账户。

通过查阅资料和询问当事人，截止目前，社会资本资金未入账，原因不详。

2. 项目建设延期且未办理建设工程许可证

根据建设工程施工合同，该项目应当于 2023 年 10 月开始施工，于 2024 年 10 月完工并投入使用，实际该项目计划完工时间为 2025 年 6 月底，延期 8 个月。该项目未取得建设工程施工许可证。

改进建议：实施单位应积极推进开工进度，尽快办理各项审批文件，尽快完善施工许可要求的资金落实证明材料、施工场地已具备条件的证明材料等。

3. 单独工程建设完成后未及时验收

文水县 2023 年高标准农田建设项目工程实施方案中提及“县农业农村局全程参与工程建设，督促检查工程实施情况，单项工程实施完毕后，会同镇、村两级工程负责人、工程监理对工程进行验收，并出具验收单，验收中发现不合格工程，责令施工单位整改并重新进行验收”。

通过查阅相关资料，未发现单项工程、隐蔽工程、购入设备的验收记录。



改进建议：实施单位应加强过程管理，建立标准化管控流程，安排有专业胜任能力的项目管理人员，对于重要的单项工程、重要的设备采购这些环节，要做到积极参与，心中有数。

4. 监理未及时向项目单位汇报进度

由县农业农村局通过招投标统一确定监理公司，对工程实施监理，施工单位必须接受工程监理，按照合同规定保证工程建设质量和进度。监理单位要做好工程建设监理规划，按工程建设进度编制工程建设监理细则，记好监理日记，通过旁站、巡视、平行检验等形式，全程参与工程建设，把好工程质量关。

通过查阅相关资料，监理仅将工程进度汇报至文水县农业农村局，并未将工程实施情况形成纸质文件及时汇报。

5. 资金筹集方案未进行详细的测算

“文水县 2023 年度南安镇高车村等九村高标准农田新建项目”预算书项目总投资共计 6000.00 万元，资金来源为财政资金及社会资金，其中财政资金 3450 万元，社会资金 2550 万元。

资金平衡方案中并未详细阐述社会资金的筹资方案，后期的还本付息计划，未实际考虑到未出资的风险。

6. 绩效管理无绩效考评标准

(1) 高标准农田无标准。在绩效目标审报表中，一是高标准农田的建设所涉及的乡镇以及区域范围未列明，二是高标准农田应达成的建设标准未设定，造成无法在绩效目标申报中显示绩效目标的情况。

(2) 项目预算不清晰。绩效目标申报表中对于项目总预算、当年预算和成本指标没有申报清楚。

(3) 绩效自评表粗略。特别是在项目的效益指标上未进行有效总结，且与申报表中的效益指标不一致，也未进行对比分析。



7. 专项资金支付进度缓慢

2022 年 5 月、2022 年 6 月、2022 年 7 月、2023 年 2、2023 年 4 月、2023 年 5 月文水县农业农村局分别收到专项资金 2045 万元、80 万元、275 万元、175 万元、547.5 万元、60 万元，共 3182.5 万元；2023 年 3 月拨付 2045 万元、5 月拨付 53.5 万元、6 月拨付 27.25 万元，7 月拨付 175 万元，10 月拨付 60 万元。资金支出进度缓慢。

不符合《山西省人民政府办公厅关于加快财政支出执行进度提高财政资金使用效益的通知》（晋政办发〔2017〕10 号）“三、坚持效率与效益并举，进一步提高资金使用效益。在加快财政支出进度的同时，要更加注重提高财政支出有效性，既要把钱‘及时花出去’，更要把钱‘花好’，切实提高财政资金使用效益”的规定。

8. 农业农村局未尽到履职责任

文水县农业农村局履行建设主体责任不到位，未明确高标准农田项目需要实现目标的技术要求，采购需求不明确；招标文件也未明确采购项目有关的技术和服务标准要求，导致建设和服务标准模糊，供应商报价不明确，由中标单位自行确定技术要求实施。

不符合《财政部关于印发〈政府采购需求管理办法〉的通知》（财库〔2021〕22 号）第八条“确定采购需求应当明确实现项目目标的所有技术、商务要求，功能和质量指标的设置要充分考虑可能影响供应商报价和项目实施风险的因素”、《中华人民共和国政府采购法实施条例》第三十二条“……招标文件应当包括采购项目的商务条件、采购需求、投标人的资格条件、投标报价要求、评标方法、评标标准以及拟签订的合同文本等”等规定。

9. 政府采购意向公开时间未达规定时间要求且公开内容不



完整。

2022年8月31日，文水县农业农村局在山西省政府采购网公布文水县高标准农田政府采购意向，内容主要包括：项目名称、预算金额、预计采购时间，未公开采购需求概况、采购标的需实现的主要功能或者目标以及采购标的需满足的质量、服务、安全、时限等。2022年9月22日委托代理机构发布采购公告、招标公告，正式进入采购活动程序，从发布采购意向公开到发布招标公告时间不足30日。

