

文水县2024年加工型马铃薯种植基地项目

# 绩效评价报告

主管单位：文水县农业农村局

实施单位：文水县农源薯业专业合作社等5  
家合作社和公司

委托单位：文水县财政局

评价机构：山西晋慧人力资源有限公司

主评人：温敏



2025年9月



## 目 录

摘要 .....	- 1 -
一、基本情况 .....	- 10 -
(一) 项目概况 .....	- 10 -
(二) 项目资金来源及支出情况 .....	- 17 -
(三) 项目绩效目标 .....	- 19 -
二、绩效评价工作开展情况 .....	- 20 -
(一) 评价目的及依据 .....	- 20 -
(二) 评价对象和范围 .....	- 22 -
(三) 绩效评价基准日 .....	- 22 -
(四) 绩效评价的原则 .....	- 22 -
(五) 绩效评价工作思路 .....	- 23 -
(六) 绩效评价方法 .....	- 23 -
(七) 绩效评价组织实施 .....	- 24 -
(八) 质量控制制度 .....	- 27 -
三、综合评价情况及评价结论 .....	- 29 -
(一) 综合评价情况 .....	- 29 -
(二) 评价结果 .....	- 29 -
四、绩效评价指标体系 .....	- 30 -
(一) 项目决策情况 .....	- 30 -
(二) 项目过程情况 .....	- 34 -
(三) 项目产出情况 .....	- 38 -

(四) 项目效益情况 .....	- 40 -
五、主要经验及做法 .....	- 44 -
六、存在的问题和建议 .....	- 45 -
(一) 问题 .....	- 45 -
(二) 问题改进建议 .....	- 47 -
七、结果应用建议 .....	- 50 -
附件 1: 项目支出绩效评价指标体系 .....	- 52 -
附件 2: 项目支出绩效评价指标评分表 .....	- 57 -
附件 3: 问卷调查报告 .....	- 58 -
附件 4: 合规性检查报告 .....	- 61 -
附件 5: 访谈报告 .....	- 64 -
附件 6: 现场勘察照片 .....	- 67 -



## 摘要

受文水县财政局委托，山西晋慧人力资源有限公司对 2024 年加工型马铃薯种植基地项目进行绩效评价。我们本着客观、公平、公正的原则，对评价对象的资金使用情况进行全面分析和综合评价，现将评价情况简要陈述如下：

### 一、基本情况

#### （一）项目概况

##### 1. 项目背景。

文水县属于温带大陆性气候，年日照时数约 2600 小时，充足的光照有利于马铃薯光合作用，提高干物质积累；文水县昼夜温差大，特别适于马铃薯生长。文水县农源薯业专业合作社等 5 家合作社和公司均有多年马铃薯种植经验，通过土地流转将确权的散农户小地块合并成连片的基地。在此背景下，为了推动文水县马铃薯种植产业的发展，提高马铃薯产业的整体规模效益，带动农民家庭从事马铃薯种植增加收入，同时根据《山西省农业农村厅关于下达 2024 年省级农业相关转移支付资金（第四批）使用计划及任务清单的通知》（晋农发〔2024〕101 号）文件精神，文水县农源薯业专业合作社等 5 家合作社和公司实施文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目。

##### 2. 项目实施内容。

文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目由文水县农

源薯业专业合作社、文水县丰收农机专业合作社、山西浩田农业发展有限公司、文水县下曲村聚鑫源种植专业合作社及文水县东杰马铃薯专业合作社共 5 家项目主体实施，计划建设 0.5 万亩，每亩补助 500.00 元，安排资金 250.00 万元，主要用于马铃薯种薯、农家肥以及肥料包括过磷酸钙、水溶肥等。

## **（二）资金来源及支出情况**

本项目 2024 年度共计下达预算资金 250.00 万元。

截至绩效评价基准日，本项目预算资金 250.00 万元全部支出。

## **（三）项目绩效目标**

### **1. 绩效总目标。**

项目的实施，可保证文水县完成 0.5 万亩加工型马铃薯种植面积，且通过规模化生产，提高单位面积产量。同时辐射带动加工型马铃薯种植，将马铃薯产业打造成特色农业产业。

### **2. 绩效分目标。**

#### **（1）产出目标。**

数量目标：完成加工型马铃薯种植基地建设 5000.00 亩。

质量目标：质量符合实施方案要求，质量合格率 100%。

时效目标：2024 年 3 月至 2024 年 7 月完成整体项目。

成本目标：成本控制在计划总投资 729.61 万元以内。

#### **（2）效益目标。**



社会效益：辐射带动效应明显，种植基地利用率 100%。

经济效益：比传统种植收入增加 1,000.00 元/亩以上。

生态效益：通过项目的实施，增施农家肥，可大幅减少化肥用量，从而减少有害成分在土壤、大气中的残留，提高土壤肥力，减少农田环境污染，改善农田生态环境。

可持续影响：政策扶持持续性，农业农村局技术指导能力强，成效好。

满意度：受益对象满意度 90%及以上。

## 二、评价结论

评价人员按照相关资料确定的绩效评价指标、评价标准和评价方法，经综合评价，本项目评价得分为 82.00 分(满分 100 分)，绩效评级等级为“良”。

## 三、主要经验及做法

### 新质生产力赋能春耕生产。

2024 年，文水县农源薯业专业合作社发现了播种机上的一些问题，2025 年合作社和厂家特意定制了更适合文水县本地气候条件的大垄双行、配备北斗导航系统的农机自动驾驶马铃薯播种机。合作社在农机自动驾驶播种机上都安装了北斗导航无人驾驶系统，大大提高了作业的效率；同时，一垄双行还节约土地，提升土地利用率。北斗导航和一垄双行等新质生产力的应用，大幅提升了工作效率，以前将近一个月的工作量，现在 14 天左右

就全部完工。

#### 四、存在的问题和建议

##### (一) 问题

##### 1. 项目主管单位管理制度不健全。

经过梳理，文水县农业农村局目前已建立并实施《财务管理制度》《项目实施方案》及《合同管理制度》等一系列内部管控体系。然而，暂未针对“加工型马铃薯种植基地建设项目”制定专项的管理办法或实施细则，以致在补助对象资格认定、实施主体遴选程序以及项目全过程监管等关键环节，缺乏系统性的明确规范与操作指引。

##### 2. 项目经济效益不佳。

根据现场调研结果，加工型马铃薯种植亩均收益约为 3,760.00 元，而亩均成本（包括种薯、肥料及其它投入）约为 3,800.00 元，收益与成本基本持平，项目整体经济效益尚不显著。同时，加工型马铃薯亩产 6000 斤以上，但受市场行情影响，马铃薯收购价格处于较低水平，直接制约了农户种植收益的提升，一定程度上影响了农户的种植积极性。

##### 3. 项目实施方案所编制的计划投资额，在科学性方面存在不足。

文水县农源薯业专业合作社等 5 家实施主体所提交《文水县加工型马铃薯种植基地建设项目实施方案》中，计划投资额均缺



乏充分的联合论证与统筹，导致亩均投资估算存在差异，区间为 961.00 元至 2,375.00 元不等（不含约 1,000.00 元/亩的土地流转费用）。此外，各主体所报投资额普遍低于实际所需的亩均投资 3,800.00 元。

#### **4. 农业农村局农技服务能力不足，未能有效对加工型马铃薯种植进行指导。**

随着现代农业技术的发展，新的种植技术和管理方法不断涌现，但文水县农业农村局技术人员知识更新速度跟不上时代的步伐，导致未能有效对加工型马铃薯种植进行指导。如：合作社在加工型马铃薯种植过程中，因过量施用生物菌剂引发植株“烧根”现象，及时向县农业农村局申请技术支援，但现有技术人员未能提供行之有效的急救方案。此外，合作社在田间管理中还面临杂草抗药性加剧问题，再次提请指导时，亦未获得有针对性的绿色防控措施建议。

#### **5. 农业合作社在财务管理工作中存在的不规范现象。**

根据评价组现场查阅财务资料，五家农业合作社在财务管理工作中存在不规范现象，具体如下：核算方法错误。未严格执行《农民专业合作社财务会计制度》，成本归集不准确、收入确认不及时、资产不计提折旧，导致财务报表无法真实反映合作社的财务状况和经营成果。

### **（二）问题改进建议**

## 1. 建立健全加工型马铃薯种植基地建设项目管理体系。

建议文水县农业农村局：（1）立即制定专项项目管理制度。针对“加工型马铃薯种植基地建设项目”的特点与管理需求，立即组织相关人员研究并专项制定《加工型马铃薯种植基地建设项目管理办法》（或称《实施细则》）。该办法应作为项目管理的核心依据，确保各项工作有章可循。（2）明确关键环节的管理规范。明确补助对象认定标准：详细规定申报主体的资质条件（如合作社法人资格、种植经验、土地规模、土地流转手续等），确保政策瞄准精准。规范实施主体遴选程序：建立“公开、公平、公正”的遴选机制，明确发布公告、主体申请、材料审核、实地考察、集体评议、结果公示等一系列规范化程序，杜绝人为干预。强化全过程监管机制：构建覆盖“产前、产中、产后”的全链条监管体系。明确监管责任主体、监管内容（如种薯质量、种植规范、资金使用、产量验收等）、监管频率以及问题发现与整改的处理流程。

## 2. 强化利益联结与延伸产业链条相结合，提升项目成效和农户积极性。

建议：（1）强化利益联结，保障农户基本收益。文水县农源薯业专业合作社等 5 家合作社和公司积极与大型加工企业沟通，签订具有法律约束力的产销订单。明确约定收购数量、质量和保底收购价格，形成“风险共担、利益共享”的联结机制，有



效抵御市场低价风险，保障农户基本收益。（2）延伸产业链条，提升产品附加值。文水县农源薯业专业合作社等 5 家合作社和公司建设贮藏窖、分级包装车间等初加工设施，实现错峰销售，规避集中上市期的低价风险，并通过分级精选提升产品价值。同时，文水县农业农村局积极搭建平台，促进种植基地与淀粉加工、全粉生产、主食化加工等企业的深度合作，推动形成“生产—加工—销售”一体化发展格局，通过延伸产业链提升整体效益。

### 3. 强化联合论证机制，加强审核，保障实施方案编制的计划投资额的科学性。

建议：（1）强化联合论证与协商机制。下年度，文水县农业农村局组织项目实施主体，联合行业专家开展专项协商论证会，围绕加工型马铃薯种植基地亩均投资构成（如种苗、农资、人工、设施等成本），逐一核实提交《项目实施方案》计划投资额的测算依据、测算逻辑，消除投资估算显著差异。（2）建立多层级审核把关流程。先由各实施主体自查《项目实施方案》计划投资额，再由项目主管部门开展审核，重点核查计划投资额与实际亩均投资 3,800.00 元的匹配度、测算依据的合规性及与统一标准的契合度，对审核不合格的方案退回实施主体限期整改，整改完成后重新组织审核，直至计划投资额满足科学性、合理性及与实际需求相符的要求。

