

磁窑河文水段农业面源污染治理项目

绩效评价报告

晋双元绩效评价字（2025）第 1047 号

主管部门：吕梁市生态环境局文水分局

实施单位：吕梁市生态环境局文水分局

委托单位：文水县财政局

评价机构：山西双元资产评估有限公司

主 评 人：王权



二〇二五年九月

项目名称：磁窑河文水段农业面源污染治理项目

主管部门：吕梁市生态环境局文水分局

实施单位：吕梁市生态环境局文水分局

委托单位：文水县财政局

评价机构：山西双元资产评估有限公司



主评人：  (签字)

目 录

摘要	1
一、项目基本情况	1
（一）项目概况	1
（二）资金投入和使用情况	10
（三）项目绩效目标	12
二、绩效评价工作开展情况	13
（一）绩效评价目的、对象和范围	13
（二）绩效评价原则及方法	17
（三）绩效评价工作过程	19
三、综合评价情况及评价结论	21
四、绩效评价指标分析	23
（一）项目决策情况	23
（二）项目过程情况	28
（三）项目产出情况	31
（四）项目效益情况	35
五、项目主要绩效及经验做法	37
六、项目实施及管理过程中存在的问题及原因分析	39
七、下一步改进意见及政策建议	40
八、绩效评价结果应用建议	41
九、附件	42

附件 1 绩效评价指标体系及评分表	44
附件 2 满意度调查分析报告	56
附件 3 访谈报告	62
附件 4 影像资料	66

摘要

为了深入贯彻落实《财政部关于贯彻落实<中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》（财预〔2018〕167号）和《中共文水县委办公室 文水县人民政府办公室关于全面实施预算绩效管理的实施方案》（文办函〔2021〕52号）要求，按照《文水县财政局 2025 年财政重点绩效评价实施方案》，山西双元资产评估有限公司受文水县财政局的委托，于 2025 年 8 月至 9 月对磁窑河文水段农业面源污染治理项目进行绩效评价，经过评价方案制定与论证、数据采集与复核、现场核查、问卷调查以及综合评分等环节，形成本报告，现汇报如下：

一、概述要素

（一）项目概况

项目根据《文水县行政审批服务管理局关于磁窑河文水段农业面源污染治理项目初步设计的批复》（文审管投资发〔2024〕54号）文件批复建设，文件就项目建设地址、建设规模及内容、总投资及资金来源进行了明确批复。项目建设地址为文水县，建设规模及内容是在磁窑河沿线敷设污水管道 34.1 km，提升泵站 8 座，收集沿线 19 个村庄生活污水，将二支退至六支退水渠段农村生活污水，分别接入县城污水厂及文水经开区污水处理厂处理；

在文峪河沿线敷设污水管道 2.4 km，提升泵站 1 座，将排水接至文水经开区污水处理厂处理；大象村敷设雨水管道 3.4 km，将排水接至刘胡兰镇污水处理厂处理。

项目由中铁十七局集团建筑工程有限公司承建，于 2024 年 8 月 22 日签订建设项目工程 EPC 总承包合同，项目实际开工日期为 2024 年 9 月 1 日，实际完工日期为 2024 年 12 月 25 日，项目所涉工程内容已全部完工，因前期手续原因，未进行验收，目前正在完善前期手续中，预计在 2025 年 10 月完善手续后，进行竣工验收。

（二）项目绩效目标

1. 项目总体目标。

通过项目建设，解决磁窑河沿线村庄污水出路问题，提升污水处理率；有效减少农田退水对天然水体的污染；磁窑河文水段河流考核断面水质持续提升、稳定达标。

2. 项目阶段性目标。

（1）产出目标。

数量目标：在磁窑河沿线敷设污水管道 34.1 km，提升泵站 8 座；在文峪河沿线敷设污水管道 2.4 km，提升泵站 1 座；在大象村敷设雨水管道 3.4 km。

质量目标：符合城乡排水工程相关建设规范要求，并验收合格。

时效目标：建设工期为 15 个月，合同工期为 2024 年 8 月 25 日至 2025 年 11 月 18 日，项目开工、完工、验收均需及时。

成本目标：费用节余率即项目资金有适当节约，费用支出无超支情况。

（2）效益目标。

社会效益：提升文水县城市形象，项目的建设可以促进文水县美丽乡村形象的提升，可以明显的改善文水县生态环境，加快文水县城市基础设施建设速度，对提升文水县城市形象具有积极意义；改善农村基础设施条件，保障新农村建设所需的市政配套设施需求以及防洪排涝安全，满足乡村振兴开发建设的民生需求，加快推进城乡一体化发展和区域基础设施共建共享。

生态效益：提升项目段水质，改善水环境，改善河流周围人居环境，项目建成后，可大大减少生活污水、农田退水等对地表水和地下水的污染，使流域内村庄的生态环境得到改善，生产、生活、农业用水都得到保障，对人民的生活质量的提高起到积极作用，创造更加舒适、休闲、生态的人文环境。

可持续影响：建立健全的长效管理机制。

（3）服务对象满意度。

项目区居民满意度 $\geq 95\%$ 。

（三）资金性质及资金收支、结余及结转情况

根据《吕梁市财政局关于下达 2024 年中央水、土壤污染防治、农村环境整治及省级第一批污染防治专项资金的 通知》（吕财资环〔2024〕第 106 号）、《吕梁市财政局关于下达污染防治资金预算的通知》（吕财资环〔2024〕第 216 号）、《山西省财政厅关于提前下达 2025 年黄河流域生态保护和高质量发展奖补资金的通知》（晋财预〔2024〕第 101 号），磁窑河文水段农业面源污染治理项目安排资金共计 11129.47 万元，资金来源均为省级资金。截至 2025 年 7 月，项目资金已支出 11129.20 万元，结余结转 0.27 万元，经合同统计待支出 7453.70 万元（最终支付余款还需项目完成后经工程结算及审计决算确定）。

（四）项目评价结果

依据项目基础信息统计，结合现场调研结果，按照经专家论证通过后的评价指标体系，磁窑河文水段农业面源污染治理项目绩效评价综合得分 82.02 分，绩效评级为“良”。

二、项目绩效

磁窑河文水段农业面源污染治理项目在磁窑河沿线敷设污水管道 34.1 km，提升泵站 8 座，在文峪河沿线敷设污水管道 2.4 km，提升泵站 1 座，在大象村敷设雨水管道 3.4 km。项目提升了文水县城市形象，项目的建设可以促进文

水县美丽乡村形象的提升，可以明显的改善文水县生态环境，加快文水县城基础设施建设速度，对提升文水县城形象具有积极意义；改善农村基础设施条件，保障新农村建设所需的市政配套设施需求以及防洪排涝安全，满足乡村振兴开发建设的民生需求，加快推进城乡一体化发展和区域基础设施共建共享。同时提升项目段水质，改善水环境，改善河流周围人居环境，项目建成后，可大大减少生活污水、农田退水等对地表水和地下水的污染，使流域内村庄的生态环境得到改善，生产、生活、农业用水都得到保障，对人民的生活质量的提高起到积极作用，创造更加舒适、休闲、生态的人文环境。

三、主要经验及做法

（一）紧跟政策导向，改善水环境

吕梁市生态环境局文水分局积极响应《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》和《“一泓清水入黄河”工程方案》等文件精神，聚焦文峪河、磁窑河，优先开展生态环境综合整治，从根本上解决部分国考断面水质不达标优良的问题。围绕全流域农村生活污水和农业面源污染源，开展系统治理和生态化治理，全面减少入汾河污染物排放量，改善水环境。

（二）多举措并行，推动项目建设

针对托管过河等问题，积极与各相关单位沟通协调，

尽快办理防洪评价等手续。针对资金缺口加大问题，建立资金保障机制，严格落实《文水县“一泓清水入黄河”工程资金筹措方案》，多元化争取各类资金，保障项目正常推进。成立项目指挥部，统筹抓总，综合监管，重点盯办，精准推动，确保项目快建设、早投产。

四、需关注的主要问题

（一）项目数量目标不全面，效益目标单一，不细化

根据项目单位提供的项目支出绩效目标申报表，数量目标设置不全面，缺少泵站建设数量目标，效益目标较简略，只有生态效益中“水质改善程度”一项目标，根据《吕梁市财政局关于下达 2024 年中央水、土壤污染防治、农村环境整治及省级第一批污染防治专项资金的通知》附件中中央、省级绩效目标申报表内容显示，本项目还可设立经济效益、社会效益目标等，同时缺少可持续影响目标，与目标相对应的指标也未设置。

（二）项目资金未按合同约定及时支付

经核查，工程款按合同约定，预付款为合同的 30%共 5496.26 万元，实际第一笔款项支付为 1844 万元，另太原市政工程勘测设计院有限公司初步设计费、山西恩特基础工程有限公司勘察费和测量费约定在提交正式成果后，支付全部费用，但除工程款外，其他费用均未支付，资金支付不及时，同时预算资金执行率已达 99.99%，剩余 0.27 万

元不够支付剩余款项。

（三）项目在未取得施工许可的情况下开工

根据工程完工报告，项目实际开工日期为 2024 年 9 月 1 日，实际完工日期为 2024 年 12 月 25 日，《建筑工程施工许可证》取得日期为 2025 年 9 月 3 日，在开工前，未取得施工许可，且施工许可取得日期与开工日期相差一年之久，不符合施工要求。

（四）自评报告不够完善，且未进行绩效运行监控

根据自评报告显示，项目自评得分 98 分，等级为优，经核查项目还未进行竣工验收，工程结算和财务决算程序还未进行，按合同约定未支款项统计还有七千多万，自评报告中对项目实施过程中的问题均未进行查找，问题描述为“无”，报告内容不完整，重要内容缺失，且未进行中期绩效运行监控工作。

（五）项目验收不及时

根据工程完工报告，项目实际完工日期为 2024 年 12 月 25 日。截止 2025 年 8 月 31 日，工程已完工 8 个月，因前期手续不足，还未进行竣工验收，也未见分部分项验收和阶段验收等资料，工程验收不及时。

五、相关建议

（一）加强绩效学习，合理设置绩效目标。

加强吕梁市生态环境局文水分局有关部门及人员的绩

效学习，增强项目单位绩效理念和绩效意识，清楚绩效评价工作，对项目立项申报应统一申报内容、明确申报要求，强调制定清晰的、细化的定性、定量绩效目标，根据项目内容合理设置绩效目标。

（二）积极申请预算资金，按时支付合同款项

建议吕梁市生态环境局文水分局积极筹措项目资金，多渠道解决资金问题，加快资金筹措，保障项目资金按进度或合同约定及时足额支付。

（三）加强项目管理，提高程序规范性

建议吕梁市生态环境局文水分局严格执行前期工作相关制度，做到程序规范、手续齐全，在施工单位需要提前动工的情况下，要求施工单位提交先期动工申请书，并进行审批。同时避免以后出现同类情况，尽量在取得《建筑工程施工许可证》后开始施工。

（四）完善绩效自评及监控，严格绩效管理

建议吕梁市生态环境局文水分局严格执行项目绩效自评以及项目绩效运行监控等相关工作，开展绩效监控可以发现绩效目标执行偏差和管理漏洞，同时应充实自评报告内容，详细描述项目存在的问题及解决办法，提高自评报告实用性。

（五）加快项目竣工验收

吕梁市生态环境局文水分局应加强项目组织管理，充

分考虑项目中后期可能产生的问题，统筹兼顾，合理安排验收时间，保障项目按期竣工，在无法竣工验收时，可先进行分部分项验收、阶段性验收或内部初验等工作。

磁窑河文水段农业面源污染治理项目 绩效评价报告

为了深入贯彻落实《财政部关于贯彻落实<中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》（财预〔2018〕167号）和《中共文水县委办公室 文水县人民政府办公室关于全面实施预算绩效管理的实施方案》（文办函〔2021〕52号）要求，按照《文水县财政局 2025 年财政重点绩效评价实施方案》，山西双元资产评估有限公司受文水县财政局的委托，于 2025 年 8 月至 9 月对磁窑河文水段农业面源污染治理项目进行绩效评价，经过评价方案制定与论证、数据采集与复核、现场核查、问卷调研以及综合评分等环节，形成本报告，现汇报如下：

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 立项背景

2020 年 8 月 31 日，中共中央政治局召开会议，审议《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》。会议指出，黄河是中华民族的母亲河，要把黄河流域生态保护和高质量发展作为事关中华民族伟大复兴的千秋大计，贯彻新发展理念，遵循自然规律和客观规律，统筹推进山水林田湖草沙综合治理、系统治理、源头治理，改善黄河流域

生态环境，优化水资源配置，促进全流域高质量发展，改善人民群众生活，保护传承弘扬黄河文化，让黄河成为造福人民的幸福河。

山西省位于黄河中游，黄河流经山西境内忻州、吕梁、临汾、运城 4 市 19 县（市、区），全长 965 公里，占黄河全长近五分之一，是黄河流域发展基础最薄弱、生态环境最薄弱、结构性矛盾最突出的地区之一。汾河是黄河的第二大支流，纵贯山西 6 市 29 县（市、区），是山西的母亲河，习近平总书记 2020 年 5 月视察山西提出“实现一泓清水入黄河”的目标要求，全省牢记领袖嘱托，统筹抓好“两山七河一流域”生态修复治理，扎实推进以汾河为主的七河流域生态治理，国考断面水体全面消除劣 V 类。但是，汾河流域生态基流少、自净能力弱与纳污负荷过重的矛盾较为突出，水生态水环境安全形势依然严峻。