不符合《山西省财政厅关于推行和做好政府采购意向公开工作的通知》（晋财购〔2021〕3号）“三、积极推行采购意向公开工作……（二）公开时间。各预算单位应当加强采购意向公开的计划性，在部门预算批复后60日内公开采购意向，并按季度进行更新。预算执行中新增采购项目采购意向公开原则上不得晚于采购活动开始前30日……（四）公开内容。采购意向公开的内容包括采购项目名称、采购需求概况、预算金额、预计采购时间等，政府采购意向公开参考文本见附件。其中，采购需求概况应当包括采购标的名称、采购标的需实现的主要功能或者目标，采购标的数量，以及采购标的需满足的质量、服务、安全、时限等要求的规定”的规定。

六、项目风险及防范建议

（一）资金到位不及时不能满足项目需求风险及防控

该项目资金来源为申请财政资金投入和社会资本的投入，截至目前财政资金已全部到位，社会资本未出资，存在不能满足项目需求的风险。

控制措施：项目单位充分争取上级部门资金支持或采取项目压缩投资、延长建设进度、调整资金来源等措施。

（二）项目施工进度的风险及防控措施

该项目未按计划于2024年10完工并投入使用，预计到2025年4月完工，工程延期6个月可能导致施工成本增加。



风险控制措施：督促施工队伍加强施工安全管理，保证项目工期和质量；同时在成本方面加强施工预算管理，避免施工成本增加。

（三）影响项目收益的风险及防控措施

若项目投入运营后的实际收入未能达到预测值，将影响项目整体收益。对社会资本融资的还本付息产生影响，同时，项目日常经营性支出涉及人力成本、维修费用等变动因素，实际支出增加将降低偿债能力。若后期项目运行困难，将影响项目整体偿债能力。

风险控制措施：要求项目管理单位加强项目运营及资金管理，压缩不合理支出，提高资金使用效率，保证还本付息资金。

取积极措施控制项目成本、质量、实施进度，合理安排和使用。

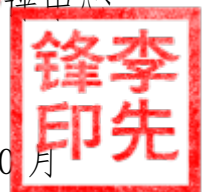
七、其他需要说明的问题

本项目尚未完工，截至目前工程进度已达到 90%，目前正在开展防护林的建设及收尾工程。按照设计施工建设本项目可以满足提高农田的综合生产能力、增强优质农产品市场竞争力、解决农村剩余劳动力的问题、进而增加农民收入、改善生态环境等要求，可以实现经济效益、社会效益以及生态效益。



