

文水县2024年中央大中型水库移民后期扶持项目

# 绩效评价报告

委托单位：文水县财政局

主管部门：文水县水利局

实施单位：开栅镇开栅村村民委员会、开栅镇北峪口村村民委员会、宋家庄村等12个受益村村民委员会

评价机构：山西晋慧人力资源有限公司

主评人：温弘

2025年9月



# 目 录

摘要 .....	- 1 -
一、项目基本情况 .....	- 13 -
(一) 项目概况 .....	- 13 -
(二) 资金投入和使用情况 .....	- 26 -
(三) 项目绩效目标 .....	- 28 -
二、绩效评价工作开展情况 .....	- 30 -
(一) 评价目的 .....	- 30 -
(二) 评价依据 .....	- 31 -
(三) 评价对象 .....	- 32 -
(四) 评价范围 .....	- 32 -
(五) 评价基准日 .....	- 32 -
(六) 评价总体思路 .....	- 32 -
(七) 评价原则 .....	- 33 -
(八) 评价方法 .....	- 34 -
(九) 评价等级 .....	- 35 -
(十) 绩效评价指标体系 .....	- 35 -
(十一) 绩效评价工作流程 .....	- 36 -
三、综合评价情况及评价结论 .....	- 39 -
(一) 综合评价情况 .....	- 39 -
(二) 评价结果 .....	- 40 -
四、绩效评价指标分析 .....	- 40 -
五、绩效自评核实情况及复核结论 .....	- 57 -
六、项目主要绩效 .....	- 58 -

七、项目实施及管理过程中存在的问题及原因分析 .	- 58 -
八、下一步改进建议 .....	- 60 -
九、政策建议 .....	- 61 -
十、绩效评价结果应用建议 .....	- 62 -
附件 1：项目支出绩效评价指标体系 .....	- 64 -
附件 2：项目支出绩效评价指标评分表 .....	- 73 -
附件 3：访谈报告 .....	- 74 -
附件 4：合规性检查报告 .....	- 76 -
附件 5：问卷调查报告 .....	- 78 -
附件 6：现场照片 .....	- 83 -



## 摘要

受文水县财政局委托，山西晋慧人力资源有限公司对文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持项目支出进行了绩效评价，本次绩效评价资金为 347.00 万元。我们本着客观、公平、公正的原则，对评价对象的资金使用情况进行全面分析和综合评价。现将评价情况简要陈述如下：

### 一、概述要素

#### 1. 项目建设内容。

根据吕梁市水利局《关于文水县 2024 年大中型水库移民后期扶持市管项目实施方案的批复》（吕水运管函〔2024〕189 号）、文水县水利局《关于调整文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持资金项目计划的通知》（文水发〔2024〕77 号）文件，本项目涉及三个实施子项目，分别是：文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目、文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目、文水县水库移民村抗旱应急项目。具体建设内容如下：

表 0-1 建设内容一览表

序号	项目	实施主体	建设内容
1	文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目	开栅镇开栅村委	新建两座长 60.5m，宽 16.8m 的标准化生猪养殖棚，总建筑面积 2032.8m <sup>2</sup> ，结构为砖混墙体，钢屋架保温复合彩钢屋棚，棚舍配套水暖电设施及相应的饲养和运营设施设备。
2	文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目	开栅镇北峪口村委	村内七条街铺沥青混凝土层改造 10557 m <sup>2</sup> ，排水渠（灌渠）修复 375.8m，其中：拆除重建原浆砌片石排水渠 90m，修葺、防渗水泥砂浆抹面 285.8m，新建道路边单侧挡墙 440m，村委北侧广场 12m 高

			杆广场灯 1 盏。
3	文水县水库移民村抗旱应急项目	各受益村委	
(1)	宋家庄村		购置 $\phi 110$ PE 管 5000 米及配套出水口等。
(2)	文倚村		购置 200QJ50-78 潜水泵 9 台、 $3*10\text{mm}^2$ 井用防水线 747 米、DN80*3.25 钢管 729 米、①110PE 管 580 米及配套 DN100 出水口 8 套， $\phi 90$ PE 管 1420 米及配套 DN80 出水口 72 套等。
(3)	武陵村		购置 200QJ50-65 潜水泵 2 台、 $3*6\text{mm}^2$ 井用防水线 140 米，DN80*3.25 钢管 138 米等。
(4)	开栅村		修筑井泵房 2 间，购置 200QJ50-130 和 200QJ50-156 潜水泵各 1 台、37kW 和 45kW 软启动柜各 1 面、 $3*16\text{mm}^2$ 井用防水线 135 米、 $1*25\text{mm}^2$ 井用防水线 483 米、DN80*3.25 钢管 300 米等。
(5)	北徐村		购置 250QJ80-60 潜水泵 3 台、30kW 软启动柜 3 面、 $3*10\text{mm}^2$ 井用防水线 300 米，DN150*4.5 钢管 400 米、DN150 消防水带 1000 米、国标 $3*70+1*35$ 地埋电缆 1000 米等。
(6)	樊家庄村		购置 200QJ50-78 潜水泵 2 台、 $3*10\text{mm}^2$ 井用防水线 166 米，DN80*3.25 钢管 162 米等。
(7)	大象村		购置 200QJ50-78 潜水泵 3 台、 $3*10\text{mm}^2$ 井用防水线 249 米，DN80*3.25 钢管 243 米等。
(8)	东堡村		机井更新 1 眼，修筑井泵房 1 间，购置 200QJ50-78 潜水泵 2 台、 $3*10\text{mm}^2$ 井用防水线 166 米，DN80*3.25 钢管 162 米等。
(9)	胡兰村		购置 200QJ50-78 潜水泵 9 台、 $3*10\text{mm}^2$ 井用防水线 747 米、DN80*3.25 钢管 729 米、国标 $3*50+1*25$ 地埋电缆 2000 米等。
(10)	赵村		购置 200QJ50-78 潜水泵 2 台、200QJ50-91 潜水泵 1 台、 $3*10\text{mm}^2$ 井用防水线 262 米、DN80*3.25 钢管 258 米、①110PE 管 1500 米及配套 DN100 出水口等。
(11)	孝义村		购置 200QJ50-91 潜水泵 2 台、 $3*10\text{mm}^2$ 井用防水线 200 米，DN80*3.25 钢管 546 米。
(12)	马东村		购置 250QJ50-60 潜水泵 2 台、①110PE 管 100 米及配套出水口等。

## 2. 项目绩效目标。



### (1) 绩效总目标。

通过文水县2024年中央大中型水库移民后期扶持项目的实施，完成文水县开栅村2024年标准化生猪养殖棚建设项目、文水县北峪口村2024年美丽乡村建设项目、文水县水库移民村抗旱应急项目三个项目的建设内容，改善移民生产生活条件，促进库区经济发展，增加移民收入，使移民生活水平不断提高，最终实现水库移民“搬得出、稳得住、能发展、可致富”的长远目标。

### (2) 绩效分目标。

评价组根据实施单位提供的预算绩效目标申报表，结合相关资料，经梳理本项目绩效评价分目标见表 0-2。

表0-2 项目绩效目标明细表

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	备注
产出目标	数量目标	文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目完成率	100%	需完成：新建两座长 60.5m，宽 16.8m 的标准化生猪养殖棚舍，总建筑面积 2032.8m <sup>2</sup> ，结构为砖混墙体，钢屋架保温复合彩钢屋棚，棚舍配套水暖电设施及相应的饲养和运营设施设备。
		文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目完成率	100%	需完成：村内七条街铺沥青混凝土层改造 10557 m <sup>2</sup> ，排水渠（灌渠）修复 375.8m，其中：拆除重建原浆砌片石排水渠 90m，修葺、防渗水泥砂浆抹面 285.8m，新建道路边单侧挡墙 440m，村委北侧广场 12m 高杆广场灯 1 盏。
		文水县水库移民村抗旱应急项目完成率	100%	需完成：宋家庄等 12 个村的抗旱应急物资采购。

文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持项目绩效评价报告

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	备注
	质量目标	项目验收合格率	100%	按照吕梁市财政局吕梁市水利局《大中型水库移民后期扶持项目资金管理实施细则》（吕财农〔2024〕42 号）、《关于文水县 2024 年大中型水库移民后期扶持市管项目实施方案的批复》（吕水运管函〔2024〕189 号）文件要求。项目完工后，要按照“谁审批、谁验收”的原则及时进行验收，即最终需通过吕梁市水利局验收。
	时效目标	完成及时性	及时	文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目：2024 年 12 月 1 日—2025 年 3 月 1 日。
				文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目：2024 年 12 月 25 日—2025 年 1 月 25 日。
	成本控制目标	成本节约情况	节约	项目成本控制在合同金额内。
效益目标	经济效益	增加项目区村集体以及农户收入	开栅村村集体收入 $\geq$ 12 万元/年	通过文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目的实施，项目建成投产后，承包养殖企业将每年向村集体缴纳 12 万元的承包费，村集体将该费用用于移民、困难户等补助、救助，以及改善移民生产生活设施条件等，将对保护移民权益、维护库区社会稳定发挥重要作用。
			北峪口村农户增收 $\geq$ 2 万元	通过文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目的建设，农渠的建设可保证周边农田旱涝保收，按每亩每年增收 100 元计，周边 200 余亩农田年增加收入 2 万余元。
	社会效益	改善生活条件	明显	通过文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目的实施，项目建成投产后，优先为开栅村水库移民、困难户等特殊群体提供就业岗位，吸纳水库移民富余劳动力，增加移民就业机会，为社会的稳定发展提供保障。
				通过文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设



一级指标	二级指标	三级指标	目标值	备注
				项目的实施，一是改善北峪口村的基础设施，改善当地生产、生活条件，解决村民出行难的问题。二是吸纳农村富余劳动力，增加移民就业机会，为社会的稳定发展提供保障。
				通过文水县水库移民村抗旱应急项目实施，避免因干旱导致的粮食减产、经济作物（如果树、蔬菜）枯死等，同时，为库区农业的稳定生产提供物质保障。
	可持续影响	后期管护机制健全性	健全	1. 项目验收合格后，应及时办理项目产权和财务移交手续，督促落实各项运行管护制度； 2. 工程产权所有者是工程的管护主体，应当建立健全管护制度，落实管护责任，确保工程正常运行； 3. 水库移民后期扶持资金投向产业发展项目形成的经营性资产，产权归移民村集体所有，同时制定收益分配方案，按实有移民人数确定各村比例，项目收益分配应兼顾移民村集体和移民群众。
	满意度	移民对后期扶持政策实施满意度	≥90%	移民对后期扶持政策实施满意度≥90%

### 3. 资金性质及资金收支、结余及结转情况。

#### （1）项目预算资金内容及来源。

根据省水利厅《关于提前下达 2024 年中央大中型水库移民后期扶持资金计划的通知》（晋水财务〔2023〕280 号）、吕梁市水利局《关于提前下达 2024 年中央大中型水库移民后期扶持资金计划的通知》（吕水规计〔2023〕310 号），下达文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持资金共计 347 万元，全部为中央资金。

#### （2）资金使用情况。

截至 2024 年 12 月 31 日，文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持资金共计到位 347.00 万元，项目按照实施进度共计支付资金 272.3789 万元，预算执行率为 78.5%，结转资金 74.6211 万元。

#### 4. 综合评价情况。

决策阶段（满分 20 分，考评得分 18 分）。

本项目立项依据充分，符合国务院《关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17 号）、《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》（中华人民共和国国务院令 第 471 号）等 11 项国家级及省级政策文件要求，与《文水县大中型水库移民后期扶持“十四五”规划的报告》（文水字〔2021〕48 号）目标一致，属水利部门法定履职范围；立项程序规范，项目经吕梁市水利局批复后，编制了实施方案。绩效目标与工作内容匹配，预算编制科学，资金分配合理。但绩效指标明确性不足，指标体系完整性有待提升。

过程阶段（满分 20 分，考评得分 14 分）。

资金到位率 100%，使用合规，审批手续齐全；但预算执行率 74.46%，原因在于项目前期工作完成时已近年底，项目在当年度内无法建设完成，导致资金拨付进度滞后。组织实施环节存在两个方面的问题：一是前期实施方案部分内容不明确，二是文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目完工后，施工方未



及时出具开工报告、完工报告以及验收报告。

产出阶段（满分 30 分，考评得分 28 分）。

三个项目均已完成计划建设内容，并自验通过，工程以及物资质量合格，文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目、文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目均在计划日期内及时完工。但是，文水县水库移民村抗旱应急项目涉及的物资未按照《购销合同》约定及时供货到位。

效益阶段（满分 30 分，考评得分 24.5 分）。

三个子项目实施后，社会效益显著，社会公众满意度均大于 90%。但后期管护机制不健全，文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目后期管护制度未明确村委与承包企业的双方管护责任，尤其未明确承包企业的具体管护责任（包含设施巡查、维修细则），对于运营模式，需补充承包人的选取方式以及承包期等具体运营方式。利益联结机制不够明确，即如何带动村民增收未作具体说明，影响项目可持续性。

评价人员按照相关资料确定的绩效评价指标、评价标准和评价方法，在对评价对象的绩效情况进行定量和定性分析的基础上，经综合评价，本项目评价得分为 84.50 分（满分 100 分），绩效评级等级为“良”。

## 二、项目主要绩效

### 1. 文水县开栅村2024年标准化生猪养殖棚建设项目，有效

## 开辟开栅村脱贫致富的有效途径。

通过文水县开栅村2024年标准化生猪养殖棚建设项目的实施，项目建成投产后，优先为开栅村水库移民、困难户等特殊群体提供就业岗位，吸纳水库移民富余劳动力，增加移民就业机会，为社会的稳定发展提供保障。

