

2024 年文水县农业生产托管试点服务项目 资金绩效评价报告

主管部门：文水县农业农村局

实施单位：文水县现代农业发展服务中心

委托单位：文水县财政局

评价机构：山西秉德会计师事务所有限公司

主 评 人：



二〇二五年九月

目 录

摘 要	1
一、基本情况	9
(一) 项目概况	9
(二) 项目绩效目标	20
二、绩效评价工作开展情况	21
(一) 评价目的	21
(二) 评价对象和范围	22
(三) 评价依据	22
(五) 评价原则及方法	24
(六) 评价指标体系	25
(七) 绩效评价工作过程	28
(八) 绩效评价工作组人员及分工	30
(九) 内部控制制度	30
三、评价结果及结论	33
(一) 评价结果	33
(二) 评价结论	33
四、指标分析	34
(一) 项目决策	34
(二) 项目过程	38
(三) 项目产出	42
(四) 项目效益	48

五、主要绩效及经验做法	54
(一) 主要绩效	54
(二) 经验做法	55
六、存在的问题及原因分析	56
七、相关建议	59
八、结果应用建议	61
九、其他需要说明的问题	63
十、附件	63
附件 1：绩效评价指标体系打分表	64
附件 2：基础数据表	74
附件 3：访谈报告	75
附件 4：满意度调查报告	78
附件 5：托管服务完成情况表	102
附件 6：绩效自评复核表	105

摘 要

一、概述概况

（一）项目背景

文水县作为山西省传统农业县，农业在县域经济中具有基础性地位。2024 年农业生产托管试点服务项目的开展，既是落实国家及省级政策部署的具体实践，也是破解当地面临农村劳动力短缺、小农户分散经营导致效率低、成本高、竞争力弱等农业发展痛点的迫切需求，农业生产托管可推动规模化、机械化发展，助力转型升级和乡村振兴，且有政策支持、农业基础设施及服务组织支撑。2024 年文水县农业生产托管试点服务项目（以下简称“县农业托管项目”）的开展，既是政策驱动、问题倒逼的结果，也是资源禀赋与市场需求共同作用的必然，具备坚实的实施背景。

（二）项目概况

1.项目内容

作业环节及补助标准：针对玉米开展旋播、病虫害防治（无人机打药）、机收服务，旋播成本 60 元/亩（补助 15 元/亩）、病虫害防治成本 25 元/亩（补助 7.5 元/亩）、机收成本 100 元/亩（补助 30 元/亩），补助均为中央财政资金。

实施区域及时间任务节点：覆盖全县 12 个乡（镇），旋播 3 月初-4 月底、病虫害防治 7 月-8 月、机收 9 月-10 月。

服务主体：服务主体主要由“村集体经济组织”和“农民专业合作社等社会化服务组织”两类组织机构执行。

实施流程：“县农业托管项目”通过“签订服务合同—公示服务内容—开展服务作业—进行利润分红”四个阶段实施。

验收与资金兑付：各环节完成后，服务主体汇总资料，现代农业发展服务中心会同乡镇验收（核实清单、查看监控、实地走访）；验收后经核查，财政局依据验收表及监控数据拨付补助资金。

2.项目实施情况

“县农业托管项目”的服务主体经村级报名、乡级推荐、县级审核，分两批确定 59 家村集体经济组织，签订合同 14,509 份。

各服务作业完成情况：无人机打药 44,984.14 亩，播种 14,828.61 亩，机收 75,656.57 亩，旋播 109,098.79 亩，旋耕 19,821.25 亩，由对应乡镇村集体经济组织完成（详见附件 5）。

项目验收由县现代农业发展服务中心会同乡镇开展，通过智慧农机系统查监控，结合作业单、合同等资料验收，出具验收表并经服务主体、乡镇及县中心三方盖章确认。

（二）项目绩效目标

1.总体目标

完成托管服务面积目标任务 9.67 万亩以上，重点聚焦粮食

作物社会化服务，采取集中连片、整村推进的方式，拓宽服务领域、扩大服务覆盖面积。提升村集体经济组织、农民专业合作社等服务主体参与农业生产托管服务的能力，引导农户广泛接受农业生产托管为主的社会化服务，促进农户与适度规模化生产的现代农业有机衔接，保障粮食安全，提高全县农业生产综合效益与竞争力。

2.阶段性目标

根据现场核查收集资料，梳理出“县农业托管项目”的年度目标。具体内容如下表 0-1 所示：

表 0-1 “县农业托管项目”年度绩效目标

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	完成值
产出	数量	作业面积亩数	≥9.67 万亩	10.46 万亩
		服务主体数量	≥48 家	59 家
		集中连片作业度	>1	1.50
	质量	作业验收合格率	100%	不足 100%
		主体资质合规率	合规	基本合规
		完整服务环节接受度	≥60%	32.60%
	时效	作业开展及时性	及时	基本及时
	成本	补贴发放标准	≤15（7.5、30）元/亩	≤15（7.5、30）元/亩
效益	经济效益	服务主体收入同比增幅额	增加	减少
	社会效益	农业生产综合效益提升	提升	有所提升
		农户参与率	≥21%	16.84%
		政策知晓率	≥90%	>90%
	生态效益	农药亩均使用量	减少	减少约 10%
	可持续发展	保障措施有效性	有效	有效性不足
		继续参与意愿度	≥80%	100%/95.45%
	满意度	受益群众满意度	≥90%	98.45%
		服务主体满意度	≥90%	93.64%

（三）资金收支情况

2024 年“县农业托管项目”预算资金为 644.00 万元，实际到位 644.00 万元，共计支付 451.09 万元，其中：“病虫害防治（无人机打药）作业”支出 33.74 万元、“播种服务作业”支出 8.18 万元、“机收服务作业”支出 226.97 万元、“旋播服务作业”支出 163.65 万元、“旋耕服务作业”支出 18.55 万元。各村集体经济组织服务作业完成情况详见附件 5。

（四）项目总得分

“县农业托管项目”资金绩效评价总得分为 80.57 分，评价等级为“良”。

二、项目绩效及经验做法

（一）主要绩效

一是通过规范遴选 59 家服务主体、签订 14,509 份合同，完成托管服务面积 10.46 万亩，超额完成年度任务 8.17%，涵盖旋播、无人机打药、机收三大环节作业，实现农业主产区托管全覆盖，充分体现托管服务规模效应与实施成效。

二是项目全面推进托管服务，覆盖全县 12 个乡镇 45 个行政村，辐射 1.33 万户、3 万块耕地。依托专业化团队、智能农机设备及信息化管理平台，在投入端减少农药使用量 10%、提升化肥利用率、降低亩均托管成本 10%以上；在效率端缩短全流程农务

周期 30%-70%，释放农村劳动力，粮食亩均产量提升 15%，实现经济效益与社会效益双重提升，为产业链延伸和品牌化建设奠定基础。

（二）经验做法

文水县通过党建引领与科技赋能推动农业托管服务提质增效。在党建引领方面，深化“党支部+村集体经济组织+农机户+农户”协同模式，构建县乡村三级联动机制：县委成立领导小组、制定实施细则，乡镇组建专班负责初审与进度跟踪，村级设服务站建立托管台账，形成闭环工作体系。在科技赋能与服务升级方面，借助补贴政策配备北斗导航农机、无人机等智能设备，组建三级农机队伍并开展实操培训；建立“智能监控+数据核验+入户抽查”数字化监管体系；延伸服务至农资、仓储等环节，以“五统一”模式推动托管从单一耕种升级为全周期保障。

三、存在的问题及原因分析

（一）预算绩效管理不够不到位

一是绩效指标设置相关性不足，如质量指标错设为“资金到位率”，与指标属性不匹配；二是指标不完整，缺少可持续影响指标，未体现农户持续选择托管、服务主体长期运营等项目延续性内容；三是绩效自评内容不完整、格式不规范，缺少年自评得分、等级及存在问题与原因分析等；四是未按《山西省预算绩效

评价管理办法》制定本部门绩效评价制度。主要原因在于实施单位绩效管理意识薄弱、重视不足，且财务与业务科室缺乏专业能力，沟通协作机制不健全，未形成工作合力。

（二）预算执行率偏低

2024 年“县农业托管项目”预算资金 644.00 万元，实际支出 451.09 万元，预算执行率 70.05%，整体偏低。主要原因包括：一是受财政补助占服务价格比例不超过 30%的规定限制；二是作业环节仅涉及旋播、病虫害防治、机收三类，单季亩均补助 52.50 元，距 100 元上限尚有 47.50 元未充分发挥；三是同时享受三类服务的面积 3.41 万亩，占总托管面积 32.60%，比例较低；四是农户参与率仅 16.84%，政策宣传穿透深度不足。

（三）服务环节偏少，后端链条薄弱

一是服务覆盖不全，关键环节缺失，仅提供旋播、病虫害防治、机收三类基础服务，灌溉、农资采购等重要环节未纳入，全链条保障不足；二是政策衔接有偏差，未落实省级指导意见核心要求，既未重点支持小农户急需的灌溉等薄弱环节，也未对市场化程度较高的旋播等环节优化财政补助，与省内精准施策地区存在差距；三是产业链后端服务薄弱，烘干、仓储等服务覆盖率低，财政补助未向短板领域倾斜，资源配置效率及服务模式创新滞后于需求。

（四）项目机制制定与执行环节不够完善

一是方案内容不完善，未按省级指导意见执行，未分别确定服务小农户和规模经营主体的补助标准，也未对单个规模经营主体的年度补助资金设上限以防止垒大户；二是验收执行不严谨。如：农机设备证照年检不及时以及满意度调查中服务主体成立年限不足2年等情况；三是运行保障机制不健全，未制定或提供利益分配、人员薪酬、人才培养培训、运行监管等机制，未常态化开展结对帮扶，人才后备力量储备不足。

四、相关建议

（一）多措并举，提高预算绩效管理水平

一是深化绩效理念传导，通过专题培训、案例警示强化认知，推动从被动应付转向主动作为，树立结果导向，将绩效工作质量与预算安排、评优评先挂钩，倒逼重视实效；二是健全制度执行体系，依据相关管理办法制定本部门实施细则，细化绩效目标填报标准，制定标准化自评模板，督促工作规范化；三是强化能力支撑保障，针对目标填报、跟踪监控、自评等关键环节开展分层分类培训，通过实操演练、一对一辅导提升人员专业能力。

（二）精准落实政策要求，健全链条服务体系

紧扣吕梁市“九统一”标准补全文水县服务链条。优先纳入灌溉、简易仓储，招标专业灌溉团队，联合本地农资店开展集中采

购，引入适配农业保险产品。对旋播、机收等环节改为“服务优质奖励”，按农户满意度分级奖励。利用区位优势设立后端基金，补贴粮食烘干、小型仓储设施，扶持托管主体与加工企业合作，发展“托管+初加工+本地直销”模式。对参与企业给予地方政策优惠，吸引本地资本，落实市级全链条服务要求。

（三）三举措助力优化农业托管服务机制

一是完善项目方案，明确服务小农户与规模经营主体的差异化补助标准，合理设定单个规模经营主体年度补助资金上限，建立防止“垒大户”监督机制，保障补助资金公平分配；二是加强验收管理，制定严格验收标准与流程，明确验收人员权责并开展培训提升其专业素养，建立关键资料审核制度，通过实地核查、信息比对等确保验收资料真实；三是健全运行保障机制，制定利益分配、人员薪酬、人才培养培训及运行监管等机制，常态化开展服务主体与科研院校、先进企业的结对帮扶，同时通过设立人才奖励基金、提供职业规划等，吸引培养年轻人才，储备后备力量。

2024 年文水县农业生产托管试点服务项目 资金绩效评价报告

晋秉德绩评【2025】9001 号

受文水县财政局委托，山西秉德会计师事务所有限公司于 2025 年 8 月承担 2025 年县级财政重点绩效评价项目中“2024 年文水县农业生产托管试点服务项目”支出的绩效评价工作。本次评价遵循《中华人民共和国预算法》及《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）、《中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39 号）精神，依据《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》（财监〔2021〕4 号）、《省级项目支出绩效评价管理办法》（晋财绩〔2020〕17 号）等文件要求开展本次绩效评价，现将有关情况报告如下：

一、基本情况

（一）项目概况

1. 立项背景及目的

文水县作为山西省传统农业县，耕地面积达 50 余万亩，以玉米、高粱、小麦等粮食作物为主导产业，农业人口占比超 60%，农业生产在县域经济中具有基础性地位。近年来，随着农业现代化进程加速，开展农业生产托管试点服务项目，既是顺应政策导

向的必然选择，也是破解当地农业发展瓶颈的现实需求，且具备坚实的实施基础。以下从政策背景、实施必要性和实施可行性等方面，阐述 2024 年文水县农业生产托管试点服务项目（以下简称“县农业托管项目”）的立项背景。

政策导向：国家与地方政策形成协同推动合力。国家层面，自 2017 年起，农业农村部、财政部连续印发《关于支持农业生产托管发展的指导意见》，明确将农业生产托管作为带动小农户发展现代农业的重要抓手，提出“到 2025 年基本形成服务结构合理、专业水平较高、服务能力较强、服务行为规范的农业社会化服务体系”的目标。2024 年中央一号文件进一步强调“大力发展单环节、多环节、全程生产托管等社会化服务模式”，为项目实施提供了顶层设计支撑。省级层面，山西省将农业生产托管纳入乡村振兴重点工作，山西省农业农村厅印发了《2024 年度农业生产托管服务试点项目指导意见》，明确对试点县给予每亩财政补助标准，重点支持农业生产中单个农户做不了、做不好、不愿做的关键且薄弱环节，并要求各县结合实际制定实施方案。文水县作为省级农业社会化服务创新试点县，开展本次项目是落实国家及省级政策部署的具体实践，符合“政策落地、服务下沉”的工作要求。

实施必要性：破解农业发展痛点的迫切需求。当文水县是农

业生产大县，农业在县域经济中占有重要地位。然而，当前文水县农业生产面临着诸多问题，凸显了开展农业生产托管试点服务项目的必要性。一方面，随着城镇化进程的加快，大量农村劳动力向城市转移，导致农村劳动力短缺，尤其是青壮年劳动力不足，留守劳动力多为老人和妇女，文化程度和劳动技能相对较低，难以适应现代化农业生产的需求，造成部分农田耕作粗放，农业生产效率不高。另一方面，文水县农业生产以小农户分散经营为主，生产规模小、机械化水平低、技术应用不足，导致农业生产成本较高，农产品市场竞争力不强。通过开展农业生产托管试点服务项目，能够将分散的小农户组织起来，实现规模化经营、机械化作业和标准化生产，有效降低生产成本，提高农业生产效率和农产品质量，增强农产品市场竞争力。此外，农业生产托管还能促进农业先进技术的推广应用，推动农业绿色可持续发展，助力文水县农业转型升级和乡村振兴战略实施。

实施可行性：具备政策、资源与市场的三重支撑。文水县开展农业生产托管试点服务项目具备多方面的可行性条件。政策支持方面，除了国家和省级的相关政策支持外，文水县政府对农业发展高度重视，出台了一系列扶持农业产业发展的政策措施，为农业生产托管试点服务项目的开展提供了政策保障和资金支持。在基础资源方面，文水县拥有一定的农业基础设施，如农田水利

设施、道路等，为农业生产托管服务的开展提供了基本保障。同时，县域内有一批具备一定规模和实力的农业服务组织，包括农机合作社、农业技术服务公司等，这些组织拥有一定的农机设备和专业技术人员，具备提供农业生产托管服务的能力。市场需求方面，随着农村劳动力结构的变化和小农户对现代化农业生产的需求日益增加，越来越多的农户希望通过农业生产托管服务解决生产中的难题，提高生产效益，市场对农业生产托管服务的需求旺盛，为项目的实施提供了广阔的市场空间。同时，周边祁县、汾阳等县（市）的托管服务实践已验证模式可行性，为文水县提供了可借鉴的经验。

综上，文水县农业生产托管试点服务项目的开展，既是政策驱动、问题倒逼的结果，也是资源禀赋与市场需求共同作用的必然，具备坚实的实施背景。

2.立项目的

“县农业托管项目”立足县域实际，旨在推动国家及省级农业社会化服务政策落地，构建规范化托管服务体系；破解小农户生产困境，提升农业机械化与技术应用水平，提高生产效能；培育壮大服务主体，激活农业服务市场；助力农业绿色转型，促进适度规模经营与产业链延伸，夯实乡村振兴基础；同时探索长效机制，实现试点服务向常态转变，为农业现代化提供支撑。

3. 项目立项依据

(1) 《关于加快发展农业生产性服务业的指导意见》（农经发〔2017〕6号）；

(2) 《关于大力推进农业生产托管的指导意见》（农办经〔2017〕19号）；

(3) 《农业部办公厅 财政部办公厅关于支持农业生产社会化服务工作的通知》（农办财〔2017〕41号）；

(4) 《农业农村部办公厅财政部办公厅关于进一步做好农业生产社会化服务工作的通知》（农办计财〔2019〕54号）；

(5) 《山西省农业农村厅办公室关于印发2024年度农业生产托管服务试点项目指导意见的通知》（晋农办发〔2024〕45号）；

(6) 《中共吕梁市委办公室吕梁市人民政府办公室印发<关于深化农业生产托管试点工作的实施方案>的通知》（吕办字〔2024〕37号）；

(7) 其他法律法规、规范性文件等。

4. 项目内容

根据《文水县人民政府关于印发文水县2024年农业生产托管服务试点工作组织实施方案的通知》（文政发〔2024〕11号）（以下简称“方案”），“县农业托管项目”主要内容如下：

(1) 作业环节及补助标准

2024 年文水县农业生产托管针对玉米开展旋播、病虫害防治（无人机打药）、机收服务作业。具体市场指导价及补助标准如下：旋播服务作业成本 60 元/亩，中央财政补助资金 15 元/亩；病虫害防治（无人机打药）服务作业成本 25 元/亩，中央财政补助资金 7.5 元/亩；机收服务作业 100 元/亩，中央财政补助资金 30 元/亩。

(2) 实施区域及时间任务节点

服务作业在全县 12 个乡镇开展，具体作业时间安排如下：旋播作业，3 月初-4 月底；病虫害防治作业（无人机打药），7 月-8 月；机收作业，9 月-10 月。

(3) 制定标准

根据实施方案内容，标准内容主要分为“农业生产托管服务组织标准”和“托管服务标准”两类，具体内容见下表 1-1。

表 1-1 “县农业托管项目”标准内容概况表

标准类别	序号	服务内容
服务组织标准	1	服务组织或个人必须具有一定的农业社会化服务能力和经验，原则上从事农业社会化服务满 2 年以上。
	2	拥有承担农业生产托管服务的专业农机设备和农业机械操作人员。所有动力设备车、牌和证相符，正常年检。拖拉机、收获机等驾驶人员必须取得驾驶证，并建议其购买相应保险所有参加托管的动力设备都必须安装田间作业监控设备。
	3	服务组织或农机户严格按照规定的标准实施，不得干扰农业服务市场正常运行，不得擅自降低或抬高服务价格。造成严重后果的，终止其服务资格。

标准类别	序号	服务内容
托管服务标准	1	旋播作业：旋耕深度应根据地块土壤墒情确定，旋耕深度为 14-16cm。监控选择机具为“旋耕播种机”，选择块为“播种管理”“旋耕管理”。
	2	病虫害防治作业：要求无人机喷洒均匀，尽量保证恒高恒速，避免重喷漏喷。作业完成后，要及时通过后台导出飞防作业轨迹。
	3	机收作业：监控选择机具为“收割机”，选择模块“机收管理”。