项目所在的文水县，境内的主要河流即汾河、文峪河和磁窑河三条大河，它们由北向南横贯文水县全境，文峪河和磁窑河均为汾河的主要支流，文峪河至孝义市南姚村东 1.5 公里处汇入汾河，磁窑河经汾阳至孝义北桥头村汇入汾河。

2022 年 4 月，为深入贯彻落实《中共中央国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》、《中共中央办公厅 国务院办公厅关于印发〈农村人居环境整治提升五年行动方案

（2021-2025年）的通知》安排部署，山西省生态环境厅、农业农村厅、住房和城乡建设厅、水利厅、乡村振兴局向山西省各市生态环境局、农业农村局、住房和城乡建设局、水利（水务）局、乡村振兴局下发了《山西省深入打好农业农村污染治理攻坚战实施方案（2021-2025年）》。文件明确要求“开展农村入河排污口规范化整治。加大农村生活污水入河排污口管控力度，对于生活污水未经处理直排入河的，要加强污水收集和处理，做到应收尽收、应治尽治。尤其是吕梁、晋中、临汾、运城、太原等市沿汾河县区要加快推进农村生活污水治理，严禁生活污水直排入河”。

2023年3月1日，山西省政府《“一泓清水入黄河”工程方案》明确指出，要聚焦文峪河、磁窑河，优先开展生态环境综合整治，从根本上解决部分国考断面水质不达标优良的问题。围绕全流域农村生活污水和农业面源污染源，开展系统治理和生态化治理，全面减少入汾河污染物排放量，到2025年，汾河流域基本实现“水量丰起来、水质好起来、风光美起来”目标，全方位、一体化推进汾河流域生态保护与修复治理。

2023年3月28日，农业农村部制定并下发了《国家农业绿色发展先行区整建制全要素全链条推进农业面源污染综合防治实施方案》，要求治理农田退水，科学合理建设

农村生活污水收集和处理设施。

2023年8月23日，吕梁市人民政府办公室印发关于全市排污口监督管理工作实施方案的通知，2023年底前，完成三川河、岚河、文峪河、磁窑河、段纯河等5条河流排污口排查溯源，完成30%以上的排污口整治工作。2024年底前，全面完成11条河流所有排污口整治。对于城镇污水收集管网覆盖范围内的生活污水散排口，原则上予以清理合并，生活污水依法规范接入污水收集管网，全部收集进入污水处理厂处理。要加快城镇污水处理厂尾水生态化治理进程，通过建设带保温措施的人工潜流湿地等措施，进一步将城镇生活污水处理厂出水提升到地表水Ⅲ类水质。对工矿企业雨洪排口、城镇污水处理厂进水管网溢流口实行精准管理，加装在线视频监控系统，实施实时监控。建设出水口闸阀，实行汛期打开、非汛期封堵，并向属地生态环境部门备案。农村生活污水散排口要结合实际实施分类整治。对于城镇周边的农村生活污水，鼓励纳入城镇污水处理系统；对于村庄人口少、污水日产生量小于500立方米的村庄，鼓励采用罐车收集转运；对于村庄人口较为集聚、污水日产生量大于500立方米的村庄，建设农村生活污水集中处理设施及配套管网，因地制宜选择治理技术，统一设置一个排污口。严禁大中型灌区农田灌溉退水直排入河，鼓励通过建设生态沟渠、稳定塘、人工湿地等

设施，进行储蓄净化，重复用于农灌。对于集中分布、连片聚集的中小型畜禽及水产养殖散排口，鼓励各地统一收集处理养殖废水，设置统一的排污口。

随着文水县人口规模不断扩大及经济社会持续发展，农村供排水量不断增加，未经处理的污水直接排入农村坑塘或沟渠，生活垃圾、农灌退水等经过直排或经雨水冲刷进入河流，形成面源污染，对河流生态环境造成较大影响。2023年10月25日吕梁市生态环境局文水分局取得了《文水县行政审批服务管理局关于磁窑河文水段农业面源污染治理项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》，开展磁窑河文水段农业面源污染治理项目，通过项目的实施，可以实现文峪河、磁窑河文水段河流考核断面水质持续提升、稳定达标，全面提升文水县农村人居环境质量。

2. 项目立项依据

（1）《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》（2021年10月8日）；

（2）《中共中央国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》（2021年11月2日）；

（3）《中共中央办公厅 国务院办公厅关于印发〈农村人居环境整治提升五年行动方案（2021-2025年）〉的通知》（2021年12月5日）；

（4）《中华人民共和国黄河保护法》（2022年10月30日第十三届全国人民代表大会常务委员会第三十七次会议通过）；

（5）《黄河流域（山西）水生态环境建设规划（2022-2025年）》（2023年2月3日）；

（6）《国家农业绿色发展先行区整建制全要素全链条推进农业面源污染综合防治实施方案》（农办规〔2023〕16号）；

（7）《山西省深入打好农业农村污染治理攻坚战实施方案（2021-2025年）》（晋环发〔2022〕10号）；

（8）《“一泓清水入黄河”工程方案》（晋政办发〔2023〕14号）；

（9）《吕梁市人民政府办公室印发关于加强全市排污口监督管理工作实施方案的通知》（吕政办发〔2023〕19号）；

（10）《吕梁市生态环境局文水分局关于呈报磁窑河文水段农业面源污染治理项目可行性研究报告的请示》（文环发〔2023〕83号）；

（11）《文水县行政审批服务管理局关于磁窑河文水段农业面源污染治理项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（文审管投资发〔2023〕118号）；

（12）《吕梁市生态环境局文水分局关于呈报磁窑河

文水段农业面源污染治理项目初步设计批复的请示》（文环发〔2024〕42号）；

（13）《文水县行政审批服务管理局关于磁窑河文水段农业面源污染治理项目初步设计的批复》（文审管投资发〔2024〕54号）；

（14）其他有关的法律、法规规章、政策文件。

3. 项目的主要内容

项目根据《文水县行政审批服务管理局关于磁窑河文水段农业面源污染治理项目初步设计的批复》（文审管投资发〔2024〕54号）文件批复建设，文件就项目建设地址、建设规模及内容、总投资及资金来源进行了明确批复。项目建设地址为文水县，建设规模及内容是在磁窑河沿线敷设污水管道 34.1 km，提升泵站 8 座，收集沿线 19 个村庄生活污水，将二支退至六支退水渠段农村生活污水，分别接入县城污水厂及文水经开区污水处理厂处理；在文峪河沿线敷设污水管道 2.4 km，提升泵站 1 座，将排水接至文水经开区污水处理厂处理；大象村敷设雨水管道 3.4 km，将排水接至刘胡兰镇污水处理厂处理。具体计划内容详见表 1-1。

表 1-1 项目计划建设内容明细表

序号	建设地址	建设内容
1	磁窑河沿线	敷设污水管道 34.1 km，提升泵站 8 座，收集沿线 19 个村庄生活污水，将二支退至六支退水渠段农村生活污水，分别接入县城污水厂及文水经开区污水处理厂处理。

序号	建设地址	建设内容
2	文峪河沿线	敷设污水管道 2.4 km，提升泵站 1 座，将排水接至文水经开区污水处理厂处理。
3	大象村	敷设雨水管道 3.4 km，将排水接至刘胡兰镇污水处理厂处理

项目初步设计单位、施工单位、监理单位通过公开招标程序确定，项目勘察单位、测量单位通过询比方式选取。具体招标情况见表 1-2。

表 1-2 项目招投标情况表（单位：万元）

序号	采购方式	项目	中标单位	中标价格	合同签订价格	合同签订时间
1	询比	勘察	山西恩特基础工程有限公司	26.2	26.2	2024 年 2 月
2	询比	测量	山西恩特基础工程有限公司	34	34	2024 年 2 月
3	公开招标	初步设计	太原市政工程勘测设计院有限公司	73.82	73.82	2024 年 5 月
4	公开招标	工程	中铁十七局集团建筑工程有限公司	18320.88	18320.88	2024 年 8 月 22 日
5	公开招标	监理	山西鼎胜全过程管理咨询有限公司	128	128	2024 年 8 月 10 日

项目由中铁十七局集团建筑工程有限公司承建，于 2024 年 8 月 22 日签订建设项目工程 EPC 总承包合同，项目实际开工日期为 2024 年 9 月 1 日，实际完工日期为 2024 年 12 月 25 日，项目所涉工程内容已全部完工，因前期手续原因，未进行验收，目前正在完善前期手续中，预计在 2025 年 10 月完善手续后，进行竣工验收。

4. 项目组织和管理

本项目财政归口管理部门为文水县财政局，主管部门为吕梁市生态环境局文水分局，实施单位为吕梁市生态环境局文水分局，建设施工单位为中铁十七局集团建筑工程

有限公司。

文水县财政局：负责资金预算审核、拨付、监督管理，对项目资金组织绩效评价等。

吕梁市生态环境局文水分局：全面统筹协调磁窑河文水段农业面源污染治理项目，管理项目资金，做好项目实施和管理工作；编制项目预算，制定项目资金管理办法。牵头组织实施项目的具体工作，编制方案、组织实施、监督管理项目全过程，指导和执行项目资金的管理使用情况。

施工单位：负责施工合同约定的具体建设内容，在规定的合同期限内，保质保量的完成合同工程量。

吕梁市生态环境局文水分局上报项目可行性研究报告、初步设计及预算申请，文水县财政局根据上报的建设内容审定预算指标，文水县行政审批服务管理局批复可研报告、初步设计的实施。吕梁市生态环境局文水分局根据批复内容进行项目的招投标确定项目勘察、设计、建设及监理单位。项目所涉各单位根据中标结果与吕梁市生态环境局文水分局签订的合同进行勘察、设计、施工和监理等工作，项目完成后各单位联合验收。

文水县财政局根据磁窑河文水段农业面源污染治理项目建设内容安排省级资金，文水县财政局在收到下拨的项目资金后拨付给吕梁市生态环境局文水分局，吕梁市生态

环境局文水分局根据各工程单位上报的工程进度及资料，对其进行审核并结合合同约定进行款项的支付。项目具体过程及资金支付流程图见图 1-1。

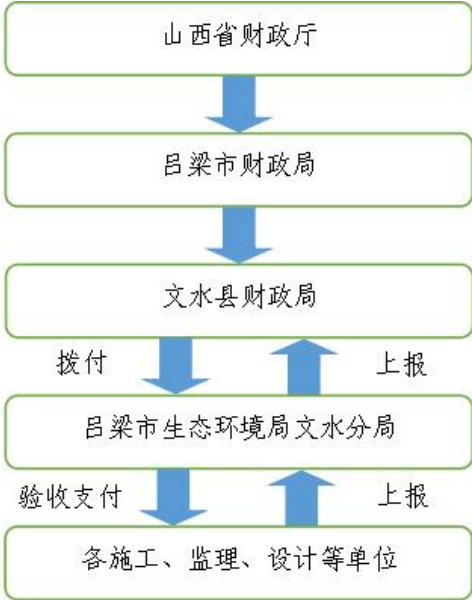


图 1-1 项目管理及拨付流程图

(二) 资金投入和使用情况

1. 资金投入情况

根据《文水县行政审批服务管理局关于磁窑河文水段农业面源污染治理项目初步设计的批复》（文审管投资发〔2024〕54号）文件，项目概算总投资 20318.05 万元，其中建安工程费用 17108.41 万元，工程其他费用 2242.11 万元，基本预备费 967.53 万元。

根据《吕梁市财政局关于下达 2024 年中央水、土壤污染防治、农村环境整治及省级第一批污染防治专项资金的通知》（吕财资环〔2024〕第 106 号）、《吕梁市财政局关于下达污染防治资金预算的通知》（吕财资环〔2024〕

第 216 号)、《山西省财政厅关于提前下达 2025 年黄河流域生态保护和高质量发展奖补资金的通知》(晋财预〔2024〕第 101 号),磁窑河文水段农业面源污染治理项目安排资金共计 11129.47 万元,资金来源均为省级资金,省级资金占比为 100%。具体预算资金内容见表 1-3。

表 1-3 项目预算资金明细表(单位:万元)

序号	文件名称	文号	预算下达日期	预算金额	级次
1	《吕梁市财政局关于下达 2024 年中央水、土壤污染防治、农村环境整治及省级第一批污染防治专项资金的通知》	吕财资环〔2024〕第 106 号	2024 年 4 月 18 日	1844.27	省级
2	《吕梁市财政局关于下达污染防治资金预算的通知》	吕财资环〔2024〕第 216 号	2024 年 8 月 26 日	5785.2	省级
3	《山西省财政厅关于提前下达 2025 年黄河流域生态保护和高质量发展奖补资金的通知》	晋财预〔2024〕第 101 号	2024 年 12 月 6 日	3500	省级
合计				11129.47	

2. 资金使用情况

项目预算资金主要用于敷设雨污管道及提升泵站的建设支出。截至 2025 年 7 月,项目资金已支出 11129.20 万元,待支出 7453.70 万元(最终支付余款还需项目完成后经工程结算及审计决算确定)。款项支付明细见表 1-4。

表 1-4 项目资金使用明细表(单位:万元)

序号	单位	款项性质	合同金额	支付日期	已支付	待支付	执行率
1	山西恩特基础工程有限公司	勘察费	26.2			26.2	0.00%
2	山西恩特基础工程有限公司	测量费	34			34	0.00%
3	太原市政工程勘测设计院有限公司	初步设计费	73.82			73.82	0.00%