## 2. 文水县北峪口村2024年美丽乡村建设项目，改善人居环境，提升村民幸福感。

通过项目实施，一是改善北峪口村的基础设施，改善当地生产、生活条件，解决村民出行难的问题。二是吸纳农村富余劳动力，增加移民就业机会，为社会的稳定发展提供了保障。

## 3. 文水县水库移民村抗旱应急项目，提升区域村民抗灾能力。

通过文水县水库移民村抗旱应急项目实施，避免因干旱导致的粮食减产、经济作物（如果树、蔬菜）枯死等，同时，为库区农业的稳定生产提供物质保障。

## 三、需关注的主要问题

### （一）2024年度中央大中型水库移民后期扶持资金预算执行率低

截至2024年12月31日，文水县2024年中央大中型水库移民后期扶持资金共计到位347.00万元，项目按照实施进度共计支付资金272.3789万元，预算执行率为78.5%，结转资金



74.6211 万元。原因在于项目前期工作完成时已近年底，项目在当年度内无法建设完成，导致资金拨付进度滞后。

## **（二）项目完工后，后期管护机制不完善**

1. 文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目、文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目：对于生猪养殖棚建设项目，后期管护制度未明确村委与承包企业的双方管护责任，尤其未明确承包企业的具体管护责任（包含设施巡查、维修细则）；运营模式需补充承包人的选取方式以及承包期等具体运营方式；利益联结机制不够明确，即如何带动村民增收未作具体说明。对于北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目，对于道路、水渠的日常管护没有明确办法。

2. 文水县水库移民村抗旱应急项目，评价组实地调研，部分村委未针对抗旱应急物资制定具体的管护制度，包含物资保管、出库以及维修等工作细则，实地走访过程中，开栅村 2024 年所采购的抗旱应急物资堆放在村委大院主席台一侧，无相关保护措施。

## **（三）文水县开栅村2024年标准化生猪养殖棚建设项目建成后，后续联农带农效益不够凸显**

根据项目《开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目联农带农富农机制》，项目建成后，在用工方面倾向于开栅村及周边村移民脱贫户、监测户、困难户等特殊群体，优先提供就业

岗位。经了解，目前企业共计用工本村村民 4 人，4 人均不是脱贫户、监测户、困难户等特殊群体。

此外，对于“每年从租赁收益中提取 8% 的资金设立专户，专门用于开栅村移民脱贫户、监测户、困难户、五保户、低保户的补助、救助、慰问等”，村委并未形成具体做法，不利于项目后续效益的实现。

#### **四、下一步改进建议**

##### **（一）提前规划项目，加快项目前期工程进程，保障资金拨付进度**

建议：一是提前开展项目规划，督促各实施主体提前开展项目前期调研工作，将项目申报工作时间前置。二是加快项目前期工作进程，对项目前期工作全过程跟踪监控，定期召开工作汇报会议。三是加快推进专项资金预算执行，进一步优化完善了资金分配、拨付、使用流程，建立了通报、约谈、考核制度。

##### **（二）完善后期管护机制**

建议：三个项目管护主体（各村集体）尽快落实项目管护制度，如：管护责任人、管护周期、管护责任、管护维修台账等内容。同时，涉及运营的项目，应对承包人的管护责任作出具体规定，如日常巡查、维修以及设施损坏的具体责任认定。此外，对于开栅村 2024 年所采购的抗旱应急物资，应采取相关



措施，搬离村委大院主席台，妥善保管。

### **（三）完善项目联农带农方案，增强项目帮扶效益**

建议各村集体：（1）联合承包企业完善联农带农工作机制，完善对移民脱贫户、监测户、困难户、五保户、低保户等困难群体的带动方式，包括就业培训、岗位定制等措施；（2）科学合理确定带动方式和受益程度，积极构建关系稳定、联结紧密、权责一致、利益共享、风险可控的联农带农机制。

## **四、政策建议**

截至 2025 年 7 月 31 日，开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目已投入运营，经项目承包人介绍，目前新大棚内已存栏猪仔 1600 头，因项目还未最终验收（市水利局验收），承包人与村委签订意向合同，意向年租金定为 12 万元/年，符合项目实施方案计划收益目标。

但是，就项目本身运营合理性而言，意向年承包金额不符合市场运作规律，按照该项目政府实际投资额（150 万元）计算，项目年均投资收益率为 8%，即 12.5 年后可收回投资成本，经了解，一座 2000 平方米砖混墙体，钢屋架标准化生猪大棚的使用年限为 10~15 年，即项目在维护良好的情况下，收益有限，承包租金设定不符合市场投资一般规律。

对此，评价组提出政策建议：（1）村集体按照山西省财政厅、山西省农业农村厅关于印发《全省农村集体经济组织财务

制度实施细则（试行）》（晋财农〔2023〕96号）文件要求：农村集体经济组织重大财务事项决策参照执行“四议两公开”制度，即村党组织提议、村党组织和理事会商议、党员大会审议、成员（代表）大会决议四个决策程序依次开展，必要时可邀请驻村组织派代表列席大会，重新梳理承包制相关承包细则，应纳入项目投资额、设备折损率以及设备使用寿命等因素，重新制定承包费用、承包年限；（2）科学合理确定带动方式和受益程度，积极构建关系稳定、联结紧密、权责一致、利益共享、风险可控的联农带农机制。

## 五、绩效评价结果应用建议

（一）建议文水县财政局向项目主管部门、项目实施单位反馈评价结果，督促对存在的问题进行整改，进一步提高项目管理水平；根据绩效评价等级作为下一年度财政预算综合平衡考虑的依据。

（二）建议文水县财政局将本次绩效评价结果按照政务信息公开的有关规定，在一定范围内公开，形成社会监督机制。

（三）建议文水县财政局督促实施单位明确质量与管护考核标准，将考核结果与资金分配挂钩。建立政策动态评估机制，根据项目反馈及时修订，增强政策对工程质量保障、后期管护的引导性，提升财政资金使用效益。



# 文水县2024年中央大中型水库移民后期扶持 项目支出绩效评价报告

受文水县财政局委托，山西晋慧人力资源有限公司承担文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持项目支出绩效评价工作。根据中共中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）、中共山西省委山西省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39 号）、文水县财政局《关于开展 2025 年县级财政重点绩效评价工作的通知》（文财监〔2025〕4 号）等文件，对文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持项目资金产生的绩效以及产生绩效所涉及的各环节过程进行全面的分析及综合评价，具体绩效评价范围包括决策、过程、产出和效益。现将绩效评价情况报告如下：

## 一、项目基本情况

### （一）项目概况

#### 1. 立项背景和目的。

新中国成立以来，我国兴建了一大批大中型水库，在防洪、发电、灌溉、供水、生态等方面发挥了巨大效益，有力地促进了国民经济和社会发展，大中型水库移民为此作出了重大贡献。

为了帮助移民改善生产生活条件，国家先后设立了库区维护基金、库区建设基金和库区后期扶持基金，努力解决水库移民遗留问题，对保护移民权益、维护库区社会稳定发挥了重要作用。

2006 年，为帮助水库移民脱贫致富，促进库区和移民安置区经济社会发展，保障新时期水利水电事业健康发展，构建社会主义和谐社会，国务院发布《关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17 号）文件，文件提出中长期目标：加强库区和移民安置区基础设施和生态环境建设，改善移民生产生活条件，促进经济发展，增加移民收入，使移民生活水平不断提高，逐步达到当地农村平均水平。同时，对扶持范围、扶持期限、扶持标准、扶持方式作出规定，明确扶持对象，核定为大中型水库的农村移民。统一扶持标准，每人每年 600.00 元。固定扶持期限，扶持 20 年。确立“一个尽量”，资金能够直接发放给移民个人的应尽量发放到人，同时兼顾项目扶持。建立资金保障，全国统一从水电电价中提取后期扶持基金，确保了资金的稳定来源。扶持方式为：后期扶持资金能够直接发放给移民个人的应尽量发放到移民个人，用于移民生产生活补助；也可以实行项目扶持，用于解决移民村群众生产生活中存在的突出问题；还可以采取两者结合的方式。

2006 年，《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》（中华人民共和国国务院令 第 471 号）出台，2017 年，



国务院对《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》作出修订，公布《国务院关于修改〈大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例〉的决定》（中华人民共和国国务院令 第 679 号），提出：水库移民后期扶持资金应当按照水库移民后期扶持规划，主要作为生产生活补助发放给移民个人；必要时可以实行项目扶持，用于解决移民村生产生活中存在的突出问题，或者采取生产生活补助和项目扶持相结合的方式。具体扶持标准、期限和资金的筹集、使用管理依照国务院有关规定执行。

山西省积极响应国家政策要求，全力推动大中型水库移民后期扶持工作，为进一步加强大中型水库移民后期扶持基金项目资金管理，提高资金使用的规范性、安全性和有效性，2020 年，山西省财政厅会同省水利厅制定了《大中型水库移民后期扶持基金项目资金管理办法》（晋财农〔2020〕75 号），提出：项目资金支持方向包括：一是支持库区和移民安置区基础设施建设及经济社会发展，涉及基本粮田及配套水利设施建设、交通、供电、通信和社会事业等基础设施建设、生态建设和环境保护、移民劳动力就业技能培训和职业教育、移民能够直接受益的生产开发项目、与移民生产生活密切相关的其他项目；二是实施大中型水库移民后期扶持政策专项经费支出。主要用于开展监测评估、绩效评价、稽察、审计和监督检查等工作发生

的费用；三是省委、省政府批准的其他支出。同时规定：项目竣工验收后，必须明确产权归属，按照“谁受益、谁负责”的原则，落实管护主体，及时办理项目权属移交手续，建立健全各项运行管理管护制度，保证项目正常运转，发挥效益。投向产业发展项目所形成的经营性资产，产权归移民村（组）集体所有，既可自主经营，也可委托新型经营主体管理，所得收益由移民村（组）集体和水库移民共享，优先扶助贫困移民。

文水县水利局按照国家政策要求，积极落实县域大中型水库移民后期扶持事宜，2021 年，《文水县大中型水库移民后期扶持“十四五”规划的报告》（文水字〔2021〕48 号）通过吕梁市水利局批复，批复的规划内容包括四个方面：一是大中型水库移民后期扶持基金直接发放规划内容，涉及移民后期扶持人口 2553 人；二是美丽家园建设规划内容以及产业转型升级规划内容，涉及开栅镇北峪口村（西峪口村并入北峪口村）、樊家庄村、宋家庄村、文倚村、武陵村、开栅村、北徐村，孝义镇孝义村、马东村，刘胡兰镇刘胡兰村（新崖底村并入刘胡兰村）等 10 个行政村；三是创业就业能力建设规划内容，涉及移民劳动力培训 1047 人次；四是散居移民基础设施完善措施规划内容，涉及刘胡兰镇大象村、东堡村、赵村等 3 个行政村。

2024 年，根据省水利厅《关于提前下达 2024 年中央大中型水库移民后期扶持资金计划的通知》（晋水财务〔2023〕280 号）、



吕梁市水利局《关于提前下达 2024 年中央大中型水库移民后期扶持资金计划的通知》（吕水规计〔2023〕310 号），文水县水利局上报文水县 2024 年大中型水库移民后期扶持市管项目实施方案，经吕梁市水利局批复，确定了 2024 年度实施内容。本次绩效评价对象为文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持项目，涉及三个实施子项目，分别是：文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目、文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目、文水县水库移民村抗旱应急项目。

## 2. 项目立项依据。

（1）国务院《关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17 号）；

（2）《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》（中华人民共和国国务院令 第 471 号）；

（3）《国务院关于修改〈大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例〉的决定》（中华人民共和国国务院令 第 679 号）；

（4）《财政部关于印发〈大中型水库移民后期扶持基金项目资金管理办法〉的通知》（财农〔2017〕128 号）；

（5）《水利部关于进一步做好大中型水库移民后期扶持工作的通知》（水移民〔2018〕208 号）；

（6）山西省财政厅、山西省水利厅《大中型水库移民后期

扶持基金项目资金管理办法》（晋财农〔2020〕75 号）；

（7）《山西省大中型水库移民后期扶持项目资金管理实施细则》（晋财农〔2023〕82 号）；

（8）《文水县大中型水库移民后期扶持“十四五”规划的报告》（文水字〔2021〕48 号）；

（9）《大中型水库移民后期扶持项目资金管理实施细则》（吕财农〔2024〕42 号）；

（10）吕梁市水利局《关于文水县 2024 年大中型水库移民后期扶持市管项目实施方案的批复》（吕水运管函〔2024〕189 号）；

（11）文水县水利局《关于调整文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持资金项目计划的通知》（文水发〔2024〕77 号）；

（12）其他相关政策法规。

### **3. 项目建设内容。**

根据吕梁市水利局《关于文水县 2024 年大中型水库移民后期扶持市管项目实施方案的批复》（吕水运管函〔2024〕189 号）、文水县水利局《关于调整文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持资金项目计划的通知》（文水发〔2024〕77 号）文件，本项目涉及三个实施子项目，分别是：文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目、文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建