(4) 服务主体

根据实施方案内容，服务主体主要由“村集体经济组织”和“农民专业合作社等社会化服务组织”两类组织机构执行，具体申报流程见下表 1-2。

表 1-2 “县农业托管项目”服务主体申报流程表

序号	主体类别	申报流程
1	村集体经济组织	通过“村级申报、乡级推荐、县级审核”模式，确定服务主体。服务主体确定后要及时签订协议，组织试点实施。 村级申报：通过“四议两公开”方式，确定村集体经济组织实施农业生产托管服务的区域、面积，向所在乡（镇）提交项目实施申请。 乡（镇）推荐：乡（镇）政府根据各村申请，从各村自然条件、积极性、作业条件、组织协调能力等方面统筹考察，确定全乡（镇）作业区域、面积、服务主体，出台实施方案，并将服务主体书面推荐至现代农业发展服务中心。 县级审核：现代农业发展服务中心根据各乡（镇）推荐，通过考察论证拟定项目区域、面积、服务主体，报县政府，经批准在文水县人民政府网站公示。
2	农民专业合作社等社会化服务组织	农民专业合作社等社会化服务组织向服务所在村、乡（镇）提交项目实施申请。村、乡（镇）政府根据申请，从服务水平、作业条件、组织协调能力等方面统筹考察，确定服务主体，并将服务主体书面推荐至现代农业发展服务中心。现代农业发展服务中心根据各乡（镇）推荐，通过考察论证拟定项目区域、面积、服务主体，报县政府，经批准在文水县人民政府网站公示。

(5) 实施流程

“县农业托管项目”通过“签订服务合同—公示服务内容—开展服务作业—进行利润分红”四个阶段实施，各阶段的主要内容如见下表 1-3。

表 1-3 “县农业托管项目”实施流程内容概况表

序号	流程名称	流程内容
1	签订服务合同	服务主体一是要在作业开展前及时与农户签订服务合同，明确农户的地块面积和各个环节的财政补助、优惠价格等内容，让农户清清楚楚享受服务、农机户明明白白提供服务。二是与农机户签订托管合作服务协议。明确村集体经济组织负责协调组织农机户提供作业机具与作业服务，并安装监控设备。
2	公示服务内容	在各服务环节开始前，服务主体要对即将开展的服务内容上榜公示。在村委大院等公共场合醒目张贴，通过广播、微信群等形式通知广大村民前往了解。
3	开展服务作业	服务主体及时组织农机服务力量依次开展旋播、无人机打药机收等服务作业，按照服务合同提供相关服务，保证按时高质量完成各环节作业。同时根据实际作业量，认真填写农业生产托管服务作业清单，并经农户签字确认：
4	进行利润分红	村集体经济组织与农机户合作完成农业生产托管服务，利润按照约定比例分红。村集体经济组织将财政补助资金发放至农机户后，双方按照合作协议约定进行利润分红，实现村集体经济组织增收。

（6）检查验收

在各个环节作业完成后，服务主体要及时汇总项目资料，现代农业发展服务中心会同项目所在乡（镇）开展验收工作，对项目实施区域、服务对象、作业环节、作业面积、作业质量严格把关，通过核实作业清单、查看田间作业监控设备数据、实地走访入户等形式完成验收。

（7）兑付补助资金

验收结束后，服务主体要及时汇总有关资料，现代农业发展

服务中心在对服务组织服务环节提供的服务面积、质量、补助资金金额进行核查的基础上，申请办理补贴资金结算，财政局按照资金管理办法依据项目验收表并结合监控设备数据及时拨付项目补助资金。

5.实施情况

确定服务主体方面：按照方案要求，经村级报名、乡（镇）级推荐、县级审核分两批共计确定 59 家村集体经济组织为 2024 年文水县农业生产托管服务主体，签订服务合同 14,509 份。其中第一批确定了 12 个乡（镇）的 52 家村集体经济组织；第二批确定了 5 个乡（镇）的 7 家村集体经济组织。

实施作业环节方面：“病虫害防治（无人机打药）作业”由 16 个乡（镇）村集体经济组织完成作业面积 44,984.14 亩（平均补助标准为 7.50 元/亩）；“播种服务作业”由 8 个乡（镇）村集体经济组织完成作业面积 14,828.61 亩（平均补助标准为 5.52 元/亩）；“机收服务作业”由 32 个乡（镇）村集体经济组织完成作业面积 75,656.57 亩（平均补助标准为 30 元/亩）；“旋播服务作业”由 41 个乡（镇）村集体经济组织完成作业面积 109,098.79 亩（平均补助标准为 15 元/亩）；“旋耕服务作业”由 10 个乡（镇）村集体经济组织完成作业面积 19,821.25 亩（平均补助标准为 9.36 元/亩），各村集体经济组织服务作业完成情况详见附件 5。

托管服务验收方面：现代农业发展服务中心会同项目所在乡（镇）开展验收工作，通过“文水县现代农业发展中心智慧农机信息管理系统”查看设备监控数据，结合《文水县农业生产托管服务作业单》核实作业内容，查看《文水县农业生产托管服务合同》等资料完成对项目实施区域、服务对象、作业环节、作业面积、作业质量等开展验收工作，并出具《2024年文水县农业生产托管试点服务项目验收表》，由“服务主体”、“服务主体所在乡镇”、“文水县现代农业发展服务中心”三方盖章确认。

6.项目预算资金及来源

2024年“县农业托管项目”预算资金为644.00万元，实际到位644.00万元，资金到位率100%。其中：根据《文水县财政局关于下达2024年中央农业相关转移支付资金预算指标的通知》（文财农〔2024〕38号）下达资金315.00万元；根据《文水县财政局关于下达2024年中央农业相关转移支付资金预算指标的通知》（文财农〔2024〕558号）下达资金329.00万元。

7.资金用途和使用方向

2024年“县农业托管项目”共计支付451.09万元，其中：“病虫害防治（无人机打药）作业”由16个乡（镇）村集体经济组织完成共计支出33.74万元；“播种服务作业”由8个乡（镇）村集体经济组织完成共计支出8.18万元；“机收服务作业”由32个乡

（镇）村集体经济组织完成共计支出 226.97 万元；“旋播服务作业”由 41 个乡镇（镇）村集体经济组织完成共计支出 163.65 万元；“旋耕服务作业”由 10 个乡镇（镇）村集体经济组织完成共计支出 18.55 万元。各村集体经济组织服务作业完成情况详见附件 5。

8.项目组织和管理

本项目涉及组织管理单位包括：文水县财政局、文水县农业农村局、文水县现代农业发展服务中心。

文水县财政局：主要负责补助资金的预算分解下达、本地区预算绩效管理以及资金使用监督，并按照资金管理办法依据项目验收表并结合监控设备数据及时拨付项目补助资金。

文水县农业农村局：主导政策设计与全过程监管。明确主导产业、关键作业环节及区域布局，建立服务主体黑名单制度，对旋耕深度、作业质量等关键指标的监管等。

文水县现代农业发展服务中心：负责项目的统筹协调、业务指导、具体实施和技术保障工作，及时研究政策和解决重大问题。按照流程遴选服务主体并公示结果。制定无人机打药轨迹、收割机监控等技术标准，推广绿色防控技术，建立服务组织数据库，汇总作业清单与监控数据会同乡镇开展环节验收，验收合格后向财政局申请资金拨付等。

9.利益相关方

项目主管单位：文水县农业农村局；

项目拨款单位：文水县财政局；

项目实施单位：文水县现代农业发展服务中心；

项目受益群体：小农户及普通农户、村集体经济组织、农民专业合作社与农机户等服务主体等。

（二）项目绩效目标

1.总体目标

完成托管服务面积目标任务 9.67 万亩以上，重点聚焦粮食作物社会化服务，采取集中连片、整村推进的方式，拓宽服务领域、扩大服务覆盖面积。提升村集体经济组织、农民专业合作社等服务主体参与农业生产托管服务的能力，引导农户广泛接受农业生产托管为主的社会化服务，促进农户与适度规模化生产的现代农业有机衔接，保障粮食安全，提高全县农业生产综合效益与竞争力。

2.阶段性绩效目标

根据现场核查收集资料，梳理出“县农业托管项目”的年度目标。具体内容如下表 1-4 所示：

表 1-4 “县农业托管项目”年度绩效目标

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	完成值
产出	数量	作业面积亩数	≥9.67 万亩	10.46 万亩

一级指标	二级指标	三级指标	目标值	完成值
		服务主体数量	≥48 家	59 家
		集中连片作业度	>1	1.50
	质量	作业验收合格率	100%	不足 100%
		主体资质合规率	合规	基本合规
		完整服务环节接受度	≥60%	32.60%
	时效	作业开展及时性	及时	基本及时
	成本	补贴发放标准	≤15（7.5、30）元/亩	≤15（7.5、30）元/亩
效益	经济效益	服务主体收入同比增幅额	增加	减少
	社会效益	农业生产综合效益提升	提升	有所提升
		农户参与率	≥21%	16.84%
		政策知晓率	≥90%	>90%
	生态效益	农药亩均使用量	减少	减少约 10%
	可持续发展	保障措施有效性	有效	有效性不足
		继续参与意愿度	≥80%	100%/95.45%
	满意度	受益群众满意度	≥90%	98.45%
		服务主体满意度	≥90%	93.64%

二、绩效评价工作开展情况

（一）评价目的

本次绩效评价遵循规范的评价程序,运用科学合理的绩效指标体系及标准、评估方法,对“县农业托管项目”进行分析与评价,其目的:一是以预算项目绩效目标的实现为导向,运用科学的方法、规范的流程、统一的指标及评价标准,准确、客观地反映项目决策情况、资金管理和使用情况、相关管理制度的健全性及执行情况、预期产出和效益情况;二是通过对项目产出数量、产出质量、产出时效、产出成本、经济效益、社会效益、可持续影响及满意度等方面分析,得出项目整体绩效;三是评价项目资金使用是否符合农业生产托管资金的支出方向,关注资金支出进度与

项目实施进展是否达到预期目标，资金补助流程管理是否规范；四是通过预算绩效评价，全面反映预算资金的经济性、效率性、效益性和公平性，总结项目实施过程中好的经验及做法，发现绩效目标实现过程中存在的问题和偏差，分析问题和偏差产生的原因及预期影响，提出解决问题、纠正偏差的措施和相关建议，为项目预算和项目管理改进提供重要依据，并为财政决策提供重要参考，进一步有效提升财政资金管理的精细化水平。

（二）评价对象和范围

根据文水县财政局的通知要求，本次绩效评价对象为 2024 年文水县农业生产托管试点服务项目资金 644 万元，涉及文水县全县范围内 12 个乡（镇）内针对玉米开展的旋播、病虫害防治（无人机打药）、机收服务作业的预算执行和项目实施情况。本次绩效评价基准日为 2024 年 12 月 31 日。

（三）评价依据

- 1.《中华人民共和国预算法》（2018 年 12 月 29 日修正）；
- 2.《中华人民共和国预算法实施条例》（国务院令 第 729 号）；
- 3.《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
- 4.《财政部关于贯彻落实〈中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见〉的通知》（财预〔2018〕167 号）；

5. 《财政部关于印发<项目支出绩效评价管理办法>的通知》（财预〔2020〕10号）；
6. 《山西省农业农村厅办公室关于组织引导农业社会化服务组织积极开展农业生产托管服务的通知》（晋农办发〔2024〕11号）；
7. 《山西省农业农村厅办公室关于印发2024年度农业生产托管服务试点项目指导意见的通知》（晋农办发〔2024〕45号）；
8. 《中共吕梁市委办公室吕梁市人民政府办公室印发<关于深化农业生产托管试点工作的实施方案>的通知》（吕办字〔2024〕37号）；
9. 《中共文水县委农村工作领导小组办公室关于做好农业生产托管服务工作的通知》（文农工组办发〔2024〕8号）；
10. 《文水县人民政府关于印发文水县2024年农业生产托管服务试点工作组织实施方案的通知》（文政发〔2024〕11号）；
11. 《文水县财政局委托第三方机构参与预算绩效评价委托协议》（2025年）；
12. 与绩效考核评价相关的其他法律法规、规范性文件政策文件等。

（五）评价原则及方法

1. 评价原则

根据《财政部关于印发第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》（财监〔2021〕4号）的规定，本次绩效评价遵循如下原则：

独立原则。我公司在委托方和被评价对象提供工作便利条件和相关资料情况下独立完成委托事项。

客观原则。我公司按照协议（合同）约定事项客观公正、实事求是地开展本次绩效评价工作，不出具不实的绩效评价报告。

规范原则。我公司履行必要评价程序，合理选取具有代表性的样本，对原始资料进行必要的核查验证，形成结论并出具预算绩效评价报告。

2.评价方法

本次绩效评价采用定量与定性相结合的方式，综合运用比较法、因素分析法、公众评判法等方法进行评价。此外，对相关实施内容进行现场核查，包括对相关资料的查阅、座谈走访、实地考察等方式，核实相关资料和数据，对相关实施过程中涉及的流程进行规范性检验。

（1）比较法：是指通过项目实际绩效与绩效目标之间比较，以及项目实际状况与任务清单的比较等，对项目管理和绩效情况进行综合考评。

（2）因素分析法：是指通过综合分析影响绩效目标实现、

实施效果的内外因素，评价绩效目标实现程度。本次主要分别就补助资金项目决策、项目过程、项目产出、项目效益等因素进行分析评价。

(3) 公众评判法：通过专家评价、访谈、公众问卷等方式对项目资金使用效果进行评判，评价绩效目标实现程度。

(六) 评价指标体系

1. 指标设计思路

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件要求，按照“项目决策—过程管理—项目产出—项目效益”的四个纬度，对项目绩效目标进行分解，参考匹配性和适应性原则，结合计划标准、历史标准、行业标准，构建体现“着眼项目全程，突出评价重点”评价总体思路的绩效评价体系。

2. 权重设计思路

项目决策指标权重为 20%，项目过程指标权重为 20%，项目产出指标权重为 30%，项目效益指标权重为 30%。其中，二级、三级权重根据指标重要性、相关性合理确定。

3. 评价标准

本次绩效评价，主要依据计划标准对每项三级指标完成情况进行比较分析。计划标准主要包括项目绩效目标、实施方案等。

对于具体指标的评分，主要通过基础数据收集、资料核查、

访谈、问卷调研等方式进行。对于定性指标，将通过文献收集、访谈、资料核查、社会调查等途径采集相关数据，采取按照要素赋分的方式进行评价。

对于定量指标，通过基础数据表进行数据采集，在评价过程中主要采用线性判断为主，区间范围判断为辅的方式进行考核，通过参照计划标准、行业标准等设定目标值或目标区间范围，再通过线性判断或范围判断，明确指标得分情况。

4. 指标体系

本次绩效评价指标体系是由 4 个大类组成，包括 4 项一级指标、14 项二级指标及 29 项三级指标，指标数据来源于相关政策文件、现场核查相关资料、访谈等。指标体系框架见表 3-1。本指标体系各项指标定义、评分标准和评分细则见附件 1。

表 3-1“县农业托管项目”资金绩效评价指标体系框架表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值
A 决策 (20)	A1 项目立项(6)	A11 立项依据充分性	3	充分
		A12 立项程序规范性	3	规范
	A2 绩效目标(6)	A21 绩效目标合理性	3	合理
		A22 绩效指标明确性	3	明确
	A3 资金投入(8)	A31 预算编制科学性	4	科学
		A32 资金分配合理性	4	合理
B 过程 (20)	B1 资金管理 (10)	B11 资金到位率	2	100%
		B12 预算执行率	3	100%
		B13 资金使用合规性	5	合规
	B2 组织实施 (10)	B21 管理制度健全性	3	健全
		B22 制度执行有效性	5	有效
		B23 绩效自评情况	2	完整、规范

一级指标	二级指标	三级指标	权重	目标值
C 产出（30）	C1 数量（10）	C11 作业面积亩数	4	≥9.67 万亩
		C12 服务主体数量	3	≥48 家
		C13 集中连片作业度	3	>1
	C2 质量（14）	C21 作业验收合格率	4	100%
		C22 主体资质合规率	6	100%
		C23 完整服务环节接受度	4	≥60%
	C3 时效（4）	C31 作业开展及时性	4	及时
	C4 成本（2）	C41 补贴发放标准	2	≤15（7.5、30）元/亩
D 效益（30）	D1 经济效益(2)	D11 服务主体收入同比增幅额	2	增加
	D2 社会效益（10）	D21 农业生产综合效益提升	5	提升
		D23 农户参与率	3	≥21%
		D24 政策知晓率	2	≥90%
	D3 生态效益(2)	D31 农药亩均使用量	2	减少
	D4 可持续发展（6）	D41 保障措施有效性	4	有效
		D43 继续参与意愿度	2	≥80%
	D5 满意度（10）	D51 受益群众满意度	6	≥90%
		D52 服务主体满意度	4	≥90%
合计			100	-

5.分值评级

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）文件的要求，本次绩效评价分值评级划分标准见表 2-1。

表 2-1 项目分值评级

分值范围	绩效级别
100>P≥90	优
90>P≥80	良
80>P≥60	中
P<60	差

（七）绩效评价工作过程

本次项目的绩效评价时间为 2025 年 8 月上旬至 2025 年 8 月

下旬，具体安排如下：

1.前期准备阶段（2025 年 8 月上旬）

（1）制定评价工作方案。我公司充分收集评价项目有关的基础资料开展文案研究及实地调研，理清评价思路，设计评价指标体系、确定评价方法、确定非现场和现场核查范围、编制社会调查方案、设计基础数据采集表、明确评价工作安排，在与项目主管部门充分沟通的基础上，制定绩效评价工作方案，报县财政局监督评价股审核。

（2）论证评价工作方案。财政局监督评价股组织财政局相关资金管理股室、相关部门、两代表一委员等对公司提交的工作方案进行评审论证，提出评审意见。我公司根据评审意见，对评价工作方案进行修改完善。

2.组织实施阶段（2025 年 8 中旬）

（1）收集、审核资料。我公司根据审核后的评价工作方案，分类收集、整理绩效评价相关资料，并对资料进行审核、汇总和分析。

（2）现场核查。根据评价工作方案确定的现场核查范围，结合评价对象的特点和项目承担单位提供的资料数据，采取调研访谈、资料核查、实地勘察、问卷调查及分析评价等方式进行实地验证核实。

(3) 综合评价。我公司全面梳理、汇总现场评价和非现场评价情况。根据评价工作方案确定的评价指标体系、工作底稿、工作记录等情况，进行全面的定量定性分析和综合评价，形成初步评价结论。

3.报告撰写阶段（2025 年 8 月下旬）

(1) 撰写评价报告。我公司按照规定的文本和要求撰写评价报告，与被评价部门及财政局相关资金管理股室交换意见，形成综合评价结论，评价报告（初稿）报送财政局监督评价股。

(2) 论证报告。财政局监督评价股组织财政局相关资金管理股室、相关部门、两代表一委员等对评价报告进行评审论证，出具评审意见。我公司根据评审意见对评价报告进行修改和完善。报县财政局监督评价股提交报告

(3) 复核报告。县财政局监督评价股对评价报告再次进行复核，我公司根据复核意见进一步修改和完善，形成正式评价报告，由项目主评人签字确认，加盖公司公章，按照要求报送县财政局监督评价股。