4	中铁十七局集团建筑工程有限公司	工程款	18320.88	2024年9月14日	1844	7191.68	60.75%
				2024年9月30日	3288		
				2024年12月24日	2497.2		
				2025年1月26日	3500		
5	山西鼎胜全过程管理咨询有限公司	监理费	128			128	0.00%
合计			18582.9		11129.2	7453.7	59.89%

(三) 项目绩效目标

1. 项目总体目标

项目在 2024 年 12 月完成建设，通过项目建设，解决磁窑河沿线村庄污水出路问题，提升污水处理率；有效减少农田退水对天然水体的污染；磁窑河文水段河流考核断面水质持续提升、稳定达标。

2. 项目阶段性目标

(1) 产出目标。

数量目标：在磁窑河沿线敷设污水管道 34.1 km，提升泵站 8 座；在文峪河沿线敷设污水管道 2.4 km，提升泵站 1 座；在大象村敷设雨水管道 3.4 km。

质量目标：符合城乡排水工程相关建设规范要求，并验收合格。

时效目标：建设工期为 15 个月，合同工期为 2024 年 8 月 25 日至 2025 年 11 月 18 日，项目开工、完工、验收均需及时。

成本目标：费用节余率即项目资金有适当节约，费用支出无超支情况。

（2）效益目标。

社会效益：提升文水县城市形象，项目的建设可以促进文水县美丽乡村形象的提升，可以明显的改善文水县生态环境，加快文水县城市基础设施建设速度，对提升文水县城市形象具有积极意义；改善农村基础设施条件，保障新农村建设所需的市政配套设施需求以及防洪排涝安全，满足乡村振兴开发建设的民生需求，加快推进城乡一体化发展和区域基础设施共建共享。

生态效益：提升项目段水质，改善水环境，改善河流周围人居环境，项目建成后，可大大减少生活污水、农田退水等对地表水和地下水的污染，使流域内村庄的生态环境得到改善，生产、生活、农业用水都得到保障，对人民的生活质量的提高起到积极作用，创造更加舒适、休闲、生态的人文环境。

可持续影响：建立健全的长效管理机制。

（3）服务对象满意度。

项目区居民满意度 $\geq 95\%$ 。

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1. 评价目的

围绕 2025 年度文水县财政局工作，按照全面实施预算绩效管理要求，依据设定的绩效目标，遵循规范的评价程序，运用科学合理的绩效评价指标、评价标准和方法，对选定的重点财政支出项目进行绩效评价，全面反映预算资金的经济性、效率性、效益性和公平性。通过对磁窑河文水段农业面源污染治理项目预算安排情况、各类支出的执行情况、监督管理情况、资金拨付情况及使用情况等方面内容展开分析，同时考核项目实施过程中可能存在的问题或者风险点，利用科学合理的评价标准和方法对磁窑河文水段农业面源污染治理项目支出进行评价，及时发现问题，总结经验，提出改进意见和建议，为安排预算提供参考，强化部门（单位）的支出责任，提高预算管理水平和财政资金使用效益。

2. 评价依据

（1）《中华人民共和国预算法》；

（2）《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；

（3）《财政部关于贯彻落实<中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》（财预〔2018〕167 号）；

（4）《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）；

(5) 《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》(财监〔2021〕4号)；

(6) 《中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(晋发〔2018〕39号)；

(7) 《中共文水县委办公室 文水县人民政府办公室关于全面实施预算绩效管理的实施方案》(文办函〔2021〕52号)；

(8) 《文水县财政局关于开展2025年县级财政重点绩效评价工作的通知》(文财监〔2025〕4号)；

(9) 其他有关的法律、法规规章、政策文件。

3. 评价对象及范围

该项绩效评价工作的对象为拨付使用于磁窑河文水段农业面源污染治理项目的财政预算资金。范围为磁窑河文水段农业面源污染治理项目涉及的财政预算资金11129.47万元，均为省级资金，资金主要用于敷设雨污管道及提升泵站的建设。磁窑河文水段农业面源污染治理项目期限为15个月。

4. 评价方向

评价内容方向包括以下六方面：

(1) 决策情况。包括磁窑河文水段农业面源污染治理项目立项依据是否充分、立项程序是否规范；项目绩效目标是否合理、绩效指标是否明确；项目预算编制是否科

学、资金分配是否合理；项目编制是否科学、合理；项目申报审核流程是否规范。

（2）资金管理和使用情况。包括项目各级资金落实情况、预算执行情况、资金的规范运行情况等，落实资金是否按计划使用方向支付，资金是否存在较大的结余，资金存在较大结余的原因。

（3）相关管理制度办法的健全性及执行情况。包括磁窑河文水段农业面源污染治理项目前期手续资料是否完备、是否按照方案进度实施、项目监管工作是否落实、资金监管工作是否到位等内容。财务和业务管理制度是否健全、相关管理制度是否有效执行。

（4）实现的产出情况。包括磁窑河文水段农业面源污染治理项目批复建设内容的完成情况。具体体现为产出数量、质量以及时效目标的实现程度及成本节约情况。

（5）取得的效益情况。包括磁窑河文水段农业面源污染治理项目实施所产生的环境、社会及项目区居民对项目实施效果的满意程度。

（6）政策的实施效率与效果。包括磁窑河文水段农业面源污染治理项目政策目标的实现情况、政策实施的效果、效率、公平性和可持续性。

5. 评价侧重点

（1）预算资金使用情况。包括项目资金结余的原因分

析，是否有相关的审计报告，项目设计预算是否存在虚报现象；各个部门在资金拨付、使用中是否符合财务规定和资金管理规定。

（2）部门履职履责情况。包括项目实施过程中是否制定了具体的实施方案、管理制度、监督机制；各部门是否制定了内控制度、安全质量等各项管理制度；项目是否按政府采购、公开招标的规定实施；合同履行情况是否合规，是否存在超期现象，具体分析原因。

（3）项目实施内容情况。包括项目实际实施内容是否与计划实施内容一致，具体分析存在差异的原因，分析方向包括含资金、过程、产出等方面；实地考察项目区，实施效果达成情况以及项目后期运维是否有效。

（二）绩效评价原则及方法

1. 评价原则

（1）独立原则。第三方机构应当在委托方和被评价对象提供工作便利条件和相关资料情况下独立完成委托事项。

本次评价第三方机构根据吕梁市生态环境局文水分局提供的项目资料，独立完成对项目实施单位的评价，对项目执行情况的分析，综合得出结论。

（2）客观原则。第三方机构应当按照协议（合同）约定事项客观公正、实事求是地开展预算绩效评价，不得出

具不实预算绩效评价报告。

本次评价前吕梁市生态环境局文水分局进行了自评，在自评的基础上开展了财政重点项目绩效评价，为了确保绩效评价独立、客观、公正，避免存在绩效自评不实、得分虚高的情况，依据预算绩效管理相关文件要求组织开展本次绩效评价工作。

（3）规范原则。第三方机构应当履行必要评价程序，合理选取具有代表性的样本，对原始资料进行必要的核查验证，形成结论并出具预算绩效评价报告。

本次评价根据绩效评价程序开展项目绩效评价工作，对吕梁市生态环境局文水分局提供的原始资料进行核查验证，根据相关评价方法分析，最终形成结论并出具报告。

2. 评价方法

本项目绩效评价方法主要采用因素分析法和公众评判法。具体评价方法介绍如下：

（1）因素分析法。

因素分析法是指通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。本次绩效评价具体做法为：梳理影响本项目支出绩效的各项因素，按照决策、过程、产出和效益四个方面的影响程度，制定绩效评价指标体系，然后通过对指标体系中各因素展开分析并进行量化评分，最终综合确定绩效目标实现程度。

（2）公众评判法。

公众评判法是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等方式进行评判的方法。本次绩效评价具体做法为：现场搜集资料及尽职调查期间，评价组向项目区居民发放该项目调查问卷，了解其对该项目的具体看法及满意度，综合分析绩效目标实现程度。评价组对吕梁市生态环境局文水分局及相关乡镇工作人员等涉及本项目工作的相关负责人进行访谈，询问其对该项目的看法、项目实施过程中遇到的问题等内容，通过上述两种方式对该项目财政支出效果进行评判，评价绩效目标的实现程度。

3. 评价标准

评价等次：根据《文水县财政局关于开展2025年县级财政重点绩效评价工作的通知》（文财监〔2025〕4号）文件要求，此次评价实行百分制，按照综合评分分级：综合评分90分（含）-100分为“优”，80分（含）-89分为“良”，60分（含）-79分为“中”，60分以下为“差”。

评价等次分为优、良、中和差四个评价等级。

（三）绩效评价工作过程

评价工作分为评价准备、评价实施、评价报告撰写和提交三个阶段。

1. 评价准备阶段

(1) 了解项目实施单位对被评价项目的管理流程，初步收集被评价项目预算资金批复文件、立项依据、绩效目标等评价资料；

(2) 根据收集的部分评价资料，确定评价指标，制定评价工作底稿内容；

(3) 制定评价实施方案，确定评价组成员及分组；

(4) 上报评价实施方案，并根据专家评审意见修改评价方案；

(5) 确定被评价单位需要配合的事项；

(6) 收集整理被评价单位的相关资料。

2. 评价实施阶段

(1) 评价组在全面收集评价资料的基础上，根据经审核后的评价实施方案，对已收集的资料进行分类整理、审核和分析；

(2) 评价人员向项目相关人员发放问卷调查表，就项目有关情况进行一些访谈，去相关单位实地勘察项目进展情况，尽可能收集了解被评价项目的实际情况；

(3) 根据评价实施方案确定的评价指标、评价权重、评价标准和评价方法，对评价对象的绩效情况进行全面的定量分析和综合评价，形成评价结论；

(4) 就初步评价结论与被评价单位交换意见。

3. 评价报告撰写提交阶段

(1) 评价人员根据有关规定，整理、综合分析项目相关信息，撰写绩效评价报告并提交给委托方；

(2) 评价组在征求相关部门、单位意见后，对报告进行修改完善，将评价报告报送文水县财政局预算评价小组；

(3) 根据评审专家对绩效评价报告的审核意见，评价组修改完善评价报告，按财政局规定时间要求提交正式评价报告；

(4) 工作底稿归档。

三、综合评价情况及评价结论

(一) 综合评分结果

依据项目基础信息统计，结合现场调研结果，按照经专家论证通过后的评价指标体系，磁窑河文水段农业面源污染治理项目绩效评价综合得分 82.02 分，绩效评级为“良”。决策类指标得分 16.50 分，得分率为 82.50%；过程类指标得分 23.50 分，得分率为 78.33%；产出类指标得分 24 分，得分率为 80%；效益类指标得分 18.02 分，得分率为 90.10%。磁窑河文水段农业面源污染治理项目绩效评价得分情况见表 3-1。

表 3-1 磁窑河文水段农业面源污染治理项目绩效评价得分情况表

评价指标	权重	评价得分	评价分值占比
决策	20	16.5	82.50%
过程	20	23.5	78.33%
产出	30	24	80%

评价指标	权重	评价得分	评价分值占比
效益	30	18.02	90.10%
综合绩效	100	82.02	82.02%

（二）综合评价结论

基于以上评价结果，得出以下结论：项目立项依据充分且程序基本规范，项目资金使用合理规范，按合同约定完成了磁窑河沿线敷设污水管道 34.1 km，提升泵站 8 座，文峪河沿线敷设污水管道 2.4 km，提升泵站 1 座，大象村敷设雨水管道 3.4 km。项目提升了文水县城市形象，项目的建设可以促进文水县美丽乡村形象的提升，可以明显的改善文水县生态环境，加快文水县城市基础设施建设速度，对提升文水县城市形象具有积极意义；改善农村基础设施条件，保障新农村建设所需的市政配套设施需求以及防洪排涝安全，满足乡村振兴开发建设的民生需求，加快推进城乡一体化发展和区域基础设施共建共享。同时提升项目段水质，改善水环境，改善河流周围人居环境，项目建成后，可大大减少生活污水、农田退水等对地表水和地下水的污染，使流域内村庄的生态环境得到改善，生产、生活、农业用水都得到保障，对人民的生活质量的提高起到积极作用，创造更加舒适、休闲、生态的人文环境。但项目数量目标设置不全面，效益目标单一，缺少可持续影响目标，同时缺少对应的指标设置；资金未按合同约定足额及时支付合同进度工程款和二类费用；项目在未取得

《建筑工程施工许可证》的情况下开工；自评报告不全面，未查找问题及建议，未进行中期绩效监控；项目未及时进行竣工验收；项目还未建立后期长效管护机制。

四、绩效评价指标分析

评价组按照评价工作方案中指标体系与评分标准，对项目纳入评价指标体系的内容从决策、过程、产出及效益等四个方面进行打分、评价。

（一）项目决策情况

决策类指标分为项目立项、绩效目标、资金投入 3 个二级指标，决策类指标分值共计 20 分，得分 16.50 分，得分率 82.50%。项目立项方面，项目立项程序规范，项目资料保存完整；绩效目标方面，项目设立了产出目标、社会效益、服务对象满意度等方面目标及指标，且与建设内容相关，但部分数量目标缺失，效益目标未细化；资金投入方面，项目资金筹集使用规范。决策类各项指标具体得分情况见表 4-1。

表 4-1 决策类各项指标具体得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
A 决策	A1 项目立项	A11 立项依据充分性	3	3	100%
		A12 立项程序规范性	3	3	100%
	A2 绩效目标	A21 绩效目标合理性	4	2	50%
		A22 绩效指标明确性	3	1.5	50%
	A3 资金投入	A31 预算编制科学性	4	4	100%
		A32 资金分配合理性	3	3	100%
合计			20	16.50	82.50%