设项目、文水县水库移民村抗旱应急项目。具体建设内容如下：

表 1-1 建设内容一览表

序号	项目	实施主体	建设内容
1	文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目	开栅镇开栅村委	新建两座长 60.5m，宽 16.8m 的标准化生猪养殖棚舍，总建筑面积 2032.8m <sup>2</sup> ，结构为砖混墙体，钢屋架保温复合彩钢屋棚，棚舍配套水暖电设施及相应的饲养和运营设施设备。
2	文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目	开栅镇北峪口村委	村内七条街铺沥青混凝土层改造 10557 m <sup>2</sup> ，排水渠（灌渠）修复 375.8m，其中：拆除重建原浆砌片石排水渠 90m，修葺、防渗水泥砂浆抹面 285.8m，新建道路边单侧挡墙 440m，村委北侧广场 12m 高杆广场灯 1 盏。
3	文水县水库移民村抗旱应急项目	各受益村委	
(1)	宋家庄村		购置 $\phi 110$ PE 管 5000 米及配套出水口等。
(2)	文倚村		购置 200QJ50-78 潜水泵 9 台、3*10mm <sup>2</sup> 井用防水线 747 米，DN80*3.25 钢管 729 米、 $\phi 110$ PE 管 580 米及配套 DN100 出水口 8 套， $\phi 90$ PE 管 1420 米及配套 DN80 出水口 72 套等。
(3)	武陵村		购置 200QJ50-65 潜水泵 2 台、3*6mm <sup>2</sup> 井用防水线 140 米，DN80*3.25 钢管 138 米等。
(4)	开栅村		修筑井泵房 2 间，购置 200QJ50-130 和 200QJ50-156 潜水泵各 1 台、37kW 和 45kW 软启动柜各 1 面、3*16mm <sup>2</sup> 井用防水线 135 米、1*25mm <sup>2</sup> 井用防水线 483 米、DN80*3.25 钢管 300 米等。
(5)	北徐村		购置 250QJ80-60 潜水泵 3 台、30kW 软启动柜 3 面、3*10mm <sup>2</sup> 井用防水线 300 米，DN150*4.5 钢管 400 米、DN150 消防水带 1000 米、国标 3*70+1*35 地埋电缆 1000 米等。
(6)	樊家庄村		购置 200QJ50-78 潜水泵 2 台、3*10mm <sup>2</sup> 井用防水线 166 米，DN80*3.25 钢管 162 米等。
(7)	大象村		购置 200QJ50-78 潜水泵 3 台、3*10mm <sup>2</sup> 井用防水线 249 米，DN80*3.25 钢管 243 米等。
(8)	东堡村		机井更新 1 眼，修筑井泵房 1 间，购置 200QJ50-78 潜水泵 2 台、3*10mm <sup>2</sup> 井用防水线 166 米，DN80*3.25 钢管

序号	项目	实施主体	建设内容
			162 米等。
(9)	胡兰村		购置 200QJ50-78 潜水泵 9 台、3*10mm <sup>2</sup> 井用防水线 747 米、DN80*3.25 钢管 729 米、国标 3*50+1*25 地埋电缆 2000 米等。
(10)	赵村		购置 200QJ50-78 潜水泵 2 台、200QJ50-91 潜水泵 1 台、3*10mm <sup>2</sup> 井用防水线 262 米、DN80*3.25 钢管 258 米、①110PE 管 1500 米及配套 DN100 出水口等。
(11)	孝义村		购置 200QJ50-91 潜水泵 2 台、3*10mm <sup>2</sup> 井用防水线 200 米、DN80*3.25 钢管 546 米。
(12)	马东村		购置 250QJ50-60 潜水泵 2 台、①110PE 管 100 米及配套出水口等。

#### 4. 项目实施情况。

##### (1) 文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目。

2024 年 10 月,委托北京清大原点建筑设计有限公司制定《文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目实施方案》,确定实施内容、投资规模以及实施期。

2024 年 11 月 18 日,吕梁市水利局出具《关于文水县 2024 年大中型水库移民后期扶持市管项目实施方案的批复》(吕水运管函(2024)189 号),批复的建设内容为:新建两座长 60.5m,宽 16.8m 的标准化生猪养殖棚舍,总建筑面积 2032.8m<sup>2</sup>,结构为砖混墙体,钢屋架保温复合彩钢屋棚,棚舍配套水暖电设施及相应的饲养和运营设施设备。项目总投资 235.00 万元,其中 2024 年中央大中型水库移民扶持资金 150.00 万元,其余由村委自筹。



2024 年 11 月 19 日，项目由文水县投资项目评审中心开展预算评审，送审金额为 223.29 万元，核减金额为 18.66 万元，审定金额为 204.63 万元。

2024 年 11 月 27 日，经过政府采购流程（询比采购），确定山西瑞坤建设工程有限公司为项目施工单位，成交价 204.39 万元。

2024 年 11 月 28 日，与山西瑞坤建设工程有限公司签订《施工合同》，约定工期 2024 年 12 月 1 日—2025 年 3 月 1 日，合同价 204.39 万元。

2025 年 3 月，工程完工，2025 年 7 月，项目通过验收，竣工结算价为 208.33 万元。

## **（2）文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目。**

2024 年 10 月，委托北京清大原点建筑设计有限公司制定《文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目实施方案》，确定实施内容、投资规模以及实施期。

2024 年 11 月 18 日，吕梁市水利局出具《关于文水县 2024 年大中型水库移民后期扶持市管项目实施方案的批复》（吕水运管函〔2024〕189 号），批复的建设内容为：村内七条街铺沥青混凝土层改造 10557 m<sup>2</sup>，排水渠（灌渠）修复 375.8m，其中：拆除重建原浆砌片石排水渠 90m，修葺、防渗水泥砂浆抹面 285.8m，新建道路边单侧挡墙 440m，村委北侧广场 12m 高杆广

场灯 1 盏。项目总投资 111.00 万元，全部为中央大中型水库移民扶持资金。

2024 年 11 月 20 日，项目由文水县投资项目评审中心开展预算评审，送审金额为 105.25 万元，核减金额为 10.93 万元，审定金额为 94.32 万元。

2024 年 11 月 23 日，经过政府采购流程（询比采购），确定山西中瀚建筑工程有限公司为项目施工单位，成交价 93.8977 万元。

2024 年 11 月 25 日，与山西瑞坤建设工程有限公司签订《施工合同》，约定工期 2024 年 12 月 25 日—2025 年 1 月 25 日，合同价 93.8977 万元。

工程于 2024 年 11 月 25 日开工建设，于 2025 年 1 月 25 日完工，2025 年 7 月，项目通过验收。

### （3）文水县水库移民村抗旱应急项目。

截至 2024 年，文水县水库移民村抗旱应急项目所涉及的采购物资已全部完成并验收入库，涉及物资总金额 82.7489 万元。详情如下：

表 1-2 水库移民村抗旱应急项目实施情况一览表

村	计划采购物资	实际采购物资	合同签订时间	验收入库时间	物资金额（万元）
宋家庄村	购置 $\phi 110$ PE 管 5000 米及配套出水口等。	购置 $\phi 110$ PE 管 5000 米及配套出水口等。	2024.8.14	2024.10.29	13.9952
文倚村	购置 200QJ50-78 潜水泵 9 台、3*10mm <sup>2</sup> 井用防水线	购置 200QJ50-78 潜水泵 9 台、3*10mm <sup>2</sup> 井用防水线	2024.7.25	2024.9.9	14.796



文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持项目绩效评价报告

村	计划采购物资	实际采购物资	合同签订时间	验收入库时间	物资金额(万元)
	747 米, DN80*3.25 钢管 729 米、①110PE 管 580 米及配套 DN100 出水口 8 套, $\phi$ 90PE 管 1420 米及配套 DN80 出水口 72 套等。	747 米, DN80*3.25 钢管 729 米、①110PE 管 580 米及配套 DN100 出水口 8 套, $\phi$ 90PE 管 1420 米及配套 DN80 出水口 72 套等。			
武陵村	购置 200QJ50-65 潜水泵 2 台、3*6mm <sup>2</sup> 井用防水线 140 米, DN80*3.25 钢管 138 米等。	购置 200QJ50-65 潜水泵 2 台、3*6mm <sup>2</sup> 井用防水线 140 米, DN80*3.25 钢管 138 米等。	2024.8.12	2024.9.9	1.7994
开栅村	修筑井泵房 2 间, 购置 200QJ50-130 和 200QJ50-156 潜水泵各 1 台、37kW 和 45kW 软启动柜各 1 面、3*16mm <sup>2</sup> 井用防水线 135 米、1*25mm <sup>2</sup> 井用防水线 483 米、DN80*3.25 钢管 300 米等。	修筑井泵房 2 间, 购置 200QJ50-130 和 200QJ50-156 潜水泵各 1 台、37kW 和 45kW 软启动柜各 1 面、3*16mm <sup>2</sup> 井用防水线 135 米、1*25mm <sup>2</sup> 井用防水线 483 米、DN80*3.25 钢管 300 米等。	2024.8.8	2024.9.9	5.6953
北徐村	购置 250QJ80-60 潜水泵 3 台、30kW 软启动柜 3 面、3*10mm <sup>2</sup> 井用防水线 300 米, DN150*4.5 钢管 400 米、DN150 消防水带 1000 米、国标 3*70+1*35 地埋电缆 1000 米等。	购置 250QJ80-60 潜水泵 3 台、30kW 软启动柜 3 面、3*10mm <sup>2</sup> 井用防水线 300 米, DN150*4.5 钢管 400 米、DN150 消防水带 1000 米、国标 3*70+1*35 地埋电缆 1000 米等。	2024.8.5	2024.9.9	12.445
樊家庄村	购置 200QJ50-78 潜水泵 2 台、3*10mm <sup>2</sup> 井用防水线 166 米, DN80*3.25 钢管 162 米等。	购置 200QJ50-78 潜水泵 2 台、3*10mm <sup>2</sup> 井用防水线 166 米, DN80*3.25 钢管 162 米等。	2024.8.1	2024.9.9	2.1988
大象村	购置 200QJ50-78 潜水泵 3 台、3*10mm <sup>2</sup> 井用防水线 249 米, DN80*3.25 钢管 243 米等。	购置 200QJ50-78 潜水泵 3 台、3*10mm <sup>2</sup> 井用防水线 249 米, DN80*3.25 钢管 243 米等。	2024.8.16	2024.9.3	3.2766
东堡村	机井更新 1 眼, 修筑井泵房 1 间, 购置 200QJ50-78 潜水泵 2 台、3*10mm <sup>2</sup> 井用防水线 166 米,	机井更新 1 眼, 修筑井泵房 1 间, 购置 200QJ50-78 潜水泵 2 台、3*10mm <sup>2</sup> 井用防水线 166 米,	2024.9.27	2024.11.6	2.2342

文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持项目绩效评价报告

村	计划采购物资	实际采购物资	合同签订时间	验收入库时间	物资金额(万元)
	DN80*3.25 钢管 162 米等。	DN80*3.25 钢管 162 米等。			
胡兰村	购置 200QJ50-78 潜水泵 9 台、3*10mm <sup>2</sup> 井用防水线 747 米、DN80*3.25 钢管 729 米、国标 3*50+1*25 地埋电缆 2000 米等。	购置 200QJ50-78 潜水泵 9 台、3*10mm <sup>2</sup> 井用防水线 747 米、DN80*3.25 钢管 729 米、国标 3*50+1*25 地埋电缆 2000 米等。	2024.8.10	2024.9.12	13.197
赵村	购置 200QJ50-78 潜水泵 2 台、200QJ50-91 潜水泵 1 台、3*10mm <sup>2</sup> 井用防水线 262 米、DN80*3.25 钢管 258 米、①110PE 管 1500 米及配套 DN100 出水口等。	购置 200QJ50-78 潜水泵 2 台、200QJ50-91 潜水泵 1 台、3*10mm <sup>2</sup> 井用防水线 262 米、DN80*3.25 钢管 258 米、①110PE 管 1500 米及配套 DN100 出水口等。	2024.8.16	2024.9.12	6.9952
孝义村	购置 200QJ50-91 潜水泵 2 台、3*10mm <sup>2</sup> 井用防水线 200 米、DN80*3.25 钢管 546 米。	购置 200QJ50-91 潜水泵 2 台、3*10mm <sup>2</sup> 井用防水线 200 米、DN80*3.25 钢管 546 米。	2024.7.25	2024.9.9	4.7322
马东村	购置 250QJ50-60 潜水泵 2 台、①110PE 管 100 米及配套出水口等。	购置 250QJ50-60 潜水泵 2 台、①110PE 管 100 米及配套出水口等。	2024.8.6	2024.9.9	1.384
合计					82.7489

## 5. 项目组织管理。

项目拨款单位文水县财政局、主管单位文水县水利局及实施主体开栅镇开栅村委、开栅镇北峪口村委、宋家庄村等 12 个受益村村委各自充分履行职责，以保证文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持项目顺利实施。

文水县财政局：作为拨款单位，负责财政资金的管理，负责财政资金的下拨，组织开展绩效评价工作等。

文水县水利局：作为主管及实施单位，监督项目实施范围



和资金管理情况，做到事前、事中、事后全程监控，在监管的基础上，同时负责做好项目实施和资金管理的具体工作，负责建立健全各项规章制度，组织对项目实施过程进行全面管理，项目管理和项目资料收集整理，严把质量关，规范财会行为，严格控制实施成本等。按照法律规定履行项目审批手续，并按照合同约定的方式和期限支付合同价款。

开栅镇开栅村委、开栅镇北峪口村委、宋家庄村等 12 个受益村村委：作为具体项目实施主体，按照要求制定实施方案，按合同约定组建项目管理团队，配备合格人员与设备，严格遵循监理指示开工。确保工程质量符合标准，保障施工安全与进度，按计划完工。同时要做好现场管理，协调各方关系，接受监理与业主监督，对材料与设备质量负责，按规定提交资料，最终完成工程验收与交付，确保项目顺利实施。

## 6. 相关单位。

本次项目涉及的相关单位包括：

- (1) 财政拨款部门：文水县财政局；
- (2) 项目主管单位：文水县水利局；
- (3) 项目实施单位：文水县水利局；
- (4) 项目实施主体：开栅镇开栅村委、开栅镇北峪口村委、宋家庄村等 12 个受益村村委；
- (5) 项目直接受益群体：涉及的大中型水库移民。