（八）绩效评价工作组人员及分工

本次绩效评价工作由山西秉德会计师事务所有限公司组织开展，评价组成员名单详见表 5-1：

表 5-1 绩效评价人员分工表

序号	职务	姓名	职称/职务	分工
1	主评人	李慧	注册会计师、项目经理	负责项目组织、协调、方案报告起草、修改等
2	组长	郝文琴	注册会计师、事务所所长	负责统筹协调,对主要绩效评价指标及评价情况进行复核
3	组员	武卫	注册会计师、事务所副所长	负责绩效评价项目的组织实施、报告复核,对绩效评价工作质量负责
4		王娟	注册会计师、项目经理	负责现场调查、资料收集等
5		张虹霞	中级会计师、助理人员	负责现场调查、资料收集等
6		段刘军	初级会计师、助理人员	负责现场调查、资料收集等

（九）内部控制制度

1. 员工管理机制

参与绩效评价工作的人员需具备相关专业知识和技能,熟悉绩效评价的标准、流程和方法。新参与人员必须经过系统培训,考核合格后方可上岗。

建立定期培训制度,每年至少组织一次绩效评价业务培训,内容包括最新的评价政策、方法和案例分析等,不断提升员工的专业素养和业务能力。

明确员工在绩效评价工作中的职责和权限,做到权责清晰。对在绩效评价工作中表现优秀、严格遵守规章制度的员工给予表彰和奖励;对工作失误、违反规定的员工进行问责和处理。

加强员工职业道德教育,要求员工秉持公正、客观、廉洁的原则开展工作,严禁利用职务之便谋取私利。

2. 绩效评价过程中的沟通机制

评价前沟通：在绩效评价工作开始前，评价人员应与被评价对象进行沟通，明确评价的目的、范围、标准和方法，解答被评价对象的疑问，确保双方对评价工作有清晰的认识。

评价中沟通：在评价过程中，评价人员应及时与被评价对象沟通评价进展情况，反馈初步发现的问题和线索，听取被评价对象的解释和说明，确保评价信息的准确性和完整性。

评价后沟通：评价工作结束后，评价人员应将评价结果及相关依据反馈给被评价对象，听取其意见和申诉。对被评价对象提出的合理意见，应进行核实和调整；对不合理的申诉，应做好解释说明工作。

建立沟通记录制度，对每次沟通的时间、地点、参与人员、内容和结果进行详细记录，存档备查。

3.数据采集与复核机制

数据采集应遵循真实、准确、完整、及时的原则，明确数据采集的来源和渠道。数据采集人员应按照规定的方法和程序收集数据，确保数据的可靠性。

采集的数据应进行初步审核，检查数据的完整性、逻辑性和合理性。对发现的问题数据，应及时与数据提供方沟通核实，进行修正或补充。

建立数据复核制度，设置多级复核环节。一级复核由数据采

集人员自行完成，二级复核由部门负责人进行，三级复核由绩效评价工作领导小组指定的人员进行。复核人员应认真核对数据的准确性和一致性，对复核中发现的问题及时反馈并督促整改。

对重要数据和敏感数据，应采取加密、授权访问等安全措施，确保数据的保密性和安全性。同时，建立数据备份制度，定期对数据进行备份，防止数据丢失或损坏。

4.质量控制制度

绩效评价工作开始前，应制定详细的评价方案，明确评价目标、范围、标准、方法和步骤，并经过审核批准后方可实施。评价方案的制定应符合相关法律法规和政策要求，具有科学性和可操作性。

在评价过程中，质量控制人员应定期对评价工作进行检查和监督，检查评价人员是否严格按照评价方案和相关规定开展工作，评价程序是否合规，评价证据是否充分、有效。

对评价工作中发现的问题和偏差，应及时提出整改意见，督促评价人员进行纠正。对重大问题，应及时向绩效评价工作领导小组报告，采取有效措施进行处理。

评价工作结束后，应对评价报告进行质量审核，检查评价报告的内容是否完整、逻辑是否清晰、结论是否合理、依据是否充分。审核合格的评价报告方可提交使用。

建立绩效评价工作质量反馈机制，收集被评价对象、相关部门和社会公众对评价工作的意见和建议，不断改进和完善绩效评价工作质量控制制度

三、评价结果及结论

（一）评价结果

2024 年文水县农业生产托管试点服务项目资金绩效评价总得分为 80.57 分，等级为“良”。

表 3-1 绩效评价得分情况表

指标	决策	过程	产出	效益	合计
权重	20	20	30	30	100
分值	17.00	17.55	23.27	22.75	80.57
得分率	85.00%	87.75%	77.57%	75.83%	80.57%

（二）评价结论

通过绩效指标分析可以得出：在项目决策方面，项目立项依据充分、立项程序基本规范、绩效目标合理、项目预算编制科学；在过程方面，资金足额到位、资金使用合规、制定执行基本有效，制度执行有效；在产出方面，59 家服务主体完成作业面积 10.46 万亩，作业开展基本及时，按照补贴标准发放；在项目效益方面，农业生产综合效益有所提升，政策知晓率高，继续参与意愿强，受益群众及服务主体满意度均在 90%以上，等等。

但也存在绩效指标不够明确，资金分配不够合理，预算执行率偏低，完整服务环节接受程度不高，保障机制不够健全有效等问题，这些问题影响了本次绩效评价得分和评级，也影响了项目综合绩效水平。

四、指标分析

（一）项目决策

项目决策权重 20 分，实际得分 17.00 分，得分率 85.00%。具体得分情况见下表 4-1。

表 4-1 项目决策情况表

二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	得分	得分率
A1 项目立项(6)	A11 立项依据充分性	3	充分	充分	3	100%
	A12 立项程序规范性	3	规范	规范	3	100%
A2 绩效目标(6)	A21 绩效目标合理性	3	合理	合理	3	100%
	A22 绩效指标明确性	3	明确	部分明确	2	66.67%
A3 资金投入(8)	A31 预算编制科学性	4	科学	科学	4	100%
	A32 资金分配合理性	4	合理	不够合理	2	50%
合计		20	-	-	17.00	85%

A11 立项依据充分性：该指标主要考察项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及相应职责，用以反映和考核项目立项依据情况。根据现场核查和访谈，该项目立项符合国务院印发的《“十四五”推进农业农村现代化规划》精神：规划将健全农业专业化社会化服务体系列为重点任务；在此基础上，文水县同时按照要求以托管服务为纽带，引导小农户融入现代农业发展，

助力农业全产业链开发，项目定位与规划内容完全契合。“县农业托管项目”主要的实施单位职责主要为指导农村合作经济组织发展、推进农业机械化智能化、落实农业社会化服务政策，与部门职责范围相符；山西省《农业生产托管服务条例》及省级财政农业社会化服务专项政策，明确将托管服务列为公共财政优先支持的农业公益性服务范畴，项目服务内容与中央、地方财政支持方向完全一致，符合中央、地方事权支出责任划分原则；未发现项目与相关部门存在同类项目及部门内部项目重复的情形。项目立项依据充分。

根据评分标准，该指标满分 3 分，实际得分 3 分，得分率 100%。

A12 立项程序规范性：该指标主要考察立项申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。根据现场核查资料，项目按照山西省农业农村厅印发的《2024 年度农业生产托管服务试点项目指导意见》文件执行，文水县人民政府结合实际情况制定了《2024 年农业生产托管服务试点工作组组织实施方案》符合相关要求，项目事前经过了相关部门必要的集体会议决策。立项程序规范。

根据评分标准，该指标满分 3 分，实际得分 3 分，得分率 100%。

A21 绩效目标合理性：该指标主要考察项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。根据现场核查资料与访谈，文水县现代农业发展服务中心制定了项目绩效目标，完成作业面积约 9.67 万亩等绩效目标与项目资金量 644 万元相匹配，项目预期产生的效益和效果，如托管后每亩成本减少、托管后每亩产量增加等符合正常的业绩水平。绩效目标合理。

根据评分标准、该指标满分 3 分，实际得分 3 分，得分率 100%。

A22 绩效指标明确性：该指标主要考察绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。根据现场核查项目绩效目标申报表，文水县现代农业发展服务中心将绩效目标细化为具体的绩效指标。大部分指标可以通过清晰、可衡量的指标予以体现，且与项目目标数或任务数可以相对应，如：作业面积亩数 ≥ 9.67 万亩，服务主体数量 48 个等；但是绩效指标设置相关性不强，指标设定不够完整，如质量指标为资金到位率，缺少可持续影响指标，不能完全反映项目内容。绩效指标部分明确。

根据评分标准，该指标满分 3 分，实际得分 2 分，得分率 66.67%。

A31 预算编制科学性：该指标主要考察项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算科学性、合理性情况。根据现场核查资料，预算编制经过了相关部门的科学论证，项目预算按照《山西省农业农村厅办公室关于印发 2024 年度农业生产托管服务试点项目指导意见的通知》（晋农办发〔2024〕45 号）确定的 66.60 元/亩的标准编制，预算额度测算依据充分，并按照标准进行编制；但预算确定的项目投资额与 9.67 万亩以上的工作任务相匹配。预算编制科学。

根据评分标准，该指标满分 4 分，实际得分 4 分，得分率 100%。

A32 资金分配合理性：该指标主要考察项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。根据现场核查资料，2024 年“县农业托管项目”预算资金根据《文水县 2024 年农业生产托管服务试点工作组织实施方案》（文政发〔2024〕11 号）确定的作业标准结合实际完成的作业面积确定各服务主体的资金分配额度，但在《文水县 2024 年农业生产托管服务资金拨付表》中，部分服务主体将旋播作业 15 元/亩的补贴单价进行拆分，将旋耕作业单价拆分为 10 元/亩、9 元/亩、8 元/亩，对应播

种作业单价拆分为 5 元/亩、6 元/亩、7 元/亩，资金分配标准不一致，资金分配依据不充分。在完成农业托管服务面积达 10.46 万亩，超任务目标 0.89 万亩的基础上，仅支出 451.11 万元，反映出资金分配与项目单位或地方实际适应性不足。资金分配不够合理。

根据评分标准，该指标满分 4 分，实际得分 2 分，得分率 50%。

(二) 项目过程

项目过程权重 20 分，实际得分 17.55 分，得分率 87.75%。具体得分情况见表 4-2。

表 4-2 项目过程情况得分表

二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	得分	得分率
B1 资金管理(10)	B11 资金到位率	2	100%	100%	2	100%
	B12 预算执行率	3	100%	70.05%	2	66.67%
	B13 资金使用合规性	5	合规	合规	5	100%
B2 组织实施(10)	B21 管理制度健全性	3	健全	基本健全	2.55	85%
	B22 制度执行有效性	5	有效	有效	5	100%
	B23 绩效自评情况	2	完整、规范	部分完整、部分规范	1	50%
合计		20	-	-	17.55	87.75%

B11 资金到位率：该指标主要考察实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施总体保障程度。根据《文水县财政局关于下达 2024 年中央农业相关转移支付资金预算指标的通知》（文财农〔2024〕38 号）和《文水县财政

局关于下达 2024 年中央农业相关转移支付资金预算指标的通知》（文财农〔2024〕558 号），分别下达资金 315.00 万元和 329.00 万元，共计 644.00 万元。资金到位率=实际到位资金/预算资金×100%=(315.00+329.00)/644.00×100%=100%。资金到位率 100%。

根据评分标准，该指标满分 2 分，实际得分 2 分，得分率 100%。

B12 预算执行率：该指标主要考察项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。根据现场核查资料，“病虫害防治（无人机打药）作业”共计支出 33.74 万元；“播种服务作业”共计支出 8.19 万元；“机收服务作业”共计支出 226.96 万元；“旋播服务作业”共计支出 163.64 万元；“旋耕服务作业”共计支出 18.56 万元，合计 451.09 万元。预算执行率=451.09/644.00×100%=70.05%<85%。预算执行率 70.05%。

根据评分标准，该指标满分 3 分，实际得分 2 分，得分率 66.67%。

B13 资金使用合规性：该指标主要考察项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。根据现场核查资料，经费支出符合国家财经法规和财务管理制度；在资金使用时基于验收通过的基础上，经单位负责人、分管领导、单位会计人员在《支出联签单》分别进行签字审核确

认后进行拨付，拨付依据完整，审批程序和资金使用符合项目预算批复用途及财政资金使用有关文件规定。通过抽查财务资料，未发现截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。资金使用合规。

根据评分标准，该指标满分 5 分，实际得分 5 分，得分率 100%。

B21 管理制度健全性：该指标主要考察项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。根据现场核查资料，在财务管理方面，文水县现代农业发展服务中心制定了《资产管理制度》《预算管理制度》等财务制度；业务管理方面，针对农业托管服务相关部门专门制定了《社会化服务组织参与农业生产托管服务条例》《文水县 2024 年农业生产托管服务试点工作组织实施方案》等业务管理制度；实施方案中，包括“试点目标”“实施环节”“实施区域”“服务主体具备标准”“托管服务标准”等内容，内容基本全面，措施有效，目标合理。但在制定的实施方案中，内容不够完整，如：未按照山西省农业农村厅办公室印发的《2024 年度农业生产托管服务试点项目指导意见》中“分别确定服务小农户和规模经营主体的补助标准；对接受服务的单个规模经营主体，应合理确定每年享受试点任务补助的资金总量上限，防止垒大户”等要求制定。管理制度基本健全。

根据评分标准，该指标满分 3 分，实际得分 2.55 分，得分率 85.00%。

B22 制度执行有效性：该指标主要考察项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。根据现场核查资料，“县农业托管项目”根据“村级申请、乡级推荐、县级审核”的形式，遴选先后确定 12 个乡镇 59 家村集体经济组织为 2024 年文水县农业生产托管服务主体；项目按照“签订服务合同—公示服务内容—开展服务作业—进行利润分红”的形式组织开展；各乡镇积极发挥协调组织作用，为各服务主体提供政策咨询、财务管理、技术培训、供需匹配等各类专业指导；县乡两级会同服务主体对作业区域按照 5%-10% 比例进行实地入户走访，向农户询问托管合同、服务作业、作业亩数、服务质量等情况满意度；运用田间作业监控设备后台数据，掌握农机手的作业地块、作业时间、有效作业面积等信息，在开展验收工作过程中，指导农机手学会利用手机后台监控设备 APP，实时确认已作业面积，正确使用田间作业监控设备，确保设备在服务作业中流畅运转，通过大数据管理，提升管理效能。制度执行有效。

根据评分标准，该指标满分 5 分，实际得分 5 分，得分率 100%。

B23 绩效自评情况：该指标主要考察文水县现代农业发展服

务中心是否组织对财政支出项目进行绩效自评，绩效自评是否遵循客观、真实、有效的原则，用以反映和考核绩效自评的情况。根据现场核查资料，文水县现代农业发展服务中心按照文水县财政局相关要求，按制度流程组织开展了绩效自评工作；自评内容与原定绩效目标基本可以一一对应，自评数据信息真实、准确、客观，但绩效自评内容不够完整，缺少自评得分与自评等级、存在问题与原因分析等内容，自评表及自评报告格式不够规范。绩效自评不够完整、规范。

根据评分标准，该指标满分 2 分，实际得分 1 分，得分率 50%。

（三）项目产出

项目产出权重 30 分，实际得分 22.27 分，得分率 74.23%。具体得分情况见表 4-3-1。

表 4-3-1 项目产出情况得分表

二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	得分	得分率
C1 数量（10）	C11 作业面积亩数	4	≥9.67 万亩	10.46 万亩	4	100%
	C12 服务主体数量	3	≥48 家	59 家	3	100%
	C13 集中连片作业度	3	>1	1.5	3	100%
C2 质量（14）	C21 作业验收合格率	4	100%	不足 100%	2.5	62.5%
	C22 主体资质合规性	6	合规	基本合规	4.5	75%
	C23 完整服务环节接受度	4	≥60%	32.60%	1.6	40%
C3 时效（4）	C31 作业开展及时性	4	及时	基本及时	2.67	67%
C4 成本（2）	C41 补贴发放标准	2	≤15（7.5、30）元/亩	≤15（7.5、30）元/亩	2	100%
合计		30	-	-	23.27	77.57%

C11 作业面积亩数：该指标主要评价文水县完成农业生产托管服务面积数量的情况。根据现场核查《文水县农业托管服务作业单》《文水县 2024 年农业生产托管服务资金拨付表》等相关资料，“病虫害防治(无人机打药)作业”完成作业面积为 44,984.14 亩；“播种服务作业”完成作业面积为 14,828.61 亩；“机收服务作业”完成作业面积为 75,656.57 亩；“旋播服务作业”完成作业面积为 109,098.79 亩；“旋耕服务作业”完成作业面积为 19,821.25 亩；根据《绩效自评报告》完成作业面积 373,483 亩，其中旋耕作业 128,918 亩、播种作业 123,926 亩、病虫害防治作业 44,983 亩，机收作业 75,656 亩，按照托管系数计算完成面积 10.46 万亩 > 9.67 万亩。作业面积目标完成。

根据评分标准，该指标满分 4 分，实际得分 4 分，得分率 100%。

C12 服务主体数量：该指标主要用于评价文水县农业生产托管服务项目中参与服务的各类主体的数量情况。根据现场核查资料，结合方案要求，2024 年“县农业托管项目”服务主体经村级报名、乡（镇）级推荐、县级审核分两批共计确定 59 家，其中第一批确定了 12 个乡（镇）的 52 家村集体经济组织；第二批确定了 5 个乡（镇）的 7 家村集体经济组织。服务主体数量为 59 家。

根据评分标准，该指标满分 3 分，实际得分 3 分，得分率

100%。

C13 集中连片作业度：该指标主要评价文水县农业生产托管服务中作业的集中连片程度，反映耕地实际利用与托管服务的匹配度。根据文水县现代农业发展服务中心填报的《基础数据表》相关数据，2024 年文水县耕地总面积 52.50 万亩，耕地块数为 22.65 万块，总耕地集中连片度=耕地总面积/耕地总块数=52.50/22.65=2.32；文水县农业托管服务耕地面积数 10.46 万亩，农业托管服务耕地块数为 3 万块，实际作业耕地集中连片度=实际作业耕地面积/实际作业耕地块数=10.46/3=3.49；集中连片作业度=实际作业耕地集中连片度/总耕地集中连片度=3.49/2.32=1.50>1。

根据评分标准，该指标满分 3 分，实际得分 3 分，得分率 100%。

C21 作业验收合格率：该指标是对农业生产托管服务中各项作业质量的考核。根据现场核查资料，按照“文水县现代农业发展服务中心智慧农机信息管理系统”平台统计的后台数据以及《2024 年文水县农业生产托管试点服务项目验收表》等资料，旋耕深度符合标准。以车主李某某为例（晋 11-22411），最低平均深度为 25cm，高于标准要求 14-16cm；结合查看的无人机 APP 界面信息，采用直线往返的运行轨迹，间隔均匀，作业目标地块

基本全覆盖。但评价组人员在对抽样无人机的运行数据分析中，发现无人机单位面积作业次数以及单位面积作业时间波动较大，如：“无人机 1”单位面积作业次数为 0.19 次/亩，与平均单位面积作业次数 0.133 次/亩相比，偏离度达 42.86%；“无人机 1”单位面积作业时间为 0.011 小时/亩，与平均单位面积作业时间 0.007 小时/亩相比，偏离度达 57.14%，作业效果受影响。各无人机运行参数情况见下表 4-3-2。作业验收合格率不足 100%。