提升专业技能和知识水平。应当加大对基层农业技术人员的



培训力度，定期组织他们参加专业培训和学术交流，以便他们能够掌握最新的农业科技知识。同时，鼓励他们进行在职学习和远程教育，提高自身的理论水平和实践能力。

#### **4. 强化技术人员能力建设，补齐知识更新短板。**

建议文水县农业农村局：（1）定制专项培训内容。围绕加工型马铃薯现代农业技术需求，编制《加工型马铃薯关键技术更新培训大纲》，重点涵盖生物菌剂科学施用（如用量标准、施用时机、与土壤适配性）、“烧根”等肥害急救技术（如淋灌解害、根系修复）、杂草抗药性绿色防控（如轮作除草、生物除草剂应用、精准化化学防控）等核心内容，同时纳入品种更新、数字化田间管理等前沿技术，确保培训内容贴合生产实际。（2）创新培训形式与频次。采用“线上+线下”“理论+实操”结合模式，每季度组织 1 次集中线下培训（邀请高校专家、加工企业技术总监授课），每月开展 1 次线上专题讲座（聚焦近期生产痛点，如雨季病虫害防控）；在加工型马铃薯种植核心区设立“实训基地”，组织技术人员参与播种、施肥、应急处置等实操训练，全年实操时长不低于 40 小时，确保技术人员“懂理论、会操作、能指导”。

#### **5. 规范财务凭证管理，筑牢财务基础防线。**

建议：（1）规范成本、收入、资产核算流程。合作社依据《农民专业合作社财务会计制度》，精准归集成本费用，及时确

认经营收入，规范资产折旧计提。（2）建立凭证三级审核机制。合作社设立“经办人初审—财务人员复审—合作社负责人终审”的凭证审核流程。经办人在报销时需确保凭证齐全；财务人员复审凭证的合法性、完整性，对不符合要求的凭证当场退回并说明原因；合作社负责人对大额支出的凭证进行终审，签字确认后方可入账，杜绝无效、虚假凭证进入财务流程。

# 文水县2024年加工型马铃薯种植基地项目 绩效评价报告

根据《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10号）、《山西省财政厅关于贯彻落实〈中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（晋财绩〔2019〕12号）、《文水县财政局关于开展 2025 年县级财政重点绩效评价工作的通知》（文财监〔2025〕4号）等文件，山西晋慧人力资源有限公司受文水县财政局委托，对 2024 年加工型马铃薯种植基地项目进行绩效评价，为确保本次绩效评价工作的科学性、严谨性、可行性和时效性，特制订本报告。

## 一、基本情况

### （一）项目概况

#### 1. 项目立项背景。

“三农”工作是全党工作的重中之重。习近平总书记视察山西时指出，山西农业的出路在于“特”和“优”，为山西省农业农村现代化建设指明了前进方向，提供了根本遵循。山西是我国马铃薯种薯、加工用薯和鲜食用薯生产的优势区域，种植历史悠久，气候条件适宜，海拔高、气候凉、温差大、光照足，有利于薯块膨大和淀粉积累，所产马铃薯品质好、干物质含量高、易加



工。

为巩固拓展脱贫攻坚成果，推进乡村全面振兴，促进农业转型升级，发挥山西马铃薯的特色和优势，2021 年山西省人民政府印发《山西省“十四五”马铃薯产业发展规划》。《规划》指出，要围绕科技创新、绿色发展、产业升级、增产增效的发展思路，全面推进马铃薯产业提质增效，加快建设现代加工型马铃薯种植基地，提升马铃薯产业精深加工水平，扩大山西马铃薯品牌影响力，促进马铃薯产业转型升级。《规划》设置了以忻府区、文水县、平遥县、长子县、蒲县、河津市等县（市、区）为重点，主推费乌瑞它、中薯 5 号、希森 3 号等早熟马铃薯品种，形成早熟菜用型马铃薯生产区，到 2025 年，种植面积发展到 20 万亩。2022 年，山西省农业农村厅印发《山西省“十四五”马铃薯产业发展规划》，明确了做强种薯产业、加快基地建设、加强收贮流通、推动加工转化、加强品牌建设及加快技术创新等六个方面的重点任务。在基地建设方面，重点建设专用加工薯种植基地。探索在晋东南、晋南、晋中地区建设现代加工型马铃薯夏季薯种植基地，提高早收型加工薯供应能力；到 2025 年，建成 100 个规模化、标准化、绿色化的现代加工型马铃薯种植基地。鼓励多主体建设生产基地。鼓励种薯企业自建或入股参与标准化生产基地建设，支持加工企业建设原料薯生产基地，扶持农民合作社、家庭农场建设加工型专用薯生产基地。鼓励农民按照依法自愿有

偿原则，通过土地流转、订单种植、股份合作、代耕代种等多形式发展适度规模经营，支持新型经营主体带动普通农户连片种植、规模化发展。

文水县属于温带大陆性气候，年日照时数约 2600 小时，充足的光照有利于马铃薯光合作用，提高干物质积累；文水县昼夜温差大，特别适于马铃薯生长。文水县农源薯业专业合作社等 5 家企业均有多年马铃薯种植，通过土地流转将确权的散农户小地块合并成连片的基地。在此背景下，为了推动文水县马铃薯种植产业的发展，提高马铃薯产业的整体规模效益，带动农民家庭从事马铃薯种植增加收入，实施文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目。

## 2. 项目立项依据。

(1) 《山西省人民政府办公厅关于加快推进马铃薯产业发展的实施意见》（晋政办发〔2021〕2 号）；

(2) 《山西省人民政府办公厅关于印发山西省“土豆革命”行动方案的通知》（晋政办发〔2021〕98 号）；

(3) 《山西省农业农村厅关于印发山西省“十四五”马铃薯产业规划的通知》（晋农种业发〔2022〕8 号）；

(4) 《山西省农业农村厅关于下达 2024 年省级农业相关转移支付资金（第四批）使用计划及任务清单的通知》（晋农发〔2024〕101 号）；



(5) 《吕梁市人民政府办公室关于支持农业高质量高速发展推进乡村产业振兴若干政策措施的通知》(吕政办发〔2021〕32 号)；

(6) 《文水县农业农村局关于对 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目实施方案的批复》(文农发〔2024〕145 号)；

(7) 其他相关政策法规。

### 3. 项目实施情况。

文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目由文水县农源薯业专业合作社、文水县丰收农机专业合作社、山西浩田农业发展有限公司、文水县下曲村聚鑫源种植专业合作社及文水县东杰马铃薯专业合作社共 5 家项目主体实施，计划建设 0.5 万亩，每亩补助 500.00 元，安排资金 250.00 万元，主要用于马铃薯种薯、农家肥以及肥料包括过磷酸钙、水溶肥等补助。

项目实施主体于 2024 年 9 月 25 日编制《实施方案》，并于 2024 年 9 月 27 日取得《文水县农业农村局关于对 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目实施方案的批复》(文农发〔2024〕145 号)。

2024 年 10 月 15 日至 17 日，文水县农业农村局对加工型马铃薯种植基地建设项目进行了竣工验收。经检查，实际完成了马铃薯基地建设 0.5 万亩。各实施主体的完成情况见表 1-1。

表 1-1 各实施主体完成情况表

序号	实施单位	实施地点	计划实施内容	实际实施内容
1	文水县农源薯业专业合作社	北张乡北张村、上河头村	建设加工型马铃薯种植基地面积 2340 亩， 1、购买马铃薯种薯 283.5 吨，投资 91.68 万元； 2、购买滴灌管 260 卷、滴灌带 350 卷、预制孔主管 30 卷及滴灌配件 12968 个，投资 23.1634 万元； 3、购买各种肥料 449.9 吨，投资 122.245 万元； 4、购买高效低毒残留生物农药 3055 袋/瓶、桶，投资 38.3252 万元； 5、采用牵引式喷药机分三批次作业服务 7020 亩，投资 8.424 万元。	实际完成加工型马铃薯种植基地建设面积 2340 亩， 1、购买马铃薯种薯 283.4 吨，完成投资 91.647 万元； 2、购买滴灌管 260 卷、滴灌带 350 卷、预制孔主管 30 卷及滴灌配件 12968 个，完成投资 23.1634 万元； 3、采购各种肥料 459.2 吨，完成投资 123.661 万元； 4、购买生物农药 3082 袋/瓶、桶，完成投资 38.5157 万元； 5、社会化服务牵引式喷药作业服务分三批次作业服务 7020 亩，完成投资 8.424 万元。
2	文水县下曲村聚鑫源种植专业合作社	北张乡西宜亭村	建设加工型马铃薯种植基地面积 251 亩， 1、购买种薯 35.14 吨，投资 126504 元； 2、深松翻、撒粪、犁地、机播、中耕培土、机收等 6 次农机作业服务共计 1506 亩，投资 92870 元； 3、购买腐熟牛粪 1757 方，投资 52710 元； 4、购买各种肥料 94.3 吨，投资 274064 元； 5、购买微量元素营养物质包括液体类 100.4 升投资 11044 元、固体类 19 公斤投资 2280 元； 6、购买生物农药 1004 瓶（桶）投资 30371 元。	实际完成加工型马铃薯种植基地建设面积 251 亩， 1、购买种薯 35.14 吨，完成投资 126504 元； 2、深松翻、撒粪、犁地、机播、中耕培土、机收等 6 次农机作业服务共计 1506 亩，完成投资 92870 元； 3、购买腐熟牛粪 1757 方，完成投资 54000 元； 4、购买各种肥料 94.3 吨，完成投资 278974 元； 5、购买微量元素营养物质包括液体类 100.4 升完成投资 11044 元、固体类 19 公斤完成投资 2280 元； 6、购买生物农药 1004 瓶（桶），完成投资 30487 元。