## （二）资金投入和使用情况

### 1. 资金投入情况。

根据省水利厅《关于提前下达2024年中央大中型水库移民后期扶持资金计划的通知》（晋水财务〔2023〕280号）、吕梁市水利局《关于提前下达2024年中央大中型水库移民后期扶持资金计划的通知》（吕水规计〔2023〕310号），下达文水县2024年中央大中型水库移民后期扶持资金共计347.00万元，全部为中央资金。预算资金明细见表1-3。

表1-3 预算资金明细表

序号	日期	预算安排文件	金额 (万元)	备注
1	2023 年 12 月 12 日	省水利厅《关于提前下达 2024 年中央大中型水库移民后期扶持资金计划的通知》（晋水财务〔2023〕280 号）、吕梁市水利局《关于提前下达 2024 年中央大中型水库移民后期扶持资金计划的通知》（吕水规计〔2023〕310 号）	150.00	文水县开栅村 2024 年标准化生 猪养殖棚建设项目
			102.00	文水县北峪口村 2024 年美丽乡村 建设项目
			95.00	文水县水库移民村 抗旱应急项目
合计			347.00	

### 2. 资金使用情况。

截至2024年12月31日，文水县2024年中央大中型水库移民后期扶持资金共计到位347.00万元，项目按照实施进度共计支付资金272.3789万元，预算执行率为78.5%，结转资金74.6211万元。项目支出明细见表1-4。



表1-4 资金支出明细表

项目	日期	收款单位	金额(万元)	备注
文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目	2024. 12. 25	北京清大原点建筑设计有限公司吕梁分公司	3. 00	实施方案编制费
	2024. 12. 26	山西中瀚建筑工程有限公司	28. 17	工程款
	2024. 11. 1	山西中瀚建筑工程有限公司	36. 4	工程款
小计			67. 57	
文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目	2024. 12. 24	山西瑞坤建设工程有限公司	50. 00	工程款
	2024. 12. 23	山西瑞坤建设工程有限公司	11. 32	工程款
	2024. 12. 23	山西瑞坤建设工程有限公司	50. 00	工程款
	2024. 12. 23	山西瑞坤建设工程有限公司	1. 48	工程款
小计			112. 80	
文水县水库移民村抗旱应急项目	2024. 12. 22	祁县晋泓源水泵经销部	14. 796	
	2024. 12. 22	祁县鸿博水泵经销部	4. 7322	
	2024. 12. 22	祁县鸿博水泵经销部	12. 445	
	2024. 12. 22	文水县私评志康水利安装工程队	3. 2766	
	2024. 12. 22	文水县私评志康水利安装工程队	6. 9952	
	2024. 12. 22	文水县南武永兴水泵经销部	13. 197	
	2024. 12. 22	山西兴一农塑料管有限公司	2. 1988	
	2024. 12. 22	山西兴一农塑料管有限公司	1. 7994	
	2024. 12. 22	山西兴一农塑料管有限公司	1. 384	
	2024. 12. 23	文水华泰物资经销部	13. 9952	
	2024. 12. 23	文水华泰物资经销部	5. 6953	
	2024. 12. 25	文水县田通水利凿井桩基井队	9. 26	
	2024. 12. 25	文水县私评志康水利安装工程队	2. 23	
小计			92. 0089	
合计			272. 3789	

### （三）项目绩效目标

#### 1. 绩效总目标。

通过文水县2024年中央大中型水库移民后期扶持项目的实施，完成文水县开栅村2024年标准化生猪养殖棚建设项目、文水县北峪口村2024年美丽乡村建设项目、文水县水库移民村抗旱应急项目三个项目的建设内容，改善移民生产生活条件，促进库区经济发展，增加移民收入，使移民生活水平不断提高，最终实现水库移民“搬得出、稳得住、能发展、可致富”的长远目标。

#### 2. 绩效分目标。

评价组根据实施单位提供的预算绩效目标申报表，结合相关资料，经梳理本项目绩效评价分目标见表1-5。

表1-5 项目绩效目标明细表

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	备注
产出目标	数量目标	文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目完成率	100%	需完成：新建两座长 60.5m，宽 16.8m 的标准化生猪养殖棚舍，总建筑面积 2032.8m <sup>2</sup> ，结构为砖混墙体，钢屋架保温复合彩钢屋棚，棚舍配套水暖电设施及相应的饲养和运营设施设备。
		文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目完成率	100%	需完成：村内七条街铺沥青混凝土层改造 10557 m <sup>2</sup> ，排水渠（灌渠）修复 375.8m，其中：拆除重建原浆砌片石排水渠 90m，修葺、防渗水泥砂浆抹面 285.8m，新建道路边单侧挡墙 440m，村委北侧广场 12m 高杆广场灯 1 盏。
		文水县水库移民村抗旱应急项目完成率	100%	需完成：宋家庄等 12 个村的抗旱应急物资采购。



文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持项目绩效评价报告

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	备注
	质量目标	项目验收合格率	100%	按照吕梁市财政局吕梁市水利局《大中型水库移民后期扶持项目资金管理实施细则》（吕财农〔2024〕42号）、《关于文水县2024年大中型水库移民后期扶持市管项目实施方案的批复》（吕水运管函〔2024〕189号）文件要求。项目完工后，要按照“谁审批、谁验收”的原则及时进行验收，即最终需通过吕梁市水利局验收。
	时效目标	完成及时性	及时	文水县开栅村2024年标准化生猪养殖棚建设项目：2024年12月1日—2025年3月1日。
				文水县北峪口村2024年美丽乡村建设项目：2024年12月25日—2025年1月25日。
	成本控制目标	成本节约率	≥0	文水县水库移民村抗旱应急项目：需在签订合同日期的30日内完成供货。 项目成本控制在合同金额内。
效益目标	经济效益	增加项目区村集体以及农户收入	开栅村村集体收入≥12万元/年	通过文水县开栅村2024年标准化生猪养殖棚建设项目的实施，项目建成投产后，承包养殖企业将每年向村集体缴纳12万元的承包费，村集体将该费用用于移民、困难户等补助、救助，以及改善移民生产生活设施条件等，将对保护移民权益、维护库区社会稳定发挥重要作用。
			北峪口村农户增收≥2万元	通过文水县北峪口村2024年美丽乡村建设项目的建设，农渠的建设可保证周边农田旱涝保收，按每亩每年增收100元计，周边200余亩农田年增加收入2万余元。
	社会效益	改善生活条件	明显	通过文水县开栅村2024年标准化生猪养殖棚建设项目的实施，项目建成投产后，优先为开栅村水库移民、困难户等

文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持项目绩效评价报告

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	备注
				特殊群体提供就业岗位，吸纳水库移民富余劳动力，增加移民就业机会，为社会的稳定发展提供保障。
				通过文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目的建设，项目实施后，一是改善北峪口村的基础设施，改善当地生产、生活条件，解决村民出行难得问题。二是吸纳农村富余劳动力，增加移民就业机会，为社会的稳定发展提供了保障。
				通过文水县水库移民村抗旱应急项目实施，避免因干旱导致的粮食减产、经济作物（如果树、蔬菜）枯死等，同时，为库区农业的稳定生产提供物质保障。
	可持续影响	后期管护机制健全性	健全	1. 项目验收合格后，应及时办理项目产权和财务移交手续，督促落实各项运行管护制度； 2. 工程产权所有者是工程的管护主体，应当建立健全管护制度，落实管护责任，确保工程正常运行； 3. 水库移民后期扶持资金投向产业发展项目形成的经营性资产，产权归移民村集体所有，同时制定收益分配方案，按实有移民人数确定各村比例，项目收益分配应兼顾移民村集体和移民群众。
	满意度	移民对后期扶持政策实施满意度	≥90%	移民对后期扶持政策实施满意度≥90%

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）评价目的

本次评价目的是通过对山西省文水县2024年中央大中型水库移民后期扶持项目财政支出347.00万元的决策、过程、产出、效益进行评价，总结经验做法，针对项目中的问题及不足之处提出合理的政策建议。最终为文水县财政局加强财政支出管理，



强化支出责任，科学配置资源，提高财政资金的使用效益，为合理安排以后年度财政预算提供重要的参考依据。

文水县2024年中央大中型水库移民后期扶持项目支出绩效评价的目的可归纳为以下三点：

（1）客观公正地评价本项目的预期目标实现程度，项目的实际效益效果以及公众满意度。

（2）通过绩效评价，总结本项目经验教训，切实反映项目存在的实际问题及原因，为未来同类型项目决策提供参考依据，逐步提升决策水平。

（3）提高财政资金预算绩效管理水平和使用效益，将绩效评价结果作为文水县财政局今后安排财政资金预算管理的参考。

## （二）评价依据

评价依据是评价所依据的法律、法规规章、政策文件，包括但不限于：

（1）《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）；

（2）《中华人民共和国预算法实施条例》（中华人民共和国国务院令 第 729 号修订）；

（3）《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；

（4）《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的

通知》（财预〔2020〕10 号）；

（5）《山西省财政厅关于贯彻落实〈中共山西省委山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（晋财绩〔2019〕12 号）；

（6）中共文水县委办公室文水县人民政府办公室《关于全面实施预算绩效管理的实施方案》（文办函〔2021〕52 号）；

（7）文水县财政局《关于开展 2025 年县级财政重点绩效评价工作的通知》（文财监〔2025〕4 号）；

（8）评价项目采购人或相关方提供的绩效评价指标体系；

（9）其他有关的法律、法规规章、政策文件。

### **（三）评价对象**

本次绩效评价的对象是山西省文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持项目，涉及资金 347.00 万元，全部为中央资金。

### **（四）评价范围**

绩效评价范围为项目资金产生的绩效以及为产生的绩效所经历的各环节过程，具体绩效评价范围包括项目决策、项目过程、项目产出、项目效益四个维度。绩效评价区域范围：开栅镇开栅村、开栅镇北峪口村、宋家庄村等 12 个受益村。

### **（五）评价基准日**

本次评价基准日为 2025 年 7 月 31 日。

### **（六）评价总体思路**



为更好地落实和执行文水县财政局《关于开展2025年县级财政重点绩效评价工作的通知》（文财监〔2025〕4号）文件精神，做好文水县2024年中央大中型水库移民后期扶持项目支出绩效评价工作，根据项目实际情况和文水县财政局具体要求，为实现评价目的，本次绩效评价采用“立足绩效、整体评价、有所侧重、综合分析”的评价总体思路。其中：

1. 立足绩效是指本次绩效评价主要立足于文水县2024年中央大中型水库移民后期扶持项目的产出和效益；

2. 整体评价是指整体考核文水县2024年中央大中型水库移民后期扶持项目的整体目标及效益情况；

3. 有所侧重是指着力于“建设工程是否按相关标准完成”，以“建设完成后的维护保养情况”为抓手，为整个项目的绩效评价赋能；

4. 综合分析是指根据文水县2024年中央大中型水库移民后期扶持项目特点，针对项目工作内容，分别设计指标，具体针对产出数量、产出质量、产出时效及产出成本四个方面设计了个性指标。

### **（七）评价原则**

1. 独立原则。山西晋慧人力资源有限公司在文水县财政局和文水县水利局提供工作便利条件和相关资料情况下独立完成委托事项。

2. 客观原则。按照与文水县财政局签订协议（合同）约定事项，参照文水县财政局《关于开展2025年县级财政重点绩效评价工作的通知》（文财监〔2025〕4号）文件对项目设定指标，并运用行业协会发布的财政支出绩效评价操作指引通过定量和定性评价、评价组评价与委托方聘用专家组评审相结合的方式，对文水县2024年中央大中型水库移民后期扶持项目客观公正、实事求是地开展预算绩效评价，不出具不实预算绩效评价报告。

3. 规范原则。山西晋慧人力资源有限公司履行座谈会、现场勘察、问卷调查等必要评价程序，合理选取具有代表性的样本，对支付凭证、发票、合同等原始资料进行必要的核查验证，形成结论并出具预算绩效评价报告。

### **（八）评价方法**

秉着简便有效的原则，根据评价对象的具体情况，采用定性评价和定量评价相结合的方法进行此次绩效评价。

1. 比较法。是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况的比较，综合分析绩效目标实现程度。通过对文水县2024年中央大中型水库移民后期扶持项目支出目标与实施效果对比，分析绩效目标实现程度及效益。

2. 因素分析法。指通过综合分析影响绩效目标、实施效果的内外因素、评价绩效目标实现程度。针对文水县2024年中央大中型水库移民后期扶持项目影响绩效目标实现程度、实施效



果的因素主要有文水县经济发展水平、政府决策、项目管理体制、资金支持程度、相关部门的配合程度等因素。评价组结合以上因素进行绩效评价。

3. 公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对项目支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。本次绩效评价针对受益群体设置满意度调查问卷。问卷调查采取抽样调查、实地调研、访谈等方式，了解受益群体对财政资金实施效果满意度情况，综合分析绩效目标实现程度。

### **（九）评价等级**

根据文水县财政局《关于开展2025年县级财政重点绩效评价工作的通知》（文财监〔2025〕4号）文件要求，绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式，总分设置为100分，根据得分的不同情况将评价结果划分为四个等级：综合评分90分（含）-100分为“优”，80分（含）-90分为“良”，60分（含）-80分为“中”，60分以下的为“差”。

### **（十）绩效评价指标体系**

#### **1. 指标设计思路。**

根据绩效评价的基本原理、原则和项目特点，评价组结合财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、中共山西省委省人民政府《关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39号）、文水县财