根据评分标准，该指标满分 4 分，实际得分 2.5 分，得分率 62.5%。

表 4-3-2 “县农业托管项目”无人机运行参数表

名称	抽样的无人机			单位
	无人机 1	无人机 2	无人机 3	
作业面积	413.1	713.5	624	亩
作业次数	79	81	60	次
单位面积作业次数	0.19	0.11	0.1	次/亩
平均单位面积作业次数	0.133			次/亩
作业时间	4.4	4.6	2.9	小时
单位面积作业时间	0.011	0.006	0.005	小时/亩
平均单位面积作业时间	0.007			小时/亩
喷洒药量	1,022.90	1,764.30	1,572.80	升
单位面积喷洒药量	2.48	2.47	2.52	升/亩
平均单位面积喷洒药量	2.49			升/亩

C22 主体资质合规率：该指标主要评价参与农业生产托管服务的主体是否具备相应的资质和条件。根据现场核查资料，各服务主体村级报名、乡（镇）级推荐、县级审核确定了 59 家服务

主体从事农业社会化服务基本均在 2 年以上；各服务主体均均有承担农业生产托管服务的专业农机设备及相关农业机械的操作人员；拖拉机、收割机等驾驶员均取得了驾驶证件并购买了相应保险；所有参加托管的动力设备均安装了田间作业监控设备；但在满意度调查过程中，存在服务主体成立年限不足 2 年的情况及农机设备证照年检不及时，主体资质基本合规。

根据评分标准，该指标满分 6 分，实际得分 4.5 分，得分率 75%。

C23 完整服务环节接受度：该指标主要评价农业托管服务环节的完整性和有效性，体现农户对完整服务环节的接受度和参与度。根据文水县现代农业发展服务中心填报的《基础数据表》相关数据，文水县同时享受旋播、病虫害防治、机收 3 各环节服务的面积为 3.41 万亩，占服务作业面积总亩数 10.46 万亩的比例为 32.60%。农户对完整服务环节的接受度不足 60%。

根据评分标准，该指标满分 4 分，实际得分 1.6 分，得分率 40%。

C31 作业开展及时性：该指标主要评价农业生产托管服务中各项作业是否在规定的时间内开展。根据现场核查资料，结合对“文水县现代农业发展服务中心智慧农机信息管理系统”平台播种收割机抽样查看的作业数据，旋播作业基本均在 2024 年

3月初至4月底之间，机收作业基本均在2024年9月至10月之间；抽样无人机APP平台数据中，病虫害防治（无人机打药）作业期间为2024年7月，符合作业时间要求。但也有部分服务作业不够及时，如文水县南武乡西庄村股份经济合作社所属车牌号为晋1120366的机械车辆，在37.41亩以及16.07亩的地块作业时间均为5月21日，超过4月底之前完成的时限要求。作业开展基本及时。

根据评分标准，该指标满分4分，实际得分2.67分，得分率66.75%。

C41 补贴发放标准：该指标主要评级文水县农业生产托管服务项目中财政补助资金的发放是否符合标准。根据现场核查资料，结合《文水县2024年农业生产托管服务资金拨付表》，未发现旋播服务作业财政补助资金高于15元/亩、病虫害防治（无人机打药）服务作业财政补助资金高于7.5元/亩、机收服务作业财政补助资金高于30元/亩的情形；根据《文水县农业生产托管服务作业单》结合实际走访调研，旋播服务作业服务价格60元/亩，财政补助占服务价格比例25.00%；病虫害防治（无人机打药）作业服务价格25元/亩，财政补助占服务价格比例30.00%；机收服务作业服务价格100元/亩，财政补助占服务价格比例30.00%；均未超比例支付，单季作物各环节亩均补助52.50元，总量

未超过 100 元。补贴发放标准均合规。

根据评分标准，该指标满分 2 分，实际得分 2 分，得分率 100%。

(四) 项目效益

项目效益权重 30 分，实际得分 22.75 分，得分率 75.83%。
具体情况见表 4-4。

表 4-4 项目效益情况表

二级指标	三级指标	权重	目标值	业绩值	得分	得分率
D1 经济效益 (2)	D11 服务主体收入同比增幅额	2	增加	减少	0	0%
D2 社会效益 (10)	D21 农业生产综合效益提升	5	提升	有所提升	3.75	75%
	D23 农户参与率	3	≥21%	16.84%	1.5	50%
	D24 政策知晓率	2	≥90%	>90%	2	100%
D3 生态效益 (2)	D31 农药亩均使用量	2	减少	减少约 10%	2	100%
D4 可持续发展 (6)	D41 保障措施有效性	4	有效	有效性不足	1.5	37.5%
	D43 继续参与意愿度	2	≥80%	100%/95.45%	2	100%
D5 满意度 (10)	D51 受益群众满意度	6	≥90%	98.45%	6	100%
	D52 服务主体满意度	4	≥90%	93.64%	4	100%
合计		30	-	-	22.75	75.83%

D11 服务主体收入同比增幅额：该指标主要评价参与文水县农业生产托管服务的各类主体在收入方面的增长情况。根据文水县现代农业发展服务中心填报的《基础数据表》相关数据，文水县 2023 年服务主体年收入总额为 1,713.05 万元，2024 年服务主体年收入总额为 1,625.20 万元，同比减少 87.85 万元。服务主体收入同比减少。

根据评分标准，该指标满分 2 分，实际得分 0 分，得分率 0%。

D21 农业生产综合效益提升：该指标主要评价农业生产在项目推动下的综合效益改善情况。根据文水县现代农业发展服务中心填报的《基础数据表》相关数据，文水县 2024 年粮食亩均产量提升了 15%；托管服务每亩成本节约额达 10%以上；农业托管服务实施以来，依托机械化作业、专业化协同的优势，各类农务周期得到大幅压缩，显著减轻了农民生产负担。实践表明，其农务周期缩短效果尤为突出，整体可节省 30%-70%的时间成本。但文水县农业托管服务类型仅涵盖旋播作业、病虫害防治作业和机收作业三个类型，未围绕农业生产灌溉、采购、旋耕、播种、植保、保险、收割、销售、结算等各环节全面开展。农业生产综合效益有所提升。

根据评分标准，该指标满分 5 分，实际得分 3.75 分，得分率 75.00%。

D23 农户参与率：该指标主要评价参与文水县农业生产托管服务的农户数量在全县农户总数中所占的比例，反映了农户对农业生产托管服务的接受程度和参与积极性。根据现场核查资料，结合《文水县 2024 年农业生产托管服务试点工作组织实施方案》中 2024 年全县农户总数 7.90 万户为基数，按照文水县现代农业

发展服务中心填报的《基础数据表》中相关数据，2024 年农业托管服务签约的服务农户总数为 1.33 万户，农户参与率=文水县农业生产托管服务的农户数 / 文水县农户总数 $\times 100\% = 1.33 / 7.90 \times 100\% = 16.84\% < 21\%$ 。

根据评分标准，该指标满分 3 分，实际得分 1.5 分，得分率 50%。

D24 政策知晓率：该指标主要评价调查对象对相关农业生产托管服务政策的知晓情况，反映项目政策宣传和普及的效果。根据现场核查资料，文水县现代农业发展服务中心通过制作宣传海报《一图读懂文水县 2024 年农业生产托管服务试点工作组织实施方案》，普及政策内容。通过满意度问卷了解，在参与问卷调查的 288 名受益人群中，92.98% 的调查对象表示所有政策内容均了解，包括实施流程、补贴标准等；7.02% 的调查对象表示仅了解补贴标准的个别内容；结合评价组实地调研过程中了解，受益群体可通过海报、亲友、村干部介绍等多种渠道了解政策内容。政策知晓率 $> 90\%$ 。

根据评分标准，该指标满分 2 分，实际得分 2 分，得分率 100%。

D31 农药亩均使用量：该指标主要评价文水县农业生产托管服务中农药使用量的变化情况。根据现场核查资料，无人机依托

GPS 定位和飞控系统，能按预设航线匀速飞行，实现“厘米级”作业精度，避免人工喷药时因行走不均、重复喷施或漏喷导致的药液浪费。同时，通过设定喷幅、高度与速度参数，可严格控制单位面积的药液喷施量，确保农药用量与作物需求精准匹配，减少过量施用。与此同时，农业托管服务中，无人机喷药通常采用统一的作业标准，并结合作物生育期和病虫害发生程度精准调整，避免农民因经验不足导致的“盲目加大药量”现象。结合文水县现代农业发展服务中心填报的《基础数据表》相关数据，农药使用每亩减少量约 10%。综上所述，农药亩均使用量减少。

根据评分标准，该指标满分 2 分，实际得分 2 分，得分率 100%。

D41 保障措施有效性：该指标主要评价多个关键机制和措施的落实情况，反映项目的可持续发展保障能力。根据现场核查资料，《文水县 2024 年农业生产托管服务试点工作组织实施方案》中对作业流程进行了细化，如：“旋耕深度应根据地块土壤墒情确定，旋耕深度为 14-16cm”；建立了“监控选择机具为收割机，选择模块机收管理”等运行模版；运行标准设定为“无人机喷洒均匀，尽量保证恒高恒速，避免重喷漏喷”。但未提供利益分配机制、人员薪酬机制、人才培养培训机制、运行监管机制等相关资料；也未提供 e 掌通 APP 相关的运行数据。保障措施有效性不

足。

根据评分标准，该指标满分 4 分，实际得分 1.5 分，得分率 37.5%。

D43 继续参与意愿度：该指标主要从服务主体、受益农户对未来参与农业生产托管项目的意愿，反映项目的持续有效性。通过满意度问卷了解，在参与问卷调查的 288 名受益人群中，所有人均表示愿意继续参与明年的托管服务，继续托管意愿达 100%；在参与问卷调查的 88 名服务主体人群中，95.45%的调查对象表示愿意继续参与明年的托管服务，4.55%的调查对象表示视政策调整情况确定明年参与情况。继续参与意愿度均>80%。

根据评分标准，该指标满分 2 分，实际得分 2 分，得分率 100%。

D51 受益群众满意度：该指标通过对受益群众（主要是参与农业生产托管服务的农户等）对项目实施过程和服务效果的满意程度。通过满意度问卷调查，共收集到 228 份有效问卷，其中对服务主体实施的旋播作业服务质量情况的满意度为 99.65%，对服务主体实施的病虫害防治（无人机打药）服务质量情况的满意度 99.65%，对服务主体实施的机收作业服务质量情况的满意度为 98.68%，对农业生产托管服务开展时间的及时情况的满意度为 97.29%，对本次农业生产托管服务的总体情况的满意度为

97.89%。综上所述，受益群众的综合满意度为 **98.45%**。

根据评分标准，该指标满分 6 分，实际得分 6 分，得分率 100%。

D52 服务主体满意度该指标是对参与农业生产托管服务的各类主体对项目实施过程、政策支持、合作环境等方面的满意程度。通过满意度问卷调查，共收集到 88 份有效问卷，其中对服务主体资质审核流程的便捷性情况的满意度为 97.27%，对补助资金拨付的及时性情况的满意度 88.18%，对项目政策内容的宣传效果情况的满意度为 93.64%，对本次农业生产托管服务的总体情况的满意度为 95.45%。综上所述，受益群众的综合满意度为 **93.64%**。

根据评分标准，该指标满分 4 分，实际得分 4 分，得分率 100%。

五、主要绩效及经验做法

（一）主要绩效

1.三类方式助力完成托管服务作业任务

2024 年县农业托管项目通过规范流程与精准实施实现显著绩效：以旋播、病虫害防治（无人机打药）、机收三类作业为核心，经“村级申报-乡镇筛选-县级审定”三级流程分两批规范遴选 59 家服务主体，累计签订服务合同 14,509 份，按托管系数精准

核算完成托管面积 10.46 万亩，超额完成年度任务 9.67 万亩比例达 10.20%。其中：“病虫害防治（无人机打药）作业”由 16 个乡镇）村集体经济组织完成作业面积 44,984.14 亩；“播种服务作业”由 8 个乡镇）村集体经济组织完成作业面积 14,828.61 亩；“机收服务作业”由 32 个乡镇）村集体经济组织完成作业面积 75,656.57 亩；“旋播服务作业”由 41 个乡镇）村集体经济组织完成作业面积 109,098.79 亩；“旋耕服务作业”由 10 个乡镇）村集体经济组织完成作业面积 19,821.25 亩。三类服务作业方式助力文水县实现农业主产区托管需求全覆盖，充分体现托管服务规模效应与实施成效。

2. 全面推进农业托管服务，显著提升农户种植效益

全面推进农业托管服务，有力促进农户种植效益实现质的提升。2024 年，文水县农业托管服务成效明显，实现全县 12 个乡镇全域覆盖，辐射 45 个行政村，累计签约农户 1.33 万户，覆盖耕地 3 万块。通过构建专业化服务团队、配置智能化农机设备、搭建信息化管理平台的托管模式，取得多维度实效：在投入端，农药使用量每亩减少 10%，化肥利用率全面提升，亩均托管成本降低 10%以上，单季种植投入较传统模式明显减少；在效率端，耕、种、管、收全流程农务周期大幅缩短，整体节省 30%-70% 的时间成本，农村劳动力充分释放的同时粮食亩均产量提升 15%。

为后续产业链延伸和品牌化建设奠定坚实基础，实现了经济效益与社会效益的双重提升。

（二）经验做法

1. 党建引领构建组织体系

文水县深化“党支部+村集体经济组织+农机户+农户”协同模式，清晰界定各主体权责边界，构建起“党组织引领、集体搭台、主体唱戏、农户受益”的运行闭环。在此基础上，进一步建立县乡村三级联动机制：县委统筹部署、乡镇组建专班、村级具体落实，形成“县委全面负责、部门协同推进、乡镇组织实施、村级落地执行”的工作体系。其中，县委成立农业托管工作领导小组，以县委农办为牵头单位，联合农业农村、财政、组织部等部门制定《文水县农业托管组织实施细则》，明确年度托管目标、服务主体准入标准及考核评价指标；乡镇组建“托管工作专班”，抽调农业技术、财政审核等骨干力量，承担辖区内服务主体申报初审、作业进度动态跟踪等职责；村级设立“托管服务站”，配备专职联络员，建立“农户托管台账”，实时记录托管地块位置、作业时间、农户服务满意度等关键信息。

2. 科技赋能与全链条服务升级

借助中央、省级农机购置补贴政策支持，文水县引导农业托管服务主体配备北斗导航农机、自走式收割机及无人机等高效智

能设备，组建覆盖“县-乡-村”的三级农机服务队伍；县现代农业发展服务中心同步联合农机企业开展智能装备实操培训，夯实农机手操作技能，确保各类设备高效应用，助力耕种防收全程机械化落地。在监管层面，建立“田间智能监控+数据核验”数字化体系，通过作业监控设备实时采集田间数据，搭配入户抽查验收机制，精准把控服务质量与托管面积。在服务延伸上，突破传统种植托管局限，将服务向农资议价、烘干仓储等环节拓展，以“统一农资采购、统一种植规划、统一机械耕种、统一技术管理、统一产品销售”的“五统一”模式，破解“作业慢、监管难、链条短”问题，推动托管服务从“单一耕种”升级为“全周期保障”。

六、存在的问题及原因分析

（一）预算绩效管理工作不到位

一是绩效指标设置的相关性不强。如：《绩效目标申报表》中质量指标设定为“资金到位率”，指标属性与“质量指标”的核心定义完全错配；二是指标设定不够完整。如：《绩效目标申报表》中缺少可持续影响指标，未反映农户是否持续选择托管、服务主体是否能长期运营，忽略了项目的延续性；三是绩效自评内容不够完整，格式不够规范。如：绩效自评报告、绩效自评表中缺少自评得分与自评等级、存在问题与原因分析等内容；四是未按照《山西省预算绩效评价管理办法》（晋财资〔2014〕36号）要

求，制定本部门绩效评价制度。其主要原因一是实施单位的绩效管理意识不强，重视程度不足；二是财务科室与业务科室均缺乏专业的绩效管理知识与能力，且科室间沟通协作机制不健全，未形成绩效工作合力，导致绩效工作推进不畅。

（二）预算执行率偏低

2024 年“县农业托管项目”预算资金 644.00 万元，实际支出 451.09 万元，预算执行率 70.05%，整体偏低。主要原因：一是受《2024 年度农业生产托管服务试点项目指导意见》中“财政补助占服务价格比例原则上不超过 30%”的规定限制；二是农业托管服务环节仅涉及旋播、病虫害防治以及机收三类服务作业，单季作物各关键环节亩均补助仅 52.50 元。作业环节覆盖度不够全面导致补助资金未充分盘活，对照 100 元的上限标准，尚有 47.50 元/亩的补助额度未充分发挥作用；三是同时享受三类服务的比例较低。同时参与旋播、病虫害防治、机收三类作业服务的作业面积仅 3.41 万亩，占总托管服务面积比例为 32.60%；四是农户参与率仅有 16.84%，仍需提高。2024 年，文水县农业托管服务签约农户共 1.33 万户，对照《文水县 2024 年农业生产托管服务试点工作组织实施方案》中明确的 2024 年全县 7.90 万户农户总数，占比仅 16.84%，多数自身拥有农机设备的农户未参与项目，政策宣传穿透深度不足。

（三）服务环节偏少，后端链条薄弱

一是服务覆盖不全，部分关键环节缺失。2024 年文水县农业托管服务目前仅提供旋播、病虫害防治、机收三类基础作业服务。而灌溉、农资集中采购、农业保险、销售对接等重要环节均未纳入，全链条服务保障性严重不足。

二是政策衔接存在偏差，省级要求未充分体现。未有效落实《2024 年度农业生产托管服务试点项目指导意见》（晋农办发〔2024〕45 号）核心要求：一方面，未重点支持小农户急需的灌溉、仓储等薄弱环节；另一方面，对旋播、机收等市场化程度已较高的环节，未按政策要求逐步优化财政补助，与省内其他精准施策地区形成差距。

三是产业链后端服务薄弱，增值潜力未释放。粮食烘干、仓储、加工、销售等后端服务覆盖率低。同时，财政补助未向这些短板领域倾斜，资源配置效率不高，服务模式创新滞后于实际需求。

（四）项目机制制定与执行环节不够完善

一是方案内容不够完善。如：未按照山西省农业农村厅办公室印发的《2024 年度农业生产托管服务试点项目指导意见》中“分别确定服务小农户和规模经营主体的补助标准；对接受服务的单个规模经营主体，应合理确定每年享受试点任务补助的资金总量

上限，防止垒大户”等内容执行；二是验收执行过程不够严谨。如：农机设备证照年检不及时等。在满意度调查过程中，存在服务主体成立年限不足2年的情况等；三是运行保障机制不健全。未提供或未制定与农业托管服务相关的利益分配机制、人员薪酬机制、人才培养培训机制、运行监管机制等，也未常态化开展结对帮扶，年轻、优秀的人才后备力量储备不足。

七、相关建议

（一）多措并举，提高预算绩效管理水平

一是深化绩效理念传导。通过专题培训、案例警示等方式，强化各单位对绩效管理核心要义的认知，推动从“被动应付”向“主动作为”转变，树立“结果导向”的管理思维，将绩效工作完成质量与预算安排、评优评先直接挂钩，倒逼责任主体重视结果实效。二是健全制度执行体系。依托《山西省预算绩效评价管理办法》（晋财资〔2014〕36号）等文件内容，制定本部门《绩效评价管理实施细则》，进一步细化绩效目标填报标准，制定标准化自评模板等，督促绩效工作规范化。三是强化能力支撑保障。聚焦绩效目标填报、跟踪监控、自评等关键环节，开展分层分类培训，通过实操演练、一对一辅导提升相关人员专业能力。