1. A1 项目立项情况分析

项目立项包括立项依据充分性、立项程序规范性 2 个指标，权重分为 6 分，实际得分 6 分，得分率 100%。

（1）A11 立项依据充分性（3 分）：2020 年 8 月 31 日，中共中央政治局召开会议，审议《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》。2022 年 4 月，为深入贯彻落实《中共中央国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》、《中共中央办公厅 国务院办公厅关于印发〈农村人居环境整治提升五年行动方案（2021-2025 年）〉的通知》安排部署，山西省生态环境厅、农业农村厅、住房和城乡建设厅、水利厅、乡村振兴局向山西省各市生态环境局、农业农村局、住房和城乡建设局、水利（水务）局、乡村振兴局下发了《山西省深入打好农业农村污染治理攻坚战实施方案（2021-2025 年）》。2023 年 3 月 1 日，山西省政府《“一泓清水入黄河”工程方案》明确指出，要聚焦文峪河、磁窑河，优先开展生态环境综合整治，从根本上解决部分国考断面水质不达优良的问题。2023 年 10 月 25 日吕梁市生态环境局文水分局取得了《文水县行政审批服务管理局关于磁窑河文水段农业面源污染治理项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》，开展磁窑河文水段农业面源污染治理项目，通过项目的实施，可以实现文峪河、磁窑河文水段河流考核断面水质持续提升、稳定达标，全面提升文水县农村人居环境质量，项目立项符合国

家政策要求及文水县实际需求；项目立项与吕梁市生态环境局文水分局负责提出生态环境保护领域固定资产投资规模 and 方向、财政性资金安排意见，按规定权限审批、核准规划内和年度计划规模内固定资产投资项 目，配合有关部门做好组织实施和监督工作，会同有关部门管理环境污染治理资金和生态环境保护专项资金等职责范围相符；项目属于国家政策扶持内容，符合财政支持范围。综上，该指标满分 3 分，总得分 3 分。

（2）A12 立项程序规范性（3 分）：项目取得了《文水县行政审批服务管理局关于磁窑河文水段农业面源污染治理项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（文审管投资发〔2023〕118 号）和《文水县行政审批服务管理局关于磁窑河文水段农业面源污染治理项目初步设计的批复》（文审管投资发〔2024〕54 号）文件后实施，相关立项申请材料完整。综上，该指标满分 3 分，总得分 3 分。

2. A2 绩效目标设置情况分析

绩效目标包括绩效目标合理性、绩效指标明确性 2 个指标，权重分为 7 分，实际得分 3.5 分，得分率 50%。

（1）A21 绩效目标合理性（4 分）：经核查项目支出绩效目标申报表，项目根据文水县实际需求设立了产出数量目标，项目产出数量目标值与实际工程量部分相符，并根据工程规范要求设立了产出质量、时效、成本指标，同

时效益设置了社会效益及服务对象满意度等方面的绩效目标，效益目标与项目带动效果相符。但数量目标不全面，缺少泵站建设数量目标，效益目标较简略，只有生态效益中“水质改善程度”一项目标，根据《吕梁市财政局关于下达 2024 年中央水、土壤污染防治、农村环境整治及省级第一批污染防治专项资金的通知》附件中中央、省级绩效目标申报表内容显示，本项目还可设立经济效益、社会效益目标等，同时缺少可持续影响目标。综上，该指标满分 4 分，总得分 2 分。

（2）A22 绩效指标明确性（3 分）：经核查项目支出绩效目标申报表，项目绩效指标既有定量指标，也有定性指标，有管理、产出方面的，也有效果、效益类的，产出方面设置了具体数量的目标值，如“磁窑河沿线污水管道”、“文峪河沿线污水管道”、“大象村雨水管道”、“项目验收率”、“建设周期”等均有具体量化指标，效益方面设置了定性指标，如“水质改善程度”。但数量指标不全面，缺少磁窑河沿线提升泵站 8 座和文峪河沿线提升泵站 1 座，效益指标不细化，如生态效益只有“水质改善程度”一项，同时未设置可持续影响指标。综上，该指标满分 3 分，总得分 1.5 分。

3. A3 资金投入情况分析

资金投入包括预算编制科学性、资金分配合理性 2 个

指标，权重分为 7 分，实际得分 7 分，得分率 100%。

（1）A31 预算编制科学性（4 分）：根据吕梁市财政局和山西省财政厅资金文件，预算符合文水县委、县政府的方针政策和工作要求，项目预算内容为水污染防治，符合吕梁市生态环境局文水分局职责；预算按照 2018 年山西省建设工程计价依据《市政工程预算定额》、《建设工程预算定额》、《安装工程预算定额》及相应的《建设工程费用定额》等标准编制，并取得了可研批复和初设批复。综上，该指标满分 4 分，得分 4 分。

（2）A32 资金分配合理性（3 分）：根据《吕梁市财政局关于下达 2024 年中央水、土壤污染防治、农村环境整治及省级第一批污染防治专项资金的通知》（吕财资环〔2024〕第 106 号）、《吕梁市财政局关于下达污染防治资金预算的通知》（吕财资环〔2024〕第 216 号）、《山西省财政厅关于提前下达 2025 年黄河流域生态保护和高质量发展奖补资金的通知》（晋财预〔2024〕第 101 号）文件，项目安排预算共计 11129.47 万元，资金全部为省级资金。根据初设批复，项目概算总投资 20318.05 万元，其中建安工程费用 17108.41 万元，工程其他费用 2242.11 万元，基本预备费 967.53 万元，且项目编制了施工图设计，预算资金分配依据充分，实际资金使用情况与预算安排相匹配，资金分配额度合理，保障了项目工程的正常进行；

根据资金使用情况，资金能按实际情况在支出范围内合理分配。综上，该指标满分 3 分，总得分 3 分。

（二）项目过程情况

过程类指标分为资金管理和组织实施 2 个二级指标，过程类指标分值共计 30 分，得分 23.50 分，得分率 78.33%。资金管理方面，磁窑河文水段农业面源污染治理项目资金到位率为 100%，预算执行率为 99.99%，但项目资金支付不及时，未按合同约定支付；组织实施方面，制度健全，但项目单位在未取得施工许可时已开工；项目进行了自评，且出具了自评报告，但自评较简略，且未进行中期绩效监控工作。过程类各项指标具体得分情况见表 4-2。

表 4-2 过程类各项指标具体得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
B 过程	B1 资金管理	B11 资金到位率	5	5	100%
		B12 预算执行率	5	5	100%
		B13 资金使用合规性	5	2.5	50%
	B2 组织实施	B21 管理制度健全性	5	5	100%
		B22 制度执行有效性	5	4	80%
		B23 自评及监控考核情况	5	2	40%
合计			30	23.50	78.33%

1. B1 资金管理情况分析

资金管理包括资金到位率、预算执行率、资金使用合规性 3 个指标，权重分为 15 分，实际得分 12.50 分，得分率 83.33%。

（1）B11 资金到位率（5 分）：磁窑河文水段农业面源污染治理项目初设批复概算总投资 20318.05 万元，根据

《吕梁市财政局关于下达 2024 年中央水、土壤污染防治、农村环境整治及省级第一批污染防治专项资金的通知》（吕财资环〔2024〕第 106 号）、《吕梁市财政局关于下达污染防治资金预算的通知》（吕财资环〔2024〕第 216 号）、《山西省财政厅关于提前下达 2025 年黄河流域生态保护和高质量发展奖补资金的通知》（晋财预〔2024〕第 101 号），预算安排资金共计 11129.47 万元，经查财务账显示，实际到位资金 11129.47 万元，全部为省级资金，资金到位率 = 实际到位资金 / 财政预算下达资金 × 100% = 11129.47 万元 / 11129.47 万元 × 100% = 100%。综上，该指标满分 5 分，总得分 5 分。

（2）B12 预算执行率（5 分）：磁窑河文水段农业面源污染治理项目预算安排资金共计 11129.47 万元，根据核查支出明细及财务凭证，项目实际支出金额为 11129.20 万元，预算执行率 = 实际支出资金 / 实际到位资金 × 100% = 11129.20 万元 / 11129.47 万元 × 100% ≈ 99.99% > 95%。综上，该指标满分 5 分，总得分 5 分。

（3）B13 资金使用合规性（5 分）：经核实项目资金明细账、原始凭证及相关附件，项目实际支出符合项目规定的用途，符合《中华人民共和国会计法》、《中华人民共和国预算法》和《事业单位会计制度》的规定；资金拨付程序完整，但支付进度不符合合同约定，款项支付不及

时，如工程款，按合同约定，预付款为合同的 30%共 5496.26 万元，实际第一笔款项支付为 1844 万元，另太原市政工程勘测设计院有限公司初步设计费、山西恩特基础工程有限公司勘察费和测量费约定在提交正式成果时，支付全部费用，但除工程款外，其他费用均未支付，资金支付不及时；资金按规定使用范围支出，做到了专款专用，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出。综上，该指标满分 5 分，总得分 2.5 分。

2. B2 组织实施情况分析

组织实施包括管理制度健全性、制度执行有效性、自评及监控考核情况 3 个指标，权重分为 15 分，实际得分 11 分，得分率 73.33%。

（1）B21 管理制度健全性（5 分）：经考察核实，吕梁市生态环境局文水分局制定了《财务管理制度》和《资金筹措方案》，对项目财政预算资金的申报、拨付、管理、使用、监督等做了统一的程序性指导和规范，有利于对项目资金进行管理和监督。同时日常建设工程按照合同约定进行施工。综上，该指标满分 5 分，总得分 5 分。

（2）B22 制度执行有效性（5 分）：经考察核实，吕梁市生态环境局文水分局经过招投标，确定了施工单位，施工单位按合同进行安全施工，单位能够按照已制定的各项制度进行项目管理，项目实施过程中各项管理工作大部

分能有序开展，项目进行了公开招投标，政府采购支出手续齐全，人员按岗位职责有序开展工作，各项工作基本能按程序执行，日常管理记录基本规范完整。但项目实际开工日期为 2024 年 9 月 1 日，《建筑工程施工许可证》取得日期为 2025 年 9 月 3 日，在开工前，未取得施工许可。综上，该指标满分 5 分，总得分 4 分。

（3）B23 自评及监控考核情况（5）：项目编制了项目支出绩效目标申报，吕梁市生态环境局文水分局根据实际情况做了绩效自评，出具了绩效自评报告，自评得分 98 分，评价等级为优，自评中没有查找问题及提出建议，且项目中期未进行中期绩效监控。综上，该指标满分 5 分，总得分 2 分。

（三）项目产出情况

产出类指标下设置产出数量、产出质量、产出时效、产出成本 4 个二级指标，产出类指标分值共计 30 分，得分 24 分，得分率 80%。项目产出数量方面，项目在磁窑河沿线敷设污水管道 34.1 km，提升泵站 8 座；在文峪河沿线敷设污水管道 2.4 km，提升泵站 1 座；在大象村敷设雨水管道 3.4 km。产出质量方面，因前期手续原因，项目未进行竣工验收，也未见分部分项验收资料和阶段验收资料，工程质量待考；产出时效方面，按进度开工和完工，但距完工 8 个月还未验收，验收不及时；产出成本方面，目前结

余 0.27 万元。产出类各项指标具体得分情况见表 4-3。

表 4-3 产出类各项指标具体得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
C 产出	C1 产出数量	C11 雨污管道建设完成情况	6	6	100%
		C12 提升泵站建设完成情况	5	5	100%
	C2 产出质量	C21 工程质量达标率	9	6	66.67%
	C3 产出时效	C31 工程开工及时率	2	2	100%
		C32 工程完工及时率	2	2	100%
		C33 工程验收及时率	2	0	0%
	C4 产出成本	C41 费用节余率	4	3	75%
合计			30	24	80%

1. C1 产出数量情况分析

产出数量包括雨污管道建设完成情况、提升泵站建设完成情况 2 个指标，权重分为 11 分，实际得分 11 分，得分率 100%。

（1）C11 雨污管道建设完成情况（6 分）：项目计划在磁窑河沿线敷设污水管道 34.1 km，在文峪河沿线敷设污水管道 2.4 km，在大象村敷设雨水管道 3.4 km。根据项目完工报告，项目在 2024 年 12 月 25 日已全部完工。综上，该指标满分 6 分，总得分 6 分。

（2）C12 提升泵站建设完成情况（5 分）：项目计划在磁窑河沿线提升泵站 8 座，在文峪河沿线提升泵站 1 座。根据项目完工报告，项目在 2024 年 12 月 25 日已全部完工。综上，该指标满分 5 分，总得分 5 分。

2. C2 产出质量情况分析

产出质量包括工程质量达标率 1 个指标，权重分为 9 分，实际得分 6 分，得分率 66.67%。

C21 工程质量达标率（9分）：因项目前期手续不完善，项目完工后无法进行竣工验收，也未见相关分部分项验收资料，只有相关建筑材料合格证，无法考核工程是否存在遗漏或整改问题。综上，该指标满分9分，得分6分。

3. C3 产出时效情况分析

产出时效包括工程开工及时率、工程完工及时率、工程验收及时率3个指标，权重分为6分，实际得分4分，得分率66.67%。

（1）C31 工程开工及时率（2分）：按照合同约定，计划开工日期为2024年8月25日，根据工程完工报告，实际开工日期为2024年9月1日，属于合理延期。综上，该指标满分2分，得分2分。

（2）C32 工程完工及时率（2分）：按照合同约定，计划竣工日期为2025年11月18日，根据工程完工报告，实际完工日期为2024年12月25日。综上，该指标满分2分，得分2分。