序号	实施单位	实施地点	计划实施内容	实际实施内容
3	山西浩田农业发展有限公司	北张乡北张村、东宜亭村	建设加工型马铃薯种植基地面积 286 亩， 1、物化投入：主要用于购买马铃薯种薯 40 吨，计 14.4 万元；化肥 9.5 吨，计 4.275 万元；地膜 142 卷，计 0.8424 万元；滴灌带 100 盘，计 1.04 万元，合计 21.3374 万元； 2、社会化服务投入：旋耕 1.001 万元；播种 2.002 万元；培土 0.858 万元；收获 2.288 万元，合计 6.149 万元。	实际完成加工型马铃薯种植基地建设面积 286 亩， 1、物化投入：购买马铃薯种薯 40 吨，完成投资 14.4 万元；化肥 9.5 吨，完成投资 4.275 万元；地膜 142 卷，完成投资 0.78 万元；滴灌带 100 盘，完成投资 0.8424 万元；75 主管道 50 卷，完成投资 1.04 万元，共完成投资 21.3374 万元； 2、社会化服务投入：旋耕完成投资 1.001 万元；播种完成投资 2.002 万元；培土完成投资 0.858 万元；收获完成投资 2.288 万元，共完成投资 6.149 万元。
4	文水县丰收农机专业合作社	文水县北张乡北张村、上河头村、南武涝村；南武乡南明阳村、西明阳村、东庄村；下曲镇南贤村	建设加工型马铃薯种植基地面积 1926 亩， 1、购优良加工型马铃薯种薯大西洋 290 吨，投资 101.5 万元； 2、购农家肥 13482 方，投资 40.446 万元； 3、购买各种肥料 347 吨、42%高钾肥（40kg）2400 袋、4-4-45 水溶肥（20kg）720 袋，投资 163.14 万元； 4、购 900 宽地膜 8000 公斤，投资 9.2 万元。	实际完成加工型马铃薯种植基地建设面积 1926 亩， 1、购优良加工型马铃薯种薯大西洋 293.04 吨，完成投资 105.6316 万元； 2、购农家肥 9669 方，完成投资 40.446 万元； 3、购买各种肥料 354 吨、42%高钾肥（40kg）2400 袋、4-4-45 水溶肥（20kg）720 袋，完成投资 163.935 万元； 4、购地膜 7900 公斤，完成投资 9.085 万元。
5	文水县东杰马铃薯专业合作社	北张乡东宜亭村	建设加工型马铃薯种植基地面积 197 亩， 1、购买优良加工型马铃薯种薯 27.6 吨，投资 98532 元； 2、深松翻、撒粪、犁地、机播、中耕培土、机收等 6 次农机作业服务费共计 1182 亩，完成投资 72890 元； 3、购买农家肥 1400 方，完成投资 42000 元； 4、购买各种肥料 71.2 吨，完成投资 205435 元； 5、购买微量元素营养液液体类 78.8 升，完成投资 8668 元、固体类 15 公斤，完成投资 1800 元； 6、购买生物农药 985 瓶（桶），投资 23837 元。	实际完成加工型马铃薯种植基地建设面积 197 亩， 1、购买优良加工型马铃薯种薯 27.6 吨，完成投资 98532 元； 2、深松翻、撒粪、犁地、机播、中耕培土、机收等 6 次农机作业服务费共计 1182 亩，完成投资 72890 元； 3、购买农家肥 1400 方，完成投资 42000 元； 4、购买各种肥料 71.2 吨，完成投资 205435 元； 5、购买微量元素营养液液体类 78.8 升，完成投资 8668 元、固体类 15 公斤，完成投资 1800 元； 6、购买生物农药 988 瓶（桶），完成投资 23954 元。

#### 4. 项目组织管理。

文水县财政局：负责财政资金的管理，对资金的分配、下拨、使用等全过程进行规范化管理，组织开展绩效评价工作等。

文水县农业农村局：作为主管单位，全面统筹协调 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目的建设工作，做好管理工作，保证项目顺利实施。同时将所核查的数据收集、汇总、上报、存档等。

文水县农源薯业专业合作社等 5 家实施主体：作为实施单位，严格按照《文水县农业农村局关于对 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目实施方案的批复》（文农发〔2024〕145 号）要求，按时保质保量完成项目建设工作；项目完成后按照有关要求准备验收工作并申请验收。

#### 5. 利益相关方。

本次项目涉及的利益相关方包括：

财政拨款部门：文水县财政局；

项目主管单位：文水县农业农村局；

项目实施单位：文水县农源薯业专业合作社、文水县丰收农机专业合作社、山西浩田农业发展有限公司、文水县下曲村聚鑫源种植专业合作社及文水县东杰马铃薯专业合作社 5 家实施主体；

项目直接受益群体：当地农户。



## （二）项目资金来源及支出情况

### 1. 项目资金来源情况。

山西省财政厅《关于下达 2024 年省级农业产业发展资金（加工型马铃薯种植基地项目）的通知》（晋财农〔2024〕53 号）文件下达省级资金 250.00 万元，用于 2024 年加工型马铃薯种植基地项目。

项目资金预算明细见表 1-2。

表 1-2 项目资金预算明细表

序号	资金性质	到位日期	到位文件	到位金额 (万元)
1	省级资金	2024.10.18	《文水县财政局关于下达 2024 年省级农业产业发展资金（加工型马铃薯种植基地项目）的通知》（文财农〔2024〕893 号）	250.00
2	省级资金	2024.10.25	《文水县财政局关于收回农业农村及水利领域 2024 年省级部分转移支付预算指标的通知》（文财农〔2024〕914 号）	-125.00
3	省级资金	2024.11.27	《文水县财政局关于下达 2024 年省级部分转移支付预算指标的通知》（文财农〔2024〕990 号）	125.00
4	合计			250.00

### 2. 项目投资情况。

根据《文水县农业农村局关于对 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目实施方案的批复》（文农发〔2024〕145 号）文件，文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目计划总投资 729.61 万元，其中省级补助资金 250.00 万元，实施主体自筹 479.61 万元。

根据项目审计报告及验收资料，文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目实际总投资 736.94 万元，其中省级补助资金 250.00 万元，实施主体自筹 486.94 万元。

项目具体投资情况见表 1-3。

表 1-3 项目投资情况表

序号	实施单位	计划投资（万元）			实际投资（万元）		
		总投资	补助资金	自筹资金	总投资	补助资金	自筹资金
1	文水县农源薯业专业合作社	283.84	117.00	166.84	285.41	117.00	168.41
2	文水县丰收农机专业合作社	314.29	96.30	217.99	319.10	96.30	222.80
3	山西浩田农业发展有限公司	27.49	14.30	13.19	27.49	14.30	13.19
4	文水县下曲村聚鑫源种植专业合作社	58.98	12.55	46.43	59.62	12.55	47.07
5	文水县东杰马铃薯专业合作社	45.01	9.85	35.16	45.33	9.85	35.48
6	合计	729.61	250.00	479.61	736.94	250.00	486.94

3. 项目资金支出情况。

截至绩效评价基准日，项目累计到位 250.00 万元，支付 250.00 万元，资金无结余。预算执行率 100%。

项目资金支出明细见表 1-4。

表 1-4 项目资金支出明细表

序号	支付日期	收款单位	资金用途	支付金额 (万元)	小计 (万元)
1	2024. 10. 28	文水县农源薯业专业合作社	2024 年文水县加工型马铃薯种植基地建设项目	58. 5	117
2	2024. 12. 06			58. 5	
3	2024. 10. 28	文水县丰收农机专业合作社		48. 15	96. 3
4	2024. 12. 06			48. 15	



文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设绩效评价报告

序号	支付日期	收款单位	资金用途	支付金额 (万元)	小计 (万元)
5	2024. 10. 28	山西浩田农业发展有限公司		7. 15	14. 3
6	2024. 12. 06			7. 15	
7	2024. 10. 28	文水县下曲村聚鑫源种植专业合作社		6. 275	12. 55
8	2024. 12. 06			6. 275	
9	2024. 10. 28	文水县东杰马铃薯专业合作社		4. 925	9. 85
10	2024. 12. 06			4. 925	
11	合计			250. 00	250. 00

### (三) 项目绩效目标

#### 1. 绩效总目标。

项目的实施,可保证文水县完成 0.5 万亩加工型马铃薯种植面积,且通过规模化生产,提高单位面积产量。同时辐射带动加工型马铃薯种植,将马铃薯产业打造成特色农业产业。

#### 2. 绩效分目标。

##### (1) 产出目标。

数量目标: 完成加工型马铃薯种植基地建设 5000 亩。

质量目标: 质量符合实施方案要求, 质量合格率 100%。

时效目标: 2024 年 3 月至 2024 年 7 月完成整体项目。

成本目标: 成本控制在计划总投资 729.61 万元以内。

##### (2) 效益目标。

社会效益: 辐射带动效应明显, 种植基地利用率 100%。

经济效益: 比传统种植收入增加 1,000.00 元/亩以上。

生态效益: 通过项目的实施, 增施农家肥, 可大幅减少化肥

用量，从而减少有害成分在土壤、大气中的残留，提高土壤肥力，减少农田环境污染，改善农田生态环境。

可持续影响：政策扶持持续性，农业农村局技术指导能力强，成效好。

满意度：受益对象满意度 90%及以上。

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）评价目的及依据

#### 1. 评价目的。

本次评价目的是通过对文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目涉及的财政资金 250.00 万元的决策、过程、产出、效益进行评价，总结经验做法，针对项目中的问题及不足之处提出合理的建议。最终为文水县财政局加强财政支出管理，强化支出责任，科学配置资源，提高财政资金的使用效益，为合理安排以后年度财政预算提供重要的参考依据。

文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目支出绩效评价的目的可归纳为以下三点：

（1）客观公正地评价本项目的预期目标实现程度，项目的实际效益效果以及公众满意度。

（2）通过绩效评价，总结本项目经验教训，切实反映项目存在的实际问题及原因，为未来同类型项目决策提供参考依据，逐步提升决策水平。



(3) 提高财政资金预算绩效管理水平和使用效益，绩效评价结果作为文水县财政局今后安排财政资金预算管理的参考。

## 2. 评价依据。

评价依据是评价所依据的法律、法规规章、政策文件，包括但不限于：

(1) 《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）；

(2) 《中华人民共和国预算法实施条例》（中华人民共和国国务院令 第 729 号修订）；

(3)《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；

(4) 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）；

(5)《山西省委 山西省人民政府正式印发〈关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉》（晋发〔2018〕39 号）；

(6)《山西省财政厅关于贯彻落实〈中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（晋财绩〔2019〕12 号）；

(7) 《吕梁市预算绩效管理办法》；

(8) 《文水县财政局关于印发县级预算绩效管理暂行办法等制度办法的通知》（文财预〔2022〕122 号）；

(9)《文水县财政局关于开展 2025 年县级财政重点绩效评



价工作的通知》（文财监〔2025〕4号）；

（10）其他有关的法律、法规规章、政策文件。

## （二）评价对象和范围

本次绩效评价的对象是文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项

目，涉及财政资金 250.00 万元。  
绩效评价范围包括项目绩效目标设定情况，资金投入和使用情况，为实现设定的绩效目标所制定的制度、采取的措施等，以及绩效目标最终的实现程度及效果。

## （三）绩效评价基准日

本次评价基准日为 2024 年 12 月 31 日。

## （四）绩效评价的原则

按照财政部关于印发《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》的通知（财监〔2021〕4号）文件要求，第三方机构应当遵守法律、法规等有关规定，并按照以下原则从事预算绩效评价业务：

1. 独立原则。在委托方和被评价对象提供工作便利条件和相关资料情况下独立完成委托事项。

2. 客观原则。按照协议（合同）约定事项客观公正、实事求是地开展预算绩效评价，不得出具不实预算绩效评价报告。

3. 规范原则。履行必要评价程序，合理选取具有代表性的样本，对原始资料进行必要的核查验证，形成结论并出具预算绩效

评价报告。

### **（五）绩效评价工作思路**

为更好地落实和执行《文水县财政局关于开展 2025 年县级财政重点绩效评价工作的通知》（文财监〔2025〕4 号）文件精神，做好文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目支出绩效评价工作，根据项目实际情况和文水县财政局具体要求，本次绩效评价采取“整体评价，分项实施”的思路。