（二）精准落实政策要求，健全链条服务体系

紧扣吕梁市“九统一”标准补全文水县服务链条。优先纳入灌

溉、简易仓储，招标专业灌溉团队，联合本地农资店开展集中采购，引入适配农业保险产品。对旋播、机收等环节改为“服务优质奖励”，按农户满意度分级奖励。利用区位优势设立后端基金，补贴粮食烘干、小型仓储设施，扶持托管主体与加工企业合作，发展“托管+初加工+本地直销”模式。对参与企业给予地方政策优惠，吸引本地资本，落实市级全链条服务要求。

（三）三举措助力优化农业托管服务机制

一是完善项目方案内容。明确分别确定服务小农户和规模经营主体的补助标准，充分考虑小农户和规模经营主体的不同需求和成本结构，制定合理的差异化补助政策。合理确定每年享受试点任务补助的资金总量上限，建立健全防止“垒大户”的监督机制，确保补助资金公平合理分配。

二是加强验收执行管理。建立严格的验收标准和流程规范，明确验收人员的职责和权限，加强对验收人员的培训，提高验收人员的专业素质和责任意识。对于验收过程中涉及的关键资料，建立严格的资料审核制度，采用实地核查、信息比对等多种方式，确保验收资料的真实性。

三是健全运行保障机制。制定完善的农业托管服务相关运行保障机制，包括利益分配机制、人员薪酬机制、人才培养培训机制、运行监管机制等。常态化开展结对帮扶活动，建立服务主体

与科研院校、先进企业的结对帮扶关系，加强技术交流和经验分享，提升服务主体的发展能力。同时，注重培养年轻、优秀的人才后备力量，通过设立人才奖励基金、提供职业发展规划等方式，吸引更多年轻人投身农业托管服务行业。

八、结果应用建议

一是将评价结果及时反馈告知项目主管单位。主管部门要将绩效评价情况包括项目绩效分值、等级，存在的问题及建议反馈给项目实施单位，使其了解绩效评价结果，针对性地结合绩效评价情况，巩固成果，整改问题，弥补不足。

二是适时公开评价结果。依据《政府信息公开条例》等相关规定，建议将绩效评价情况在一定范围内公开，形成社会监督机制，督促资金使用单位强化责任意识，增强绩效理念，提高项目资金使用效率。

三是完善链条服务体系，强化政策落地效果。紧扣吕梁市“九统一”标准，持续补全文水县服务链条。对于新增的灌溉、简易仓储等环节，建立专业的服务质量评估体系。健全运行保障机制，细化利益分配机制、人员薪酬机制、人才培养培训机制和运行监管机制等机制的具体内容，增强机制的可操作性。常态化开展结对帮扶活动，建立服务主体与科研院校、先进企业的长期合作关系，提升服务主体的发展能力。

四是建议财政部门联合农业部门，依据当地种植结构（如粮食作物、经济作物品类）与市场实际需求，扩充农业托管服务补助类别，将“土壤检测、种子精选、烘干、仓储、农业保险”等关键环节纳入补助范围。完善服务类别与分环节补助框架，强化资金激励作用。

五是建议财政部门以 100 元/亩为补助总额上限，制定各环节差异化补助标准；同时预留部分剩余资金作为“服务质量奖励金”，用于对服务评价优良的托管主体进行奖励，倒逼服务质量提升。

六是建议财政部门实行主体差异化补助机制，防范“垒大户”风险。针对小农户与规模经营主体制定不同补助政策：对小农户，在灌溉等基础托管环节将补助比例提高 5%，通过政策倾斜降低小农户托管成本；对规模经营主体，设定年度补助金额上限，避免资金过度集中。同时，建立“垒大户”专项监督机制，定期核查规模经营主体的实际服务面积与补助金额匹配情况，确保补助资金精准用于真实托管服务，杜绝虚报冒领。

七是建议财政部门对当前合并核算的作业项目进行拆分细化，例如将“旋播作业 15 元/亩”拆分为“旋耕”“播种”两个独立环节，再结合当地市场实际作业价格，分别制定各环节补贴标准，确保补助标准与实际服务成本精准匹配，避免同一类环节

分配标准不一致的情形发生，保障公平性，提升政策公信力。

九、其他需要说明的问题

无。

十、附件

附件 1：绩效评价指标体系打分表

附件 2：基础数据表

附件 3：访谈报告

附件 4：满意度调查报告

附件 5：托管服务完成情况表

附件 6：绩效自评复核表

山西秉德会计师事务所
有限公司



主评人：李慧

二〇二五年九月

附件 1：绩效评价指标体系打分表

2024 年文水县农业生产托管试点服务项目资金绩效评价打分表

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	业绩值	得分	得分率
A 决策 (20)	A1 项目立项 (6)	A11 立项依据充分性	3	该指标主要考察项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	充分	①项目立项符合国家法律法规、山西省发展规划和相关政策； ②项目立项符合文水县发展规划和政策要求； ③项目立项与部门职责范围相符，属于部门履职所需； ④项目属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则； ⑤项目不与相关部门同类项目及部门内部相关项目重复。 以上五项各占权重的 1/5，符合标准得该项权重分，不符合不得分。	充分	3	100%
	A2 绩效目标 (6)	A12 立项程序规范性	3	该指标主要考察立项申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	规范	①项目是否按照规定的程序申请设立； ②审批文件、材料是否符合相关要求； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。 以上三项各占权重的 1/3，符合标准得该项权重分，不符合不得分。	规范	3	100%
		A21 绩效目标合理性	3	该指标主要考察项目所设定的绩效目标是否依据充分，是	合理	①项目是否有绩效目标； ②是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配；	合理	3	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	业绩值	得分	得分率
				是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。		③项目预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平。 以上三项,各占权重的1/3,符合标准得该项权重分,不符合不得分。			
		A22 绩效指标明确性	3	该指标主要考察绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	明确	①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与项目目标任务数或计划数相对应。 以上三项各占权重的1/3,符合标准得该项权重分,不符合不得分。	部分明确	2	66.67%
	A3 资金投入 (8)	A31 预算编制科学性	4	该指标主要考察项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	科学	①预算编制是否经过科学论证; ②预算内容与项目内容是否匹配; ③预算额度测算依据是否充分,是否按照标准编制; ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配。 以上四项各占权重的1/4,符合标准得该项权重分,不符合不得分。	科学	4	100%
		A32 资金分配合理性	4	该指标主要考察项目预算资金分配是否有测算依据,与补助单位或地方实际是否相适应,用以反	合理	①预算资金分配依据是否充分; ②资金分配与项目单位或地方实际是否相适应。 以上两项各占权重的1/2,符合标准得该项权重分,不符合不得分。	不够合理	2	50%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	业绩值	得分	得分率
				映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。					
B 过程 (20)	B1 资金管 理 (10)	B11 资金到 位率	2	该指标主要考察资金到位率与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。对于按照相关规定有资金到位时效要求的,要同时考核资金到位及时率,用以反映项目资金落实的时效性。	100%	资金到位率= (实际到位资金/预算资金) ×100%。 实际到位资金:一定时期内(本年度或项目期)内落实到项目的资金。 预算资金:一定时期(本年度或项目期)项目预算安排资金,包括本年度涉及预算调增、调增资金。 资金到位率 100%得满分,否则为资金到位率×权重分。	100%	2	100%
		B12 预算执 行率	3	该指标主要考察项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况	100%	预算执行率= (实际支出资金/预算资金) ×100%。 实际支出资金:项目实际拨付的资金总额。 按照区间进行赋分,如执行率在 95%以上(含)则得 3 分;95%-70%(含)的,得 2 分;70%-60%(含)的,得 1 分;低于 60%的,不得分。	70.05%	2	66.67%
		B13 资金使用 合规性	5	该指标主要考察项目资金使用是否符合相关的财务管理	合规	①是否符合国家财经法规和相关财务制度以及有关专项资金管理办法的规定; ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续;	合规	5	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	业绩值	得分	得分率
				制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。		③是否符合项目预算批复或方案规定的用途; ④存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。以上四项①②③项各占权重 1/3,符合得权重分,不符合不得分,出现第④项情形时,该项指标不得分。			
	B2 组织实施 (10)	B21 管理制度健全性	3	该指标主要考察项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况,监控措施对项目质量和资金运行的控制情况。	健全	①已制定或具有相应的财务,业务管理制度(如实施方案等); ②制定的实施方案内容全面,措施有效,目标明确合理; ③财务和业务管理制度合法、合规。 以上两项,①②各占权重 45%,③占权重 10%,符合标准得该项权重分,不符合不得分。	基本健全	2.55	85%
		B22 制度执行有效性	5	该指标主要考察项目实施是否符合相关规定,用以反映和考核相关管理制度有效执行情况。	有效	①服务主体按照“村级申报、乡级推荐、县级审核”模式组织实施; ②项目按照“签订服务合同—公示服务内容—开展服务作业—进行利润分红”组织开展; ③相应的财务检查、质量检查、监控、督促、主体资格核验等必须的控制措施或手段落实到位; ④利用信息化、智能化的服务和监管平台监测服务过程;	有效	5	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	业绩值	得分	得分率
C 产出 (30)	C1 数量 (10)					⑤及时开展项目评价工作，收集整理实物动态影像资料，总结典型模式和成功经验分析项目实施过程中存在的问题，提出改进措施，做好年度项目工作总结； ⑥政策宣传、人员培训、经验推广、补助及时发放等其他工作落实到位。 以上六项，各占权重 1/6，符合标准得该项权重分，不符合不得分。			
		B23 绩效自评情况	2	该指标主要考察文水县现代农业发展服务中心是否组织对财政支出项目进行绩效自评，绩效自评是否遵循客观、真实、有效的原则，用以反映和考核绩效自评的情况。	完整、规范	①绩效自评工作按制度流程组织开展； ②自评内容与原定绩效目标（含细化指标）一一对应； ③自评报告完整核心要素齐全； ④自评数据信息真实、准确、客观、规范。 以上四项，各占权重的 1/4，符合标准得该项权重分，不符合不得分。	部分完整、部分规范	1	50%
		C11 作业面积亩数	4	该指标主要评价文水县完成农业生产托管服务面积数量的情况。	≥9.67 万亩	文水县农业生产托管服务项目完成托管服务面积目标任务 9.67 万亩以上的，得满分，否则不得分。	10.46 万亩	4	100%
		C12 服务主体数量	3	该指标主要用于评价文水县农业生产托管服务项目中参	≥48 家	文水县农业生产托管服务项目的服务主体数量不低于 48 个，符合条件的得满分，否则每减少 1 个扣 5%的权重分，扣完为止。	59 家	3	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	业绩值	得分	得分率
				与服务的各类主体的数量情况。					
		C13 集中连片作业度	3	该指标主要评价文水县农业生产托管服务中作业的集中连片程度,反映耕地实际利用与托管服务的匹配度。	>1	耕地集中连片度=耕地面积/耕地块数,集中连片作业度=实际作业耕地集中连片度/总耕地集中连片度。集中连片作业度>1的得该项权重分,否则不得分。	1.50	3	100%
		C21 作业验收合格率	4	该指标是对农业生产托管服务中各项作业质量的考核。	100%	①旋耕深度为 14-16cm; ②无人机喷洒均匀,恒高速,避免重喷漏喷。 作业 以上两项各占权重的 1/2,符合得权重分,不符合的不得分。	不足 100%	2.5	62.5%
	C2 质量 (14)	C22 主体资质合规性	6	该指标主要评价参与农业生产托管服务的主体是否具备相应的资质和条件。	合规	①从事农业社会化服务满 2 年以上; ②拥有承担农业生产托管服务的专业农机设备; ③拥有农业机械操作人员; ④动力设备车、牌和证相符,正常年检; ⑤拖拉机、收获机等驾驶人员必须取得驾驶证,并购买相应保险; ⑥所有参加托管的动力设备均安装田间作业监控设备。 以上六项各占权重的 1/6,符合得权重分,不符合的不得分。	基本合规	4.5	75%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	业绩值	得分	得分率
		C23 完整服务环节接受度	4	该指标主要评价农业托管服务环节的完整性和有效性，体现农户对完整服务环节的接受度和参与度。	≥60%	同时享受旋播+病虫害防治+机收3环节服务的面积/总托管面积×100%≥60%，符合条件的得满分，否则每降低10%（不足10%的部分按10%计算）扣20%的权重分，扣完为止。	32.60%	1.6	40.00%
	C3 时效（4）	C31 作业开展及时性	4	该指标主要评价农业生产托管服务中各项作业是否在规定的时间内开展。	及时	①旋播作业期间为2024年3月初-4月底； ②病虫害防治（无人机打药）作业期间为2024年7月-8月； ③机收作业期间为2024年9月-10月。 以上三项各占权重的1/3，符合得权重分，不符合的不得分。	基本及时	2.67	66.75%
	C4 成本（2）	C41 补贴发放标准	2	该指标主要评价文水县农业生产托管服务项目中财政补助资金的发放是否符合标准。	≤15（7.5、30）元/亩	①旋播服务作业财政补助资金不高于15元/亩； ②病虫害防治（无人机打药）服务作业财政补助资金不高于7.5元/亩； ③机收服务作业财政补助资金不高于30元/亩； ④原则上财政补助占服务价格的比例不超过30%，单季作物亩均各环节补助总量不超过100元。 以上四项各占权重的1/4，符合得权重分，不符合的不得分。	≤15（7.5、30）元/亩	2	100%
D 效益	D1 经济效益	D11 服务主体	2	该指标主要评价参	增加	服务主体与上年同期相比运营收入增加，符合	减少	0	0%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	业绩值	得分	得分率
(30)	益 (2)	体收入同比增幅额		与文水县农业生产托管服务的各类主体在收入方面的增长情况。		条件的得满分，否则不得分。			
		D21 农业生产综合效益提升	5	该指标主要评价农业生产在项目推动下的综合效益改善情况。	提升	①粮食亩均产量提升； ②农户亩均成本降低； ③农务周期缩短； ④围绕农业生产灌溉、采购、旋耕、播种、植保、保险、收割、销售、结算等环节开展。以上四项各占权重的 1/4，符合得权重分，不符合的不得分。	有所提升	3.75	75.00%
	D2 社会效益 (10)	D23 农户参与率	3	该指标主要评价参与文水县农业生产托管服务的农户数量在全县农户总数中所占的比例，反映了农户对农业生产托管服务的接受程度和参与积极性。	≥21%	农户参与率=文水县农业生产托管服务的农户数/文水县农户总数×100%≥21%，符合条件的得满分，否则每降低 1% (不足 1%按 1%计算)扣 10%权重分，扣完为止。 按“托管面积 9.67 万亩/户均耕地确权面积 5.74 亩 (方案数据)”测算，约覆盖 1.68 万户农户；全县总农户 7.9 万户，1.68 万/7.9 万≈21%。	16.84%	1.5	50%
		D24 政策知晓率	2	该指标主要评价调查对象对相关农业生产托管服务政策的知晓情况，反映项目政策宣传和普及	≥90%	根据评价人员对受益群众范围内选取的调查对象的知晓情况进行统计分析，政策知晓率≥90%。政策知晓率在 90%及以上得满分，否则为实际知晓率×相应指标分值权重。	>90%	2	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	业绩值	得分	得分率
				该指标主要评价文水县农业生产托管服务中农药使用量的变化情况。	减少	托管地块（无人机打药）的农药亩均使用量与非托管地块（人工喷药）的差值占非托管地块用量减少的，得权重分，否则不得分。	减少约 10%	2	100%
	D3 生态效益（2）	D31 农药亩均使用量	2						
				该指标主要评价多个关键机制和措施的落实情况，反映项目的可持续发展保障能力。	有效	①制定并实施利益分配机制、人员薪酬机制、服务收费标准、人才培养培训机制、运行监管机制等； ②农业生产 e 掌通 APP，实现全覆盖； ③对作业流程进行细化，建立了运行模板，设立运行标准； ④常态化开展结对帮扶，储备有年轻、优秀的人才后备力量。 以上四项各占权重的 1/4，符合得权重分，不符合的不得分。	有效性不足	1.5	37.5%
	D4 可持续发展（6）	D41 保障措施有效性	4						
				该指标主要从服务对象、受益农户对未参与农业生产托管项目的意愿，反映项目的持续有效性。	≥80%	①根据满意度调查，参与调查的受益农户群体中，对未参与农业生产托管项目的意愿人数 ≥80%； ②根据满意度调查，参与调查的服务主体群体中，对未参与农业生产托管项目的意愿人数 ≥80%。 以上两项各占权重的 1/2，符合得权重分，不符合的不得分。	100%/95.45%	2	100%
		D43 继续参与意愿度	2						
	D5 满意度	D51 受益群	6	该指标通过对受益	≥90%	满意度在 90%及以上得满分，否则为实际满意	98.45%	6	100%

一级指标	二级指标	三级指标	权重	指标解释	目标值	评分标准	业绩值	得分	得分率
	(10)	众满意度		群众（主要是参与农业生产托管服务的农户等）对项目实施过程和服务效果的满意程度。		度×相应指标分值权重。			
		D52 服务主体满意度	4	该指标是对参与农业生产托管服务的各类主体对项目实施过程、政策支持、合作环境等方面的满意程度。	≥90%	满意度在 90%及以上得满分，否则为实际满意度×相应指标分值权重。	93.64%	4	100%
合计			100					80.57	80.57%

附件 2：基础数据表

“县农业托管项目”基础数据表

项目基本情况	项目名称		2024 年文水县农业生产托管服务项目					
	主管单位		农业农村局		项目属性			
	实施单位		现代农业发展服务中心		项目期			
	项目简介		2024 年 4 月 1 日至 2024 年 12 月 20 日开展玉米耕，种，防，收等多个环节托管服务作业					
	项目完成情况		全县完成农业生产托管面积 10.46 万亩以上，每亩成本减少 10%以上，产量增加 10%以上					
项目资金情况	年初预算数			644				
	本级预算安排							
	追加/核减预算							
	项目实际支出			451				
项目开始时间		2024 年 4 月 1 日	项目完成时间		2024 年 12 月 20 日	项目验收时间		2024 年 12 月-2025 年 6 月
项目产出	名称		数值		名称		数值	
	作业面积亩数		10.46 万亩		同时享受旋播、病虫害防治、机收 3 各环节服务的面积		3.41 万亩	
	服务主体数量		59		旋播作业最早开始时间		2024.3.1	
	文水县耕地总面积		52.5 万亩		旋播作业最晚开始时间		2024.4.10	
	文水县耕地块数		22.65 万		病虫害防治最早开始时间		2024.7.1	
	农业托管服务耕地面积数		10.46 万亩		病虫害防治最晚开始时间		2024.8.15	
	农业托管服务耕地块数		3 万		机收作业最早开始时间		2024.9.1	
	旋耕作业最潜深度		25cm		机收作业最晚开始时间		2024.9.20	
	旋耕作业最深深度		35cm		验收合格率		100%	
项目效益	名称		数值		名称		数值	
	签约的服务农户数		1.33 万户		托管服务每亩成本节约额		10%以上	
	托管项目区总农户数		1.33 万户		农机户最低分红比例			
	粮食亩均产量提升额		15%		集体组织最高分红比例		0	
	农药使用每亩减少量		10%		集体组织最低分红比例		0	
	全县农业托管服务乡镇数		12		农户自付费用总额		1178.21 万元	
	全县农业托管服务行政村数		45		服务主体作业成本总额		816.15 万元	
	服务主体 2023 年收入额		1713.05 万元		服务主体 2024 年收入额		1625.2 万元	
	服务项目开展的乡镇个数		12		服务项目开展的行政村个数		45	
	服务项目开展的社区个数		0					