主评人：

2024 年 10 月





一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	业绩值	得分	得分率
A 项目决策 (20 分)	A1 项目立项 (8 分)	A101 立项依据充分性	4	评价项目立项是否符合专项资金支持领域及方向、项目立项依据是否充分。	符合	1. 项目立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和城市发展规划或专项规划（4 分）	符合	4	100.00%
		A102 立项程序规范性	4	评价项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	1. 项目是否按照《政府投资条例》或《企业投资项目核准和备案管理条例》规定的程序申请设立，审批或备案是否符合相关要求：备案确定的筹资来源发生变更，是否及时按相关程序要求履行立项批复手续（2 分）2. 项目是否已经过必要的可行性研究、初步设计，并经专家论证或集体决策，必要的各类风险评估以及事前绩效评估（1 分）3. 项目主体是否未被中国人民银行列入征信系统黑名单（0.5 分）4. 项目主体及有关主要负责人是否未被人民法院列为被执行人（0.5 分）。	规范	4	100.00%
	A2 绩效目标 (6 分)	A201 绩效目标合理性	2	评价绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，绩效目标与项目实际是否相符的情况。	合理	1. 项目资金申报时是否制定相应的绩效目标，是否以绩效目标申报表的形式按要求及时申报；项目主管部门是否对绩效目标申报表及时进行审核；（1 分）2. 申报表是否与申请专项项目内容相符且切合实际（1 分）。	合理	2	100.00%
		A202 绩效目标明确性	4	评价项目设定的绩效目标是否完整、清晰、可衡量、可量化，是否符合客观实际，绩效目标与项目实施是否相符的情况。	明确	1. 项目设置的总体绩效目标是否全面、明确，是否与批复内容、建设内容相吻合和对（0.5）2. 是否设立了分年度绩效目标；分年度目标是否能够一一对应总体目标（0.5 分）3. 指标的设定依据是否充分真实合理；设定的指标是否便于日后的考核评价，且与实际建设情况相符（1 分）4. 细化分解的具体指标时间点、工作	比较明确	2.5	62.50%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	业绩值	得分	得分率
						量、工作内容是否设定清晰，可衡量、可量化的指标，是否将产出和效益的各要素值均完整体现（1分）5. 相应目标值的设定是否完整、科学、客观，符合行业标准，是否与项目目标任务数（或计划数）相对应（1分）			
	A3 资金投入 （6分）	资金筹集使用规范性	6	项目资金使用计划是否有测算依据，与实际需求是否相适应，用以反映和考核项目资金使用计划的科学性、合理性情况。	规范	1. 项目资金来源是否符合相关规定（1分）2. 是否制定了与项目全生命周期相对应的资金筹集、使用、偿还计划；资金使用计划是否与资金平衡方案设定的计划支出进度相符（2分）；3. 资金使用范围和规模是否与绩效目标以及实际需求、资金使用计划相符（3分）	规范	5	83.33%
B 项目管理 （40分）		B101 财政资金到位率	8	评价项目专项资金的到位情况。	100%	项目资金是否按发行金额及时拨付到项目主体账户，资金到位率=（实际到位资金/计划到位资金）x100%，资金到位率 100%（3分）；80%（含）-100%（不含）（2分）；60%（含）-80%（不含）（2分）；60%（不含）以下（0分）。	100%	8	100.00%
		B102 社会资金到位率	5	评价项目主体社会资本资金的到位情况。	100%	项目社会资本资金是否按平衡方案及时申请、筹集拨付到位，资金到位率=（实际到位资金/筹集资金金额）x100%，资金到位率 100%（3分）；80%（含）-100%（不含）（2分）；60%（含）-80%（不含）（1分）；60%（不含）以下（0分）。	0.00%	0	0.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	业绩值	得分	得分率
B 项目管理 (40 分)	B1 资金管理 (25 分)	B103 资金支出进度率	8	评价项目资金支出与项目建设进度的匹配情况	100%	1. 项目专项资金支出与项目建设进度相匹配, 资金支出进度率=专项资金累计支出金额/专项资金到位金额 x100%; 建设进度率=年度累计完成工程建设进度/按合同约定的工程计划进度 x100%; 资金支出进度与建设进度匹配率达 90%及以上 (8 分); 80% (含)-90% (7 分); 75% (含)-80% (6 分); 70% (含)-75% (5 分); 65% (含)-70% (4 分); 60% (含)-65% (3 分); 60%以下 (2 分)。	50%	4	50.00%
		B104 资金申请使用合规性	5	评价项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定, 专项资金是否按规定用途使用, 用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	规范	1. 专项资金申请程序手续是否规范 (1 分) 2. 项目实施单位在项目建设期间是否擅自改变资金用途、挪用项目资金或变相支出资金 (2 分) 3. 资金拨付使用手续是否符合相关的财务审批流程 (1 分) 4. 项目建设期间收支是否独立核算, 核算是否及时准确, 专项资金支出是否建立台账; 非预算单位是否设立项目资金专户 (1 分)。	规范	5	83.33%
	B2 内部管理 (15 分)	B201 制度执行有效性	3	评价项目实施是否符合相关管理规定, 用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	有效	1. 项目实施是否符合相关业务、财务及内部控制等管理制度或规定, 并在各环节的执行中记录完整, 执行有效 (1 分) 2. 项目变更调整理由是否充分, 手续是否完备, 是否符合《政府投资项目工程变更管理办法》的规定 (1 分) 3. 项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位 (0.5 分) 4. 项目结束后, 项目前期申报整套资料、项目合同书、验收报告、监理资料、技术鉴定、审计报告等资料是否齐全并归档管理 (0.5 分)。	有效	1.5	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	业绩值	得分	得分率