“整体评价”是指：整体考核文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目的整体目标及效益情况；

“分项实施”是指：具体指标设计与分析围绕决策、过程、产出、效益四个维度进行评价。

### **（六）绩效评价方法**

本着简便有效的原则，根据评价对象的具体情况，采用定性评价和定量评价相结合的方法进行此次绩效评价。

（1）比较法。是指通过对绩效目标与实施效果、历史与当期情况的比较，综合分析绩效目标实现程度。通过对文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目财政资金目标与实施效果对比，分析绩效目标实现程度及效益。

（2）因素分析法。指通过综合分析影响绩效目标、实施效果的内外因素、评价绩效目标实现程度。针对文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目影响绩效目标实现程度、实施效果



的因素主要有当地经济发展水平、政府决策、项目管理体制、资金支持程度、相关部门的配合程度等因素。评价组结合以上因素进行绩效评价。

(3) 公众评判法。是指通过专家评估、公众问卷及抽样调查等对财政支出效果进行评判，评价绩效目标实现程度。本次绩效评价针对受益群体设置满意度调查问卷。问卷调查采取抽样调查、实地调研、访谈等方式，了解受益群体对财政资金实施效果满意度情况，综合分析绩效目标实现程度。

### **(七) 绩效评价组织实施**

本次绩效评价工作分为前期准备、组织实施、报告撰写、验收四个阶段。

#### **1. 前期准备阶段。**

(1) 成立评价小组。根据本项目的特点，评价组设置 5 人，设组长（即主评人）1 名，组员 4 名。评价组主要负责现场勘察，包括查阅收集相关的制度文件、财务资料等，开展问卷调查，撰写绩效评价工作方案和绩效评价报告等工作。具体人员及分工见表 2-1。

表 2-1 评价组工作人员分工表

职务	姓名	执业资格	职责分工
组长 (主评人)	温敏	中级会计师	负责协调绩效评价整体工作，包括但不限于：制定绩效评价工作计划，协调项目各相关方，制定评价具体思路，对绩效评价方案和报告的质量进行整体把关和控制，并在出具的绩效评价报告上签字确认等。
成员	王东叶	高级会计师	负责查阅财务资料
成员	郝京	绩效评价师	负责本次绩效评价方案和报告撰写工作、现场勘查及相关资料收集
成员	赵小钦	助理会计师	负责现场勘查及相关资料收集
成员	任淼	助理会计师	负责现场勘查及相关资料收集

(2) 制定评价工作方案。评价机构要充分收集评价项目有关的基础资料开展文案研究及实地调研，理清评价思路，设计评价指标体系、确定评价方法、确定非现场和现场核查范围、编制社会调查方案、设计基础数据采集表、明确评价工作安排，在与项目主管部门充分沟通的基础上，制定绩效评价工作方案，报县财政局监督评价股审核。

(3) 论证评价工作方案。财政局监督评价股组织财政局相关管理股室、相关部门、两代表一委员等对评价机构提交的方案进行评审论证，提出评审意见。评价机构根据评审意见，对评价工作方案进行修改完善。

## 2. 组织实施阶段。

(1) 收集、审核资料。评价机构要根据审核后的评价工作方案，分类收集、整理绩效评价相关资料，并对资料进行审核、



汇总和分析。

(2) 现场核查。根据评价工作方案确定的现场核查范围，结合评价对象的特点和项目承担单位提供的数据资料，采取调研访谈、资料核查、实地勘察、问卷调查及分析评价等方式进行实地验证核实。

(3) 综合评价。评价机构全面梳理、汇总现场评价和非现场评价情况，根据评价工作方案确定的评价指标体系、工作底稿、工作记录等情况，进行全面的定量定性分析和综合评价，形成初步评价结论。

### **3. 报告撰写阶段。**

(1) 撰写评价报告。评价机构按照规定的文本和要求撰写评价报告，与被评价部门及财政局相关资金管理股室交换意见，形成综合评价结论，将评价报告（初稿）报送财政局监督评价股。

(2) 论证报告。财政局监督评价股组织财政局相关资金管理股、相关部门、两代表一委员等对评价报告进行评审论证，出具评审意见。评价机构根据评审意见对评价报告进行修改和完善，报县财政局监督评价股提交报告。

(3) 复核报告。县财政局监督评价股对评价报告再次进行复核，评价机构根据复核意见进一步修改和完善，形成正式评价报告，由项目主评人签字确认，加盖评价机构公章，按照要求报送县财政局监督评价股。

#### **4. 验收阶段。**

(1) 考核验收。财政局监督评价股对第三方机构执业质量进行考核验收，考核验收结果与服务费用支付挂钩，并在政府网进行公示。

(2) 建立档案。评价工作结束后，评价机构要妥善保管工作底稿、评价报告及评价相关资料，建立绩效评价档案。

#### **(八) 质量控制制度**

##### **1. 评价前期阶段的源头控制。**

(1) 制定评价技术方案，保证评价工作质量标准统一。

评价技术方案，主要包括如下内容：对评价目的的介绍；对评价范围的界定；对现场调查和抽查的要求；对评价方法的选择；对评价报告体例的确定；对工作底稿的设计；对评价标准的计算标准；对各项评价指标对应的信息资料要求；规范定性分析的内容；满意度调查的方式、数量等。

(2) 组织培训，提高评价人员素质。

组织开展对评价人员的培训，培养正确的态度，提高对绩效评价原则、目的及其意义的认识；提高专业知识和技术水平，了解绩效评价的指标体系、评价标准和方法、文件资料和数据的处理方法、专用工具与设备的使用技术等。

##### **2. 评价实施期质量的控制。**

(1) 真实性控制。指标数据来源要客观、科学并可核实，



同时能够相互印证，便于监控。对资金使用单位提供的文档记录等信息进行核对，保证与原始资料保持一致；对资金使用单位提供的数据信息，调查核实数据来源，并借助专业机构出具的权威报告，减少人为因素的主观判断；对定性资料要借助现场访谈、调研及网上收集的相关资料等进行验证。

（2）规范性控制。评价工作按照事先制定的评价方案按部就班地进行，不随意更改评价流程和标准，维护评价工作的严肃性和稳定性。在评价流程上，尤其是现场评价程序不得删减，履行实地调研、现场面谈、验证核实等程序，避免绩效评价流于形式；对技术方案中制定的评价标准、报告体例、底稿格式等严格执行，保持统一的汇总口径。

（3）科学性控制。评价工作应该遵循评价流程的客观规律，实现评价流程设计的科学化。

（4）合规性控制。整个评价过程都应该依法依规进行，从制度上防范徇私舞弊、弄虚作假、以权谋私等违规违法行为。绩效评价师执行绩效评价业务，应当独立进行分析、估算并形成专业意见，不受委托方或相关当事方的影响，不得预先设定评价结论。

### **3. 评价报告质量的控制。**

（1）履行各级审核制度，在数字的准确性、文字的表达性方面消除低级性错误的出现。



(2) 在审核过程中要对逻辑性、合理性进行审核，避免报告自相矛盾。

(3) 对报告的可读性进行审核，力争使报告依据充分、真实完整、数据准确、分析透彻、逻辑清晰、客观公正。

### 三、综合评价情况及评价结论

#### (一) 综合评价情况

1. 决策阶段（满分 20 分，考评得分 17 分）：本项目立项依据充分，立项程序规范，绩效目标合理，资金分配合理，但绩效指标明确性、预算编制科学性稍差。

2. 过程阶段（满分 20 分，考评得分 17 分）：资金全部到位，资金使用合规，预算执行率好，但管理制度不健全，制度执行有效性稍差。

3. 产出阶段（满分 30 分，考评得分 28 分）：项目完工率、验收达标率均为 100%，项目完工、验收均及时，但实际成本超实施方案计划成本。

4. 效益阶段（满分 30 分，考评得分 20 分）：项目种植基地利用率 100%，改善农田生态环境，政策扶持具有持续性，但经济效益稍差，辐射带动效应不明显，技术指导能力和有效性稍差，受益对象满意度未到达目标值 90%。

#### (二) 评价结果

评价人员按照相关资料确定的绩效评价指标、评价标准和评

价方法，在对评价对象的绩效情况进行定量和定性分析的基础上，经综合评价，本项目评价得分为 82.00 分（满分 100 分），绩效评级等级为“良”。本项目整体绩效评价结果详见表 3-1。

表 3-1 绩效评价结果表

评价因素	分值	得分	得分率
决策	20	17	85.00%
过程	20	17	85.00%
产出	30	28	93.33%
效益	30	20	66.67%
合计	100	82	82.00%

四、绩效评价指标体系

（一）项目决策情况

决策类指标分为项目立项和绩效目标、资金投入三个二级指标，其中：项目立项分两个三级指标，绩效目标分两个三级指标，资金投入分两个三级指标。

A决策：标准分20分，实际得分17分，得分率85.00%（详见表4-1）。

表 4-1 决策类指标评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	目标值	分值	业绩值	得分	资料或数据来源
A 决策	20	A1 项目立项	7	A11 立项依据充分性	充分	4	充分	4	项目相关政策及文件
				A12 立项程序规范性	规范	3	规范	3	项目相关政策及文件



文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目绩效评价报告

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	目标值	分值	业绩值	得分	资料或数据来源
		A2 绩效目标	7	A21 绩效目标合理性	合理	3	合理	3	国家、省级政策文件、实施单位提供的绩效目标
				A22 绩效指标明确性	明确	4	明确性稍差	2	实施单位提供绩效目标申报表
		A3 资金投入	6	A31 预算编制科学性	科学	4	未反复协商论证	3	评价组分析项目预算
				A32 资金分配合理性	合理	2	合理	2	评价组分析、资金分配核实
合计	20		20			20		17	

### 1. A1项目立项指标分析。

**A11立项依据充分性：**满分4分，得分4分。

本指标考核项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责。

本项目立项符合《山西省人民政府办公厅关于加快推进马铃薯产业发展的实施意见》（晋政办发〔2021〕2号）、《山西省农业农村厅关于下达2024年省级农业相关转移支付资金（第四批）使用计划及任务清单的通知》（晋农发〔2024〕101号）、《文水县农业农村局关于对2024年加工型马铃薯种植基地建设项目的批复》（文农发〔2024〕145号）等相关文件要求（满分1分，得分1分）；项目立项符合《山西省农业农村厅关于印发山西省“十四五”马铃薯产业规划的通知》（晋

农种业发〔2022〕8号）等发展规划和政策要求（满分1分，得分1分）；项目立项与文水县农业农村局职责范围相符，属于部门履职所需（满分1分，得分1分）；项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则（满分1分，得分1分）。