政局《关于开展 2025 年县级财政重点绩效评价工作的通知》（文财监〔2025〕4 号）等相关文件的要求，从决策（包括项目立项、绩效目标、资金投入）、过程（包括资金管理、组织实施）、产出和效益四个维度进行设计。本次绩效评价为决策、过程、产出、效益指标占比为 2:2:3:3。

## 2. 绩效评价指标体系。

结合项目的实际情况，在可操作性和可量化方面对评价指标进行了进一步细化和调整，从决策（包括项目立项、绩效目标、资金投入）、过程（包括资金管理、组织实施）、产出、效益四个维度进行评价，最终形成 24 个三级指标。其中：6 个决策类指标，6 个过程类指标，6 个产出类指标和 6 个效益类指标。

### （十一）绩效评价工作流程

#### 1. 评价组织及人员分工。

根据本项目的特点，评价组设置 5 人，设组长（即主评人）1 名，组员 4 名。评价组主要负责现场勘察，包括查阅收集相关的制度文件、财务资料等，开展问卷调查，撰写绩效评价工作方案和绩效评价报告等工作。具体人员及分工见表 2-1。

表 2-1 评价组工作人员分工表

职务	姓名	执业资格	职责分工
组长 (主评人)	温敏	中级会计师	负责协调绩效评价整体工作，包括但不限于：制定绩效评价工作计划，协调项目各相关方，制定评价具体思路，对绩效评价方案和报告的质量进行整体把关和控制，



职务	姓名	执业资格	职责分工
			并在出具的绩效评价报告上签字确认等。
成员	王东叶	高级会计师	负责查阅财务资料
成员	郝京	绩效评价师	负责本次绩效评价方案和报告撰写工作、现场勘查及相关资料收集
成员	赵晓钦	助理会计师	负责本次绩效评价方案和报告撰写工作、现场勘查及相关资料收集
成员	任淼	助理会计师	负责本次绩效评价方案和报告撰写工作、现场勘查及相关资料收集

## 2. 评价工作安排。

评价工作将分为三个阶段：

### （1）评价准备阶段。

①制定项目评价实施方案。评价组在收集、审核资料的基础上，根据项目具体情况制定绩效评价实施方案，并拟定评价指标体系，细化评分标准，报财政局审核。

②确认项目评价实施方案。财政局组织对口部门预算管理股、行业专家对评价组上报的项目评价方案及指标体系进行审核论证。

### （2）组织实施阶段。

①收集、审核资料。评价组在全面收集资料的基础上，根据经审核后的评价工作方案，对已收集的资料进行分类整理、审查和分析。

②现场勘查。根据评价对象的特点和项目单位提供的数据

资料，评价组进行实地考察验证。评价组采用分层抽样与随机抽样结合的方式开展现场勘查。

③综合评价。评价组根据评价工作方案确定的评价指标、评价权重、评价标准和评价方法，对评价对象的情况进行全面的定量定性分析和综合评价，形成评价结论。

④自评复核。评价机构对被评价部门（单位）的自评结果进行复核，对项目总体绩效目标、各项绩效指标完成情况及预算执行情况进行核实，重点复核绩效自评工作是否按要求开展、预算执行率是否真实、绩效目标完成情况是否准确等，并视评价工作需要，对存在疑问的重要基础数据资料进行解释说明。

⑤交换意见。评价机构就绩效评价工作开展情况及初步评价结论与被评价部门或单位交换意见。

### **（3）报告撰写阶段。**

①撰写评价报告。评价组根据被评价单位的绩效评价情况，按要求撰写绩效评价报告。在征求相关部门、单位意见后，将修改完善的报告报送县财政局。

②审核绩效评价报告。财政局组织专家对绩效评价报告进行评审，主要从报告内容完整性、评价方法的科学性、评价结论的合理性、问题分析的全面性、建议的可行性等方面进行审核，提出审核意见。

③专家组提交书面评价结果意见。



④评价组根据专家意见修改评价报告提交正式绩效评价报告。

### 三、综合评价情况及评价结论

#### (一) 综合评价情况

1. 决策阶段（满分 20 分，考评得分 18 分）。

本项目立项依据充分，符合国务院《关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17 号）、《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》（中华人民共和国国务院令 第 471 号）等 11 项国家级及省级政策文件要求，与《文水县大中型水库移民后期扶持“十四五”规划的报告》（文水字〔2021〕48 号）目标一致，属于水利部门法定履职范围；立项程序规范，项目经吕梁市水利局批复后，编制了实施方案。绩效目标与工作内容匹配，预算编制科学，资金分配合理。但绩效指标明确性不足，指标体系完整性有待提升。

2. 过程阶段（满分 20 分，考评得分 14 分）。

资金到位率 100%，使用合规，审批手续齐全；但预算执行率 78.5%，原因在于项目前期工作完成时已近年底，项目在当年度内无法建设完成，导致资金拨付进度滞后。组织实施环节存在两个方面的问题：一是前期实施方案部分内容不明确，二是文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目完工后，施工方未及时出具开工报告、完工报告以及验收报告。

3. 产出阶段（满分 30 分，考评得分 28 分）。

三个项目均已完成计划建设内容，并自验通过，工程以及物资质量合格，文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目、文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目均在计划日期内及时完工。但是，文水县水库移民村抗旱应急项目涉及的物资未按照《购销合同》约定及时供货到位。

#### 4. 效益阶段（满分 30 分，考评得分 24.5 分）。

三个子项目实施后，社会效益显著，社会公众满意度均大于 90%。但后期管护机制不健全，文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目后期管护制度未明确村委与承包企业的双方管护责任，尤其未明确承包企业的具体管护责任（包含设施巡查、维修细则），对于运营模式，需补充承包人的选取方式以及承包期等具体运营方式。利益联结机制不够明确，即如何带动村民增收未作具体说明，影响项目可持续性。

### （二）评价结果

评价人员按照相关资料确定的绩效评价指标、评价标准和评价方法，在对评价对象的绩效情况进行定量和定性分析的基础上，经综合评价，本项目评价得分为 84.50 分（满分 100 分），绩效评级等级为“良”。

## 四、绩效评价指标分析

### （一）项目决策情况

主要指标包括项目立项、绩效目标和资金投入三方面。



A 决策：标准分 20 分，实际得分 18 分，得分率 90%(详见表 4-1)。

表4-1 决策类指标得分情况

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	目标值	分值	业绩值	得分	资料或数据来源
A 决策	20	A1 项目立项	7	A11 立项依据充分性	充分	4	充分	4	项目相关政策及文件
				A12 立项程序规范性	规范	3	规范	3	项目相关政策及文件
		A2 绩效目标	7	A21 绩效目标合理性	合理	4	合理	4	绩效目标申报表
				A22 绩效指标明确性	明确	3	基本明确	1	评价组梳理
		A3 资金投入	6	A31 预算编制科学性	科学	4	科学	4	评价组分析
				A32 资金分配合理性	合理	2	合理	2	财务核实
合计			20			20		18	

### 1. A1项目立项指标分析。

**A11立项依据充分性：**满分4分，得分4分。

项目立项依据有国务院《关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》（国发〔2006〕17号）、《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》（中华人民共和国国务院令 第 471 号）、《国务院关于修改〈大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例〉的决定》（中华人民共和国国务院令 第 679 号）、《财政部关于印发〈大中型水库移民后期扶持基

金项目资金管理办法》的通知》（财农〔2017〕128号）、《水利部关于进一步做好大中型水库移民后期扶持工作的通知》（水移民〔2018〕208号）、山西省财政厅、山西省水利厅《大中型水库移民后期扶持基金项目资金管理办法》（晋财农〔2020〕75号）、《文水县大中型水库移民后期扶持“十四五”规划的报告》（文水字〔2021〕48号）等文件。

项目实施在文水县水利局职责范围之内，属于部门履职所需。项目属于公共财政支持范围，符合地方财政事权和支出责任划分原则，未与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复。

根据评分标准：项目立项文件充分（1分）；项目立项符合国家大中型水库移民后期扶持政策要求，以及《文水县大中型水库移民后期扶持“十四五”规划的报告》（文水字〔2021〕48号）文件规划内容（1分）；该项目由文水县水利局负责实施，项目立项与实施单位职责范围相符，属于部门履职所需（1分）；项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则（1分）。该指标满分4分，得分4分。

根据评分标准：本项满分4分，得分4分。

**A12立项程序规范性：**满分3分，得分3分。

评价组查阅项目资料，2024年，根据省水利厅《关于提前下达2024年中央大中型水库移民后期扶持资金计划的通知》（晋水财务〔2023〕280号）、吕梁市水利局《关于提前下达2024



年中央大中型水库移民后期扶持资金计划的通知》（吕水规计〔2023〕310号），文水县水利局上报文水县 2024 年大中型水库移民后期扶持市管项目实施方案，经吕梁市水利局批复，确定了 2024 年度实施内容。

根据评分标准：审批文件、材料符合相关要求（1.5 分）；事前已经过必要的绩效评估、集体决策（1.5 分）。该指标满分 3 分，得分 3 分。

## **2. A2绩效目标指标分析。**

**A21绩效目标合理性：**满分4分，得分4分。

依据项目实施单位提供相关资料，经评价梳理后，绩效目标调整为：通过文水县2024年中央大中型水库移民后期扶持项目的实施，完成文水县开栅村2024年标准化生猪养殖棚建设项目、文水县北峪口村2024年美丽乡村建设项目、文水县水库移民村抗旱应急项目三个项目的建设内容，改善移民生产生活条件，促进库区经济发展，增加移民收入，使移民生活水平不断提高，最终实现水库移民“搬得出、稳得住、能发展、可致富”的长远目标。

项目绩效目标与实际工作内容相关，项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平，与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。

根据评分标准：本项满分 4 分，得分 4 分。

### **A22绩效指标明确性：满分3分，得分1分。**

经评价组核查，项目实施单位针对本项目填报了绩效目标申报表，设置产出、效益和满意度3个二级指标，并分别下设了三级指标。

但是：①时效指标“按期完成率”设置不合理；②缺少经济效益指标；③可持续效益设置不科学，应按照后期管护机制设置。

根据评分标准：指标设置不完整（扣1分）；部分指标设置不符合项目实际（扣1分）；绩效指标设置与项目目标任务数或计划数相对应（1分）。该指标满分3分，得分1分。

## **3. A3资金投入指标分析**

### **A31预算编制科学性：满分4分，得分4分。**

本次评价涉及三个子项目：分别是：文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目、文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目、文水县水库移民村抗旱应急项目。

经评价组了解以及查阅预算编制相关资料，文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目、文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目，前期委托北京清大原点建筑设计有限公司制定《项目实施方案》，确定项目投资额，随后经文水县投资项目评审中心开展预算评审，最终确定项目预算。文水县水库移民村抗旱应急项目前期由各村上报所需物资，按照物资数量、



种类确定预算。

预算编制依据充分，预算确定的项目资金量与年度工作任务匹配。

根据评分标准：本项满分 4 分，得分 4 分。

**A32资金分配合理性：**满分2分，得分2分。

项目根据吕梁市水利局《关于文水县2024年大中型水库移民后期扶持市管项目实施方案的批复》（吕水运管函〔2024〕189号）、文水县水利局《关于调整文水县2024年中央大中型水库移民后期扶持资金项目计划的通知》（文水发〔2024〕77号）文件，确定各项目具体投资额，随后下达文水县2024年中央大中型水库移民后期扶持资金共计347.00万元，分配：文水县开栅村2024年标准化生猪养殖棚建设项目150.00万元、文水县北峪口村2024年美丽乡村建设项目102.00万元、文水县水库移民村抗旱应急项目95.00万元。资金分配按照文水县2024年大中型水库移民后期扶持市管项目实施方案的批复内容划分，依据合理，分配资金与项目实施内容相匹配。

根据评分标准：本项满分2分，得分2分。

## （二）项目过程情况

主要指标包括资金管理和组织实施两方面。

B过程：标准分20分，实际得分14分，得分率70.00%（详见表4-2）。

表4-2 过程类指标得分情况

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	目标值	分值	业绩值	得分	资料或数据来源
B 过程	20	B1 资金管理	10	B11 资金到位率	100%	2	100%	2	实施单位提供财务资料
				B12 预算执行率	≥95%	4	78.5%	1	评价组分析、财务核实
				B13 资金使用合规性	合规	4	合规	4	评价组分析、财务核实
		B2 组织实施	10	B21 管理制度健全性	健全	4	健全	4	实施单位提供相关管理制度及文件
				B22 制度执行有效性	有效	4	基本有效	2	实施单位提供相关资料、评价组调研
				B23 自评价科学性	科学	2	不够科学	1	
合计			20			20		14	

### 1. B1资金管理指标分析。

**B11资金到位率：**满分2分，得分2分。

根据省水利厅《关于提前下达2024年中央大中型水库移民后期扶持资金计划的通知》（晋水财务〔2023〕280号）、吕梁市水利局《关于提前下达2024年中央大中型水库移民后期扶持资金计划的通知》（吕水规计〔2023〕310号），下达文水县2024年中央大中型水库移民后期扶持资金共计347.00万元，全部为中央资金，资金到位率100%。

根据评分标准：资金到位率=（实际到位/计划到位） $\times 100\%$ =（347万元/347万元） $\times 100\%$ =100%，实际得2分。

**B12预算执行率：**满分4分，得分1分。

截至2024年12月31日，文水县2024年中央大中型水库移民



后期扶持资金共计到位347.00万元，项目按照实施进度共计支付资金272.3789万元，预算执行率为78.5%，结转资金74.6211万元。

根据评分标准：实际支出资金/实际到位资金 $\times 100\%$ 计算执行率，执行率大于等于95%得4分，95%至90%得2分，90%至70%得1分，执行率低于70%不得分。本项满分4分，得分1分。