（3）C33 工程验收及时率（2分）：截止2025年8月31日，工程已完工8个月，还未进行竣工验收，也未见分部分项验收和阶段验收等资料。综上，该指标满分2分，得分0分。

4. C4 产出成本情况分析

产出成本包括费用节余率 1 个指标，权重分为 4 分，实际得分 3 分，得分率 75%。

C41 费用节余率（4 分）：根据《文水县行政审批服务管理局关于磁窑河文水段农业面源污染治理项目初步设计的批复》（文审管投资发〔2024〕54 号）文件内容，项目总投资为 20318.05 万元，资金来源按照可研批复执行，即建设所需资金除申请上级资金外，不足部门由县财政资金解决。根据各项目财务资料及工程合同统计，截至 2025 年 7 月，项目安排财政资金共计 11129.47 万元，已支出 11129.20 万元，预算资金结余 0.27 万元，因项目未进行竣工验收，工程还未进行工程结算及审计决算，目前按相关合同统计项目各合同共计 18582.90 万元，资金待支出 7453.70 万元（最终支付余款还需项目完成后经工程结算及审计决算确定）。按已安排的预算资金计算，费用节余率=实际节约费用 / 批复预算 $\times 100\%$ = $(11129.47 - 11129.20) / 11129.47 \times 100\% \approx 0.0024\% < 9\%$ ，且各合同总计 18582.90 万元也未超过批复总投资 20318.05 万元，但因项目未竣工验收，导致还未进行工程结算及审计决算，最终工程款项无法确定是否会超原合同价，同时，项目后续资金按合同算还缺 7453.70 万元，后续资金来源渠道是否稳定，是否能及时到位无法考量。综上，该指标满分 4 分，得分 3 分。

(四) 项目效益情况

效益类指标下设置社会效益、生态效益、可持续影响和满意度 4 个二级指标，效益类指标分值共计 20 分，得分 18.02 分，得分率 90.10%。社会效益方面，项目提升了文水县城市形象，改善了农村基础设施条件；生态效益方面，提升了项目段水质，改善了人居环境；可持续影响方面，对环境改善具有可持续影响；满意度方面，项目区居民满意度为 92.45%。效益类各项指标具体得分情况见表 4-4。

表 4-4 效益类各项指标具体得分情况

一级指标	二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
D 效益	D1 社会效益	D11 提升文水县城市形象	2	2	100%
		D12 改善农村基础设施条件	2	2	100%
	D2 生态效益	D21 提升项目段水质	3	2.78	92.67%
		D22 改善人居环境	2	2	100%
	D3 可持续影响	D31 长效机制建设完备性	5	4	80%
	D4 满意度	D41 项目区居民满意度	6	5.24	87.33%
合计			20	18.02	90.10%

1. D1 项目实施所产生的社会效益分析

社会效益包括提升文水县城市形象、改善农村基础设施条件 2 个指标，权重分为 4 分，实际得分 4 分，得分率 100%。

(1) D11 提升文水县城市形象 (2 分)：经实地考察，项目的建设可以促进文水县美丽乡村形象的提升，可以明显的改善文水县生态环境，同时加快了文水县城市基础设施建设速度，对提升文水县城市形象具有积极意义。

综上，该指标满分 2 分，得分 2 分。

（2）D12 改善农村基础设施条件（2 分）：经实地考察，项目的实施，保障了新农村建设所需的市政配套设施需求以及提高了防洪排涝安全，满足乡村振兴开发建设的民生需求，加快了推进城乡一体化发展和区域基础设施共建共享。综上，该指标满分 2 分，得分 2 分。

2. D2 项目实施所产生的生态效益分析

生态效益包括提升项目段水质、改善人居环境 2 个指标，权重分为 5 分，实际得分 4.78 分，得分率 95.60%。

（1）D21 提升项目段水质（3 分）：项目在 2024 年 12 月完工，根据资金文件附件中全省绩效质量指标，地表水质需达Ⅲ类标准，经核查 2025 年 1 月至 7 月的吕梁地表水环境质量报告，除 2025 年 2 月冰封，5 月断流，2025 年 6 月磁窑河裴会断面省考是Ⅳ类外，其他时间段文峪河和磁窑河均在Ⅲ级以上。综上，该指标满分 3 分，得分 2.78 分。

（2）D22 改善人居环境（2 分）：经实地考察，通过项目的实施，使流域内村庄的生态环境得到改善，生产、生活、农业用水都得到保障，对人民的生活质量的提高起到积极作用，创造更加舒适、休闲、生态的人文环境。综上，该指标满分 3 分，得分 3 分。

3. D3 项目实施所产生的可持续影响分析

可持续影响包括长效机制建设完备性 1 个指标，权重

分为 5 分，实际得分 4 分，得分率 80%。

D31 长效机制建设完备性（5 分）：根据考察，项目未竣工验收，还未制定了后续管护制度；雨污管道及泵站的建设和管理可以有效持续的对环境改善带来积极的影响。综上，该指标满分 5 分，得分 4 分。

4. D4 项目实施效果的满意度分析

满意度包括项目区居民满意度 1 个指标，权重分为 6 分，实际得分 5.24 分，得分率 87.33%。

D41 项目区居民满意度（6 分）：依据调查问卷统计，项目区居民综合满意度为 92.45%，满意度标杆值为 95%。综上，该指标满分为 6 分，实际得分 5.24 分。

五、项目主要绩效及经验做法

（一）主要绩效

截止 2024 年 12 月磁窑河文水段农业面源污染治理项目在磁窑河沿线敷设污水管道 34.1 km，提升泵站 8 座，在文峪河沿线敷设污水管道 2.4 km，提升泵站 1 座，在大象村敷设雨水管道 3.4 km。项目提升了文水县城市形象，项目的建设可以促进文水县美丽乡村形象的提升，可以明显的改善文水县生态环境，加快文水县城市基础设施建设速度，对提升文水县城市形象具有积极意义；改善农村基础设施条件，保障新农村建设所需的市政配套设施需求以及防洪排涝安全，满足乡村振兴开发建设的民生需求，加快

推进城乡一体化发展和区域基础设施共建共享。同时提升项目段水质，改善水环境，改善河流周围人居环境，项目建成后，可大大减少生活污水、农田退水等对地表水和地下水的污染，使流域内村庄的生态环境得到改善，生产、生活、农业用水都得到保障，对人民的生活质量的提高起到积极作用，创造更加舒适、休闲、生态的人文环境。

（二）主要经验做法

1. 紧跟政策导向，改善水环境

吕梁市生态环境局文水分局积极响应《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》和《“一泓清水入黄河”工程方案》等文件精神，聚焦文峪河、磁窑河，优先开展生态环境综合整治，从根本上解决部分国考断面水质不达优良的问题。围绕全流域农村生活污水和农业面源污染源，开展系统治理和生态化治理，全面减少入汾河污染物排放量，改善水环境。

2. 多举措并行，推动项目建设

针对托管过河等问题，积极与各相关单位沟通协调，尽快办理防洪评价等手续。针对资金缺口加大问题，建立资金保障机制，严格落实《文水县“一泓清水入黄河”工程资金筹措方案》，多元化争取各类资金，保障项目正常推进。成立项目指挥部，统筹抓总，综合监管，重点盯办，精准推动，确保项目快建设、早投产。

六、项目实施及管理过程中存在的问题及原因分析

（一）项目数量目标不全面，效益目标单一，不细化

根据项目单位提供的项目支出绩效目标申报表，数量目标设置不全面，缺少泵站建设数量目标，效益目标较简略，只有生态效益中“水质改善程度”一项目标，根据《吕梁市财政局关于下达 2024 年中央水、土壤污染防治、农村环境整治及省级第一批污染防治专项资金的通知》附件中中央、省级绩效目标申报表内容显示，本项目还可设立经济效益、社会效益目标等，同时缺少可持续影响目标，与目标相对应的指标也未设置。

（二）项目资金未按合同约定及时支付

经核查，工程款按合同约定，预付款为合同的 30%共 5496.26 万元，实际第一笔款项支付为 1844 万元，另太原市政工程勘测设计院有限公司初步设计费、山西恩特基础工程有限公司勘察费和测量费约定在提交正式成果后，支付全部费用，但除工程款外，其他费用均未支付，资金支付不及时，同时预算资金执行率已达 99.99%，剩余 0.27 万元不够支付剩余款项。

（三）项目在未取得施工许可的情况下开工

根据工程完工报告，项目实际开工日期为 2024 年 9 月 1 日，实际完工日期为 2024 年 12 月 25 日，《建筑工程施工许可证》取得日期为 2025 年 9 月 3 日，在开工前，未取

得施工许可，且施工许可取得日期与开工日期相差一年之久，不符合施工要求。

（四）自评报告不够完善，且未进行绩效运行监控

根据自评报告显示，项目自评得分 98 分，等级为优，经核查项目还未进行竣工验收，工程结算和财务决算程序还未进行，按合同约定未支款项统计还有七千多万，自评报告中对项目实施过程中的问题均未进行查找，问题描述为“无”，报告内容不完整，重要内容缺失，且未进行中期绩效运行监控工作。

（五）项目验收不及时

根据工程完工报告，项目实际完工日期为 2024 年 12 月 25 日。截止 2025 年 8 月 31 日，工程已完工 8 个月，因前期手续不足，还未进行竣工验收，也未见分部分项验收和阶段验收等资料，工程验收不及时。

七、下一步改进意见及政策建议

（一）加强绩效学习，合理设置绩效目标。

加强吕梁市生态环境局文水分局有关部门及人员的绩效学习，增强项目单位绩效理念和绩效意识，清楚绩效评价工作，对项目立项申报应统一申报内容、明确申报要求，强调制定清晰的、细化的定性、定量绩效目标，根据项目内容合理设置绩效目标。

（二）积极申请预算资金，按时支付合同款项

建议吕梁市生态环境局文水分局积极筹措项目资金，多渠道解决资金问题，加快资金筹措，保障项目资金按进度或合同约定及时足额支付。

（三）加强项目管理，提高程序规范性

建议吕梁市生态环境局文水分局严格执行前期工作相关制度，做到程序规范、手续齐全，在施工单位需要提前动工的情况下，要求施工单位提交先期动工申请书，并进行审批。同时避免以后出现同类情况，尽量在取得《建筑工程施工许可证》后开始施工。

（四）完善绩效自评及监控，严格绩效管理

建议吕梁市生态环境局文水分局严格执行项目绩效自评以及项目绩效运行监控等相关工作，开展绩效监控可以发现绩效目标执行偏差和管理漏洞，同时应充实自评报告内容，详细描述项目存在的问题及解决办法，提高自评报告实用性。

（五）加快项目竣工验收

吕梁市生态环境局文水分局应加强项目组织管理，充分考虑项目中后期可能产生的问题，统筹兼顾，合理安排验收时间，保障项目按期竣工，在无法竣工验收时，可先进行分部分项验收、阶段性验收或内部初验等工作。

八、绩效评价结果应用建议

绩效评价结果应用既是开展绩效评价工作的基本前

提，又是加强财政支出管理，增强资金绩效理念，合理配置公共资源，优化财政支出结构，强化资金管理水平，提高资金使用效益的重要手段。我们对本次绩效评价结果的应用给出如下建议：用以保证项目资金使用管理的规范性、安全性和有效性，为项目后期资金的投入、管理、使用等决策提供依据，实现项目管理成本最低化、效率最优化、绩效最大化。

（一）以一定的形式，将评价项目绩效分值、等级，存在的问题及相关建议及时反馈给被评价单位，使其了解绩效评价结果，有助于被评价单位发扬成绩，整改问题，引申并延续绩效评价结果的导向与激励作用。