根据评分标准：此项满分4分，得分4分。

#### **A12立项程序规范性：满分3分，得分3分。**

本指标考核项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。

项目按照规定的程序申请设立，所提交的实施方案等文件、材料符合相关要求（满分1.5分，得分1.5分）；文水县农业农村局组织相关人员对2024年加工型马铃薯种植基地建设实施方案进行讨论，认为方案可行，给予批复（满分1.5分，得分1.5分）。

根据评分标准：此项满分3分，得分3分。

### **2. A2绩效目标指标分析。**

#### **A21绩效目标合理性：满分3分，得分3分。**

本指标用以考核项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。

评价组通过实地调查，项目单位梳理的绩效目标为“项目的



实施，可保证文水县完成 0.5 万亩加工型马铃薯种植面积，且通过规模化生产，提高单位面积产量。同时辐射带动加工型马铃薯种植，将马铃薯产业打造成特色农业产业”，项目绩效目标与实际工作内容具有相关性（满分 1 分，得分 1 分）；项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平（满分 1 分，得分 1 分）；与预算确定的项目投资额或资金量相匹配（满分 1 分，得分 1 分）。

根据评分标准：此项满分 3 分，得分 3 分。

**A22绩效指标明确性：**满分4分，得分2分。

本指标考核绩效目标设定的绩效指标是否明确、细化、量化等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。

项目单位提交的绩效指标包括数量、质量、成本、时效指标，社会效益、经济效益和满意度指标（满分 1 分，得分 1 分）；已梳理效益指标缺少可持续影响指标，产出时效指标设置为及时、不清晰、量化等（满分 2 分，得分 0 分）；已设置绩效指标与目标任务数相对应（满分 1 分，得分 1 分）。

根据评分标准：此项满分 4 分，得分 2 分。

**3. A3资金投入指标分析。**

**A31预算编制科学性：**满分4分，得分3分。

本指标考核项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应。

经评价组对本项目预算编制情况核查，文水县农源薯业专业

合作社等5家实施主体提交的预算未反复协商论证，种植马铃薯每亩投资额明显少于实际投资额（满分1分，得分0分）；预算资金内容“购买马铃薯种薯、购买滴灌管、购买各种肥料等”与项目内容相符（满分1分，得分1分）；预算内额度测算依据马铃薯种薯、各种肥料市场价等，测算依据充分（满分1分，得分1分）；预算确定的项目补助金额250.00万元与文水县2024年建设0.5万亩加工型马铃薯种植基地工作任务相匹配（满分1分，得分1分）。

根据评分标准：此项满分4分，得分3分。

**A32资金分配合理性：**满分2分，得分2分。

本指标考核项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应。

本项目的补助资金根据文水县农源薯业专业合作社等5家实施主体建设加工型马铃薯种植基地亩数进行分配，每亩补助500.00元，分配依据充分（满分1分，得分1分）；项目分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应（满分1分，得分1分）。

根据评分标准：此项满分2分，得分2分。

## **（二）项目过程情况**

过程类指标分为资金管理和组织实施两个二级指标，其中：资金管理分三个三级指标，组织实施分两个三级指标。

B过程：标准分20分，实际得分17分，得分率85.00%。（详见表4-2）



表4-2 过程类指标评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	目标值	分值	业绩值	得分	资料或数据来源
B 过程	20	B1 资金管理	10	B11 资金到位率	100%	3	100%	3	实施单位提供财务资料
				B12 预算执行率	≥95%	3	100%	3	评价组分析、财务核实
				B13 资金使用合规性	合规	4	合规	4	评价组分析、财务核实
		B2 组织实施	10	B21 管理制度健全性	健全	4	健全性稍差	3	实施单位提供相关管理制度及文件
				B22 制度执行有效性	有效	6	有效性稍差	4	实施单位提供相关资料、评价组调查
合计	20		20			20		17	

### 1. B1资金管理指标分析。

**B11资金到位率：**满分3分，得分3分。

本指标反映实际到位资金与预算资金的比率，反映和考核资金落实情况对项目实施进度的总体保障程度。

截至绩效评价基准日，本项目实际到位资金250.00万元，预算资金250.00万元。

资金执行率 = (实际到位资金 / 预算资金) × 100% = (250.00 / 250.00) × 100% = 100.00%。

根据评分标准：此项满分3分，得分3分。

**B12预算执行率：**满分3分，得分3分。

本指标反映项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考

核项目预算执行情况。

截至绩效评价基准日，本项目到位资金250.00万元，支付资金共计250.00万元。

预算执行率 = ( 实际支出 / 到位资金 ) × 100% =  
(250.00/250.00) × 100% = 100.00%。

根据评分标准：此项满分3分，得分3分。

**B13资金使用合规性：**满分4分，得分4分。

本指标考核项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。

经评价组对本次评价资金的相关支出资料进行查阅，项目支出管理办法符合《中华人民共和国会计法》等相关文件的规定（满分1分，得分1分）；每笔资金支出凭证后均附有财政直接支付凭证，财政直接支付申请书、纳税发票和相关合同等相关附件，项目预算资金的拨付有完整的审批程序和手续（满分1分，得分1分）；支出符合项目预算批复或合同规定用途（满分1分，得分1分）；不存在套取、截留、挤占、挪用、虚列支出等情况（满分1分，得分1分）。

根据评分标准：此项满分4分，得分4分。

**2. B2组织实施指标分析。**

**B21管理制度健全性：**满分4分，得分3分。

本指标用以反映和考核项目实施相关制度、操作流程等业



务、财务管理制度是否健全、完善。

县农业农村局已制定或具有《财务管理制度》《项目实施方案》《合同管理制度》等相关制度，但缺少《加工型马铃薯种植基地建设项目管理办法》，对补助对象、补助标准、实施主体遴选、过程监管等方面进行明确说明（满分2分，得分1分）；已制定的制度合法、合规、完整（满分2分，得分2分）。

根据评分标准：此项满分4分，得分3分。

**B22制度执行有效性：**满分6分，得分4分。

本指标用以反映和考核业务管理制度的有效执行和质量控制情况。

评价组通过实地查阅相关资料，文水县农业农村局遴选实施主体时，认真核实企业是否具有种植马铃薯经验，土地流转手续是否合规等，种植规模是否达标等，程序合规合法（满分1分，得分1分）；项目是2024年7月完成，但实施主体提交实施方案在2024年9月下旬，2024年9月27日才完成实施方案批复，程序不规范（满分1分，得分0分）；项目完成后，实施主体及时进行自查验收，并将自查验收结果报送县农业农村局，同时提出验收申请，由县农业农村局组织竣工验收（满分2分，得分2分）；项目考核、验收等资料及时归档，但文水县农业农村局现场监督管理的工作日志、照片等资料未归档（满分2分，得分1分）。

根据评分标准：此项满分6分，得分4分。

(三) 项目产出情况

产出类指标分为产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个二级指标。

C产出：标准分30分，实际得分28.00分，得分率93.33%。（详见表4-3）。

表4-3 产出类指标评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	目标值	分值	业绩值	得分	资料或数据来源
C 产出	30	C1 产出数量	7.5	C11 任务完成量	5000 亩	7.5	5000 亩	7.5	实地勘察、查阅相关资料、分析计算
		C2 产出质量	7.5	C21 验收合格率	100%	7.5	100%	7.5	
		C3 产出时效	7.5	C31 项目完工及时性	2024 年 7 月 31 日	5	2024 年 7 月 31 日	5	
				C32 验收及时性	及时	2.5	2025 年 10 月 15 日、17 日	2.5	
		C4 产出成本	7.5	C41 成本节约率	≥0%	7.5	-1.00%	5.5	
合计	30		30			30		28	

1. C1产出数量指标分析。

C11项目完工率：满分7.5分，得分7.5分。

本指标用以反映和考核项目产出数量目标的实现程度。

经评价组核查验收报告和现场调查，文水县农源薯业专业合作社完成建设加工型马铃薯基地 2340 亩、文水县丰收农机专业合作社完成 1926 亩、山西浩田农业发展有限公司完成 286 亩、文水县下曲村聚鑫源种植专业合作社完成 251 亩、文水县东杰马



铃薯专业合作社完成 197 亩，2024 年文水县共计完成加工型马铃薯种植基地 5000 亩。

根据评分标准：此项满分 7.5 分，得分 7.5 分。

## **2. C2 产出质量指标分析。**

**C21 验收合格率：**满分 7.5 分，得分 7.5 分。

本指标反映和考核工程质量达标率情况。

2025 年 10 月 15 日、17 日文水县农业农村局组织相关人员对文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目进行验收，文水县农源薯业专业合作社等 5 家合作社和公司实施的 2024 年文水县加工型马铃薯种植基地建设项目均通过验收。

根据评分标准：此项满分 7.5 分，得分 7.5 分。

## **3. C3 产出时效指标分析。**

**C31 项目完工及时性：**满分 5 分，得分 5 分。

本指标反映和考核项目是否按计划及时完成。

根据项目验收表等资料，文水县农源薯业专业合作社等 5 家合作社和公司实施的 2024 年文水县加工型马铃薯种植基地建设项目均于 2024 年 7 月 31 日竣工。

根据评分标准：此项满分 5 分，得分 5 分。

**C32 验收及时性：**满分 2.5 分，得分 2.5 分。

本指标反映和考核项目是否按规定及时组织验收。

根据项目验收表等资料，2024 年文水县加工型马铃薯种植基

地建设项目于2025年10月15日、17日完成验收，验收及时。

根据评分标准：此项满分2.5分，得分2.5分。

4. C4产出成本指标分析。

C41工程建设成本节约性：满分7.5分，得分5.5分。

本指标反映和考核产出成本目标的实现程度。

2024年文水县加工型马铃薯种植基地建设项目成本节约率详见下表4-4：

表 4-4 项目成本节约率情况

实施主体	计划成本 (万元)	实际成本 (万元)	成本节约率	满分	得分
文水县农源薯业专业合作社	283.84	285.41	-0.55%	1.5	1
文水县丰收农机专业合作社	314.29	319.10	-1.53%	1.5	1
山西浩田农业发展有限公司	27.49	27.49	0.00%	1.5	1.5
文水县下曲村聚鑫源种植专业合作社	58.98	59.62	-1.09%	1.5	1
文水县东杰马铃薯专业合作社	45.01	45.33	-0.71%	1.5	1
合计	729.61	736.94	-1.00%	7.5	5.5