附件 3：访谈报告

2024 年文水县农业生产托管试点服务项目资金

绩效评价访谈报告

1.请您简要谈谈农业生产托管服务项目的立项背景？

文水县位于山西省中部、太原盆地西缘、吕梁山东麓，辖 12 个乡镇，158 个行政村。全县农户总数约为 7.9 万户，耕地确权面积约为 45.35 万亩，户均耕地确权面积约为 5.74 亩。近年来，我县深入贯彻“健全农业社会化服务体系，实现小农户和现代农业发展有机衔接”精神，紧紧围绕推进农业供给侧结构性改革，组织开展农业生产托管服务试点项目，引导小农户广泛接受农业生产托管、机械化烘干等社会化服务。对符合条件的服务主体有序开展验收工作，兑付奖补资金。

2.请您简单介绍 2024 年文水县农业生产托管服务项目实施情况？

根据《山西省农业农村厅办公室关于印发 2024 年度农业生产托管服务试点项目指导意见的通知》（晋农办发〔2024〕45 号）精神，遴选服务组织，组织服务组织在全县 12 个乡镇开展旋播病虫害防治、机收服务环节工作，并组织验收，兑付补助资金。遴选 59 家服务主体开展托管服务，其中 54 家服务主体为村集体经济组织，签订服务合同 14509 份，开展旋播、病虫害防治机收环节服务。完成作业面积 37.3483

万亩，其中旋耕作业 12.8918 万亩、播种作业 12.3926 万亩、病虫害防治作业 4.4983 万亩，机收作业 7.5656 万亩。

3.请您简单介绍项目的资金来源以及使用情况？

根据《文水县财政局关于下达 2024 年中央农业相关转移支付资金预算指标的通知》（文财农〔2024〕38 号）下达资金 315.00 万元；根据《文水县财政局关于下达 2024 年中央农业相关转移支付资金预算指标的通知》（文财农〔2024〕558 号）下达资金 329.00 万元。2024 年度拨付托管补助金额为 644 万元,实际到位资金 644 万元,全年执行数 451.0932 万元，执行率 70%。在项目资金管理中，我中心严格按照财务管理制度，严格财务支出流程，对于项目资金未出现无故截留。

4.请您简单介绍在工作开展中有哪些好的经验做法？

认真开展前期工作:我中心组织相关人员参加培训，熟悉相关政策规定，领会绩效评价文件精神；认真制定评价方案：绩效评价方案的质量直接关系到绩效评价工作的质量，我中心根据项目的实际情况及特点制定出一套与项目绩效目标关联度高、科学合理、可操作性强的绩效评价指标；认真开展绩效评价:为确保绩效评价工作落到实处，取得成效，我中心严格按照实施方案的要求,认真组织开展了绩效评价，并按照要求如实填报数据、认真开展自评，经过对比、分析形成了 2024 年文水县农业生产托管服务试点项目绩效自

评报告。

5.请您简单介绍在工作开展遇到的问题，有什么好的建议？

预算执行率偏低，资金未充分得到使用。受《2024 年度农业生产托管服务试点项目指导意见》中“财政补助占服务价格比例原则上不超过 30%”的规定限制。

附件 4：满意度调查报告

2024 年文水县农业生产托管试点服务项目

满意度调查问卷分析报告

一、调查目的与对象

（一）调查目的

本次满意度调查聚焦全县享受农业生产托管试点服务项目的受益群众以及服务主体，围绕“县农业托管项目”资金”展开。对受益群体开展满意度调查，旨在直接评估农业生产托管服务是否解决其实际需求，如降本增效、缓解劳动力短缺等，检验服务质量、收费合理性及政策覆盖的精准性与公平性，同时收集改进建议以优化服务供给，确保项目核心成效落地；对服务主体的满意度调查，主要为评估项目配套支持措施的有效性，如补贴发放、政策指导等是否激励其参与服务，分析其持续运营的意愿与能力，进而判断项目可持续性，为完善服务主体培育机制、保障服务供给稳定性提供依据。

（二）调查对象

本次满意度调查对象为项目服务主体和相关受益群众。

二、调查方式

本次问卷调查采取以网络调查问卷为主、现场调查为辅，主要通过微信群等网络手段，以扫描调查问卷二维码，并辅以现场发放问卷进行调查。在文水县县域范围内计划发放

300 份。在统计调查结果时，对于满意度部分未填写、漏答、重复填写的，判断为无效问卷。本次调查仅对有效问卷进行统计。

三、调查问卷分析





本次调查实际问卷回收有效问卷 316 份，均为网络回收问卷。其中，受益群体 228 份，服务主体 88 份。

（一）受益群体满意度问卷分析

1. 您参与托管的服务环节？

根据调查结果，91.23%的调查对象参与了旋播服务作业，96.49%的调查对象参与了病虫害防治（无人机打药）服务作业；87.72%的调查对象参与了机收服务作业；7.02%的调查对象均未参与。具体情况见表 1-1 和图 1-1。

表 1-1 您参与托管的服务环节

选项	小计	比例
A. 旋播	156	 91.23%
B.病虫害防治（无人机打药）	165	 96.49%
C. 机收	150	 87.72%
D.均未参与	12	 7.02%
本题有效填写人次	228	未包括均未参与的 12 人

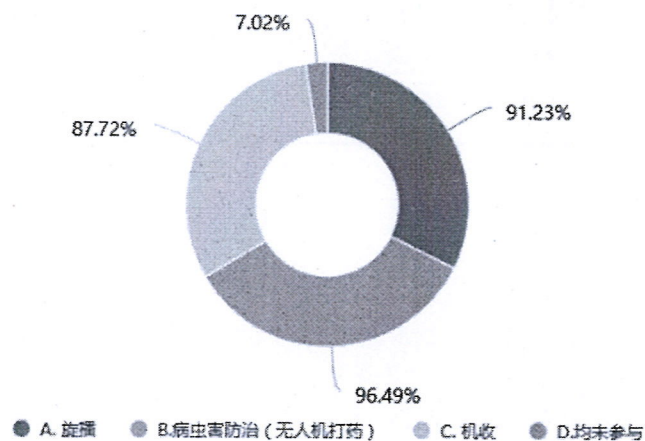


图 1-1 您参与托管的服务环节

2. 农业生产托管服务前服务主体是否与您签订书面合同？

根据调查结果，98.25%的调查对象表示签订了合同且内容清晰；1.75%的调查对象签订了合同但内容模糊。具体情况见表 1-2 和图 1-2。

表 1-2 农业生产托管服务前服务主体是否与您签订书面合同

选项	小计	比例
A.签订且内容清晰	224	98.25%
B.签订但内容模糊	4	1.75%
C.签订但仅是一个形式，没有话语权	0	0%
D.未签订	0	0%
本题有效填写人次	228	

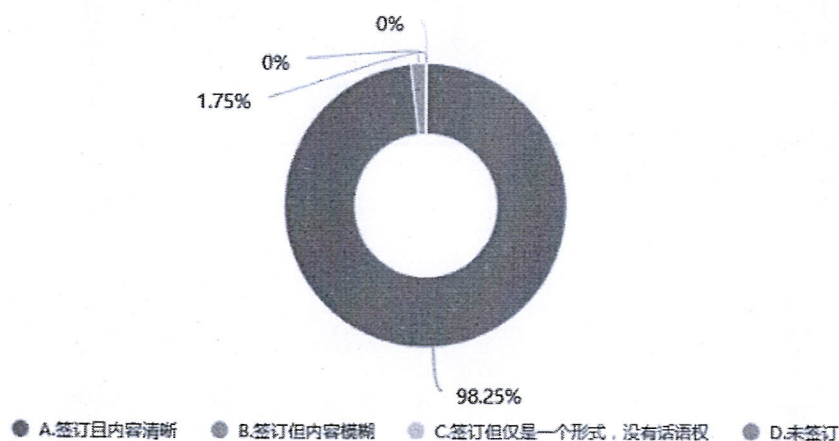


图 1-2 农业生产托管服务前服务主体是否与您签订书面合同

3. 您认为农业托管服务对农业生产有哪些的影响？

（多选）

根据调查结果,96.49%的调查对象表示提升了粮食亩均产量;64.91%的调查对象表示降低了农户亩均成本;43.86%的调查对象表示缩短了农务周期;31.58%的调查对象表示降低农药亩均使用量;1.75%的调查对象表示省时省事。具体情况见表 1-3 和图 1-3。

表 1-3 您认为农业托管服务对农业生产有哪些的影响

选项	小计	比例
A. 提升粮食亩均产量	220	96.49%
B. 降低农户亩均成本	136	64.91%
C. 缩短农务周期	100	43.86%
D.降低农药亩均使用量	72	31.58%
E.其他_____（省时省事、节约时间）	4	1.75%
本题有效填写人次	228	

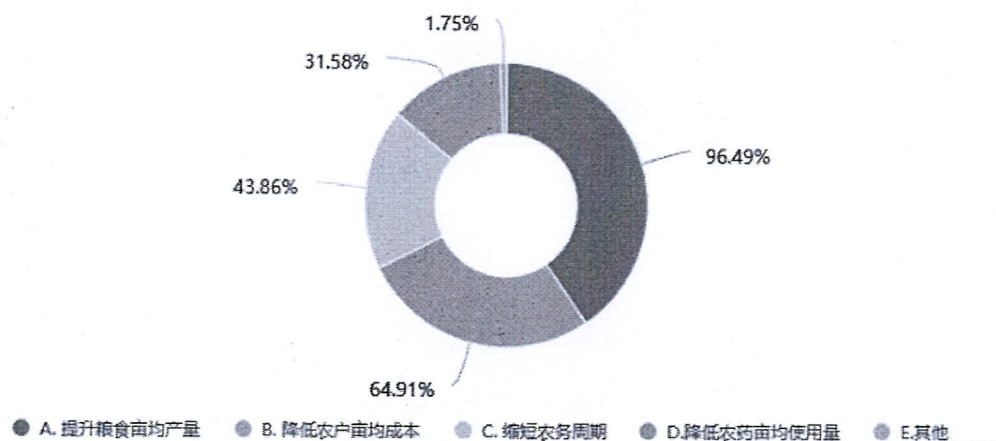


图 1-3 您认为农业托管服务对农业生产有哪些的影响

4. 您对农业托管服务项目政策内容的了解程度？

根据调查结果,92.98%的调查对象表示所有政策内容均了解,包括实施流程、补贴标准等;7.02%的调查对象表示仅了解补贴标准的个别内容。具体情况见表 1-4 和图 1-4。

表 1-4 您对农业托管服务项目政策内容的了解程度

选项	小计	比例
A.所有政策内容均了解,包括实施流程、补贴标准等	212	92.98%
B.仅了解补贴标准的个别内容	16	7.02%
C.不了解任何内容,只知道有托管服务事项	0	0%
D.从未听过	0	0%
本题有效填写人次	228	

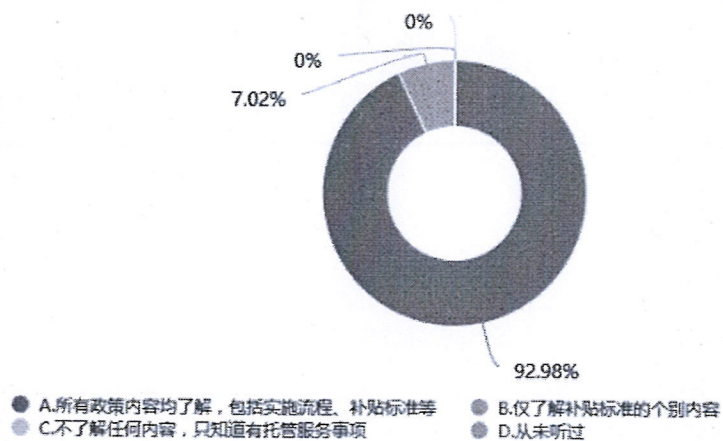


图 1-4 您对农业托管服务项目政策内容的了解程度

5. 您是否愿意继续参与明年的托管服务？

根据调查结果，100%的调查对象表示愿意继续参与明年的托管服务。具体情况见表 1-5 和图 1-5。

表 1-5 您是否愿意继续参与明年的托管服务

选项	小计	比例
A.愿意	228	100%
B.视情况而定	0	0%
C.不愿意	0	0%
本题有效填写人次	228	

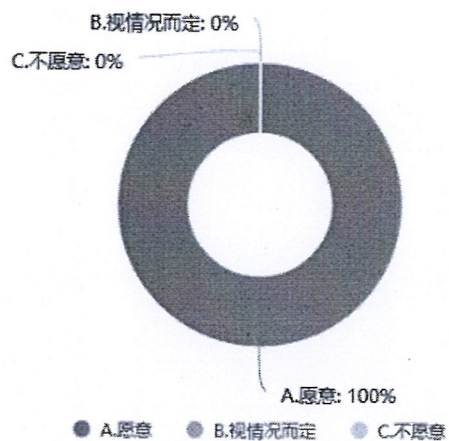


图 1-5 您是否愿意继续参与明年的托管服务

6. 您或服务主体实施的旋播作业服务质量情况是否满意?

根据调查结果, 98.25%的调查对象表示非常满意, 1.75%的调查对象表示满意, 0%的调查对象表示一般, 0%的调查对象表示不满意。具体情况见表 1-6 和图 1-6。

表 1-6 您或服务主体实施的旋播作业服务质量情况是否满意

选项	小计	比例
A.非常满意	224	98.25%
B.满意	4	1.75%
C.一般	0	0%
D.不满意	0	0%
本题有效填写人次	228	

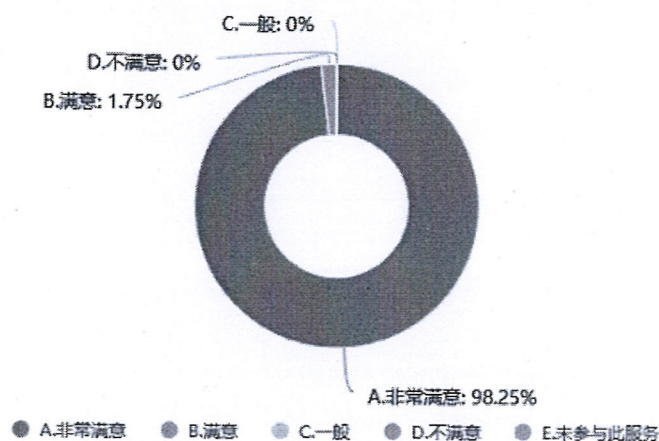


图 1-6 您或服务主体实施的旋播作业服务质量情况是否满意

7. 您或服务主体实施的病虫害防治（无人机打药）服务质量情况是否满意?

根据调查结果, 98.25%的调查对象表示非常满意, 1.75%的调查对象表示满意, 0%的调查对象表示一般, 0%

的调查对象表示不满意。具体情况见表 1-7 和图 1-7。

表 1-7 您或服务主体实施的病虫害防治服务质量情况是否满意

选项	小计	比例
A.非常满意	224	98.25%
B.满意	4	1.75%
C.一般	0	0%
D.不满意	0	0%
本题有效填写人次	228	

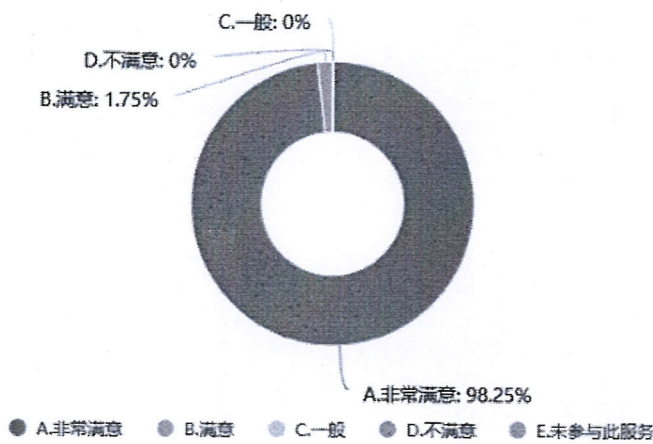


图 1-7 您或服务主体实施的病虫害防治服务质量情况是否满意

8. 您或服务主体实施的机收作业服务质量情况是否满意？

根据调查结果，94.74%的调查对象表示非常满意，5.26%的调查对象表示满意，0%的调查对象表示一般，0%的调查对象表示不满意。具体情况见表 1-8 和图 1-8。

表 1-8 您或服务主体实施的机收作业服务质量情况是否满意

选项	小计	比例
A.非常满意	216	94.74%

B.满意	9	<div><div></div></div> 5.26%
C.一般	0	<div><div></div></div> 0%
D.不满意	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	228	

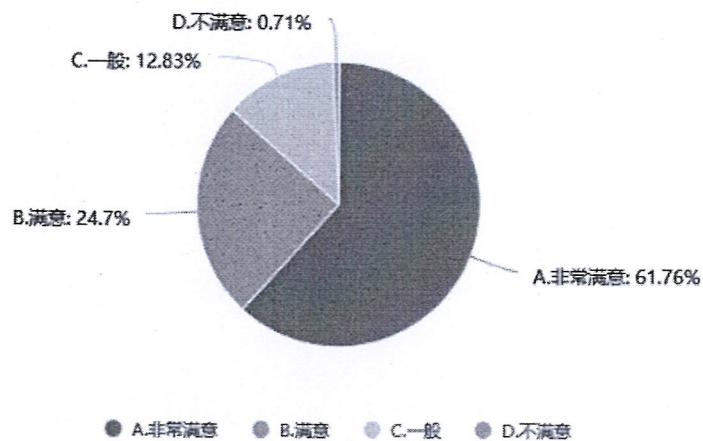


图 1-8 您对服务主体实施的机收作业服务质量情况是否满意

9. 您对农业生产托管服务开展时间的及时情况是否满意?