		B202 运行机制有效性	2	评价项目单位是否有健全的运行管理机制，是否满足项目建设需求，用以考核运行机制有效性情况。	有效	1. 是否具备清晰的内部管理组织架构，部门、人员分工是否明确，项目建设、维护人员岗位数量等是否安排到位，是否能够满足建设需要（1分）；2. 单位重大决策，是否履行“三重一大”相关程序予以科学决策，并有相关完整记录（1分）；3. 是否建立健全绩效运行监控机制，是否按月进行运行监控并及时上报，监控内容要素齐全，提出的问题与建议与项目实际相吻合（0.5分）；4. 是否进行年度绩效自评，自评结果符合客观实际（0.5分）。	部分有效	1.5	75.00%
		B203 管理制度健全性	4	评价项目单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利运行的保障情况	健全	1. 是否制定健全的业务、财务管理制度，内部控制管理制度，资金管理办法、资金使用计划，是否有明确的议事规则和决策程序及内控管理流程，能够满足项目建设管理需求（1分）；2. 是否制定风险防控预案或措施，触发时及时启动，防控有效（1分）；	较为健全	3	50.00%
		B204 采购管理规范	5	评价项目单位建设过程中采购需求、程序是否合规的情况。	规范	1. 专项资金到位两个月内项目单位进行政府采购（2分）2. 项目实施中按照政府采购目录标准以及《必须招标的工程项目规定》是否进行政府采购（1分）；3. 采购程序是否合规。采购前期的采购意向、需求论证是否进行公示；采购招标控制价是否经过工程造价咨询或预算评审；最终采购结果的中标单位、施工等合同是否进行公示；采购价格是否符合采购期同类市场价格水平（2分）。	规范	5	100.00%
C 项目产出 (30分)	C1 产出数量 (12分)	C101 建设目标完成率	7	评价项目建设是否实现预期产出数量目标。	100%	项目是否按专项资金绩效目标申报表设定的分年度计划完成工程建设数量目标，全部完成	90%	6.3	90.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	业绩值	得分	得分率
						100%（10分）：90%（含）以上（8分）；80%（含）-90%（6分）；70%（含）-80%（4分）；60%（含）-70%（2分）；低于60%（0分）。			
		C102 提升改造完成率	5	评价项目实施的实际情况形成资产与计划形成资产的比率。	及时	项目建设是否按计划形成实物工程量或相应资产，并及时办理资产登记手续或进行备案登记（2分）；具备登记（备案）条件未进行登记时间超过3个月-6个月（1.5分）；超过6个月-12个月（1分）；超过12个月（0分）。	及时	4.5	100.00%
	C2 产出质量 (5分)	C201 质量达标率	3	评价项目完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	100%	1. 项目工程是否符合国家相关行业的检测标准和验收标准，是否符合建设设计中的功能，验收中各方参与单位履职规范，形成完整的验收报告（可据项目类型和需求做具体描述）（1分）； 2. 项目实施过程中，是否严格执行项目监理制度、工程造价审核制度，材料验收、隐蔽工程的旁证、质量检测等资料是否完备可查（1分）； 3. 验收中发现的问题是否在限定的时间内进行及时整改，并予以复验（0.5分）； 4. 项目是否存在后续可能存在的其他隐患（具备建设资质情况等，结合具体项目进行详细描述）（0.5分）。	100%	3	100.00%
		C202 安全施工目标	2	评价项目施工过程中安全生产周期是否达到约定要求，安全事故发生及处理情况等。反映和考核项目产出质量目标	实现程度	1. 项目单位是否按合同约定督促施工方落实各项安全施工制度，防止各类安全事故发生，实现安全生产、文明施工管理目标（1分）； 2. 未发生重大安全责任事故（1分）；发生重大安全责任事故此项分值0分。	100%	2	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	业绩值	得分	得分率
				的实现程度。					
	C3 产出时效 (7 分)	C301 建设及时性	3	评价项目实际建设进度与计划建设进度的比较,用以反映和考核项目建设的进展情况。	及时	项目是否按照项目批复、施工合同、实施方案(或实施计划)设定的计划建设期限内全部完成 100%(3 分)。	及时	2	66.67%
		C302 验收及时性	4	评价项目验收进度与计划建设进度的比较,用以反映和考核项目建设的进展情况。	及时	项目是否按照项目批复、施工合同、实施方案(或实施计划)设定的计划建设期限内完成验收(3 分)。	不及时	3	75.00%
	C4 产出成本 (6 分)	C401 成本节约率	6	评价完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。	节约	1.完工结算审计金额是否控制在计划投资总额之内(2 分);2.项目发生变更增加的投资额是否控制在概算批复之内(2 分);3.项目预备费是否按规定用于工程建设支出(2 分)。	节约	6	100.00%
D 效益 (10 分)	D1 经济效益 (2 分)	D101 增加了就业机会、提高了农民收入(1 分)	1	评价项目建设期是否实现预期经济效益目标。	≥90%	是否增加了就业机会、提高了农民收入。	增加	1	100.00%
		D102 带动了相关产业和刺激了经济发展(1 分)	1	评价项目建设期是否实现预期经济效益目标。	≥90%	是否带动了相关产业和刺激了经济发展	带动	1	100.00%
	D2 生态效益 (2 分)	D201 对当地生态的负面的影响	1	评价项目投入建设后对生态发展带来的影响和效果,用于体现项目实施当年及一定时期内生	无影响	是否对当地生态产生正面的影响	无影响	1	100.00%