**B13资金使用合规性：**满分4分，得分4分。

经评价组现场核实账务资料，资金审核手续齐全、规范，结算单据齐全，符合相关资金管理办法等规定。资金支付内容无违规情况。

同时资金未发现有挪用、挤占、虚列、套取现象。

根据评分标准：资金的拨付有完整的审批程序和手续（2分）；符合项目预算批复规定用途（2分）。未发现有资金挪用、挤占、虚列、套取现象。该指标满分4分，得分4分。

## **2. B2组织实施指标分析。**

**B21管理制度健全性：**满分4分，得分4分。

项目单位根据吕梁市财政局、吕梁市水利局《关于印发〈大中型水库移民后期扶持项目资金管理实施细则〉的通知》（吕财农〔2024〕42号）文件以及《工程建设管理办法》《合同管理办法》《工程变更管理办法》《工程安全管理办法》《监理管理办法》《工程建设相关费用管理办法》等项目进行管理。

根据《山西省大中型水库移民后期扶持项目资金管理实施细则》（晋财农〔2023〕82号）、吕梁市财政局、吕梁市水利局《关于印发〈大中型水库移民后期扶持项目资金管理实施细则〉的通知》（吕财农〔2024〕42号）规范资金的使用。已具有的业务及财务管理制度合法、合规、完整。

根据评分标准：本项满分4分，得分4分。

**B22制度执行有效性：**满分4分，得分2分。

开栅镇开栅村村民委员会、开栅镇北峪口村村民委员会、宋家庄村等12个受益村村民委员会在项目实施过程中，遵守《中华人民共和国政府采购法》等相关法律法规和业务管理规定，政府采购备案手续齐全，并严格按照制度要求选定施工方、设计方、监理方；按照《合同管理办法》，与施工方签订了相关合同；按照《工程安全管理办法》《工程质量监督管理办法》《建设工程质量管理条例》等规范要求进行验收。

但是，项目管理过程中部分环节执行不规范，主要体现在：

（1）文水县开栅村2024年标准化生猪养殖棚建设项目、文水县北峪口村2024年美丽乡村建设项目实施方案中部分内容不明确：后期管护制度未明确村委与承包企业的双方管护责任，尤其未明确承包企业的具体管护责任（包含设施巡查、维修细则），对于运营模式，需补充承包人的选取方式以及承包期等具体运营方式。利益联结机制不够明确，即如何带动村民增收



未作具体说明。

(2) 文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目，竣工验收表未填写验收日期；文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目已完工，但是施工方还未出具开工报告、完工报告以及竣工验收报告。

根据评分标准：本项满分 4 分，得分 2 分。

**B23 自我评价情况：** 满分 2 分，得分 1 分。

本指标用以反映和考核实施单位的自我评价情况。

经核实，本项目绩效自评工作已按要求开展。实施单位自评目标与绩效目标申报表中的产出、效益指标基本一致，未出现目标偏离情况。但自评结论称“项目全面实现预期目标”，但实际在后期管护机制、收益分配以及利益联结机制等方面存在不足，结论与项目实际情况不完全相符。

根据评分标准：本项满分 2 分，得分 1 分。

### (三) 项目产出情况

C 产出：标准分 30 分，实际得分 28 分，得分率 93.33%（详见表 4-3）。

表 4-3 产出类指标得分情况

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	目标值	分值	业绩值	得分	资料或数据来源
C 产出	30	C1 产出数量	9	C11 文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目完成率	100%	3	100%	3	实地查勘、查阅相关资

文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持项目绩效评价报告

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	目标值	分值	业绩值	得分	资料或数据来源
				C12 文水县北峪口村2024 年美丽乡村建设项目完成率	100%	3	100%	3	料，分析计算
				C13 文水县水库移民村抗旱应急项目完成率	100%	3	100%	3	
		C2 产出质量	7	C21 项目验收合格率	100%	7	100%	7	
		C3 产出时效	8	C31 完工验收及时性	及时	8	/	6	
		C4 产出成本	6	C41 成本节约情况	节约	6	节约	6	
合计			30			30		28	

### 1. C1 产出数量指标分析。

**C11 文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目完成率：**满分 3 分，得分 3 分。

经评价，项目实际完成：新建两座长 60.5m，宽 16.8m 的标准化生猪养殖棚舍，总建筑面积 2032.8m<sup>2</sup>，结构为砖混墙体，钢屋架保温复合彩钢屋棚，棚舍配套水暖电设施及相应的饲养和运营设施设备。计划建设内容全部完成。

根据评分标准：实际完成数/计划数×100%×3 分计算得分，本项实际得分 3 分。

**C12 文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目完成率：**满分 3 分，得分 3 分。



经评价，项目实际完成：村内七条街铺沥青混凝土层改造 10557 m<sup>2</sup>，排水渠（灌渠）修复 375.8m，其中：拆除重建原浆砌片石排水渠 90m，修葺、防渗水泥砂浆抹面 285.8m，新建道路边单侧挡墙 440m，村委北侧广场 12m 高杆广场灯 1 盏。计划建设内容全部完成。

根据评分标准：实际完成数/计划数×100%×3 分计算得分，本项实际得分 3 分。

**C13 文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目完成率：**满分 3 分，得分 3 分。

经评价，宋家庄等 12 个村的抗旱应急物资采购工作于 2024 年 9 月—11 月期间全部采购完成并验收入库。

根据评分标准：实际完成数/计划数×100%×3 分计算得分，本项实际得分 3 分。

## **2. C2 产出质量指标分析。**

**C11 项目验收合格率：**满分 7 分，得分 7 分。

本次评价涉及三个实施子项目，分别是：文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目、文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目、文水县水库移民村抗旱应急项目。

三个项目均已自验通过，现阶段正在准备吕梁市水利局的终验工作。

在现场踏勘中未发现工程质量问题以及物资质量问题。

根据评分标准：该指标满分 7 分，得分 7 分。

### 3. C3 产出时效指标分析

**C31 完工验收及时性：**满分 8 分，得分 6 分。

本次评价涉及三个实施子项目，分别是：文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目、文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目、文水县水库移民村抗旱应急项目。

文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目，约定工期 2024 年 12 月 1 日—2025 年 3 月 1 日，工程实际于 2025 年 3 月 1 日完工，未延期。

文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目约定工期 2024 年 12 月 25 日—2025 年 1 月 25 日，工程于 2024 年 11 月 25 日开工建设，于 2025 年 1 月 25 日完工，未延期。

文水县水库移民村抗旱应急项目，根据各村委签署的《购销合同》，约定于合同签订后的 30 日供货，但是根据《物资交接验收单》，物资均在合同签订后 2 个月左右到位。供货存在不及时的情况，扣 2 分。

根据评分标准：该指标满分 8 分，得分 6 分。

### 4. C4 产出成本指标分析。

**C41 成本节约情况：**满分 6 分，得分 6 分。

截至目前（2025 年 7 月 31 日），文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目、文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建



设项目还未完成工程结算审核工作。就成本控制过程而言，项目前期经过实施方案的编制、实施方案的批复以及预算评审，并经过政府采购程序，实施过程成本控制有效。

文水县水库移民村抗旱应急项目预算 82.7489 万元，项目实际成本 78.0137 万元，实际成本未超预算金额。

根据评分标准：该指标满分6分，得分6分。

#### （四）项目效益情况

D效益：标准分30分，实际得分24.5分，得分率81.67%（详见表4-4）。

表4-4 效益类指标得分情况

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	目标值	分值	业绩值	得分	资料或数据来源
D 效益	30	D1 经济效益	6	D11 增加项目区村集体收入	开棚村村集体收入 ≥12 万元/年	3	/	1.5	实地查勘、查阅相关资料，分析、计算
				D12 增加项目区农户收入	北峪口村农户增收 ≥2 万元	3	北峪口村农户增收 ≥2 万元	3	
		D2 社会效益	6	D21 改善生活条件	明显	6	欠缺	5	
		D3 可持续影响	8	D31 后期管护机制健全性	可持续	8	欠缺	5	
		D4 满意度	10	D41 移民对后期扶持政策实施满意度	≥90%	10	≥90%	10	问卷调查，分析、计算
合计			30			30		24.5	

##### 1. D1 经济效益分析。

**D11 增加项目区村集体收入：满分 3 分，得分 1.5 分。**

截至 2025 年 7 月 31 日，开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目已投入运营，经项目承包人介绍，目前新大棚内已存栏猪仔 1600 头，因项目还未最终验收（市水利局验收），承包人与村委签订意向合同，意向年租金定为 12 万元/年，符合项目实施方案计划收益目标。

但是，就项目本身运营合理性而言，意向年承包金额不符合市场运作规律，按照该项目政府实际投资额（150 万元）计算，项目年均投资收益率为 8%，即 12.5 年后可收回投资成本，经了解，一座 2000 平方米砖混墙体，钢屋架标准化生猪大棚的使用年限为 10~15 年，即项目在维护良好的情况下，收益有限。

根据评分标准：效益明显得 3 分。本指标实际得分 1.5 分。

**D12 增加项目区农户收入：满分 3 分，得分 3 分。**

经评价组实地调研，文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目的建设，完成排水渠（灌渠）修复 375.8m，农渠的建设可保证周边农田旱涝保收，经对村民以及村委访谈，按每亩每年增收 100.00 元计，周边 200 余亩农田年增加收入 2 万余元。

根据评分标准：效益明显得 3 分。本指标实际得分 3 分。

**2. D2 社会效益分析。**

**D21 改善生活条件：满分 6 分，得分 5 分。**

根据项目《开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目联农



带农富农机制》，项目建成后，在用工方面倾向于开栅村及周边村移民脱贫户、监测户、困难户等特殊群体，优先提供就业岗位。经了解，目前企业共计用工本村村民 4 人，4 人均不是脱贫户、监测户、困难户等特殊群体。此外，对于“每年从租赁收益中提取 8% 的资金设立专户，专门用于开栅村移民脱贫户、监测户、困难户、五保户、低保户的补助、救助、慰问等”，村委并未形成具体做法，不利于项目后续效益的实现。

通过文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目的建设，项目实施后，一是改善北峪口村的基础设施，改善当地生产、生活条件，解决村民出行难得问题。二是吸纳农村富余劳动力，增加移民就业机会，为社会的稳定发展提供了保障。

通过文水县水库移民村抗旱应急项目实施，避免因干旱导致的粮食减产、经济作物（如果树、蔬菜）枯死等，同时，为库区农业的稳定生产提供物质保障。

根据评分标准：效益明显得 6 分。本指标实际得分 5 分。

### **3. D3 可持续影响分析。**

**D31 后期管护机制健全性：**满分 8 分，得分 5 分。

本次评价涉及三个实施子项目，分别是：文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目、文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目、文水县水库移民村抗旱应急项目。

（1）文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目、

文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目：后期管护制度未明确村委与承包企业的双方管护责任，尤其未明确承包企业的具体管护责任（包含设施巡查、维修细则），对于运营模式，需补充承包人的选取方式以及承包期等具体运营方式。利益联结机制不够明确，即如何带动村民增收未作具体说明。

（2）文水县水库移民村抗旱应急项目，评价组实地调研，部分村委未针对抗旱应急物资制定具体的管护制度，包含物资保管、出库以及维修等工作细则，实地走访过程中，开栅村 2024 年所采购的抗旱应急物资堆放在村委大院主席台一侧，无相关保护措施。

根据评分标准：本项满分 8 分，实际得分 5 分。

#### **4. D4 满意度分析。**

**D41 社会公众满意度：**满分 10 分，得分 10 分。

本次问卷调查采用电子问卷和纸质问卷两种方式，针对文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目，评价组随机抽取周边群众居民，收回问卷 150 份，针对文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目，评价组随机抽取周边群众居民，收回问卷 150 份，针对文水县水库移民村抗旱应急项目，评价组随机抽取周边群众居民，收回问卷 30 份。

经问卷调查结果统计，三个子项目的综合满意度分别是：文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目 95.39%，文水



县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目 97.01%，文水县水库移民村抗旱应急项目 94.67%。

根据评分标准：该指标满分 10 分，得分 10 分。

## 五、绩效自评核实情况及复核结论

### （一）绩效自评核实情况

该项目年末进行了年度绩效自评，自评表以及自评报告内容完整，但是，绩效目标申报表指标设置不完整，部分指标设置不科学，导致自评报告未能真实体现项目实际产出以及效益完成情况，自评得分虚高。

此外，项目实施单位未建立项目实施绩效目标跟踪监控机制，未按月进行运行监控并及时上报。

### （二）复核结论

基于本次绩效自评复核情况，可得出以下结论：项目实施单位对预算绩效目标申报工作不够重视，绩效指标提炼能力欠缺，建议：一是项目实施单位组织绩效管理方面的培训，提高项目绩效目标申报人员提炼绩效指标的能力，同时项目绩效目标申报人员与项目实施业务人员充分沟通，确保绩效指标与实际相符合；二是项目实施单位可聘请绩效管理方面专家直接指导绩效指标的设置，使填写的绩效指标完整、科学合理；三是项目主管部门在审核项目绩效目标时要将项目绩效目标的合理性、可度量性、可实现性及实施时限作为必审内容。

## 六、项目主要绩效

1. 文水县开栅村2024年标准化生猪养殖棚建设项目，有效开辟开栅村脱贫致富的有效途径。

通过文水县开栅村2024年标准化生猪养殖棚建设项目的实施，项目建成投产后，优先为开栅村水库移民、困难户等特殊群体提供就业岗位，吸纳水库移民富余劳动力，增加移民就业机会，为社会的稳定发展提供保障。