（二）根据绩效评价结果为该项目后续开展及下一年度预算资金安排提供参考。

（三）对好的经验和做法进行宣传和工作交流，以便其它项目学习借鉴，少走弯路，更好实现成本效益。

（四）将评价结果作为项目实施单位年度工作评价的一部分，对相关人员形成约束，督促其规范资金管理使用、提高工作效率。

九、附件

附件 1. 绩效评价指标体系及评分表

附件 2. 满意度调查分析报告

附件 3. 访谈报告

附加 4. 影像资料

附件 1 绩效评价指标体系及评分表

磁窑河文水段农业面源污染治理项目绩效评价指标体系评分表

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	目标值	权重	评分细则	评分过程	数据来源	得分	得分率
A 决策	A1 项目立项	A11 立项依据充分性	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	充分	3	项目立项符合经济社会发展规划和政府决策及文水县实际需求（1分）；项目立项与吕梁市生态环境局文水分局职责范围相符（1分）；项目属于公共财政支持范围（1分）；无立项依据（0分）。	2020年8月31日，中共中央政治局召开会议，审议《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》。2022年4月，为深入贯彻落实《中共中央国务院关于深入打好污染防治攻坚战的意见》、《中共中央办公厅 国务院办公厅关于印发〈农村人居环境整治提升五年行动方案（2021-2025年）〉的通知》安排部署，山西省生态环境厅、农业农村厅、住房和城乡建设厅、水利厅、乡村振兴局向山西省各市生态环境局、农业农村局、住房和城乡建设局、水利（水务）局、乡村振兴局下发了《山西省深入打好农业农村污染治理攻坚战实施方案（2021-2025年）》。2023年3月1日，山西省政府《“一泓清水入黄河”工程方案》明确指出，要聚焦文峪河、磁窑河，优先开展生态环境综合整治，从根本上解决部分国考断面水质不达优良的问题。2023年10月25日吕梁市生态环境局文水分局取得了《文水县行政审批服务管理局关于磁窑河文水段农业面源污染治理项目可行性研究报告（代项目建议书）的批	项目立项书、立项通知等	3	100%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	目标值	权重	评分细则	评分过程	数据来源	得分	得分率
							复》，开展磁窑河文水段农业面源污染治理项目，通过项目的实施，可以实现文峪河、磁窑河文水段河流考核断面水质持续提升、稳定达标，全面提升文水县农村人居环境质量，项目立项符合国家政策要求及文水县实际需求；项目立项与吕梁市生态环境局文水分局负责提出生态环境保护领域固定资产投资规模和方向、财政性资金安排意见，按规定权限审批、核准规划内和年度计划规模内固定资产投资项目，配合有关部门做好组织实施和监督工作，会同有关部门管理环境污染治理资金和生态环境保护专项资金等职责范围相符；项目属于国家政策扶持内容，符合财政支持范围。综上，该指标满分3分，总得分3分。			
		A12 立项程序规范性	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	3	项目实施方案、实施计划、前期手续等程序规范（3分）；有立项程序，但程序不完全（1分）；未开展前期规划工作（0分）。	项目取得了《文水县行政审批服务管理局关于磁窑河文水段农业面源污染治理项目可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（文审管投资发〔2023〕118号）和《文水县行政审批服务管理局关于磁窑河文水段农业面源污染治理项目初步设计的批复》（文审管投资发〔2024〕54号）文件后实施，相关立项申请材料完整。综上，该指标满分3分，总得分3分。	可研、初设、工作计划和相关手续等	3	100%
	A2 绩	A21 绩	项目所设定的绩效目	合理	4	项目设立绩效目标（1分）；	经核查项目支出绩效目标申报表，项目根据文	工作计	2	50%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	目标值	权重	评分细则	评分过程	数据来源	得分	得分率
	效目标	效目标合理性	标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。			项目绩效目标与实际工作内容具有相关性（1分）；项目预期产出效益和效果符合正常水平（1分）；与预算资金量相匹配（1分）；没有绩效目标（绩效目标不合理视为无绩效目标）（0分）。	水县实际需求设立了产出数量目标，项目产出数量目标值与实际工程量部分相符，并根据工程规范要求设立了产出质量、时效、成本指标，同时效益设置了社会效益及服务对象满意度等方面的绩效目标，效益目标与项目带动效果相符。但数量目标不全面，缺少泵站建设数量目标，效益目标较简略，只有生态效益中“水质改善程度”一项目标，根据《吕梁市财政局关于下达2024年中央水、土壤污染防治、农村环境整治及省级第一批污染防治专项资金的通知》附件中中央、省级绩效目标申报表内容显示，本项目还可设立经济效益、社会效益目标等，同时缺少可持续影响目标。综上，该指标满分4分，总得分2分。	划和绩效目标申报表		
		A22 绩效指标明确性	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	明确	3	项目绩效目标明确（绩效目标能够细化分解为具体的定量绩效指标或定向分类绩效指标）（3分）；绩效目标不明确或比较模糊（1分）；没有绩效目标（绩效目标不合理视为无绩效目标）（0分）。	经核查项目支出绩效目标申报表，项目绩效指标既有定量指标，也有定性指标，有管理、产出方面的，也有效果、效益类的，产出方面设置了具体数量的目标值，如“磁窑河沿线污水管道”、“文峪河沿线污水管道”、“大象村雨水管道”、“项目验收率”、“建设周期”等均有具体量化指标，效益方面设置了定性指标，如“水质改善程度”。但数量指标不全面，缺少磁窑河沿线提升泵站8座和文峪河沿线提升泵站1座，效益指标不细化，如生态效	工作计划和绩效目标申报表	1.5	50%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	目标值	权重	评分细则	评分过程	数据来源	得分	得分率
							益只有“水质改善程度”一项，同时未设置可持续影响指标。综上，该指标满分3分，总得分1.5分。			
	A3 资金投入	A31 预算编制科学性	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	科学	4	预算编制符合县委、县政府的方针政策和工作要求，预算内容符合吕梁市生态环境局文水分局职责（1分）；预算编制经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应（1分）；按照相关预算编制要求编制项目预算（1分）；不存在项目支出低效无效但连年持续安排预算的情况（1分）。	根据吕梁市财政局和山西省财政厅资金文件，预算符合文水县委、县政府的方针政策和工作要求，项目预算内容为水污染防治，符合吕梁市生态环境局文水分局职责；预算按照2018年山西省建设工程计价依据《市政工程预算定额》、《建设工程预算定额》、《安装工程预算定额》及相应的《建设工程费用定额》等标准编制，并取得了可研批复和初设批复。综上，该指标满分4分，得分4分。	三定方案、预算编申请文件等	4	100%
		A32 资金分配合理性	项目预算资金分配是否有测算依据，是否与地方实际需求相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	合理	3	预算资金分配依据充分（1分）；资金分配额度合理，与项目实际建设需求相适应（1分）；能根据实际情况和项目的轻重缓急，在不同项目、不同用途之间合理分配（1分）。	根据《吕梁市财政局关于下达2024年中央水、土壤污染防治、农村环境整治及省级第一批污染防治专项资金的通知》（吕财资环〔2024〕第106号）、《吕梁市财政局关于下达污染防治资金预算的通知》（吕财资环〔2024〕第216号）、《山西省财政厅关于提前下达2025年黄河流域生态保护和高质量发展奖补资金的通知》（晋财预〔2024〕第101号）文件，项目安排预算共计11129.47万元，资金全部为省级资金。根据初设批复，项	资金分配相关文件	3	100%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	目标值	权重	评分细则	评分过程	数据来源	得分	得分率
							目概算总投资 20318.05 万元，其中建安工程费用 17108.41 万元，工程其他费用 2242.11 万元，基本预备费 967.53 万元，且项目编制了施工图设计，预算资金分配依据充分，实际资金使用情况与预算安排相匹配，资金分配额度合理，保障了项目工程的正常进行；根据资金使用情况，资金能按实际情况在支出范围内合理分配。综上，该指标满分 3 分，总得分 3 分。			
B 过程	B1 资金管理	B11 资金到位率	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	100%	5	实际到位资金/财政预算下达资金×5 分。	磁窑河文水段农业面源污染治理项目初设批复概算总投资 20318.05 万元，根据《吕梁市财政局关于下达 2024 年中央水、土壤污染防治、农村环境整治及省级第一批污染防治专项资金的通知》（吕财资环〔2024〕第 106 号）、《吕梁市财政局关于下达污染防治资金预算的通知》（吕财资环〔2024〕第 216 号）、《山西省财政厅关于提前下达 2025 年黄河流域生态保护和高质量发展奖补资金的通知》（晋财预〔2024〕第 101 号），预算安排资金共计 11129.47 万元，经查财务账显示，实际到位资金 11129.47 万元，全部为省级资金，资金到位率=实际到位资金/财政预算下达资金×100%=11129.47 万元/11129.47 万元×100%=100%。综上，该指标满分 5 分，总得分 5 分。	资金收入明细及凭证	5	100%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	目标值	权重	评分细则	评分过程	数据来源	得分	得分率
							分。			
		B12 预算执行率	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	95%	5	款项接收单位实际支出资金/实际到位资金 $\times 100\% \geq 95\%$ （5分），每低1%扣0.9%分数，低于85%，不得分。	磁窑河文水段农业面源污染治理项目预算安排资金共计11129.47万元，根据核查支出明细及财务凭证，项目实际支出金额为11129.20万元，预算执行率=实际支出资金/实际到位资金 $\times 100\% = 11129.20 \text{ 万元} / 11129.47 \text{ 万元} \times 100\% \approx 99.99\% > 95\%$ 。综上，该指标满分5分，总得分5分。	资金支出明细及凭证	5	100%
		B13 资金使用合规性	项目资金使用是否符合项目财务管理制度规定，是否符合项目预算批复，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	合规	5	资金拨付审批程序完整且符合项目预算或批复的用途（5分），程序不完整（2分）；不符合项目预算或批复的用途，如果存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况（0分）。	经核实项目资金明细账、原始凭证及相关附件，项目实际支出符合项目规定的用途，符合《中华人民共和国会计法》、《中华人民共和国预算法》和《事业单位会计制度》的规定；资金拨付程序完整，但支付进度不符合合同约定，款项支付不及时，如工程款，按合同约定，预付款为合同的30%共5496.26万元，实际第一笔款项支付为1844万元，另太原市政工程设计院有限公司初步设计费、山西恩特基础工程有限公司勘察费和测量费约定在提交正式成果时，支付全部费用，但除工程款外，其他费用均未支付，资金支付不及时；资金按规定使用范围支出，做到了专款专用，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出。综上，该指标满分5分，总得分2.5分。	资金支出明细及凭证	2.5	50%
	B2 组	B21 管	项目相关财务制度、	健全	5	项目管理部门针对项目制定了	经考察核实，吕梁市生态环境局文水分局制定	财务制	5	100%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	目标值	权重	评分细则	评分过程	数据来源	得分	得分率
	组织实施	理制度健全性	业务管理制度和监督 检查机制是否健全， 是否覆盖项目实施全 过程各环节，是否包 括政府采购规范、工 程项目实施管理制 度、安全生产制度、 与进度及质量相关 的要求、验收等方 面内容，用以反映 和考核项目财务制 度、业务管理制度 和监督检 查机制对项目顺利 实施的保障情况。			完善、健全的管理制度，包括财务制度、道路建设管理制度、监督检查制度（5分）；管理制度不完善，不健全或较简略（3分）；没有制定相应的管理制度（0分）。	了《财务管理制度》和《资金筹措方案》，对项目财政预算资金的申报、拨付、管理、使用、监督等做了统一的程序性指导和规范，有利于对项目资金进行管理和监督。同时日常建设工程按照合同约定进行施工。综上，该指标满分5分，总得分5分。	度、业务管理制度、监督检查制度等		
		B22 制度执行有效性	项目实施是否符合项目 相关管理规定，项目 建设相关手续是否 完备，项目相关资 料是否齐全并及时 归档，项目实施的人 员条件、场地设备、 信息支撑等是否落 实到位，用以反映 和考核项目相关管 理制度的	有效	5	项目管理部门能够执行各项管理制度，履行各自职责，有相关记录可查（5分）；执行相关制度不严，可查记录不多（3分）；未按相关制度执行（0分）。	经考察核实，吕梁市生态环境局文水分局经过招投标，确定了施工单位，施工单位按合同进行安全施工，单位能够按照已制定的各项制度进行项目管理，项目实施过程中各项管理工作大部分能有序开展，项目进行了公开招投标，政府采购支出手续齐全，人员按岗位职责有序开展工作，各项工作基本能按程序执行，日常管理记录基本规范完整。但项目实际开工日期为2024年9月1日，《建筑工程施工许可证》取得日期为2025年9月3日，在开工	各类制度、资产入账明细及凭证、现场核查	4	80%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	目标值	权重	评分细则	评分过程	数据来源	得分	得分率
			有效执行情况。				前，未取得施工许可。综上，该指标满分 5 分，总得分 4 分。			
		B23 自评及监控考核情况	项目自评及监控实施是否符合相关规定，项目自评及监控绩效目标和指标设置是否合理，项目是否有自评及监控报告，相关资料是否齐全并及时归档，用以反映和考核项目自评及监控实施的有效执行情况。	真实	5	项目进行了绩效自评及绩效监控，并有自评报告、自评表、监控报告、监控表等材料佐证（2 分）；自评及监控绩效目标和指标设置合理（1.5 分）；自评及监控绩效目标完成情况真实可查（1.5 分）；未按相关规定进行自评及监控（0 分）。	项目编制了项目支出绩效目标申报，吕梁市生态环境局文水分局根据实际情况做了绩效自评，出具了绩效自评报告，自评得分 98 分，评价等级为优，自评中没有查找问题及提出建议，且项目中期未进行中期绩效监控。综上，该指标满分 5 分，总得分 2 分。	自评表、自评报告、监控表、监控报告等	2	40%
C 产出	C1 产出数量	C11 雨污管道建设完成情况	项目实施后按计划完成雨污管道的建设，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	39.9 km	6	在磁窑河沿线敷设污水管道 34.1 km（4 分）；在文峪河沿线敷设污水管道 2.4 km（1 分）；在大象村敷设雨水管道 3.4 km（1 分）。	项目计划在磁窑河沿线敷设污水管道 34.1 km，在文峪河沿线敷设污水管道 2.4 km，在大象村敷设雨水管道 3.4 km。根据项目完工报告，项目在 2024 年 12 月 25 日已全部完工。综上，该指标满分 6 分，总得分 6 分。	可研、初设、工作总结资料及相关佐证资料	6	100%
		C12 提升泵站建设完成情况	项目实施后按计划完成提升泵站的建设，用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。	9 座	5	在磁窑河沿线提升泵站 8 座（4 分）；在文峪河沿线提升泵站 1 座（1 分）	项目计划在磁窑河沿线提升泵站 8 座，在文峪河沿线提升泵站 1 座。根据项目完工报告，项目在 2024 年 12 月 25 日已全部完工。综上，该指标满分 5 分，总得分 5 分。	可研、初设、工作总结资料及相关	5	100%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	目标值	权重	评分细则	评分过程	数据来源	得分	得分率
								佐证资料		
	C2 产出质量	C21 工程质量达标率	项目实施后符合建设标准验收合格的工程量与总工程量的比率，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	100%	9	磁窑河沿线、文峪河沿线、大象村 3 个区域工程均验收合格，并出具了验收单或验收报告（9 分）；每 1 个区域未验收扣 3 分。	因项目前期手续不完善，项目完工后无法进行竣工验收，也未见相关分部分项验收资料，只有相关建筑材料合格证，无法考核工程是否存在遗漏或整改问题。综上，该指标满分 9 分，得分 6 分。	相关考核及佐证材料	6	66.67%
	C3 产出时效	C31 工程开工及时率	项目实际开工时间与计划开工时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	及时	2	按计划开工（2 分）；合理延期（1 分）；不合理超期（0 分）。	按照合同约定，计划开工日期为 2024 年 8 月 25 日，根据工程完工报告，实际开工日期为 2024 年 9 月 1 日，属于合理延期。综上，该指标满分 2 分，得分 2 分。	相关考核及佐证材料	2	100%
		C32 工程完工及时率	项目实际完工时间与计划完工时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	及时	2	按计划完工（2 分）；合理延期（1 分）；不合理超期（0 分）。	按照合同约定，计划竣工日期为 2025 年 11 月 18 日，根据工程完工报告，实际完工日期为 2024 年 12 月 25 日。综上，该指标满分 2 分，得分 2 分。	相关考核及佐证材料	2	100%
		C33 工程验收及时率	项目实际验收时间与计划验收时间的比较，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	及时	2	按计划验收（2 分）；合理延期（1 分）；不合理超期（0 分）。	截止 2025 年 8 月 31 日，工程已完工 8 个月，还未进行竣工验收，也未见分部分项验收和阶段验收等资料。综上，该指标满分 2 分，得分 0 分。	相关考核及佐证材料	0	0%
	C4 产出	C41 费用	完成项目计划工作目	节约	4	费用节余率=（实际节约费用 /	根据《文水县行政审批服务管理局关于磁窑河	资金支	3	75%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	目标值	权重	评分细则	评分过程	数据来源	得分	得分率
	出成本	用节余率	标实际节约费用与批复预算的比率，用以反映和考核项目的费用节约程度。			批复预算) × 100% ≤ 9% (4分)；9% < 费用节余率 ≤ 20% (2分)；高于 20%，不得分。 实际节约费用：任务结束后剩余未使用资金。批复预算：财政安排的全部资金，一般以项目预算为参考。	文水段农业面源污染治理项目初步设计的批复》（文审管投资发〔2024〕54号）文件内容，项目总投资为 20318.05 万元，资金来源按照可研批复执行，即建设所需资金除申请上级资金外，不足部门由县财政资金解决。根据各项目财务资料及工程合同统计，截至 2025 年 7 月，项目安排财政资金共计 11129.47 万元，已支出 11129.20 万元，预算资金结余 0.27 万元，因项目未进行竣工验收，工程还未进行工程结算及审计决算，目前按相关合同统计项目各合同共计 18582.90 万元，资金待支出 7453.70 万元（最终支付余款还需项目完成后经工程结算及审计决算确定）。按已安排的预算资金计算，费用节余率=实际节约费用 / 批复预算 × 100%= (11129.47-11129.20) / 11129.47 × 100% ≈ 0.0024% < 9%，且各合同总计 18582.90 万元也未超过批复总投资 20318.05 万元，但因项目未竣工验收，导致还未进行工程结算及审计决算，最终工程款项无法确定是否会超原合同价，同时，项目后续资金按合同算还缺 7453.70 万元，后续资金来源渠道是否稳定，是否能及时到位无法考量。综上，该指标满分 4 分，得分 3 分。	出明细及凭证		
D 效	D1 社	D11 提	项目实施后项目区域	提升	2	项目的建设可以促进文水县美	经实地考察，项目的建设可以促进文水县美丽	相关统	2	100%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	目标值	权重	评分细则	评分过程	数据来源	得分	得分率
益	社会效益	升文水县城市形象	市形象的改善，用以反映和考核所产生的社会效益。			丽乡村形象的提升，可以明显的改善文水县生态环境（1分）；加快文水县城市基础设施建设速度，对提升文水县城市形象具有积极意义（1分）。	乡村形象的提升，可以明显的改善文水县生态环境，同时加快了文水县城市基础设施建设速度，对提升文水县城市形象具有积极意义。综上，该指标满分2分，得分2分。	计数据及佐证材料		
		D12 改善农村基础设施条件	项目实施后农村基础设施条件得到改善，用以反映和考核所产生的社会效益。	改善	2	保障新农村建设所需的市政配套设施需求以及防洪排涝安全（1分）；满足乡村振兴开发建设的民生需求，加快推进城乡一体化发展和区域基础设施共建共享（1分）。	经实地考察，项目的实施，保障了新农村建设所需的市政配套设施需求以及提高了防洪排涝安全，满足乡村振兴开发建设的民生需求，加快了推进城乡一体化发展和区域基础设施共建共享。综上，该指标满分2分，得分2分。	相关统计数据及佐证材料	2	100%
	D2 生态效益	D21 提升项目段水质	项目实施后，项目段水质得到提升，用以反映和考核所产生的生态效益。	提升	3	项目建成后，可大大减少生活污水、农田退水等对地表水和地下水的污染（1.5分），水质维持Ⅲ类标准（1.5分）。	项目在2024年12月完工，根据资金文件附件中全省绩效质量指标，地表水质需达Ⅲ类标准，经核查2025年1月至7月的吕梁地表水环境质量报告，除2025年2月冰封，5月断流，2025年6月磁窑河裴会断面省考是Ⅳ类外，其他时间段文峪河和磁窑河均在Ⅲ级以上。综上，该指标满分3分，得分2.78分。	相关统计数据及佐证材料	2.78	92.67%
		D22 改善人居环境	项目实施后，项目区人居环境得到改善，用以反映和考核所产生的生态效益。	改善	2	使流域内村庄的生态环境得到改善，生产、生活、农业用水都得到保障（1分）；对人民的生活质量的提高起到积极作用，创造更加舒适、休闲、生态的人文环境，创造更加舒适、休闲、生态	经实地考察，通过项目的实施，使流域内村庄的生态环境得到改善，生产、生活、农业用水都得到保障，对人民的生活质量的提高起到积极作用，创造更加舒适、休闲、生态的人文环境。综上，该指标满分3分，得分3分。	相关统计数据及佐证材料	2	100%