超支的原因主要是肥料价格上涨等。

根据评分标准：此项满分 7.5 分，得分 5.5 分。

(四) 项目效益情况

效益类指标分为社会效益、可持续影响受益对象满意度三个二级指标。

D效益：标准分30分，实际得分20.00分，得分率66.67%。详



见表4-5。

表4-5 效益类指标评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	目标值	分值	业绩值	得分	资料或数据来源
D 效益	30	D1 社会效益	8	D11 辐射带动效应	明显	4	一般	2	实地查勘、查阅相关资料，分析、计算
				D12 种植基地利用率	100%	4	100%	4	
		D2 经济效益	4	D21 比传统种植收入增加	≥1000元/亩	4	无增加	0	
		D3 生态效益	4	D31 改善农田生态环境	改善	4	改善	4	
		D4 可持续影响	4	D41 政策扶持持续性	可持续	2	可持续	2	
				D42 技术指导能力	有效、可持续	2	有效性稍差	0	
		D5 满意度	10	D51 受益对象满意度	≥90%	10	87.66%	8	问卷调查
合计	30		30			30		20	

1. D1 社会效益分析。

D11 辐射带动效应：满分 4 分，得分 2 分。

本指标反映和考核对项目的实施对带动当地农户种植加工型马铃薯的影响。

根据现场调研，项目实施后，示范带动周边农户参与种植加工型马铃薯效果一般。主要是最近两年，马铃薯收购价格较低，种植收益不高，农户种植积极性不高。

根据评分标准：满分 4 分，得分 2 分。

D12 种植基地利用率：满分 4 分，得分 4 分。

本指标反映和考核项目实施后基地的利用情况。

根据现场调研，2024 年文水县加工型马铃薯种植基地 5000 亩均种植马铃薯，种植基地利用率 100%。

根据评分标准：满分 4 分，得分 4 分。

## 2. D1 经济效益分析。

**D21 比传统种植收入增加：**满分 4 分，得分 0 分。

本指标反映和考核对项目实施后马铃薯亩均收益的提升程度。

根据现场调研，2024、2025 年加工型马铃薯亩产 4000 公斤，品质好的销售价格 1.00 元/公斤，品质好马铃薯产量系数 0.9；品质一般的销售价格 0.40 元/公斤，品质一般马铃薯产量系数 0.1；每亩收益=4000 公斤×0.9×1 元/公斤+4000 公斤×0.1×0.4 元/公斤=3760.00 元。

通过查阅文水县农源薯业专业合作社等 5 家合作社和公司种植马铃薯投资，每亩投资 3800.00 元左右。种植马铃薯收益和成本基本持平，传统种植收益和成本也基本持平，因此，种植马铃薯每亩利润收入和传统种植收入基本一致。

根据评分标准：满分 4 分，得分 0 分。

## 3. D3 生态效益分析

**D31 改善农田生态环境：**满分 4 分，得分 4 分。

本指标反映和考核项目实施后对农田生态环境的改善情况。



通过项目的实施，增施农家肥，可大幅减少化肥用量，从而减少有害成分在土壤、大气中的残留，提高土壤肥力，减少农田环境污染，改善农田生态环境效果明显。

根据评分标准：此项满分 4 分，得分 4 分。

#### **4. D4 可持续影响分析**

**D41 政策扶持持续性：**满分 2 分，得分 2 分。

本指标反映和考核政府对项目支持的可持续性。

财政部门每年下拨资金扶持加工型马铃薯种植基地建设。根据访谈得知，2024 年 12 月 28 日，已提前下达 2025 年省级补助资金，每亩补助标准 500.00 元。政府支持政策具有可持续性。

根据评分标准：此项满分 2 分，得分 2 分。

**D41 技术指导能力：**满分 2 分，得分 0 分。

反映和考核农业农村局对马铃薯种植指导能力情况是否有效、可持续。

随着现代农业技术的发展，新的种植技术和管理方法不断涌现，但文水县农业农村局技术人员知识更新速度跟不上时代的步伐，导致未能有效对加工型马铃薯种植进行指导。如：合作社在加工型马铃薯种植过程中，因过量施用生物菌剂引发植株“烧根”现象，及时向县农业农村局申请技术支援，但现有技术人员未能提供行之有效的急救方案。此外，合作社在田间管理中还面临杂草抗药性加剧问题，再次向提请指导时，亦未获得有针对性

的绿色防控措施建议。

根据评分标准：此项满分 2 分，得分 0 分。

#### 5. D5 满意度分析

**D51 受益对象满意度：**满分 10 分，得分 8 分。

本指标主要考核项目实施后受益对象的满意程度。

本次问卷调查采用电子问卷和纸质问卷两种方式，实际收回有效问卷 35 份。

经调查满意度如下：对马铃薯种薯种植基地建设项目的品种选择满意度为 92.00%；对马铃薯种薯种植基地建设项目的补贴金额满意度为 82.86%；对农业农村局提供马铃薯种薯种植基地建设项目的技术支持力度满意度为 86.29%；对马铃薯种薯种植基地建设项目的建设质量满意度为 90.86%；对马铃薯种薯繁育基地建设项目的整体满意度为 86.29%。本项目整体满意度为 87.66%。

根据评分标准：受益对象满意度 $\geq 90\%$ 得满分， $85\% \leq$ 满意度 $< 90\%$ 得 8 分， $80\% \leq$ 满意度 $< 85\%$ 得 6 分， $75\% \leq$ 满意度 $< 80\%$ 得 4 分， $70\% \leq$ 满意度 $< 75\%$ 得 2 分，满意度 $< 70\%$ 不得分。本项满分 10 分，得分 8 分。

### 五、主要经验及做法

#### 新质生产力赋能春耕生产。

2024 年，文水县农源种植专业合作社发现了播种机上的—



些问题，2025 年合作社和厂家特意定制了更适合文水县本地气候条件的大垄双行、配备北斗导航系统的农机自动驾驶马铃薯播种机。合作社在农机自动驾驶播种机都安装了北斗导航无人驾驶系统，大大提高了作业的效率和时间；同时，一垄双行还节约土地，提升土地利用率。北斗导航和一垄双行等新质生产力的应用，大大提升了工作效率，以前将近一个月的工作量，现在 14 天左右就全部完工。

## 六、存在的问题和建议

### （一）问题

#### 1. 项目主管单位管理制度不健全。

经过梳理，文水县农业农村局目前已建立并实施《财务管理制度》《项目实施方案》及《合同管理制度》等一系列内部管控体系。然而，暂未针对“加工型马铃薯种植基地建设项目”制定专项的管理办法或实施细则，以致在补助对象资格认定、补助标准核定、实施主体遴选程序以及项目全过程监管等关键环节，缺乏系统性的明确规范与操作指引。

#### 2. 项目经济效益不佳。

根据现场调研结果，加工型马铃薯种植亩均收益约为 3,760.00 元，而亩均成本（包括种薯、肥料及其它投入）约为 3,800.00 元，收益与成本基本持平，项目整体经济效益尚不显著。同时，加工型马铃薯亩产 6000 斤以上，受市场行情影响，

马铃薯收购价格处于较低水平，直接制约了农户种植收益的提升，一定程度上影响了农户的种植积极性。

### 3. 项目实施方案所编制的计划投资额，在科学性方面存在不足。

文水县农源薯业专业合作社等 5 家实施主体所提交《文水县加工型马铃薯种植基地建设项目实施方案》中，计划投资额均缺乏充分的联合论证与统筹，导致亩均投资估算存在差异，区间为 961.00 元至 2,375.00 元不等（不含约 1,000.00 元/亩的土地流转费用）。此外，各主体所报投资额普遍低于实际所需的亩均投资 3,800.00 元。

### 4. 农业农村局农技服务能力不足，未能有效对加工型马铃薯种植进行指导。

随着现代农业技术的发展，新的种植技术和管理方法不断涌现，但文水县农业农村局技术人员知识更新速度跟不上时代的步伐，导致未能有效对加工型马铃薯种植进行指导。如：合作社在加工型马铃薯种植过程中，因过量施用生物菌剂引发植株“烧根”现象，及时向县农业农村局申请技术支援，但现有技术人员未能提供行之有效的急救方案。此外，合作社在田间管理中还面临杂草抗药性加剧问题，再次向提请指导时，亦未获得有针对性的绿色防控措施建议。

### 5. 农业合作社在财务管理工作中存在的不规范现象。



根据评价组现场查阅财务资料，五家农业合作社在财务管理工作中存在不规范现象，具体如下：核算方法错误。未严格执行《农民专业合作社财务会计制度》，成本归集不准确、收入确认不及时、资产不计提折旧，导致财务报表无法真实反映合作社的财务状况和经营成果。

## **（二）问题改进建议**

### **1. 建立健全加工型马铃薯种植基地建设项目管理体系。**

建议文水县农业农村局：（1）立即制定专项项目管理制度。针对“加工型马铃薯种植基地建设项目”的特点与管理需求，立即组织相关人员研究并专项制定《加工型马铃薯种植基地建设项目管理办法》（或称《实施细则》）。该办法应作为项目的核心依据，确保各项工作有章可循。（2）明确关键环节的管理规范。明确补助对象认定标准：详细规定申报主体的资质条件（如合作社法人资格、种植经验、土地规模、土地流转手续等），确保政策瞄准精准。规范实施主体遴选程序：建立“公开、公平、公正”的遴选机制，明确发布公告、主体申请、材料审核、实地考察、集体评议、结果公示等一系列规范化程序，杜绝人为干预。强化全过程监管机制：构建覆盖“产前、产中、产后”的全链条监管体系。明确监管责任主体、监管内容（如种薯质量、种植规范、资金使用、产量验收等）、监管频率以及问题发现与整改的处理流程。

## 2. 强化利益联结与延伸产业链条相结合,提升项目成效和农户积极性。

建议: (1) 强化利益联结, 保障农户基本收益。文水县农源薯业专业合作社等 5 家合作社和公司积极与大型加工企业沟通, 签订具有法律约束力的产销订单。明确约定收购数量、质量和保底收购价格, 形成“风险共担、利益共享”的联结机制, 有效抵御市场低价风险, 保障农户基本收益。(2) 延伸产业链条, 提升产品附加值。文水县农源薯业专业合作社等 5 家合作社和公司建设贮藏窖、分级包装车间等初加工设施, 实现错峰销售, 规避集中上市期的低价风险, 并通过分级精选提升产品价值。同时, 文水县农业农村局积极搭建平台, 促进种植基地与淀粉加工、全粉生产、主食化加工等企业的深度合作, 推动形成“生产—加工—销售”一体化发展格局, 通过延伸产业链提升整体效益。

## 3. 强化联合论证机制, 加强审核, 保障实施方案编制的计划投资额的科学性。

建议: (1) 强化联合论证与协商机制。下年度, 文水县农业农村局组织项目实施主体, 联合行业专家开展专项协商论证会, 围绕加工型马铃薯种植基地亩均投资构成(如种苗、农资、人工、设施等成本), 逐一核实提交《项目实施方案》计划投资额的测算依据、测算逻辑, 消除投资估算显著差异。(2) 建立多层级审核把关流程。先由各实施主体自查《项目实施方案》计划投资