2. 文水县北峪口村2024年美丽乡村建设项目，改善人居环境，提升村民幸福感。

通过项目实施，一是改善北峪口村的基础设施，改善当地生产、生活条件，解决村民出行难的问题。二是吸纳农村富余劳动力，增加移民就业机会，为社会的稳定发展提供了保障。

3. 文水县水库移民村抗旱应急项目，提升区域村民抗灾能力。

通过文水县水库移民村抗旱应急项目实施，避免因干旱导致的粮食减产、经济作物（如果树、蔬菜）枯死等，同时，为库区农业的稳定生产提供物质保障。

## 七、项目实施及管理过程中存在的问题及原因分析

（一）2024年度中央大中型水库移民后期扶持资金预算执行率低

截至 2024 年 12 月 31 日，文水县 2024 年中央大中型水库



移民后期扶持资金共计到位 347.00 万元，项目按照实施进度共计支付资金 272.3789 万元，预算执行率为 78.5%，结转资金 74.6211 万元。原因在于项目前期工作完成时已近年底，项目在当年度内无法建设完成，导致资金拨付进度滞后。

## **（二）项目完工后，后期管护机制不完善**

1. 文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目、文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目：对于生猪养殖棚建设项目，后期管护制度未明确村委与承包企业的双方管护责任，尤其未明确承包企业的具体管护责任（包含设施巡查、维修细则）；运营模式需补充承包人的选取方式以及承包期等具体运营方式；利益联结机制不够明确，即如何带动村民增收未作具体说明。对于北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目，对于道路、水渠的日常管护没有明确办法。

2. 文水县水库移民村抗旱应急项目，评价组实地调研，部分村委未针对抗旱应急物资制定具体的管护制度，包含物资保管、出库以及维修等工作细则，实地走访过程中，开栅村 2024 年所采购的抗旱应急物资堆放在村委大院主席台一侧，无相关保护措施。

## **（三）文水县开栅村2024年标准化生猪养殖棚建设项目建成后，后续联农带农效益不够凸显**

根据项目《开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目联农

带农富农机制》，项目建成后，在用工方面倾向于开栅村及周边村移民脱贫户、监测户、困难户等特殊群体，优先提供就业岗位。经了解，目前企业共计用工本村村民 4 人，4 人均不是脱贫户、监测户、困难户等特殊群体。

此外，对于“每年从租赁收益中提取 8% 的资金设立专户，专门用于开栅村移民脱贫户、监测户、困难户、五保户、低保户的补助、救助、慰问等”，村委并未形成具体做法，不利于项目后续效益的实现。

## 八、下一步改进建议

### （一）提前规划项目，加快项目前期工程进程，保障资金拨付进度

建议：一是提前开展项目规划，督促各实施主体提前开展项目前期调研工作，将项目申报工作时间前置。二是加快项目前期工作进程，对项目前期工作全过程跟踪监控，定期召开工作汇报会议。三是加快推进专项资金预算执行，进一步优化完善了资金分配、拨付、使用流程，建立了通报、约谈、考核制度。

### （二）完善后期管护机制

建议：三个项目管护主体（各村集体）尽快落实项目管护制度，如：管护责任人、管护周期、管护责任、管护维修台账等内容。同时，涉及运营的项目，应对承包人的管护责任作出



具体规定，如日常巡查、维修以及设施损坏的具体责任认定。此外，对于开栅村 2024 年所采购的抗旱应急物资，应采取相关措施，搬离村委大院主席台，妥善保管。

### **（三）完善项目联农带农方案，增强项目帮扶效益**

建议各村集体：（1）联合承包企业完善联农带农工作机制，完善对移民脱贫户、监测户、困难户、五保户、低保户等困难群体的带动方式，包括就业培训、岗位定制等措施；（2）科学合理确定带动方式和受益程度，积极构建关系稳定、联结紧密、权责一致、利益共享、风险可控的联农带农机制。

## **九、政策建议**

截至 2025 年 7 月 31 日，开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目已投入运营，经项目承包人介绍，目前新大棚内已存栏猪仔 1600 头，因项目还未最终验收（市水利局验收），承包人与村委签订意向合同，意向年租金定为 12 万元/年，符合项目实施方案计划收益目标。

但是，就项目本身运营合理性而言，意向年承包金额不符合市场运作规律，按照该项目政府实际投资额（150 万元）计算，项目年均投资收益率为 8%，即 12.5 年后可收回投资成本，经了解，一座 2000 平方米砖混墙体，钢屋架标准化生猪大棚的使用年限为 10~15 年，即项目在维护良好的情况下，收益有限，承包租金设定不符合市场投资一般规律。

对此，评价组提出政策建议：（1）村集体按照山西省财政厅、山西省农业农村厅关于印发《全省农村集体经济组织财务制度实施细则（试行）》（晋财农〔2023〕96号）文件要求：农村集体经济组织重大财务事项决策参照执行“四议两公开”制度，即村党组织提议、村党组织和理事会商议、党员大会审议、成员（代表）大会决议四个决策程序依次开展，必要时可邀请驻村组织派代表列席大会，重新梳理承包制相关承包细则，应纳入项目投资额、设备折损率以及设备使用寿命等因素，重新制定承包费用、承包年限；（2）科学合理确定带动方式和受益程度，积极构建关系稳定、联结紧密、权责一致、利益共享、风险可控的联农带农机制。

## 十、绩效评价结果应用建议

（一）建议文水县财政局向项目主管部门、项目实施单位反馈评价结果，督促对存在的问题进行整改，进一步提高项目管理水平；根据绩效评价等级作为下一年度财政预算综合平衡考虑的依据。

（二）建议文水县财政局将本次绩效评价结果按照政务信息公开的有关规定，在一定范围内公开，形成社会监督机制。

（三）建议文水县财政局督促实施单位明确质量与管护考核标准，将考核结果与资金分配挂钩。建立政策动态评估机制，根据项目反馈及时修订，增强政策对工程质量保障、后期管护



的引导性，提升财政资金使用效益。

- 附件：1. 项目支出绩效评价指标体系  
2. 项目支出绩效评价指标评分表  
3. 访谈报告  
4. 合规性检查报告  
5. 问卷调查报告  
6. 现场照片

山西晋慧人力资源有限公司

2025 年 9 月



附件 1:

项目支出绩效评价指标体系

一级 指标	分值	二级 指标	分值	三级 指标	目标 值	分值	指标解释	评价标准	业绩值	得分
A 决策	20	A1 项目 立项	7	A11 立项 依据充分 性	充分	4	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。	1. 项目立项符合国务院《关于完善大中型水库移民后期扶持政策的意见》(国发〔2006〕17号)、《财政部关于印发〈大中型水库移民后期扶持基金管理办法〉的通知》(财农〔2017〕128号)、山西省财政厅、山西省水利厅《大中型水库移民后期扶持基金管理办法》(晋财农〔2020〕75号)、《山西省大中型水库移民后期扶持项目资金管理实施细则》(晋财农〔2023〕82号)等文件要求和相关政策得1分,否则0分; 2. 项目立项符合《文水县大中型水库移民后期扶持“十四五”规划的报告》(文水字〔2021〕48号)要求得1分,否则不得分; 3. 项目立项与实施单位职责范围相符,属于部门履职所需得1分,否则不得分; 4. 项目属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则得1分,否则不得分。	充分	4
				A12 立项 程序规范 性	规范	3	项目的申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。	1. 审批文件、材料符合相关要求得2分,否则不得分; 2. 事前已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策得1分,否则不得分。	规范	3



一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	目标值	分值	指标解释	评价标准	业绩值	得分
		A2 绩效目标	7	A21 绩效目标合理性	合理	4	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	得分。 1. 项目实施单位填报了绩效目标,且进行绩效自评得 1 分,否则不得分; 2. 项目绩效目标与实际工作内容具有相关性得 1 分,否则不得分; 3. 项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平得 1 分,否则不得分; 4. 与预算确定的项目投资额或资金量相匹配得 1 分,否则不得分。	合理	4
				A22 绩效指标明确性	明确	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否明确、细化、量化等,用以反映和考核项目绩效目标的细化情况。	1. 指标设置完整性。包括提供的公共产品或服务的产出数量、质量、时效、成本指标,预期达到的效果性指标得 1 分,否则不得分; 2. 指标设置明确性。即绩效指标设置清晰,可细化、量化,与资金或项目属性特点、支出内容相关得 1 分,否则不得分; 3. 绩效目标与项目目标任务数或计划数相对应得 1 分,否则不得分。	基本明确	1
		A3 资金投入	6	A31 预算编制科学性	科学	4	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	1. 预算编制经过科学论证得 1 分,否则不得分; 2. 预算内容与项目内容匹配得 1 分,否则不得分; 3. 预算额度测算依据充分,按照标准编制得 1 分,否则不得分; 4. 预算确定的项目投资额或资金量与工作	科学	4

文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持项目绩效评价报告

一级 指标	分值	二级 指标	分值	三级 指标	目标 值	分值	指标解释	评价标准	业绩值	得分
B 过程	20	B1 资金管理	10					任务相匹配得 1 分，否则不得分。		
								1. 预算资金分配依据充分得 1 分，否则不得分； 2. 资金分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应得 1 分，否则不得分。	合理	2
				B11 资金到位率	100%	2	项目预算资金分配是否有测算依据，与补贴单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	(实际到位资金/预算资金) × 100% × 2 分计算得分，到位率低于 60% 不得分。	100%	2
				B12 预算执行率	≥ 95%	4	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	实际支出资金/实际到位资金 × 100% 计算执行率，执行率大于等于 95% 得 4 分，95% 至 90% 得 2 分，90% 至 70% 得 1 分，执行率低于 70% 不得分。	78.5%	1
				B13 资金使用合规性	合规	4	项目资金使用是否符合相关的财务管理规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	1. 项目资金管理符合吕梁市水利局《大中型水库移民后期扶持项目资金管理实施细则》(吕财农〔2024〕42 号)、《中华人民共和国会计法》的规定得 1 分，否则不得分； 2. 资金的拨付有完整的审批程序和手续得 1 分，否则不得分； 3. 符合项目预算批复或合同规定用途得 1 分，否则不得分；	合规	4



文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持项目绩效评价报告

一级 指标	分值	二级 指标	分值	三级 指标	目标 值	分值	指标解释	评价标准	业绩值	得分
								4. 不存在套取、截留、挤占、挪用、虚列支出等情况得 1 分，否则不得分，否则本指标整体为 0 分。		
				B21 管理制度健全性	健全	4	与项目直接相关的业务、财务管理制度的健全、完善和有效，用以反映和考核业务、财务管理制度的对项目实施情况的保障情况。	1. 已制定或具有相应的质量控制制度、投诉处理制度、档案管理制度、财务管理制度的处理制度得 2 分，否则不得分； 2. 所制定的质量控制制度、档案管理制度、财务管理制度的管理制度合法、合规、完整得 2 分，否则不得分。	健全	4
		B2 组织实施	10	B22 制度执行有效性	有效	4	项目实施是否符合相关业务管理规定，是否为达到项目质量要求而采取了必需的措施，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	1. 遵守相关法律法规和相关管理规定得 1 分，否则不得分，违反任意一项不得分； 2. 项目调整及支出调整手续完备得 1 分，否则不得分； 3. 项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位得 1 分，否则不得分； 4. 项目合同书、验收报告等资料齐全并归档得 1 分，否则不得分。	基本有效	2

文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持项目绩效评价报告

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	目标值	分值	指标解释	评价标准	业绩值	得分
C 产出	30	C1 产出数量	9	B23 自评价合理性	合理	2	反映和考核实施单位的自评价情况。	1. 自评工作规范，包括：自评目标、指标与绩效目标申报表一致，指标权重合理预算执行率占 10%，对存在差异的数据进行了原因分析，全部规范得 1 分，每有一项不符，扣 0.5 分，扣完为止。 2. 自评工作真实，包括预算执行率、产出及效益指标得分准确，评价结论准确与项目实际相符，全部真实得 1 分，每有一项不真实，扣 0.5 分，扣完为止。 未开展绩效自评工作，本指标得 0 分。	不够科学	1
				C11 文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖项目建设项目完成率	100%	3	反映和考核项目的实际完成情况。	需完成：新建两座长 60.5m，宽 16.8m 的标准化生猪养殖棚舍，总建筑面积 2032.8m <sup>2</sup> ，结构为砖混墙体，钢屋架保温复合彩钢屋棚，棚舍配套水暖电设施及相应的饲养和运营设施设备。 实际完成率/计划数×100%计算完成率，完成率 100%得 3 分，完成率低于 100%不得分。	100%	3
				C12 文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目建设项目完成率	100%	3	反映和考核项目的实际完成情况。	需完成：村内七条街铺沥青混凝土层改造 10557 m <sup>2</sup> ，排水渠（灌渠）修复 375.8m，其中：拆除重建原浆砌片石排水渠 90m，修葺、防渗水泥砂浆抹面 285.8m，新建道路边侧挡墙 440m，村委北侧广场 12m 高杆广场灯 1 盏。 实际完成率/计划数×100%计算完成率，完成率 100%得 3 分，完成率低于 100%不得分。	100%	3