根据调查结果，87.72%的调查对象表示非常满意，12.28%的调查对象表示满意，0%的调查对象表示一般，0%的调查对象表示不满意。具体情况见表 1-9 和图 1-9。

表 1-9 您对农业生产托管服务开展时间的及时情况是否满意

选项	小计	比例
A.非常满意	200	<div><div></div></div> 87.72%
B.满意	28	<div><div></div></div> 12.28%
C.一般	0	<div><div></div></div> 0%
D.不满意	0	<div><div></div></div> 0%
本题有效填写人次	228	

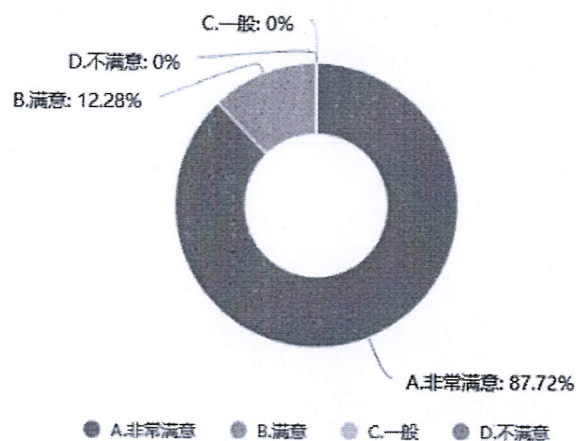


图 1-9 您对农业生产托管服务开展时间的及时情况是否满意

10. 扣除补助后，相较于以往年度，您对实际支付的服务费用是否满意？

根据调查结果，87.72%的调查对象表示非常满意，10.53%的调查对象表示满意，1.75%的调查对象表示一般，0%的调查对象表示不满意。具体情况见表 1-10 和图 1-10。

表 1-10 扣除补助后，相较于以往年度，您对实际支付的服务费用是

否满意

选项	小计	比例
A.非常满意	200	87.72%
B.满意	24	10.53%
C.一般	4	1.75%
D.不满意	0	0%
本题有效填写人次	228	

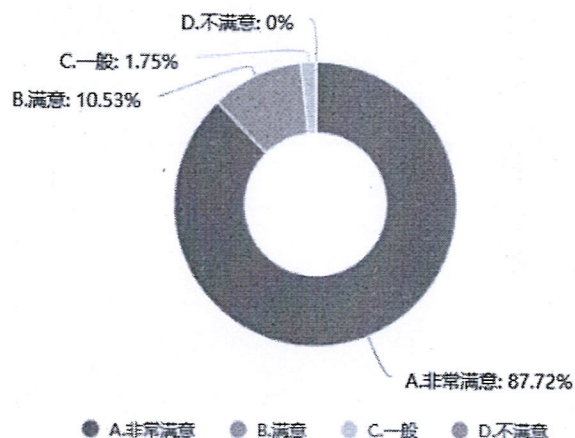


图 1-10 扣除补助后，相较于以往年度，您对实际支付的服务费用是
否满意

11. 您对本次农业生产托管服务的总体情况是否满意？

根据调查结果，89.47%的调查对象表示非常满意，10.53%的调查对象表示满意，0%的调查对象表示一般，0%的调查对象表示不满意。具体情况见表 1-11 和图 1-11。

表 1-11 您对本次农业生产托管服务的总体情况是否满意

选项	小计	比例
A.非常满意	204	89.47%
B.满意	24	10.53%
C.一般	0	0%
D.不满意	0	0%
本题有效填写人次	228	

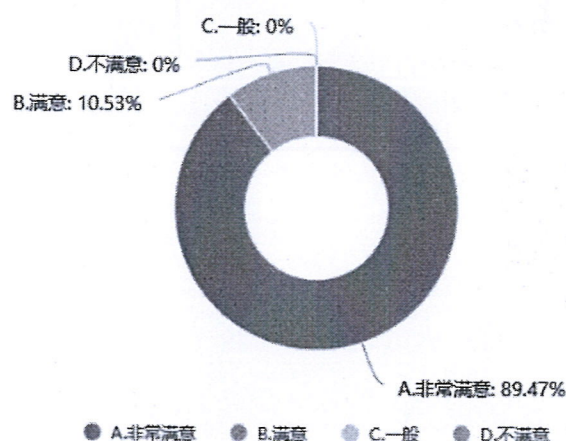


图 1-11 您对本次农业生产托管服务的总体情况是否满意

12. 您认为农业生产托管服务项目还需要改进的方面有哪些？

表 1-12 意见概况统计表

序号	答案文本
1	补贴资金集中专项全覆盖作业
2	加大补贴力度
3	希望能给种植户补贴些肥料种子个技术培训
4	希望坚持下去
5	改进机械
6	病虫害防治配备的农药要齐全
7	搞搞其他作物 参杂着种点其他的值钱点的 玉米受灾就放一个篮子了
8	服务更丰富一点 肥料种子
9	更丰富一点 多搞一点
10	无

13. 综合满意度

综上所述，收益群众满意度调查问卷分析报告综合满意度为 98.45%，具体情况见表 13。

表 1-13 综合满意度分析表

调查内容	非常满意		满意		一般		综合满意度
	满意度	权重	满意度	权重	满意度	权重	
对服务主体实施的旋播作业	98.25%	100%	1.75%	80%	0.00%	60%	99.65%





调查内容	非常满意		满意		一般		综合满意度
	满意度	权重	满意度	权重	满意度	权重	
服务质量情况是否满意							
对服务主体实施的病虫害防治（无人机打药）服务质量情况是否满意	98.25%	100%	1.75%	80%	0.00%	60%	99.65%
对服务主体实施的机收作业服务质量情况是否满意	94.47%	100%	5.26%	80%	0.00%	60%	98.68%
对农业生产托管服务开展时间的及时情况是否满意	87.72%	100%	12.28%	80%	0.00%	60%	97.54%
扣除补助后，相较于以往年度，您对实际支付的服务费用是否满意	87.82%	100%	10.53%	80%	1.75%	60%	97.29%
对本次农业生产托管服务的总体情况是否满意	89.47%	100%	10.53%	80%	0	60%	97.89%
综合满意度	92.66%	100%	7.02%	80%	0.29%	60%	98.45%

（二）服务主体满意度问卷分析

1. 您所在的服务主体类型为？

根据调查结果，4.55%的调查对象为村集体经济组织，45.45%的调查对象为农民专业合作社；50%的调查对象参为农机户（个体/联合体）。具体情况见表 1-1 和图 1-1。

表 1-1 您所在的服务主体类型为

选项	小计	比例
A.村集体经济组织	4	 4.55%
B.农民专业合作社	40	 45.45%
C.农机户（个体 / 联合体）	44	 50%
D.其他_____	0	 0%
本题有效填写人次	88	

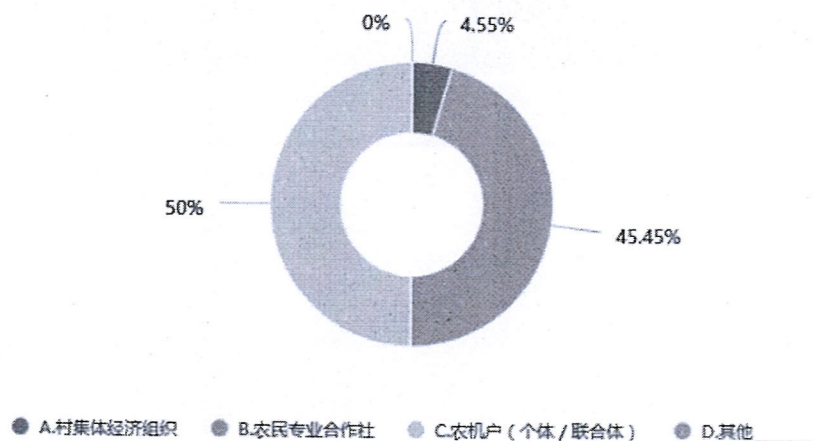


图 1-1 您所在的服务主体类型为

2. 您所在服务主体成立的年限为？

根据调查结果, 4.55%的调查对象成立年限为 2 年以下; 13.64%的调查对象成立年限为 2-5 年; 81.82%的调查对象成立年限为 5 年以上。具体情况见表 1-2 和图 1-2。

表 1-2 您所在服务主体成立的年限为

选项	小计	比例
A.2 年以下	4	4.55%
B.2-5 年	12	13.64%
C.5 年以上	72	81.82%
本题有效填写人次	88	

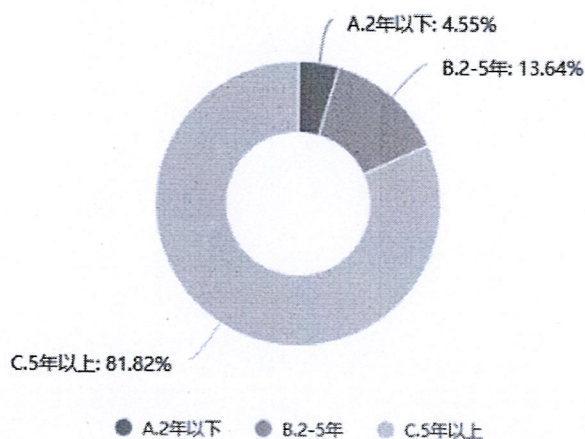


图 1-2 您所在服务主体成立的年限为

3. 您所在服务主体参与本次托管的服务环节有哪些？
(多选)

根据调查结果,40.91%的调查对象参与了旋播服务作业,31.82%的调查对象参与了病虫害防治(无人机打药)服务作业;81.82%的调查对象参与了机收服务作业;0%的调查对象均未参与。具体情况见表 1-3 和图 1-3。

表 1-3 您所在服务主体参与本次托管的服务环节有哪些

选项	小计	比例
A. 旋播	36	40.91%
B.病虫害防治(无人机打药)	28	31.82%
C. 机收	72	81.82%
D.均未参与	0	0%
本题有效填写人次	88	

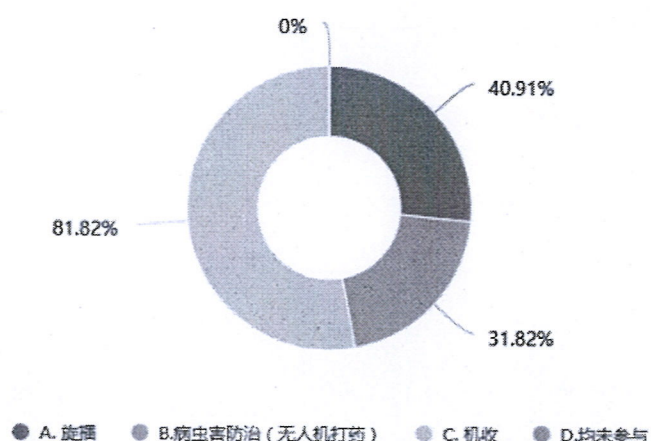


图 1-3 您所在服务主体参与本次托管的服务环节有哪些

4. 参与本次项目后,您的服务主体年度收入较上年情况如何?

根据调查结果，72.73%的调查对象表示收入显著增加；4.55%的调查对象表示收入略有增加；18.18%的调查对象表示收入基本不变；4.55%的调查对象表示收入反而减少。具体情况见表 1-4 和图 1-4。

表 1-4 参与本次项目后，您的服务主体年度收入较上年情况如何

选项	小计	比例
A.收入显著增加	64	72.73%
B.收入略有增加	4	4.55%
C.收入基本不变	16	18.18%
D.收入反而减少	4	4.55%
本题有效填写人次	88	

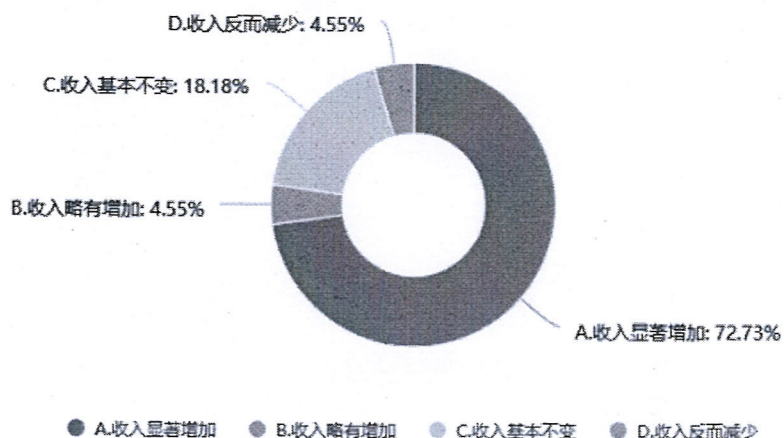


图 1-4 参与本次项目后，您的服务主体年度收入较上年情况如何

5. 您对未来参与农业生产托管项目的意愿如何？

根据调查结果，95.45%的调查对象表示愿意继续参与明年的托管服务；4.55%的调查对象表示视政策调整情况确定明年参与情况。具体情况见表 1-5 和图 1-5。

表 1-5 您对未来参与农业生产托管项目的意愿如何

选项	小计	比例
A.愿意继续参与	84	95.45%
B.视政策调整而定	4	4.55%
C.不愿意继续参与	0	0%
本题有效填写人次	88	

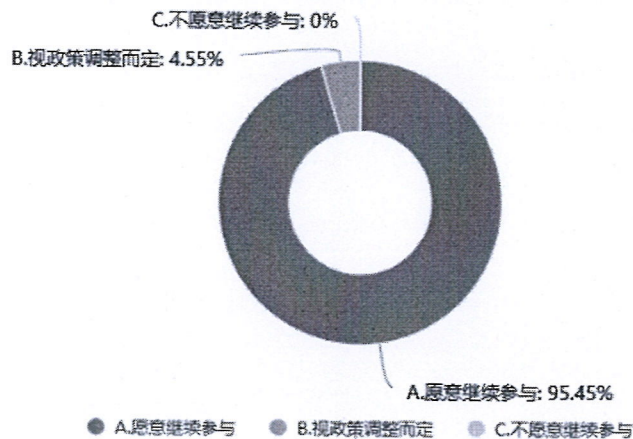


图 1-5 您对未来参与农业生产托管项目的意愿如何

6. 您认为农业托管服务对农业生产有哪些的影响？

（多选）

根据调查结果,54.55%的调查对象表示提升了粮食亩均产量;86.36%的调查对象表示降低了农户亩均成本;40.91%的调查对象表示缩短了农务周期;36.36%的调查对象表示降低农药亩均使用量。具体情况见表 1-6 和图 1-6。

表 1-6 您认为农业托管服务对农业生产有哪些的影响

选项	小计	比例
A. 提升粮食亩均产量	48	54.55%
B. 降低农户亩均成本	76	86.36%
C. 缩短农务周期	36	40.91%

D.降低农药亩均使用量	32	36.36%
本题有效填写人次	88	

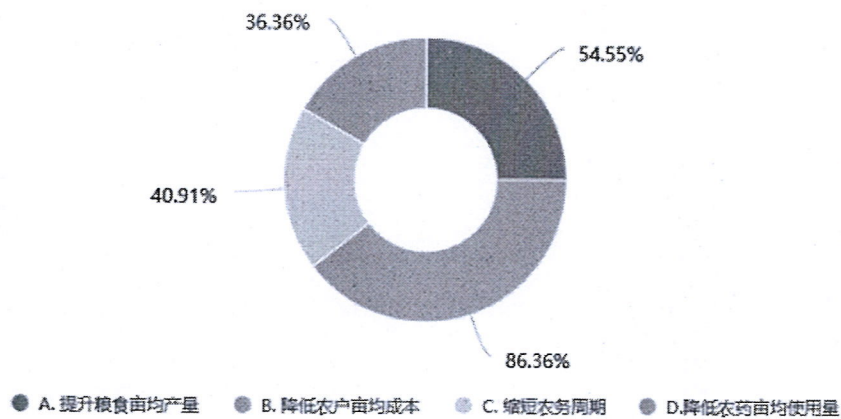


图 1-6 您认为农业托管服务对农业生产有哪些影响

7. 您对服务主体资质审核流程的便捷性情况是否满意？

根据调查结果，86.36%的调查对象表示非常满意，13.64%的调查对象表示满意，0%的调查对象表示一般，0%的调查对象表示不满意。具体情况见表 1-7 和图 1-7。

表 1-7 您对服务主体资质审核流程的便捷性情况是否满意

选项	小计	比例
A.非常满意	76	86.36%
B.满意	12	13.64%
C.一般	0	0%
D.不满意	0	0%
本题有效填写人次	88	

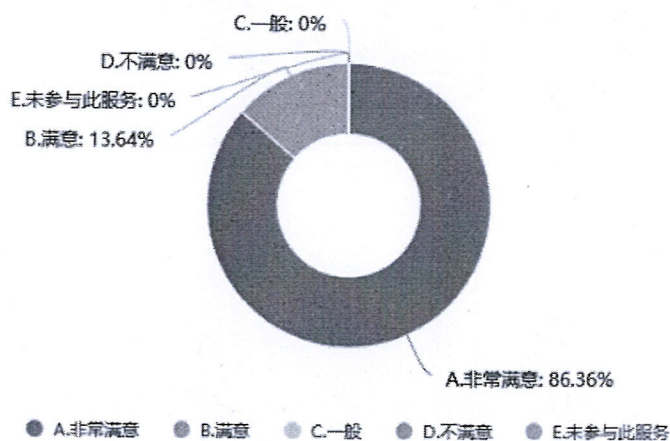


图 1-7 您和服务主体资质审核流程的便捷性情况是否满意

8. 您对补助资金拨付的及时性情况是否满意？

根据调查结果，68.18%的调查对象表示非常满意，18.18%的调查对象表示满意，9.09%的调查对象表示一般，4.55%的调查对象表示不满意。具体情况见表 1-8 和图 1-8。

表 1-8 您对补助资金拨付的及时性情况是否满意

选项	小计	比例
A.非常满意	60	68.18%
B.满意	16	18.18%
C.一般	8	9.09%
D.不满意	4	4.55%
本题有效填写人次	88	

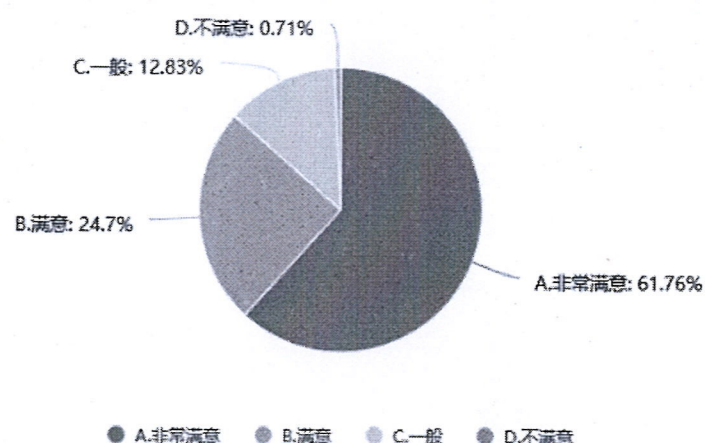


图 1-8 您对补助资金拨付的及时性情况是否满意

9. 您对项目政策内容的宣传效果情况是否满意？

根据调查结果，68.18%的调查对象表示非常满意，31.82%的调查对象表示满意，0%的调查对象表示一般，0%的调查对象表示不满意。具体情况见表 1-9 和图 1-9。

表 1-9 您对项目政策内容的宣传效果情况是否满意

选项	小计	比例
A.非常满意	60	68.18%
B.满意	28	31.82%
C.一般	0	0%
D.不满意	0	0%
本题有效填写人次	88	

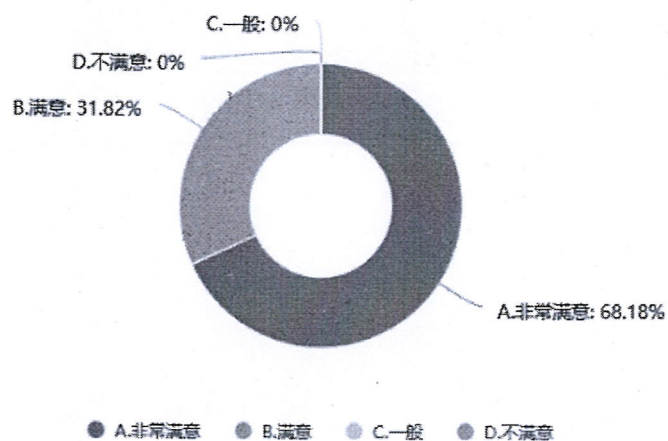


图 1-9 您对项目政策内容的宣传效果情况是否满意

10. 扣除补助后，相较于以往年度，您对实际支付的服务费用是否满意？

根据调查结果，68.18%的调查对象表示非常满意，31.82%的调查对象表示满意，0%的调查对象表示一般，0%的调查对象表示不满意。具体情况见表 1-10 和图 1-10。