一级指标	二级指标	三级指标	指标解释	目标值	权重	评分细则	评分过程	数据来源	得分	得分率
						态的人文环境（1分）。				
	D3 可持续影响	D31 长效机制建设完备性	项目实施后道路管理情况和日常运维制度、道路后续养护情况有效性所产生的可持续影响。	完备	5	制定了后续管护制度（1分）；雨污管道及泵站管理有效持续（2分）；日常养护维修及时有效（2分）。	根据考察，项目未竣工验收，还未制定了后续管护制度；雨污管道及泵站的建设和管理可以有效持续的对环境改善带来积极的影响。综上，该指标满分5分，得分4分。	相关统计数据及佐证材料	4	80%
	D4 满意度	D41 项目区居民满意度	项目区居民对项目实施效果的满意程度。	≥95%	6	根据问卷调研结果，满意度达到95%得满分，每低1%扣5%分数，低于60%不得分。	依据调查问卷统计，项目区居民综合满意度为92.45%，满意度标杆值为95%。综上，该指标满分为6分，实际得分5.24分。	问卷调查	5.24	87.33%
权重合计					100				82.02	82.02%

附件 2 满意度调查分析报告

磁窑河文水段农业面源污染治理项目
满意度调查分析报告

磁窑河文水段农业面源污染治理项目，政府给予了极大的资金支持与重视。相关人员满意度是衡量磁窑河文水段农业面源污染治理项目绩效的一个重要指标，为此，评价组成员按调查对象设计编写了满意度调查问卷，并于 2025 年 8 月至 9 月进行了问卷发放，对调查对象填写过程中的疑问进行了解释，完成了问卷收集。依据问卷调查结果满意度分析如下：

一、数据结果统计

（一）调查情况总体概述

问卷由项目区居民填写，共发放 129 份，收集 129 份，其中 129 份为有效问卷。调查问卷具体发放及回收情况见表 1。

表 1 调查问卷发放回收统计（单位：份）

问卷类型	发放数量	回收数量	有效数量	有效回收比例
项目区居民	129	129	129	100%

注：当有超过 20%的题目不作答时，此问卷将做无效处理。

（二）调查数据统计

根据回收的有效问卷，评价组对相关满意度问题调查

结果进行了统计，整理见表 2，主要对相关内容的各选项数量（人次）及占比进行列示。满意度测算公式为对应满意度选择人次占全部问卷的比例。

表 2 满意度调查数据统计

序号	选项 问题	非常满 意	比较满 意	基本满 意	不太满 意	非常不 满意	满意度 小计
1	资金拨付及时行	85	23	21	0	0	89.92%
占 比		65.89%	17.83%	16.28%	0.00%	0.00%	
2	宣传工作	95	12	20	2	0	91.01%
占 比		73.64%	9.30%	15.50%	1.55%	0.00%	
3	污水管道建设情况	99	12	18	0	0	92.56%
占 比		76.74%	9.30%	13.95%	0.00%	0.00%	
4	提升泵站建设情况	101	11	17	0	0	93.02%
占 比		78.29%	8.53%	13.18%	0.00%	0.00%	
5	城市形象提升情况	99	15	15	0	0	93.02%
占 比		76.74%	11.63%	11.63%	0.00%	0.00%	
6	基础设施改善情况	100	15	14	0	0	93.33%
占 比		77.52%	11.63%	10.85%	0.00%	0.00%	
7	水质提升情况	100	12	17	0	0	92.87%
占 比		77.52%	9.30%	13.18%	0.00%	0.00%	
8	环境改善情况	104	8	17	0	0	93.49%
占 比		80.62%	6.20%	13.18%	0.00%	0.00%	
9	整体	103	8	18	0	0	93.18%
占 比		79.84%	6.20%	13.95%	0.00%	0.00%	
总体满意度		92.49%					

注：满意度测算公式为两种。

1. 各项满意度 = (非常满意人数 × 100%) + (比较满意人数 × 80%) + (基本满意人数 × 60%) + (不太满意人数 × 40%) + (非常不满意人数 × 20%)。

2. 总体满意度 = Σ 各项满意度 / 问题数量。

二、总体满意度分析

(一) 项目宣传工作满意度

问卷中项目宣传工作调查统计为 129 人次，根据满意度公式计算，项目宣传工作满意度为 91.01%。项目宣传工作调查结果见图 1，满意度占比见图 2。

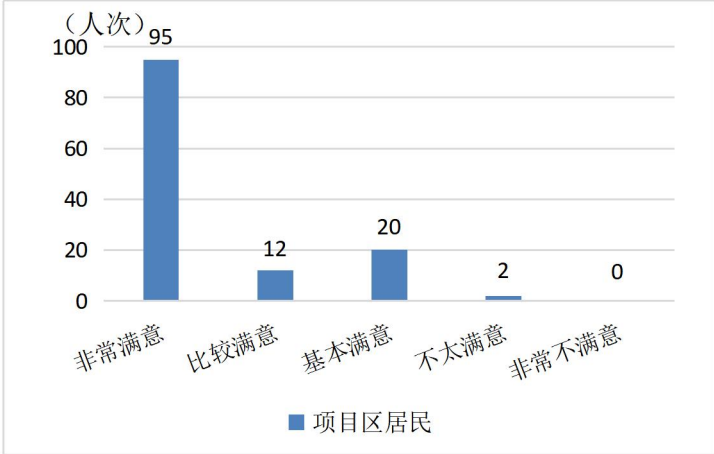


图 1 项目宣传工作调查结果

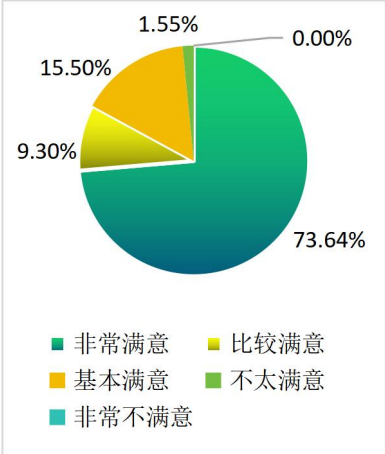


图 2 项目宣传工作满意度比例

(二) 污水管道建设情况满意度

问卷中污水管道建设情况调查统计为 129 人次，根据满意度公式计算，污水管道建设情况满意度为 92.56%。污水管道建设情况调查结果见图 3，满意度占比见图 4。