一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	业绩值	得分	得分率
				态效益目标的实现情况					
		D201 对当地生态的正面的影响	1	评价项目投入建设后对生态发展带来的影响和效果，用于体现项目实施当年及一定时期内生态效益目标的实现情况	有影响	是否对当地生态产生负面的影响	有影响	1	100.00%
	D3 可持续影响（3分）	D301 人才技术支撑	1	评价项目投入建设后持续配备足够数量的人才、技术，用以反映项目的可持续性：	足够	1. 项目单位是否配备满足项目持续良好建设、有相应资质或同类项目管理经验的人才数量（0.5分）；2. 是否能提供项目持续良好建设、管理的技术力量（0.5分）。	足够	0	0.00%
		D302 后期管护制度	2	评价项目未来是否有管护制度。	明确	有明确的责任和监督制度（1分）；有合理的人员安排制度。	不明确	1	50.00%
	D5 满意度调查（3分）	D401 服务对象满意度	3	服务对象对项目实施效果的满意程度。	≥90%	相关满意度≥90%得满分，否则为实际满意度×相应指标分值权重/90%。	95%	3	100.00%
合计			100					80.30	80.30%



附件二：调查问卷

2023 年度高标准农田项目实施情况问卷调查表

您好,我们是对文水县 2023 年度高标准农田项目进行绩效评价的工作人员,为全面了解文水县 2023 年度高标准农田项目的工作满意度,特设计本问卷,敬请如实填写,感谢您对我们工作的支持!

一、个人信息

1. 您的性别:

A. 男

B. 女

2. 您的年龄:

A. 18-30 岁

B. 31-50 岁

C. 51-70 岁

D. 70 岁以上

二、基础设施满意度

1. 您对高标准农田的灌溉设施是否满意?

A. 非常满意

B. 比较满意

C. 基本满意

D. 不太满意

E. 非常不满意

2. 您对高标准农田的排水设施是否满意?