额，再由项目主管部门开展审核，重点核查计划投资额与实际亩均投资 3,800.00 元的匹配度、测算依据的合规性及与统一标准的契合度，对审核不合格的方案退回实施主体限期整改，整改完成后重新组织审核，直至计划投资额满足科学性、合理性及与实际需求相符的要求。

提升专业技能和知识水平。应当加大对基层农业技术人员的培训力度，定期组织他们参加专业培训和学术交流，以便他们能够掌握最新的农业科技知识。同时，鼓励他们进行在职学习和远程教育，提高自身的理论水平和实践能力。

#### **4. 强化技术人员能力建设，补齐知识更新短板。**

建议文水县农业农村局：（1）定制专项培训内容。围绕加工型马铃薯现代农业技术需求，编制《加工型马铃薯关键技术更新培训大纲》，重点涵盖生物菌剂科学施用（如用量标准、施用时机、与土壤适配性）、“烧根”等肥害急救技术（如淋灌解害、根系修复）、杂草抗药性绿色防控（如轮作除草、生物除草剂应用、精准化化学防控）等核心内容，同时纳入品种更新、数字化田间管理等前沿技术，确保培训内容贴合生产实际。（2）创新培训形式与频次。采用“线上+线下”“理论+实操”结合模式，每季度组织 1 次集中线下培训（邀请高校专家、加工企业技术总监授课），每月开展 1 次线上专题讲座（聚焦近期生产痛点，如雨季病虫害防控）；在加工型马铃薯种植核心区设立“实

训基地”，组织技术人员参与播种、施肥、应急处置等实操训练，全年实操时长不低于 40 小时，确保技术人员“懂理论、会操作、能指导”。

### 5. 规范财务凭证管理，筑牢财务基础防线。

建议：（1）规范成本、收入、资产核算流程。合作社依据《农民专业合作社财务会计制度》，精准归集成本费用，及时确认经营收入，规范资产折旧计提。（2）建立凭证三级审核机制。合作社设立“经办人初审—财务人员复审—合作社负责人终审”的凭证审核流程。经办人在报销时需确保凭证齐全；财务人员复审凭证的合法性、完整性，对不符合要求的凭证当场退回并说明原因；合作社负责人对大额支出的凭证进行终审，签字确认后方可入账，杜绝无效、虚假凭证进入财务流程。

## 七、结果应用建议

（一）建议财政局向项目主管部门、项目实施单位反馈评价结果，督促对存在的问题进行整改，进一步提高项目管理水平；将绩效评价等级作为下一年度财政预算综合平衡考虑的依据。

（二）建议本次绩效评价结果按照政务信息公开的有关规定向社会公开公示，形成社会监督机制。

（三）建议财政局对加工型马铃薯种植基地建设项目增加新品种、新技术、参与价格保险等方面进行奖补，更加精准地引导产业升级和产品价格风险防控。



附件 1. 项目支出绩效评价指标体系

2. 项目支出绩效评分表
3. 问卷调查报告
4. 合规性检查报告
5. 访谈报告
6. 现场勘察照片

山西晋慧人力资源有限公司

2025 年 9 月



附件 1:

项目支出绩效评价指标体系

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	目标值	分值	指标解释	评价标准	业绩值	得分
A 决策	20	A1 项目立项	7	A11 立项依据充分性	规范	4	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	1. 立项是否符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策（1 分）； 2. 是否符合行业发展规划和政策要求（1 分）； 3. 是否与部门职责范围相符，属于部门履职所需（1 分）； 4. 项目是否属于公共财政支持范围，是否符合中央、地方事权支出责任划分原则（1 分）。	充分	4
				A12 立项程序规范性	规范	3	项目的申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	1. 审批文件、材料符合相关要求（1.5 分）； 2. 事前已经过必要的可行性研究、集体决策等。（1.5 分）	规范	3
		A2 绩效目标	7	A21 绩效目标合理性	合理	3	项目所设定的绩效目标是否充分，是否反映客观实际，用以反映和考核项目绩效目标的符合情况。	1. 项目绩效目标与实际工作内容具有相关性（1 分）； 2. 项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平（1 分）； 3. 与预算确定的项目投资额或资金量相匹配（1 分）。	合理	3
				A22 绩效指标明确性	明确	4	依据绩效目标设定的绩效指标是否明确、细化、量化等，用以反映和考核项目绩效目标的具体化情况。	1. 目标设置完整性。包括项目的产出数量、质量、成本指标，预期达到的效果指标（1 分）； 2. 目标设置明确性。即绩效指标设置清晰，可细化、量化，与资金或项目属性特点、支出内容相关，有一个指标设置不合理扣 1 分，扣完为止（2 分）； 3. 绩效目标与项目目标任务数或计划数相对应（1 分）。	明确性 稍差	2



文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设绩效评价报告

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	目标值	分值	指标解释	评价标准	业绩值	得分
B 过程	20	A3 资金投入	6	A31 预算科学性	科学	4	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是相匹配，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	1. 预算编制经过科学论证（1分）； 2. 预算内容与项目内容匹配（1分）； 3. 预算额度测算依据充分，按照标准编制（1分）； 4. 预算确定的补贴资金额度与工作任务相匹配（1分）。	未反复协商论证	3
				A32 资金分配合理性	合理	2	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位优惠政策执行及运营情况是否相适应，用以反映和考核项目预算资金拨付的科学性、合理性情况。	1. 预算资金依据项目实施内容进行分配，依据充分（1分）； 2. 资金分配额度可满足项目批复的实施需求，分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应（1分）。	合理	2
		B1 资金管理	10	B11 资金到位率	100%	3	资金到位率指实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实程度。对于按照相关规定有资金到位时效要求的，要同时考核资金到位及时率，用以反映项目资金落实的时效性。	资金到位率 = (实际到位资金 / 预算资金) × 100% × 3 计算得分，到位率低于 60% 不得分。	100%	3
				B12 预算执行率	≥95%	3	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率 = (实际支出资金 / 实际到位资金) × 100%。 预算执行率 ≥ 95% 得 3 分，90% ≤ 执行率 < 95% 得 2 分，85% ≤ 执行率 < 90% 得 1 分，执行率 < 85% 不得分。	100%	3

文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目绩效评价报告

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	目标值	分值	指标解释	评价标准	业绩值	得分
				B13 资金使用合规性	合规	4	项目资金使用是否符合财务管理制度的规定(1分)； 2.资金的拨付是否有完整的审批程序和手续(1分)； 3.是否符合项目预算批复和合同规定的用途(1分)； 4.是否存在套取、截留、挤占、挪用、虚列支出等情况(1分)。	1.是否符合国家财经法规和财务管理制度的规定(1分)； 2.资金的拨付是否有完整的审批程序和手续(1分)； 3.是否符合项目预算批复和合同规定的用途(1分)； 4.是否存在套取、截留、挤占、挪用、虚列支出等情况(1分)。	合规	4
				B21 管理制度健全性	健全	4	与项目直接相关的财务管理制度是否健全、完善和有效，用以反映和考核财务管理制度的保障情况。	1.项目实施单位已制定或具有《财务管理制度》《项目实施方案》《合同管理制度》《项目管理制度》等制度，扣完为止； 2.已制定或具有相应的《资金管理办法》《项目实施方案》《合同管理制度》等制度合法、合规、完整(2分)，一处内容欠缺扣1分，扣完为止。	健全性 稍差	3
		B2 组织实施	10	B22 制度执行有效性	有效	6	项目实施是否符合相关规定，是否达到项目补贴合规性要求而采取了必需的措施，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	1.实施主体遴选符合法规(1分)，否则不得分； 2.实施主体编制项目实施方案经过县农业农村局审批(1分)，否则不得分； 3.项目实施后，实施主体及时开展自查验收(1分)，并将自查验收结果报送县农业农村局，同时提出验收申请，由县农业农村局组织竣工验收(1分)。 4.做好档案管理工作，项目考核、验收等资料齐全并归档，特别是项目建设过程中各个阶段的影像资料要整理成册(2分)。评价组发现一处不规范扣1分，扣完为止。	有效性 稍差	4



文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设绩效评价报告

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	目标值	分值	指标解释	评价标准	业绩值	得分
C 产出	30	C1 产出数量	7.5	C11 任务完成量	5000 亩	7.5	反映和考核项目是否严格按照实施方案要求完成。	根据实施方案，文水县农源薯业专业合作社应建设加工型马铃薯基地 2340 亩，文水县丰收农机专业合作社应完成 1926 亩，山西浩田农业发展有限公司应完成 286 亩，文水县下曲村聚鑫源种植专业合作社应完成 251 亩，文水县东杰马铃薯专业合作社应完成 197 亩。每家实施主体完成计划任务的 1.5 分，否则不得分。以各家实施主体得分之和计算该项得分。	5000 亩	7.5
		C2 产出质量	7.5	C21 验收合格率	100%	7.5	反映和考核项目质量指标是否符合相关行业质量标准、规范、符合验收标准。	文水县农源薯业专业合作社等 5 家合作社和公司实施的 2024 年文水县加工型马铃薯种植基地建设项项目均通过验收，验收合格率 100% 为满分，有一家未通过验收扣 1.5 分，扣完为止。	100%	7.5
		C3 产出时效	7.5	C31 项目完工及时性	2024 年 7 月 31 日	5	反映和考核项目是否按计划及时完成。	根据实施方案，项目实施时间为 2024 年 3 月至 2024 年 7 月。项目及时完成得 5 分，每出现一项未及时完成扣 1 分。	2024 年 7 月 31 日	5
				C32 验收及时性	及时	2.5	反映和考核项目是否按规定及时组织验收。	项目均已完工且具备验收条件时 1 个月内及时组织验收得满分。一家实施主体未及时验收扣 0.5 分，扣完为止。	2025 年 10 月 15 日、17 日	2.5
		C4 产出成本	7.5	C41 成本节约率	≥0%	7.5	反映和考核项目的成本控制情况。	成本节约率 = (计划成本 - 实际成本) / 计划成本 × 100%。 每家实施主体成本节约率 ≥ 0% 为 1.5 分，-5% ≤ 节约率 < 0% 得 1 分，-10% ≤ 节约率 < -5% 得 0.5 分，节约率 < -10% 不得分。 以各家实施主体得分之和计算该项得分。	-1.00%	5.5