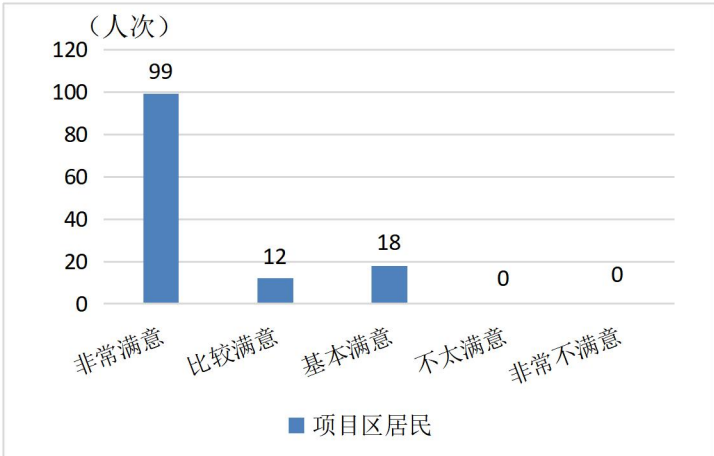


图 3 污水管道建设情况调查结果

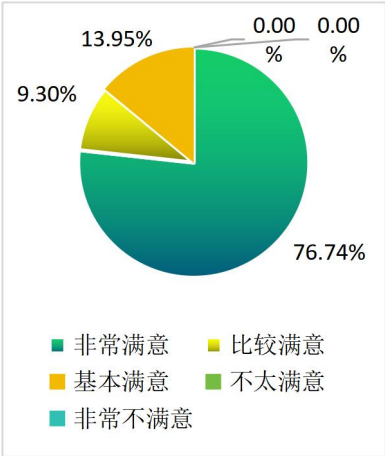


图 4 污水管道建设情况满意度比例

(三) 提升泵站建设情况满意度

问卷中提升泵站建设情况调查统计为 129 人次，根据满意度公式计算，提升泵站建设情况满意度为 93.02%。提

升泵站建设情况调查结果见图 5，满意度占比见图 6。

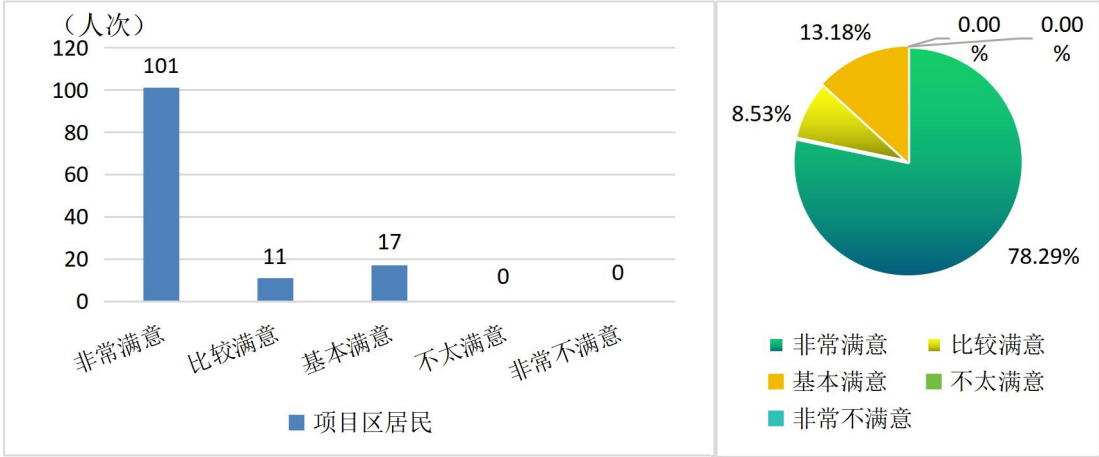


图 5 提升泵站建设情况调查结果

图 6 提升泵站建设情况满意度比例

(四) 基础设施改善情况满意度

问卷中基础设施改善情况调查统计为 129 人次，根据满意度公式计算，基础设施改善情况满意度为 93.33%。基础设施改善情况调查结果见图 7，满意度占比见图 8。

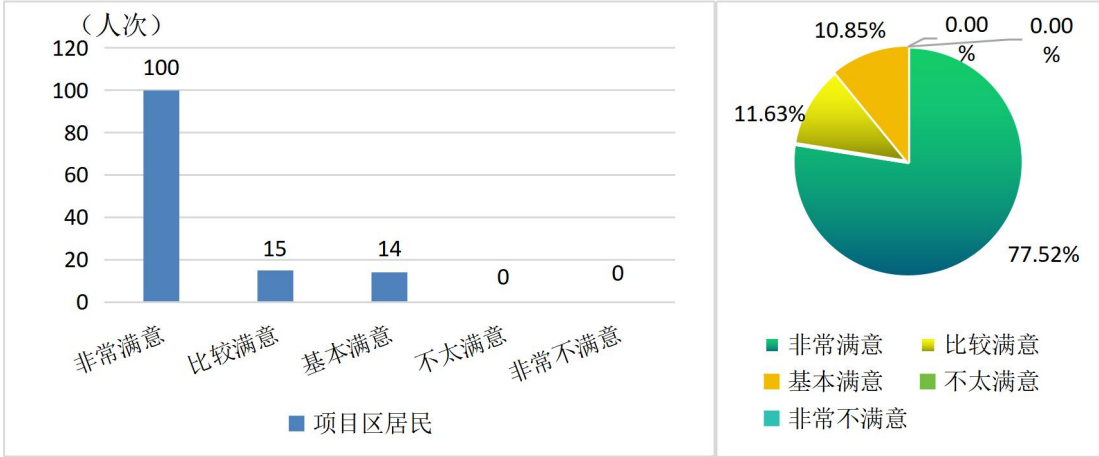


图 7 基础设施改善情况调查结果

图 8 基础设施改善情况满意度比例

(五) 水质提升情况满意度

问卷中水质提升情况调查统计为 129 人次，根据满意度公式计算，水质提升情况满意度为 92.87%。水质提升情况调查结果见图 9，满意度占比见图 10。

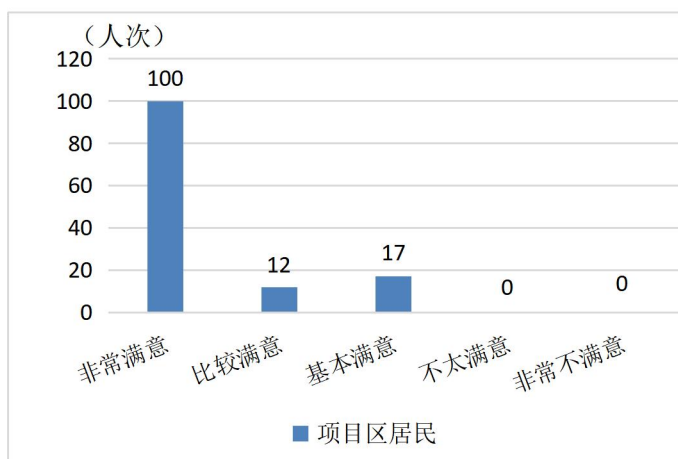


图9 水质提升情况调查结果

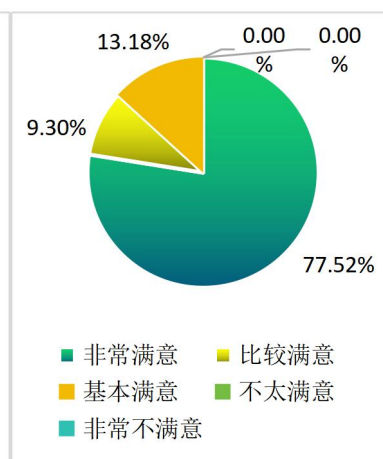


图10 水质提升情况满意度比例

（六）项目总体情况满意度

问卷中项目总体情况调查统计为 129 人次，根据满意度公式计算，项目总体情况满意度为 93.18%。项目总体情况调查结果见图 11，满意度占比见图 12。

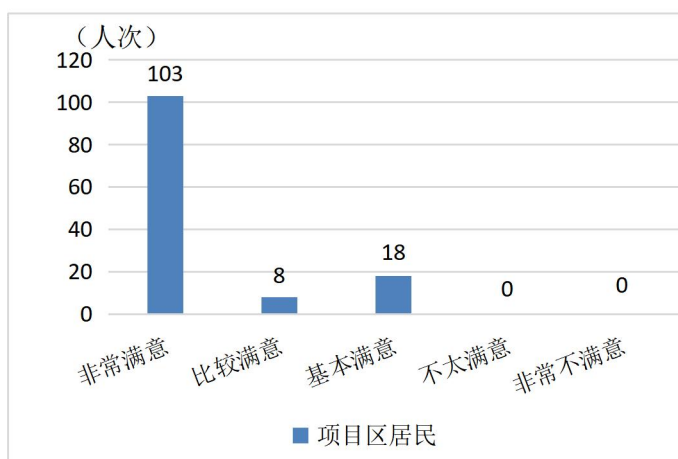


图11 项目总体情况调查结果

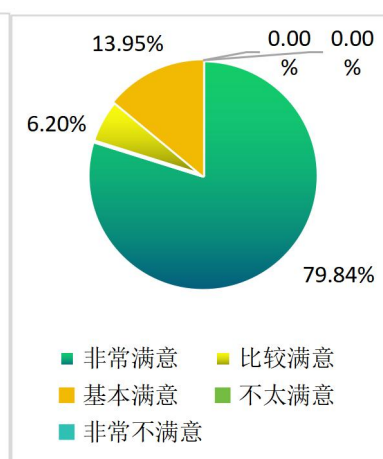


图12 项目总体情况满意度比例

根据上述分析可见，项目综合满意度为 92.49%，项目区居民对项目很满意。

三、主观问题分析

（一）项目工作的意见或建议

问卷中对项目工作提出建议的共有 6 人次，具体见表 3。

表 3 工作意见建议统计表

建议内容	人数	占比
后续设备的维护与管理要跟上	1	16.67%
对养殖业大村往支渠内排粪污多加以管制，可以有效减少雨季支渠粪污顺雨水流入大河的情况发生。	1	16.67%
继续加强管理	1	16.67%
设施维护要跟上	1	16.67%
让老百姓了解工程的作用	1	16.67%
有专人负责日常的巡查管理	1	16.67%
合 计	6	100%

附件 3 访谈报告

磁窑河文水段农业面源污染治理项目 绩效评价访谈报告

一、访谈目的

结合前期对项目基本内容的了解，评价组对吕梁市生态环境局文水分局相关负责人进行访谈，旨在了解项目的基本情况，从整体上了解该项目的产出和效益，发现资金使用和业务管理中的问题，为项目的管理和执行建言献策。

二、访谈分析

（一）项目基本概况

项目根据《文水县行政审批服务管理局关于磁窑河文水段农业面源污染治理项目初步设计的批复》（文审管投资发〔2024〕54号）文件批复建设，文件就项目建设地址、建设规模及内容、总投资及资金来源进行了明确批复。项目建设地址为文水县，建设规模及内容是在磁窑河沿线敷设污水管道 34.1 km，提升泵站 8 座，收集沿线 19 个村庄生活污水，将二支退至六支退水渠段农村生活污水，分别接入县城污水厂及文水经开区污水处理厂处理；在文峪河沿线敷设污水管道 2.4 km，提升泵站 1 座，将排

水接至文水经开区污水处理厂处理；大象村敷设雨水管道 3.4 km，将排水接至刘胡兰镇污水处理厂处理。

项目由中铁十七局集团建筑工程有限公司承建，于 2024 年 8 月 22 日签订建设项目工程 EPC 总承包合同，项目实际开工日期为 2024 年 9 月 1 日，实际完工日期为 2024 年 12 月 25 日，项目所涉工程内容已全部完工，因前期手续原因，未进行验收，目前正在完善前期手续中，预计在 2025 年 10 月完善手续后，进行竣工验收。

（二）预算资金的申请和拨付

根据《文水县行政审批服务管理局关于磁窑河文水段农业面源污染治理项目初步设计的批复》（文审管投资发〔2024〕54 号）文件，项目概算总投资 20318.05 万元，其中建安工程费用 17108.41 万元，工程其他费用 2242.11 万元，基本预备费 967.53 万元。

根据《吕梁市财政局关于下达 2024 年中央水、土壤污染防治、农村环境整治及省级第一批污染防治专项资金的通知》（吕财资环〔2024〕第 106 号）、《吕梁市财政局关于下达污染防治资金预算的通知》（吕财资环〔2024〕第 216 号）、《山西省财政厅关于提前下达 2025 年黄河流域生态保护和高质量发展奖补资金的通知》（晋财预〔2024〕第 101 号），磁窑河文水段农业面源污染治理项目安排资金共计 11129.47 万元，资金来源均为省级资金，

省级资金占比为 100%。项目预算资金主要用于敷设污水管道及提升泵站的建设支出。截至 2025 年 7 月，项目资金已支出 11129.20 万元，待支出 7453.70 万元（最终支付余款还需项目完成后经工程结算及审计决算确定）。

（三）项目执行及效果情况

截止 2024 年 12 月磁窑河文水段农业面源污染治理项目在磁窑河沿线敷设污水管道 34.1 km，提升泵站 8 座，在文峪河沿线敷设污水管道 2.4 km，提升泵站 1 座，在大象村敷设雨水管道 3.4 km。项目提升了文水县城市形象，项目的建设可以促进文水县美丽乡村形象的提升，可以明显的改善文水县生态环境，加快文水县城市基础设施建设速度，对提升文水县城市形象具有积极意义；改善农村基础设施条件，保障新农村建设所需的市政配套设施需求以及防洪排涝安全，满足乡村振兴开发建设的民生需求，加快推进城乡一体化发展和区域基础设施共建共享。同时提升项目段水质，改善水环境，改善河流周围人居环境，项目建成后，可大大减少生活污水、农田退水等对地表水和地下水的污染，使流域内村庄的生态环境得到改善，生产、生活、农业用水都得到保障，对人民的生活质量的提高起到积极作用，创造更加舒适、休闲、生态的人文环境。

（四）经验做法

针对托管过河等问题，积极与各相关单位沟通协调，

尽快办理防洪评价等手续。针对资金缺口加大问题，建立资金保障机制，严格落实《文水县“一泓清水入黄河”工程资金筹措方案》，多元化争取各类资金，保障项目正常推进。成立项目指挥部，统筹抓总，综合监管，重点盯办，精准推动，确保项目快建设、早投产。

（五）问题困难

项目施工过程中涉及管线下穿河道、公路及部分农业灌溉渠等工程内容，需与水利局、交通局及汾河灌溉管理局等单位沟通对接。

附件 4 影像资料