A. 非常满意

B. 比较满意

C. 基本满意

D. 不太满意

E. 非常不满意

3. 田间道路的质量和布局，您是否满意？

A. 非常满意

B. 比较满意

C. 基本满意

D. 不太满意

E. 非常不满意

三、土壤质量满意度

1. 您认为高标准农田建设后土壤肥力如何？

A. 非常满意(肥力显著提高)

B. 比较满意(肥力有一定提高)

C. 基本满意(肥力基本不变)

D. 不太满意(肥力有所下降)

E. 非常不满意(肥力明显下降)

2. 对于土壤的透气性和保水性，您满意程度如何？

A. 非常满意

B. 比较满意



C. 基本满意

D. 不太满意

E. 非常不满意

四、农业产出效益满意度

1. 高标准农田建成后，您家农作物产量的变化情况，您满意吗？

A. 非常满意(产量大幅增加)

B. 比较满意(产量有增加)

C. 基本满意(产量稳定)

D. 不太满意(产量减少)

E. 非常不满意(产量大幅减少)

2. 从农产品质量来看，您满意吗？

A. 非常满意(质量显著提升)

B. 比较满意(质量有提升)

C. 基本满意(质量无变化)

D. 不太满意(质量下降)

E. 非常不满意(质量严重下降)

五、生态环境满意度

1. 高标准农田建设对周边生态环境的影响，您满意吗？

A. 非常满意(生态环境明显改善)

B. 比较满意(有一定改善)



C. 基本满意(无明显变化)

D. 不太满意(出现些负面问题)

E. 非常不满意(几乎无作用)

六、前期宣传满意度

1. 在高标准农田建设之前，您对建设内容和意义的了解程度，您满意吗？

A. 非常满意(充分了解)

B. 比较满意(了解较多)

C. 基本满意(了解一点)

D. 不太满意(了解很少)

E. 非常不满意(完全不了解)

2. 对于前期宣传方式和渠道，您满意吗？

A. 非常满意(宣传方式好，渠道广)

B. 比较满意(宣传方式较合适)

C. 基本满意(有宣传但可改进)

D. 不太满意(宣传不到位)

E. 非常不满意(几乎没宣传)



附件三：调查问卷分析报告

2023 年度高标准农田项目实施情况问卷调查报告

高标准农田项目满意度调查分析报告

(村民版)

文水县高标准农田项目，政府给予了极大的资金支持与重视。相关人员满意度是衡量高标准农田项目绩效的一个重要指标，为此，评价组成员按调查对象设计编写了满意度调查问卷，并于 9 月 27 日至 9 月 30 日进行了问卷发放，对调查对象填写过程中的疑问进行了解释，完成了问卷收集。依据问卷调查结果满意度分析如下：

一、数据结果统计

(一) 调查情况总体概述

问卷由项目涉及的 11 个村庄的村民填写，发放 165 份，共收集 89 份，均为有效问卷。调查问卷具体发放及回收情况见表 1。

表 1 调查问卷发放回收统计（单位：份）

问卷类型	发放数量	回收数量	有效数量	有效回收比例
农户	165	89	89	53.94%

注：当有超过 20%的题目不作答时，此问卷将做无效处理。

(二) 调查数据统计

根据回收的有效问卷，评价组对相关满意度问题调查结果进行了统计，整理见表 2，主要对相关内容的各选项数量（人次）及占比进行列示。满意度测算公式为对应满意度选择人次占全部问卷的比例。

表 2 满意度调查数据统计

序号	问题	非常满意	比较满意	基本满意	不太满意	非常不满意
1	基础设施满意度	28	47	9	3	2
	占 比	31.46%	52.80%	10.11%	3.37%	2.25%
2	土壤质量满意度	26	30	16	15	2
	占 比	29.21%	33.71%	17.98%	16.85%	2.25%
3	农业产出效益满意度	25	32	15	11	6
	占 比	28.09%	28.09%	28.09%	28.09%	28.09%
4	生态环境满意度	21	34	18	14	2
	占 比	23.60%	38.20%	20.22%	15.73%	2.25%
5	前期宣传满意度	24	23	27	14	1



	占 比	26.97%	25.84%	30.34%	15.73%	1.12%
6	后期管护满意度	33	22	18	14	2
	占 比	37.08%	24.72%	20.22%	15.73%	2.25%
7	总体评价	29	23	19	12	6
	占 比	33%	26%	21%	13%	7%

注：满意度测算公式为两种。

1. 各项满意度占比=对应满意度选择人次/全部有效问卷数量。

2. 总体满意度占比=（非常满意人次+比较满意人次+基本满意人次）/全部有效问卷数量。

二、总体满意度分析

调查问卷相关满意度问题设置中，调查对象选择非常满意、比较满意、基本满意答案的均视为相关人员对项目该内容满意。

（一）基础设施满意度

问卷中购买基础设施满意度调查统计为 165 人次；对基础设施满意以上的为 84 人次，占比 94.38%。项目基础设施满意度调查结果见图 1，满意度占比见图 2。