表 1-10.扣除补助后，相较于以往年度，您对实际支付的服务费用是否满意

选项	小计	比例
A.非常满意	60	68.18%
B.满意	28	31.82%
C.一般	0	0%
D.不满意	0	0%
本题有效填写人次	88	

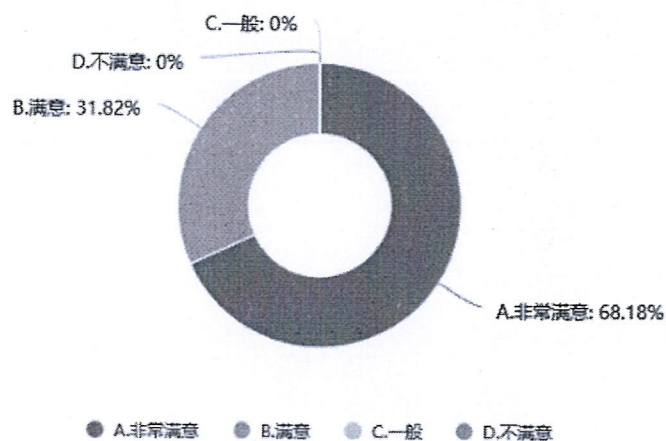


图 1-10.扣除补助后，相较于以往年度，您对实际支付的服务费用是否满意

11. 您对本次农业生产托管服务的总体情况是否满意？

根据调查结果，77.27%的调查对象表示非常满意，22.73%的调查对象表示满意，0%的调查对象表示一般，0%的调查对象表示不满意。具体情况见表 1-11 和图 1-11。

表 1-11 您对本次农业生产托管服务的总体情况是否满意

选项	小计	比例
A.非常满意	68	77.27%
B.满意	20	22.73%
C.一般	0	0%
D.不满意	0	0%
本题有效填写人次	88	

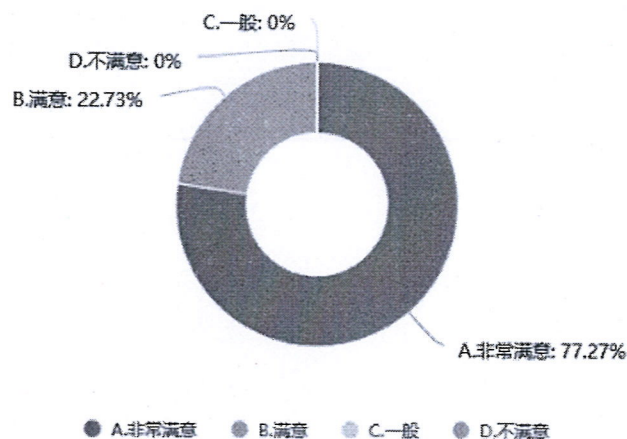


图 1-11 您对本次农业生产托管服务的总体情况是否满意

12. 您认为农业生产托管服务项目还需要改进的方面有哪些？

表 1-12 意见概况统计表

序号	答案文本
1	种子，化肥托管
2	很好，希望继续扶持！
3	集中专项，补贴加大
4	能给老百姓得到实惠的事应该每年去做，农机手也好和老百姓沟通
5	继续加大资金，争取托管全覆盖。
6	加大力度托管与和作
7	继续大力推广
8	玉米全程托管
9	继续加大扶持力度

13.综合满意度

综上所述，收益群众满意度调查问卷分析报告综合满意度为 98.45%，具体情况见表 13。

表 1-13 综合满意度分析表

调查内容	非常满意		满意		一般		综合满意度
	满意度	权重	满意度	权重	满意度	权重	
对服务主体资质审核流程的便捷性情况是否满意	86.36%	100%	13.64%	80%	0.00%	60%	97.27%
对补助资金拨付的及时性情	68.18%	100%	18.18%	80%	9.09%	60%	88.18%

调查内容	非常满意		满意		一般		综合满意度
	满意度	权重	满意度	权重	满意度	权重	
况是否满意							
对项目政策内容的宣传效果 情况是否满意	68.18%	100%	31.82%	80%	0.00%	60%	93.64%
扣除补助后，相较于以往年 度，您对实际支付的服务费 用是否满意	68.18%	100%	31.82%	80%	0.00%	60%	93.64%
对本次农业生产托管服务的 总体情况是否满意	77.27%	100%	22.73%	80%	0.00%	60%	95.45%
综合满意度	73.63%	100%	23.64%	80%	1.82%	60%	93.64%

附件 5：托管服务完成情况表

村集体经济组织农业生产托管服务完成情况表

单位：亩、元

序号	服务主体名称	服务环节	作业面积	补助单价	补助金额
1	文水县下曲镇梁家堡村股份经济合作社	病虫害防治	3,749.20	7.50	28,119.00
2	文水县下曲镇忠义村股份经济合作社	病虫害防治	1,489.70	7.50	11,172.75
3	文水县下曲镇徐家镇村股份经济合作社	病虫害防治	2,580.60	7.50	19,354.50
4	文水县下曲镇朱家堡村经济合作社	病虫害防治	3,587.70	7.50	26,907.75
5	文水县刘胡兰镇南胡村股份经济合作社	病虫害防治	1,100.00	7.50	8,250.00
6	文水县刘胡兰镇段城村股份经济合作社	病虫害防治	1,421.30	7.50	10,659.75
7	文水县南庄镇麻家堡村股份经济合作社	病虫害防治	2,564.00	7.50	19,230.00
8	文水县南安镇高车村股份经济合作社	病虫害防治	2,817.00	7.50	21,127.50
9	文水县西槽头乡尹家社村集体经济合作社	病虫害防治	4,622.80	7.50	34,671.00
10	文水县西槽头乡裴会村股份经济合作社	病虫害防治	7,150.90	7.50	53,631.75
11	文水县北张乡南张村股份经济合作社	病虫害防治	492.10	7.50	3,690.75
12	文水县西槽头乡闫家社村经济合作社	打药	3,526.25	7.50	26,446.88
13	文水县西槽头乡狄家社村股份经济合作社	打药	3,325.15	7.50	24,938.63
14	文水县西槽头乡西槽头村股份经济合作社	打药	2,480.24	7.50	18,601.80
15	文水县西槽头乡百金堡村股份经济合作社	打药	1,992.40	7.50	14,943.00
16	文水县下曲镇下曲村经济合作社	打药	2,084.80	7.50	15,636.00
小计			44,984.14	7.50	337,381.05
1	文水县下曲镇朱家堡村经济合作社	播种	3,197.70	5.00	15,988.50
2	文水县下曲镇石家堡村股份经济合作社	播种	1,564.61	6.00	9,387.66
3	文水县下曲镇永乐村股份经济合作社	播种	606.70	5.00	3,033.50
4	文水县下曲镇下曲庄村股份经济合作社	播种	1,532.64	5.00	7,663.20
5	文水县下曲镇梁家堡村股份经济合作社	播种	2,757.11	7.00	19,299.77
6	文水县下曲镇徐家镇村股份经济合作社	播种	654.61	6.00	3,927.66
7	文水县下曲镇杜村股份经济合作社	播种	575.69	5.00	2,878.45
8	文水县下曲镇北齐村股份经济合作社	播种	3,939.55	5.00	19,697.75
小计			14,828.61	5.52	81,876.49
1	吕梁鸿源农业专业合作社	机收	898.00	30	26,940.00
2	文水县南安镇榆林村盛太种植家庭农场	机收	1,236.27	30	37,088.10
3	文水县孝义镇根全农机专业合作社	机收	14,060.00	30	421,800.00
4	文水县胡兰镇续刚农机专业合作社	机收	7,627.81	30	228,834.30
5	文水县鑫赞农机种植专业合作社	机收	1,140.04	30	34,201.20
6	文水县下曲镇永乐村股份经济合作社	机收	1,281.61	30	38,448.30
7	文水县下曲镇南贤村股份经济合作社	机收	930.24	30	27,907.20
8	文水县下曲镇南辛店村股份经济合作社	机收	1,417.50	30	42,525.00
9	文水县下曲镇徐家镇村股份经济合作社	机收	1,510.78	30	45,323.40
10	文水县下曲镇下曲村经济合作社	机收	3,878.08	30	116,342.40
11	文水县下曲镇南齐村股份经济合作社	机收	5,554.69	30	166,640.70

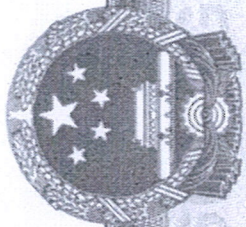
序号	服务主体名称	服务环节	作业面积	补助单价	补助金额
12	文水县下曲镇石家堡村股份经济合作社	机收	1,149.58	30	34,487.40
13	文水县下曲镇杜村股份经济合作社	机收	869.90	30	26,097.00
14	文水县下曲镇北辛店村股份经济合作社	机收	1,763.15	30	52,894.50
15	文水县下曲镇北齐村股份经济合作社	机收	4,311.37	30	129,341.10
16	文水县南武乡南明阳村集体经济合作社	机收	2,097.93	30	62,937.90
17	文水县南武乡武家寨村股份经济合作社	机收	523.20	30	15,696.00
18	文水县南武乡东庄村股份经济合作社	机收	609.39	30	18,281.70
19	文水县南武乡南武村股份经济合作社	机收	920.55	30	27,616.50
20	文水县南武乡杨家寨村股份经济合作社	机收	132.27	30	3,968.10
21	文水县南武乡西庄村股份经济合作社	机收	1,828.41	30	54,852.30
22	文水县凤城镇方园村经济合作社	机收	432.03	30	12,960.90
23	文水县凤城镇宜儿村股份经济合作社	机收	451.98	30	13,559.40
24	文水县西槽头乡百金堡村股份经济合作社	机收	859.48	30	25,784.40
25	文水县西槽头乡西槽头村股份经济合作社	机收	2,927.81	30	87,834.30
26	文水县西槽头乡尹家社村集体经济合作社	机收	2,573.78	30	77,213.40
27	文水县西槽头乡闫家社村集体经济合作社	机收	2,100.90	30	63,027.00
28	文水县西槽头乡狄家社村股份经济合作社	机收	3,176.96	30	95,308.80
29	文水县西槽头乡裴会村股份经济合作社	机收	7,160.40	30	214,812.00
30	文水县西槽头乡王家社村集体经济合作社	机收	705.67	30	21,170.10
31	文水县北张乡南张村股份经济合作社	机收	1,098.79	30	32,963.70
32	文水县下曲镇梁家堡村股份经济合作社	机收	428.00	30	12,840.00
小计			75,656.57	30	2,269,697.10
1	文水县凤城镇宜儿村股份经济合作社	旋播	1,521.55	15	22,823.25
2	文水县马西乡孝子渠村集体经济合作社	旋播	770.50	15	11,557.50
3	文水县下曲镇南辛店村股份经济合作社	旋播	963.15	15	14,447.25
4	文水县下曲镇忠义村股份经济合作社	旋播	3,917.95	15	58,769.25
5	文水县南武乡南武村股份经济合作社	旋播	2,955.00	15	44,325.00
6	文水县南武乡武家寨村股份经济合作社	旋播	1,880.37	15	28,205.55
7	文水县南武乡杨家寨村股份经济合作社	旋播	2,334.40	15	35,016.00
8	文水县西槽头乡闫家社村经济合作社	旋播	3,544.40	15	53,166.00
9	文水县西槽头乡狄家社村股份经济合作社	旋播	3,529.25	15	52,938.75
10	文水县西槽头乡西槽头村股份经济合作社	旋播	2,796.20	15	41,943.00
11	文水县西槽头乡百金堡村股份经济合作社	旋播	1,994.40	15	29,916.00
12	文水县北张乡南张村股份经济合作社	旋播	4,063.87	15	60,958.05
13	文水县下曲镇石永村股份经济合作社	旋播	1,531.40	15	22,971.00
14	文水县下曲镇永乐村股份经济合作社	旋播	7,009.60	15	105,144.00
15	文水县下曲镇下曲村经济合作社	旋播	1,949.90	15	29,248.50
16	文水县南武乡东庄村股份经济合作社	旋播	3,409.19	15	51,137.85
17	文水县下曲镇南辛店村股份经济合作社	旋播	710.45	15	10,656.75
18	文水县下曲镇徐家镇村股份经济合作社	旋播	692.75	15	10,391.25
19	文水县下曲镇南齐村股份经济合作社	旋播	5,889.38	15	88,340.63

序号	服务主体名称	服务环节	作业面积	补助单价	补助金额
20	文水县下曲镇杜村股份经济合作社	旋播	1,617.71	15	24,265.65
21	文水县下曲镇北齐村股份经济合作社	旋播	2,343.94	15	35,159.10
22	文水县南武乡南明阳村集体经济合作社	旋播	4,044.16	15	60,662.40
23	文水县南武乡麻家寨村集体经济合作社	旋播	1,064.00	15	15,960.00
24	文水县南武乡北明阳村股份经济合作社	旋播	3,892.02	15	58,380.30
25	文水县南武乡西庄村股份经济合作社	旋播	2,271.33	15	34,069.95
26	文水县南武乡西明阳村股份经济合作社	旋播	17.37	15	260.55
27	文水县刘胡兰镇南胡村股份经济合作社	旋播	1,349.37	15	20,240.55
28	文水县刘胡兰镇王家堡村股份经济合作社	旋播	2,414.53	15	36,217.95
29	文水县刘胡兰镇云周村股份经济合作社	旋播	2,293.40	15	34,401.00
30	文水县刘胡兰镇段城村股份经济合作社	旋播	1,756.00	15	26,340.00
31	文水县南庄镇麻家堡村股份经济合作社	旋播	4,583.00	15	68,745.00
32	文水县南庄镇横沟村股份经济合作社	旋播	1,545.69	15	23,185.35
33	文水县南安镇高车村股份经济合作社	旋播	4,070.00	15	61,050.00
34	文水县孝义镇南武度村股份经济合作社	旋播	1,832.22	15	27,483.30
35	文水县西槽头乡尹家社村集体经济合作社	旋播	4,495.31	15	67,429.65
36	文水县西槽头乡裴会村股份经济合作社	旋播	9,861.76	15	147,926.40
37	文水县西槽头乡王家社村集体经济合作社	旋播	3,500.63	15	52,509.45
38	文水县开栅镇文倚村股份经济合作社	旋播	300.00	15	4,500.00
39	文水县西城乡东石侯村股份经济合作社	旋播	2,884.00	15	43,260.00
40	文水县北张乡南武涝村股份经济合作社	旋播	951.10	15	14,266.50
41	文水县下曲镇徐家镇村股份经济合作社	旋播	547.54	15	8,213.10
小计			109,098.79	15	1,636,481.78
1	文水县下曲镇朱家堡村经济合作社	旋耕	3,182.70	10	31,827.00
2	文水县下曲镇石家堡村股份经济合作社	旋耕	1,603.30	9	14,429.70
3	文水县下曲镇永乐村股份经济合作社	旋耕	614.00	10	6,140.00
4	文水县下曲镇下曲庄村股份经济合作社	旋耕	1,857.77	10	18,577.70
5	文水县下曲镇梁家堡村股份经济合作社	旋耕	4,282.09	8	34,256.72
6	文水县下曲镇寄谷庄村股份经济合作社	旋耕	111.84	10	1,118.40
7	文水县下曲镇徐家镇村股份经济合作社	旋耕	2,107.92	9	18,971.28
8	文水县下曲镇杜村股份经济合作社	旋耕	568.09	10	5,680.90
9	文水县下曲镇北齐村股份经济合作社	旋耕	5,107.48	10	51,074.80
10	文水县下曲镇徐家镇村股份经济合作社	旋耕	386.06	9	3,474.54
小计			19,821.25	9.36	185,551.04
合计			277,798.20	—	4,510,987.46

附件 6：绩效自评复核表

绩效自评复核表

项目名称	2024 年文水县农业生产托管试点服务项目			所属年度		2024 年度		
单位名称	文水县现代农业发展服务中心	主管部门	文水县农业农村局					
项目资金 (万元)	项目支出明细内容	年初预算数	全年预算数	实际支出数	执行率			
	农业托管补助经费	644	644	451	70.03%			
年度总体目标	预期目标		实际完成情况					
	完成作业面积约 9.67 万亩，扶持壮大村集体经济组织，促进现代农业生产方式发展。		全县完成农业生产托管面积 10.46 万亩以上，每亩成本减少 10%以上，产量增加 10%以上					
评价内容	分值	评价分析（含扣分理由）				得分		
绩效目标设置	10	个别指标设定不合理，如资金到位率设定为质量指标等				8		
项目管理	10	验收资料存在瑕疵				8		
资金管理	10	分配依据不够充分合理				6		
预算执行率	10	70.03%				6		
实际绩效	60	指标类别	指标名称	目标指标值	权重	实际指标值	得分	57
		产出指标	农业生产全程托管服务面积	9.67 万亩	10	10.46 万亩	10	
			遴选服务主体数量	48	5	59	5	
			资金到位率	100%	5	100%	5	
			项目验收合格率	100%	5	不足 100%	3	
			项目实施开始时间及完工时间	及时	5	基本及时	4	
			托管后每亩成本减少	10%以上	5	10%以上	5	
		效益指标	资金使用重大违规违纪问题	无	5	无	5	
			服务小农户数量和服务规模经营水平	明显提高	5	明显提高	5	
		满意度指标	服务主体满意度	90%以上	6	90%以上	6	
			小农户满意度	90%以上	4	90%以上	4	
		合计	100	85				
评价结果	<input type="checkbox"/> 优 90 分≤得分≤100 分； <input checked="" type="checkbox"/> 良 80 分≤得分<90 分； <input type="checkbox"/> 中 60 分≤得分<80 分； <input type="checkbox"/> 差 得分<60 分							
问题与建议	预算绩效管理工作不到位，预算执行率偏低等；提高预算绩效管理水平和增加服务环节等方式提升项目资金预算执行率等。							
评价人员								
姓名	职称/职务	单 位	签 字					
王娟	注册会计师	山西秉德会计师事务所有限公司	王娟					
李慧	注册会计师	山西秉德会计师事务所有限公司	李慧					
填报人（签字）：	2025 年 9 月							
主评人（签字）：	2025 年 9 月							
评价机构（盖章）：	2025 年 9 月							



营业执照

(副本)

统一社会信用代码
91141000113272571P (1-1)

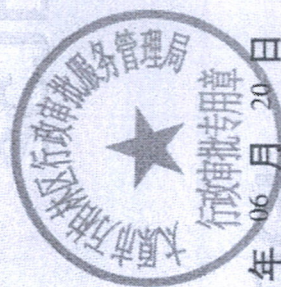


扫描二维码登录
“国家企业信用
信息公示系统”，
了解更多登记、
备案、许可、监
管信息。



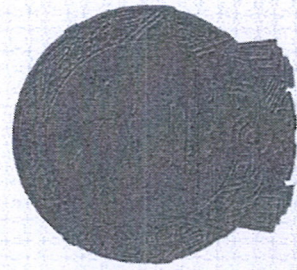
名称	山西秉德会计师事务所有限公司	注册资本	壹佰万圆整
类型	有限责任公司(自然人投资或控股)	成立日期	1994年01月20日
法定代表人	郝文勤	住所	山西省太原市万柏林区长兴南街16号4-1002号

经营范围 承办审计业务；验资、查账、审计；财会咨询；零售；会计用品。（依法须经批准的项目，经相关部门批准后方可开展经营活动）***



登记机关

2023年06月20日



会计师事务所 执业证书



名称：山西秉德会计师事务所有限公司
首席合伙人：郝文勤
主任会计师：山西省太原市万柏林区长兴南街16号
经营场所：4-1002号

组织形式：有限责任
执业证书编号：14100192
批准执业文号：晋财会协字（2000）6号
批准执业日期：2000年1月24日

证书序号：0017573

说明

- 1、《会计师事务所执业证书》是证明持有人经财政部门依法审批，准予执行注册会计师法定业务的凭证。
- 2、《会计师事务所执业证书》记载事项发生变动的，应当向财政部门申请换发。
- 3、《会计师事务所执业证书》不得伪造、涂改、出租、出借、转让。
- 4、会计师事务所终止或执业许可注销的，应当向财政部门交回《会计师事务所执业证书》。



发证机关：山西省财政厅

二〇二二年六月十五日

中华人民共和国财政部制