文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目绩效评价报告

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	目标值	分值	指标解释	评价标准	业绩值	得分
D 效益	30	D1 社会效益	8	D11 辐射带动效应	明显	4	反映和考核对项目实施的带动当地农户种植加工型马铃薯的影响。	通过项目的实施，可示范带动周边农户参与种植加工型马铃薯，效果明显得满分，一般得 2 分，无带动效应为 0 分。	一般	2
				D12 种植基地利用率	100%	4	反映和考核项目实施后基地的利用情况。	基地利用率=（基地种植面积/基地面积）×100%。基地利用率 100%得满分，基地利用率≥95%得 3 分，90%≤利用率<95%得 2 分，80%≤利用率<90%得 1 分，利用率<80%不得分。	100%	4
		D2 经济效益	4	D21 比传统种植收入增加	≥1000 元/亩	4	反映和考核项目实施后对马铃薯亩均收益的提升程度。	通过项目的实施，种植加工型马铃薯比传统种植高粱、玉米等每亩收入增加 1000 元得满分，否则不得分。	无增加	0
		D3 生态效益	4	D31 改善农田生态环境	改善	4	反映和考核项目实施后对农田生态环境的改善情况。	通过项目的实施，增施农家肥，可大幅减少化肥用量，从而减少有害成分在土壤、大气中的残留，提高土壤肥力，减少农田环境污染，改善农田生态环境效果明显得满分，一般得 2 分，否则为 0 分。	改善	4
		D4 可持续影响	4	D41 政策扶持持续性	可持续	2	反映和考核政府对项目支持的可持续性。	2025 年，政府仍然继续支持加工型马铃薯种植基地建设项目为满分，否则为 0 分。	可持续	2
	100	D5 满意度	10	D42 技术指导能力	有效、可持续	2	反映和考核农业农村局对马铃薯种植指导能力情况是否有效、可持续。	文水县农业农村局技术人员可有效对合作社加工型马铃薯种植提供有效技术指导为满分，否则为 0 分。	有效性稍差	0
				D51 受益对象满意度	≥90%	10	反映和考核居民对项目满意程度。	满意度≥90%为满分，85%≤满意度<90%得 8 分，80%≤满意度<85%得 6 分，75%≤满意度<80%得 4 分，70%≤满意度<75%得 2 分，满意度<70%不得分。	87.66%	8
		总分	100			100				82



## 附件 2:

项目支出绩效评价指标评分表

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	得分
A 决策	20	A1 项目立项	7	A11 立项依据充分性	4	4
				A12 立项程序规范性	3	3
		A2 绩效目标	7	A21 绩效目标合理性	3	3
				A22 绩效指标明确性	4	2
		A3 资金投入	6	A31 预算编制科学性	4	3
				A32 资金分配合理性	2	2
B 过程	20	B1 资金管理	10	B11 资金到位率	3	3
				B12 预算执行率	3	3
				B13 资金使用合规性	4	4
		B2 组织实施	10	B21 管理制度健全性	4	3
				B22 制度执行有效性	6	4
C 产出	30	C1 产出数量	7.5	C11 任务完成量	7.5	7.5
		C2 产出质量	7.5	C21 验收合格率	7.5	7.5
		C3 产出时效	7.5	C31 项目完工及时性	5	5
				C32 验收及时性	2.5	2.5
		C4 产出成本	7.5	C41 成本节约率	7.5	5.5
D 效益	30	D1 社会效益	8	D11 辐射带动效应	4	2
				D12 种植基地利用率	4	4
		D2 经济效益	4	D21 比传统种植收入增加	4	0
		D3 生态效益	4	D31 改善农田生态环境	4	4
		D4 可持续影响	4	D41 政策扶持持续性	2	2
				D42 技术指导能力	2	0
		D5 满意度	10	D51 受益对象满意度	10	8
总分	100		100		100	82

### 附件 3:

## 问卷调查报告

### 一、调查背景

为客观评价文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目带来的社会效果,评价小组对项目实施区域内的受益对象开展问卷调查。

### 二、调查目的

经过问卷调查,我们将根据问卷调查结果通过具体细致的数据分析,深层次剖析实施单位的项目进展情况、存在的问题以及产生的相关成效,最后经过统计确定受益对象满意度分值。

### 三、调查对象

文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目实施受益群体。

### 四、调查内容

受益群体对文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目产生效果等情况的满意程度。

### 五、调查方法

通过评价组人员分析,文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目实施受益群体为当地农户。经综合考量,本次针对受益群体采取纸质问卷和电子问卷相结合的方式进行,并向受益对象发放纸质调查问卷和电子问卷 35 份。最后对问卷进行科学分



析和总结。

调查内容包括项目整体情况、资金的管理使用及效益情况等，每题下设“非常满意”“基本满意”“不满意”，每题分值权重为“非常满意”1、“基本满意”0.6、“不满意”0，问卷调查总分值按实际得分值平均计算。

## 六、实施步骤

1. 制定调查问卷；
2. 实地进行问卷调查；
3. 收集整理调查问卷，分析问卷调查结果；
4. 汇总资料后撰写问卷调查报告。

## 七、注意事项

1. 注重行为礼貌；
2. 实地调查，确保调查质量；
3. 加强交流，及时沟通；
4. 严格遵守相关制度；
5. 注意工作作风，严于律己；
6. 保持客观公正，杜绝吃拿卡要。

## 八、问卷调查结果

问卷调查结果详见下表：

绩效评价整体满意度调查统计表

调查内容	份数				权重			满意度
	总数	满意	一般	不满意	满意	一般	不满意	
您对马铃薯种植基地建设项目的品种选择是否满意	35	28	7	0	1	0.6	0	92.00%
您对马铃薯种植基地建设项目的补贴金额是否满意	35	20	15	0	1	0.6	0	82.86%
您对农业农村局提供马铃薯种植基地建设项目的技术支持力度是否满意	35	23	12	0	1	0.6	0	86.29%
您对马铃薯种植基地建设项目的建设质量是否满意	35	27	8	0	1	0.6	0	90.86%
您对马铃薯繁育基地建设项目的整体满意度如何	35	23	12	0	1	0.6	0	86.29%
整体满意度								87.66%



#### 附件 4:

### 合规性检查报告

为保证文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目在资金拨付、项目支出、补贴资金考核、财务管理等方面的规范性，特制定合规性检查方案。

#### 一、合规性检查对象

本次检查对象为文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目，资金数额为 250.00 万元。

#### 二、检查依据

1. 《中华人民共和国预算法》（2018 年修正）；
2. 《中华人民共和国预算法实施条例》（中华人民共和国国务院令 第 729 号修订）；
3. 《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
4. 《财政部关于印发〈项目支出绩效评价管理办法〉的通知》（财预〔2020〕10 号）；
5. 《山西省委 山西省人民政府正式印发〈关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉》（晋发〔2018〕39 号）；
6. 《山西省财政厅关于贯彻落实〈中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见〉的通知》（晋财绩〔2019〕12 号）；

7. 《吕梁市预算绩效管理办法》；
8. 《文水县财政局关于印发县级预算绩效管理暂行办法等制度办法的通知》（文财预〔2022〕122 号）；
9. 《文水县财政局关于开展 2025 年县级财政重点绩效评价工作的通知》（文财监〔2025〕4 号）；
10. 其他有关的法律、法规规章、政策文件。

### 三、合规性检查情况

#### （一）资金拨付、支出情况

##### 1. 项目资金来源情况。

山西省财政厅《关于下达 2024 年省级农业产业发展资金（加工型马铃薯种植基地项目）的通知》（晋财农〔2024〕53 号）文件下达省级资金 250.00 万元，用于 2024 年加工型马铃薯种植基地项目。

##### 2. 项目投资情况。

根据《文水县农业农村局关于对 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目实施方案的批复》（文农发〔2024〕145 号）文件，文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设计划总投资 729.61 万元，其中省级补助资金 250.00 万元，实施主体自筹 479.61 万元。

根据项目审计报告及验收资料，文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设实际总投资 736.94 万元，其中省级补助资



金 250.00 万元，实施主体自筹 486.94 万元。

### **3. 项目资金支出情况。**

截至绩效评价基准日，项目累计到位 250.00 万元，支付 250.00 万元，资金无结余。预算执行率 100%。

#### **(二) 财务管理**

经过实地调查，相关情况反映如下：

资金用途符合项目预算批复或合同规定用途。未发现有资金挪用、挤占、虚列、套取现象。

附件 5:

### 访谈报告

访谈主题：文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目  
实施情况

访谈对象：文水县农业农村局相关项目负责人

访谈时间：2025 年 8 月 28 日

访谈地点：文水县农业农村局及相关合作社及公司

设计问题：

**1. 请您简要谈谈文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目的立项背景。**

文水县属于温带大陆性气候，年日照时数约 2600 小时，充足的光照有利于马铃薯光合作用，提高干物质积累；文水县昼夜温差大，特别适于马铃薯生长。文水县农源薯业专业合作社等 5 家企业均有多年马铃薯种植，通过土地流转将确权的散农户小地块合并成连片的基地。在此背景下，为了推动文水县马铃薯种植产业的发展，提高马铃薯产业的整体规模效益，带动农民家庭从事马铃薯种植增加收入，实施文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目。

**2. 请您简要谈谈文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目的整体实施情况。**

文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目由文水县农



源薯业专业合作社、文水县丰收农机专业合作社、山西浩田农业发展有限公司、文水县下曲村聚鑫源种植专业合作社及文水县东杰马铃薯专业合作社共 5 家项目主体实施，计划建设 0.5 万亩，每亩补助 500.00 元，安排资金 250.00 万元，主要用于马铃薯种薯、农家肥以及肥料包括过磷酸钙、水溶肥等补助。

项目实施主体于 2024 年 9 月 25 日编制《实施方案》，并于 2024 年 9 月 27 日取得《文水县农业农村局关于对 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目实施方案的批复》（文农发〔2024〕145 号）。

2024 年 10 月 15 日至 17 日，文水县农业农村局对加工型马铃薯种植基地建设项目进行了竣工验收。经检查，实际完成了马铃薯基地建设 0.5 万亩。

### 3. 请您介绍一下项目资金的来源、拨付情况及具体使用情况。

#### （1）项目资金来源情况。

山西省财政厅《关于下达 2024 年省级农业产业发展资金（加工型马铃薯种植基地项目）的通知》（晋财农〔2024〕53 号）文件下达省级资金 250.00 万元，用于 2024 年加工型马铃薯种植基地项目。

#### （2）项目投资情况。

根据《文水县农业农村局关于对 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目实施方案的批复》（文农发〔2024〕145 号）文件，

文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目计划总投资 729.61 万元，其中省级补助资金 250.00 万元，实施主体自筹 479.61 万元。

根据项目审计报告及验收资料，文水县 2024 年加工型马铃薯种植基地建设项目实际总投资 736.94 万元，其中省级补助资金 250.00 万元，实施主体自筹 486.94 万元。

### (3) 项目资金支出情况。

截至绩效评价基准日，项目累计到位 250.00 万元，支付 250.00 万元，资金无结余。预算执行率 100%。

### 4. 请您简单谈谈项目实施后整体效果如何。

加工型马铃薯种植亩均收益约为 3,760.00 元，而亩均成本（包括种薯、肥料及其它投入）约为 3,800.00 元，收益与成本基本持平，项目整体经济效益尚不显著。同时，受市场行情影响，马铃薯收购价格处于较低水平，直接制约了农户种植收益的提升，一定程度上影响了农户的种植积极性。因此，该项目在示范带动周边农户参与加工型马铃薯种植方面的效果较为有限，产业带动作用仍有待加强。



附件 6:

现场勘察照片