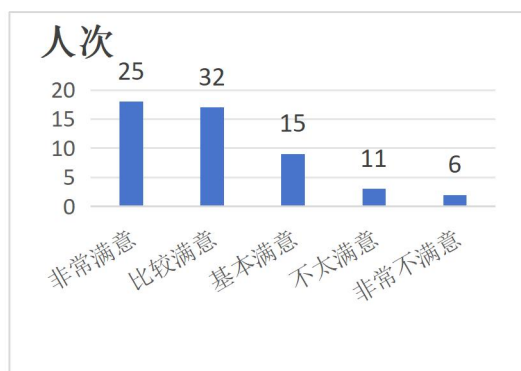


图 1 基础设施满意度调查结果

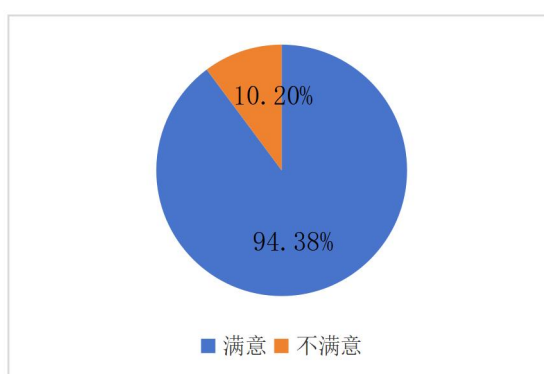


图 2 基础设施满意度比例

（二）土壤质量满意度

问卷中对土壤质量调查统计为 165 人次；对土壤质量满意以上的为 72 人次，占比 80.90%。土壤质量调查结果见图 3，满意度占比见图 4。

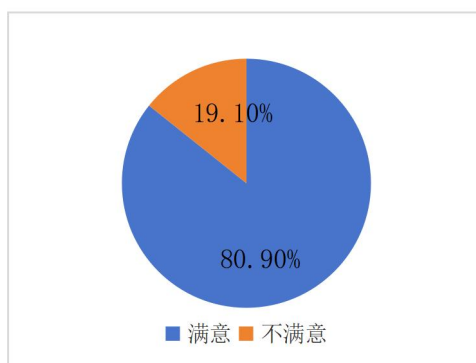
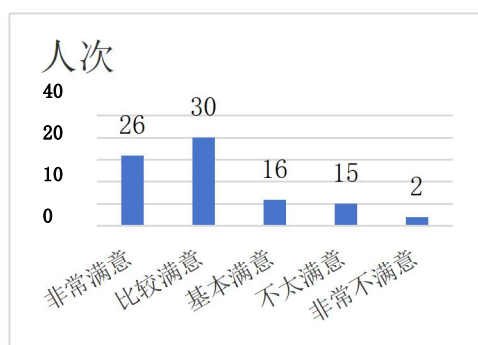




图3 土壤质量满意度调查结果

图4 土壤质量满意度比例

(三) 农业产出效益满意度

问卷中农业产出效益调查统计为 165 人次;对农业产出效益情况满意以上的为 72 人次, 占比 80.90%。及时情况调查结果见图 5, 满意度占比见图 6。

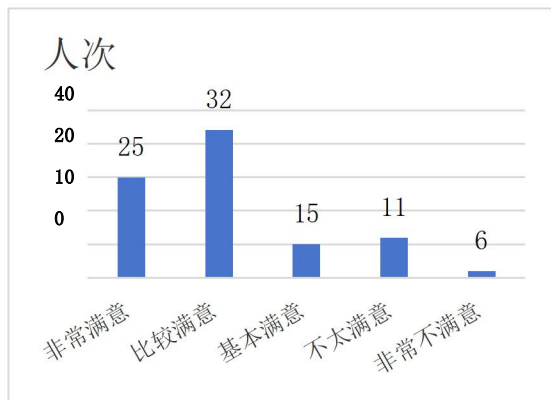


图5 农业产出效益调查结果

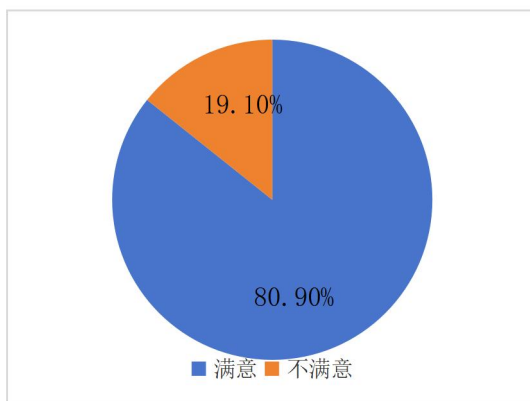


图6 农业产出效益满意度比例

(四) 生态环境满意度

问卷中生态环境满意度调查统计为 89 人次;对项目教学设施条件满意以上的为 73 人次, 占比 82.02%。项目教学设施条件调查结果见图 7, 满意度占比见图 8。