文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持项目绩效评价报告

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	目标值	分值	指标解释	评价标准	业绩值	得分
				C13 文水县水库移民村抗旱应急项目完成率	100%	3	反映和考核项目的实际完成情况。	需完成：宋家庄等 12 个村的抗旱应急物资采购。 实际完成数/计划数×100%计算完成率，完成率 100%得 3 分，完成率低于 100%不得分。	100%	3
		C2 产出质量	7	C21 项目验收合格率	100%	7	反映和考核项目质量标准是否符合相关行业标准、规范、符合验收标准。	按照吕梁市财政局吕梁市水利局《大中型水库移民后期扶持项目资金管理实施细则》（吕财农〔2024〕42 号）、《关于文水县 2024 年大中型水库移民后期扶持项目实施方案的批复》（吕水运管函〔2024〕189 号）文的要求。项目完工后，要按照“谁审批、谁验收”的原则及时进行验收，即最终需通过吕梁市水利局验收。 评价组以现场考核数据来反映项目的整体情况。 现场勘查时未发现质量问题即质量达标率为 100%得 7 分，发现 1 例扣 2 分，扣完为止。	100%	7
		C3 产出时效	8	C31 完工验收及时性	及时	8	反映和考核项目是否按计划及时完工。工程如期完工验收得 8 分，	文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目：2024 年 12 月 1 日—2025 年 3 月 1 日。及时完成得满分 3 分，未如期完成拖延 1 个月扣 1 分，逾期超过半年不得分。	≥90%	610

文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持项目绩效评价报告

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	目标值	分值	指标解释	评价标准	业绩值	得分
D 效益	30	C4 产出成本	6	C41 成本节约情况	节约	6	反映和考核项目的成本控制情况。	文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目：2024 年 12 月 25 日—2025 年 1 月 25 日。及时完成得分 3 分，未如期完成拖延 1 个月扣 1 分，逾期超过半年不得分。		
								文水县水库移民村抗旱应急项目：需在签订合同日期的 30 日内完成供货。及时完成得分 2 分，未如期完成拖延 1 个月扣 1 分，逾期超过半年不得分。		
		D1 经济效益	6	D11 增加项目区村集体收入	开栅村村集体收入 ≥12 万元/年	3	反映和考核项目实施对区域经济发展所带来的直接或间接影响。	项目成本控制在合同金额内得满分，否则不得分。	节约	6
				D12 增加项目区农户收入	北峪口村农户增收 ≥2 万元	3	反映和考核项目实施对区域经济发展所带来的直接或间接影响。	通过文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目的实施，项目建成投产后，承包养殖企业将每年向村集体缴纳 12 万元的承包费，村集体将该费用用于移民、困难户等补助、救助，以及改善移民生产生活设施条件等，将对保护移民权益、维护库区社会稳定发挥重要作用。（3 分）	/	1.5
						3		通过文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目的建设，农果的建设可保证周边农田旱涝保收，按每亩每年增收 100 元计，周边 200 余亩农田年增加收入 2 万余元。（3 分）	北峪口村农户增收 ≥2 万元	3



文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持项目绩效评价报告

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	目标值	分值	指标解释	评价标准	业绩值	得分
		D2 社会效益	6	D21 改善生活条件	明显	6	反映和考核项目实施对区域社会发展所带来的直接或间接影响。	通过文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目的实施，项目建成投产后，优先为开栅村水库移民、困难户等特殊群体提供就业岗位，吸纳水库移民富余劳动力，增加移民就业机会，为社会的稳定发展提供保障。效果明显得 2 分，效果一般得 1 分，效果不明显得 0 分。	欠缺	5
								通过文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目的建设，项目实施后，一是改善北峪口村的基础设施，改善当地生产、生活条件，解决村民出行难等问题。二是吸纳农村富余劳动力，增加移民就业机会，为社会的稳定发展提供了保障。效果明显得 2 分，效果一般得 1 分，效果不明显得 0 分。	明显	
								通过文水县水库移民村抗旱应急项目实施，避免因干旱导致的粮食减产、经济作物（如果树、蔬菜）枯死等，同时，为库区农业的稳定生产提供物质保障。效果明显得 2 分，效果一般得 1 分，效果不明显得 0 分。	明显	
		D3 可持续性影响	8	D32 后期管护机制健全性	可持续	8	反映和考核项目的可持续性。	实施单位建立起健全的后期的管理机制： 1. 项目验收合格后，应及时办理项目产权和财务移交手续，督促落实各项运行管护制度；（3 分） 2. 工程产权所有者是工程的管护主体，应当建	欠缺	5

文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持项目绩效评价报告

一级 指标	分值	二级 指标	分值	三级 指标	目标 值	分值	指标解释	评价标准	业绩值	得分
								立健全管护制度，落实管护责任，确保工程正常运行；（3分） 3. 水库移民后期扶持资金投向产业发展项目形成的经营性资产，产权归移民村集体所有，同时制定收益分配方案，按实有移民人数确定各村比例，项目收益分配应兼顾移民村集体和移民群众。（2分）		
		D4 满意度	10	D41 移民对后期扶持政策实施满意度	≥ 90%	10	反映和考核项目受益对象对项目实施的意见程度。	满意度≥90%得满分，60%至90%按比例得分，低于60%不得分。	≥90%	10
总分	100		100			100				84.5



## 附件 2:

项目支出绩效评价指标评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
A 决策	20	A1 项目立项	7	A11 立项依据充分性	4	4
				A12 立项程序规范性	3	3
		A2 绩效目标	7	A21 绩效目标合理性	4	4
				A22 绩效指标明确性	3	1
		A3 资金投入	6	A31 预算编制科学性	4	4
				A32 资金分配合理性	2	2
B 过程	20	B1 资金管理	10	B11 资金到位率	2	2
				B12 预算执行率	4	1
				B13 资金使用合规性	4	4
		B2 组织实施	10	B21 管理制度健全性	4	4
				B22 制度执行有效性	4	2
				B23 自评价合理性	2	1
C 产出	30	C1 产出数量	9	C11 文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目完成率	3	3
				C12 文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目完成率	3	3
				C13 文水县水库移民村抗旱应急项目完成率	3	3
		C2 产出质量	7	C21 项目验收合格率	7	7
		C3 产出时效	8	C31 完工验收及时性	8	6
		C4 产出成本	6	C41 成本节约情况	6	6
D 效益	30	D1 经济效益	6	D11 增加项目区村集体收入	3	1.5
				D12 增加项目区农户收入	3	3
		D2 社会效益	6	D21 改善生活条件	6	5
		D3 可持续影响	8	D31 后期管护机制健全性	8	5
		D4 满意度	10	D41 移民对后期扶持政策实施满意度	10	10
总分	100		100		100	84.5

### 附件 3:

#### 访谈报告

访谈日期：2025 年 8 月 27 日

访谈地点：文水县水利局

访谈内容记录：

**问 1：请您简要谈谈文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持项目的实施内容。**

答：文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目需完成：新建两座长 60.5m，宽 16.8m 的标准化生猪养殖棚舍，总建筑面积 2032.8m<sup>2</sup>，结构为砖混墙体，钢屋架保温复合彩钢屋棚，棚舍配套水暖电设施及相应的饲养和运营设施设备。

文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目需完成：村内七条街铺沥青混凝土层改造 10557 m<sup>2</sup>，排水渠（灌渠）修复 375.8m，其中：拆除重建原浆砌片石排水渠 90m，修葺、防渗水泥砂浆抹面 285.8m，新建道路边单侧挡墙 440m，村委北侧广场 12m 高杆广场灯 1 盏。

文水县水库移民村抗旱应急项目需完成：宋家庄等 12 个村的抗旱应急物资采购。

**问 2：您认为资金的支出是否达到了预期的效果？**

答：从目前来看，资金支出在一定程度上达到了预期效果。通过文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目的实施，项目建成投产后，优先为开栅村水库移民、困难户



等特殊群体提供就业岗位，吸纳水库移民富余劳动力，增加移民就业机会，为社会的稳定发展提供保障。通过文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目的建设，项目实施后，一是改善北峪口村的基础设施，改善当地生产、生活条件，解决村民出行难得问题。二是吸纳农村富余劳动力，增加移民就业机会，为社会的稳定发展提供了保障。通过文水县水库移民村抗旱应急项目实施，避免因干旱导致的粮食减产、经济作物（如果树、蔬菜）枯死等，同时，为库区农业的稳定生产提供物质保障。

**问 3：请您简要谈谈文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持资金的整体情况。**

答：截至 2024 年 12 月 31 日，文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持资金共计到位 347.00 万元，项目按照实施进度共计支付资金 272.3789 万元，预算执行率为 78.5%，结转资金 74.6211 万元。

#### 附件 4:

### 合规性检查报告

为保证文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持项目在资金拨付、资金支出、财务管理等方面的规范性，特制订合规性检查报告。报告对文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持项目支出使用展开合规性检查。

#### 一、合规性检查对象

本次检查对象为文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持项目支出，共计 347.00 万元。

#### 二、检查依据

- (一) 《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）；
- (二) 中共中央、国务院《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
- (三) 财政部《关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）；
- (四) 财政部《关于贯彻落实〈中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167 号）；
- (五) 《中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39 号）；
- (六) 《山西省财政厅关于贯彻落实〈中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（晋财绩〔2019〕12 号）；



（七）中共文水县委办公室文水县人民政府办公室《关于全面实施预算绩效管理的实施方案》（文办函〔2021〕52号）；

（八）文水县财政局《关于开展 2025 年县级财政重点绩效评价工作的通知》（文财监〔2025〕4 号）；

（九）评价委托单位或相关方提供的绩效评价指标体系；

（十）其他有关的法律、法规规章、政策文件。

### 三、合规性检查情况

#### （一）资金拨付、支出情况

##### 1. 资金来源。

截至 2024 年 12 月 31 日；文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持资金共计到位 347.00 万元，全部为中央资金。

##### 2. 项目支出。

截至 2024 年 12 月 31 日，文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持资金共计到位 347.00 万元，项目按照实施进度共计支付资金 272.3789 万元，预算执行率为 78.5%，结转资金 74.6211 万元。

#### （二）财务管理

经过实地复核，相关情况反映如下：

本项目资金使用符合相关规定用途；本项目资金严格按预算、按进度、按程序拨付和使用，坚持先批后用、先审后用的原则，符合相关资金管理方法及预算法规定。

## 附件 5:

### 问卷调查报告

#### 一、调查背景

为建立健全激励和约束机制，确保政策落到实处，提高财政资金使用效益，我们组织了本次问卷调查。

#### 二、调查目的

经过问卷调查，我们将根据问卷调查结果通过具体细致的数据分析，深层次剖析实施单位的项目进展情况、存在的问题以及产生的相关成效，最后经过统计确定服务对象满意度分值。

#### 三、调查对象

文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持项目直接受益的周边群众。

#### 四、调查内容

对于文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持项目的熟知度以及资金使用过程中对项目建设政策的满意程度。

#### 五、调查方法

为客观反映文水县 2024 年中央大中型水库移民后期扶持项目财政支出的使用效果，评价组拟对该项目的受益群体开展问卷调查。经综合考量，针对文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目，评价组随机抽取周边群众居民，收回问卷 150 份；



针对文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目，评价组随机抽取周边群众居民，收回问卷 150 份；针对文水县水库移民村抗旱应急项目，评价组随机抽取周边群众居民，收回问卷 30 份。评价组汇总后最后对问卷进行科学分析和总结。

评价组汇总后最后对问卷进行科学分析和总结。

满意度调查问卷统计表—文水县开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目

调查内容	份数						权重				满意度	
	总数	非常满意	基本满意	一般满意	不满意	非常不满意	非常满意	基本满意	一般满意	不满意		非常不满意
您对 2024 年度开栅村确定的移民扶持项目实施内容是否满意？	150	135	6	7	0	2	1	0.8	0.6	0	-1	94.67%
您对开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目建设及时性是否满意？	150	136	6	5	3	0	1	0.8	0.6	0	-1	95.87%
您对开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目对您生活、生产方面的改善程度是否满意？	150	135	6	7	0	2	1	0.8	0.6	0	-1	94.67%
您对 2024 年度项目公开公示工作是否满意？	150	136	6	5	3	0	1	0.8	0.6	0	-1	95.87%
您对开栅村 2024 年标准化生猪养殖棚建设项目扶持效果是否满意？	150	136	6	5	3	0	1	0.8	0.6	0	-1	95.87%
整体满意度												95.39%



满意度调查问卷统计表—文水县北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目

调查内容	份数					权重					满意度
	总数	非常满意	基本满意	一般满意	不满意	非常不满意	基本满意	一般满意	不满意	非常不满意	
您对 2024 年度北峪口村确定的移民扶持项目实施内容是否满意？	150	136	6	6	2	0	0.8	0.6	0	-1	96.27%
您对北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目建设及时性是否满意？	150	138	4	6	2	0	0.8	0.6	0	-1	96.53%
您对北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目对您生活、生产方面的改善程度是否满意？	150	140	10	0	0	0	0.8	0.6	0	-1	98.67%
您对 2024 年度项目公开公示工作是否满意？	150	139	10	1	0	0	0.8	0.6	0	-1	98.40%
您对北峪口村 2024 年美丽乡村建设项目扶持效果是否满意？	150	132	6	10	2	0	0.8	0.6	0	-1	95.20%
整体满意度											97.01%

农户满意度调查问卷统计表——文水县水库移民村抗旱应急项目

调查内容	份数					权重					满意度
	总数	非常满意	基本满意	一般满意	不满意	非常不满意	基本满意	一般满意	不满意	非常不满意	
您对文水县水库移民村抗旱应急项目实施内容是否满意？	30	25	2	3	0	0	1	0.8	0.6	0	94.67%
您对文水县水库移民村抗旱应急物资采购、发放及时性是否满意？	30	24	6	0	0	0	1	0.8	0.6	0	96.00%
您对文水县水库移民村抗旱应急项目对您生活、生产方面的改善程度是否满意？	30	28	0	2	0	0	1	0.8	0.6	0	97.33%
您对 2024 年度项目公开公示工作是否满意？	30	21	5	4	0	0	1	0.8	0.6	0	91.33%
您对文水县水库移民村抗旱应急项目扶持效果是否满意？	30	26	2	1	1	0	1	0.8	0.6	0	94.00%
整体满意度											94.67%



附件 6:

现场照片