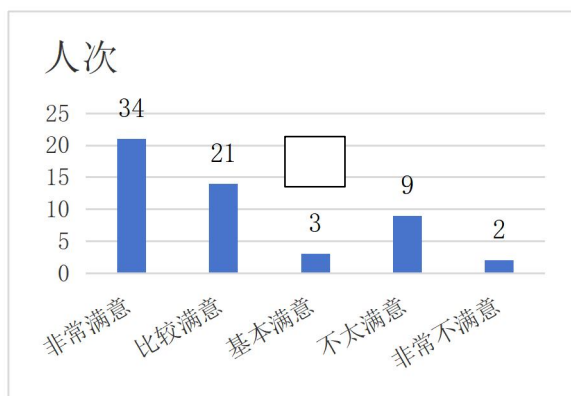


图7 生态环境满意度调查结果

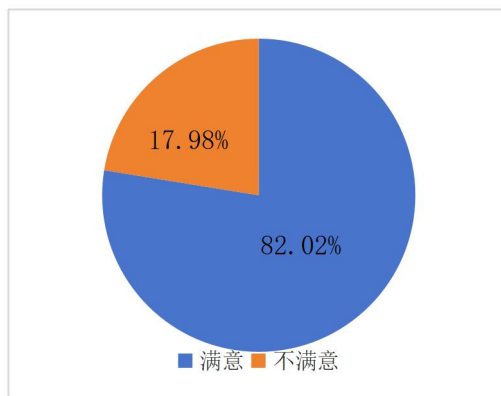


图8 生态环境满意度满意度比例

(五) 前期宣传满意度

问卷中前期宣传调查统计为 89 人次;对前期宣传满意以上的为 74 人次, 占比 83.15%。前期宣传情况调查结果见图 9, 满意度占比见图 10。

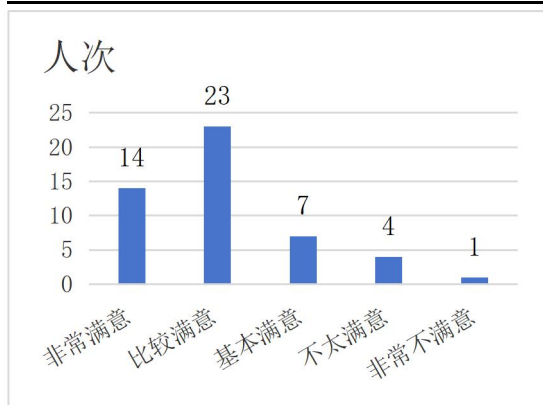


图 9 前期宣传情况调查结果

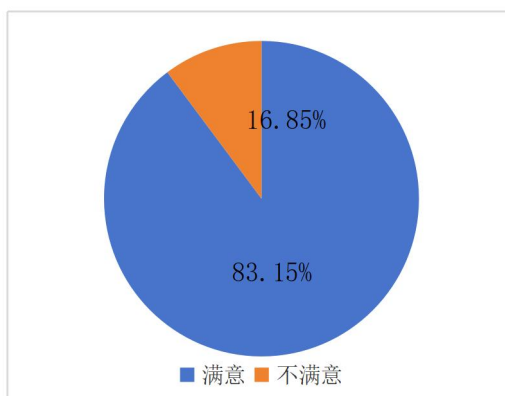


图 10 前期宣传情况满意度比例

(六) 后期管护满意度

问卷中后期管护调查统计为 89 人次；对后期管护满意以上的为 71 人次，占比 83.15%。前期宣传情况调查结果见图 9，满意度占比见图 10。

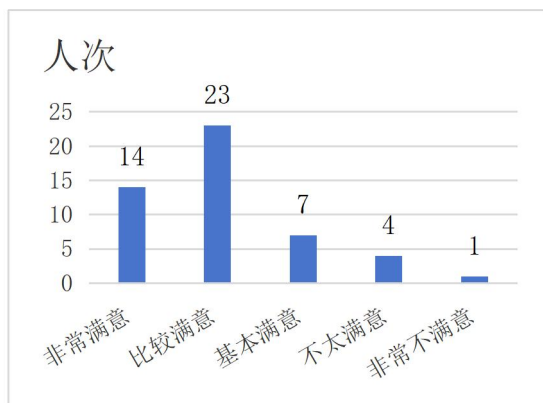


图 9 前期宣传情况调查结果

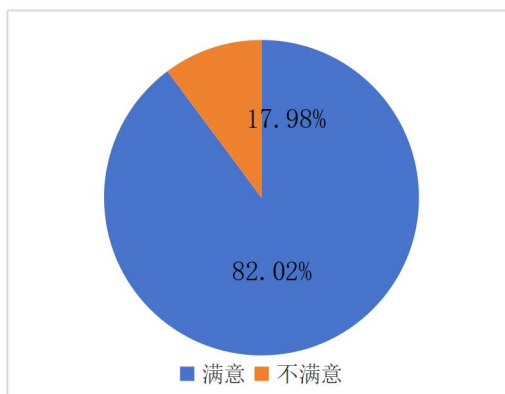


图 10 前期宣传情况满意度比例

(七) 总体评价满意度

问卷中项目总体情况调查统计为 89 人次；对项目总体情况满意以上的为 71 人次，占比 80.90%。项目总体情况调查结果见图 11，满意度占比见图 12。

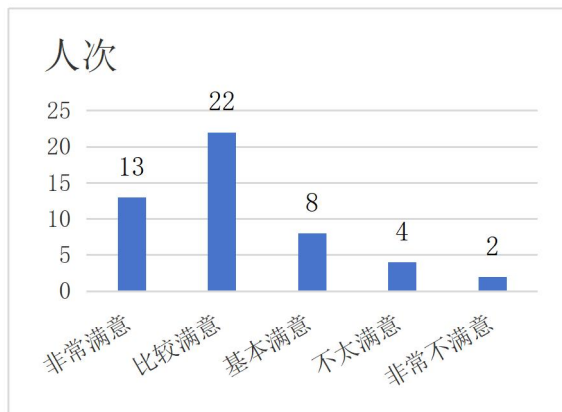


图 11 项目总体情况调查结果

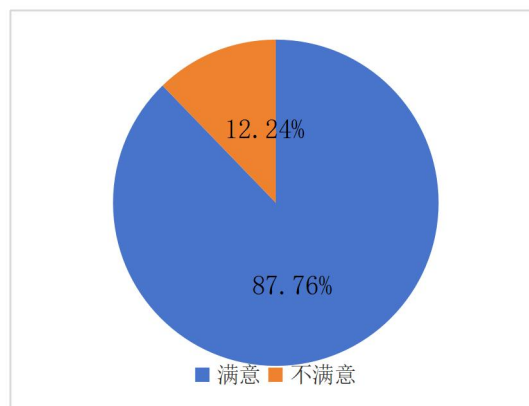


图 12 项目总体情况满意度比例



根据上述分析可见，项目综合满意度较高，以上七类问题中五类问题满意选项占比均在 80%以上。对比问卷回收结果不难发现，满意度居前（即选项非常满意、比较满意）的人数不少，但也有 10%-22%以上的人对项目不满意。这说明此项目主管单位应该加强与各村、村委的沟通与协调，及时了解村民的想法，尽可能多的为村民考虑，在预算资金充足的情况下，选择操作更方便，内容更全面，同时更安全的信息化设备，使相关利益人员理解和支持项目的开展。

三、主观问题分析

（一）对高标准农田建设的建议

问卷中高标准农田提出建议的共有 49 人次，希望继续保持当前高标准农田的良好运营状态，持续维护灌溉与排水系统、田间道路等基础设施，让农田一直保持高产出、高效益。同时，进一步推广先进农业技术，加强技术指导，让大家能更好地利用现有条件发展农业。具体见表 3。

表 3 义务教育发展意见建议统计表

建议内容	人数	占比
灌溉系统存在水量不足，水压不够的情况，导致部分农田灌溉不充分	8	16.33%
排水渠道排水不畅，遇到暴雨天气容易积水，损害农作物	5	10.20%
排水渠道经常有一些养殖废水和工业废水	7	14.29%
田间道路有点窄	6	12.24%
建设过程中，表面熟土处理不当，导致土壤肥力下降	5	10.20%
有少数田块平整度不够，不利于机械化	5	10.20%
一些先进的智能化设备操作复杂，农民缺乏相关培训，无法有效使用。	5	10.20%
推广的新种植技术可能未充分考虑当地实际情况，与农民传统种植习惯差异大，农民接受度低。	4	8.16%
不清楚设施设备损坏后由谁负责维修，导致出现问题时相互推诿，影响农田正常使用。	4	8.16%
合 计	49	100%



统一社会信用代码
91140109MA0KLMH750 (1-1)

营业执照 (副本)

扫描二维码
了解更多信息
国家企业信用信息公示系统
了备案、许可、监
管信息

名称 山西百姓满意度测评中心

类型 个人独资企业

投资人 李先锋

经营范围 一般项目：第三方评估；满意度测评；市场调查；市场调查；商务调
研；社情民意调查；消防技术服务；消防安全评估、消防安全检测；房
地产业评估；资产评估；增值电信服务；互联网信息服务；数据分析；舆
情监测分析；网站运营；企业管理咨询；工程造价咨
询；地质勘查；地质灾害危险性评估；建设工程竣工验收；建筑能效
测评；建设工程质量检测；水利工程质量检测；计量认证；气瓶检
测；特种设备检验检测；防雷装置检验检测；安全评估；安全生产检测
检验；代理记账；翻译服务；资料编辑服务；工艺美术品鉴定服务；城
乡规划报告编制；水资源论证；测绘服务；质量认证；工程勘察；建设
工程；工程技术咨询；社会稳定风险评估；财政投资项目预算绩效评价
服务（除依法须经批准的项目外，凭营业执照依法自主开展经营活动）

出资额 壹佰万圆整

成立日期 2019年07月10日

住所 山西省太原市万柏林区迎泽西大
街119号1幢A座1107号

登记机关 关

2022年 0月 2日

市场主体应当于每年1月1日至6月30日通过国家企业信用信息公示系统报送公示年度报告。

国家市场监督管理总局监制

http://www.gsxt.gov.cn

国家企业信用信息公示系统网址：



山西百姓满意度测评中心

140107300001

绩效评价师

持证人参加北京国家会计学院绩效评价师CPEP能力水平考核，成绩合格，具备了绩效评价专业知识及能力，特发此证。

院长：秦

签发单位：北京国家会计学院

签发日期：2022年06月23日

姓名：李先锋

性别：男

身份证号：141130197905160015

项目名称：绩效评价师

证书编号：NAI2022CPEP1590

坚持准则

不做假账

140107300001