

# 2024 年高标准农田建设项目支出

## 绩效评价报告

晋守道绩评〔2025〕802 号

主管部门：文水县农业农村局

实施单位：中化二建公司

委托单位：文水县财政局

评价机构：山西守道文旅科技有限公司

主评人：朱波



2025 年 11 月

# 2024 年高标准农田建设项目支出 绩效评价报告

晋守道绩评〔2025〕802 号

主管部门：文水县农业农村局

实施单位：中化二建公司

委托单位：文水县财政局

评价机构：山西守道文旅科技有限公司

主评人：

2025 年 11 月

# 目录

摘要 .....	1
一、项目基本情况 .....	9
（一）项目概况 .....	9
（二）资金投入和使用情况 .....	20
（三）项目绩效目标 .....	21
二、绩效评价工作开展情况 .....	22
（一）绩效评价目的、对象和范围 .....	22
（二）绩效评价原则、评价方法、评价依据等 .....	23
（三）绩效评价指标体系 .....	27
（四）绩效评价工作过程 .....	32
三、综合评价情况及评价结论 .....	35
（一）综合评价情况 .....	35
（二）评价结论 .....	35
四、绩效评价指标分析 .....	39
（一）项目决策情况 .....	39
（二）项目过程情况 .....	45
（三）项目产出情况 .....	54
（四）项目效益情况 .....	62
五、项目主要绩效及经验做法 .....	71
（一）主要绩效 .....	71
（二）主要经验做法 .....	73

六、项目实施及管理过程中存在的问题及原因分析 .....	74
（一）绩效指标设定不够合理 .....	74
（二）绩效自评管理不够到位 .....	75
（三）监理单位汇报不够及时 .....	75
（四）项目信息填报不够及时 .....	75
（五）项目管护制度落实不够到位 .....	76
七、下一步改进意见及政策建议 .....	76
（一）加强绩效管理工作 .....	76
（二）提高绩效自评质量 .....	77
（三）强化项目实施管控 .....	77
（四）按时完成上图入库工作 .....	77
（五）多措并举推进管护工作 .....	78
八、其他需要说明的问题 .....	78
九、相关附件 .....	78
附件 1 .....	80
附件 2 .....	90
附件 3 .....	102
附件 4 .....	110
附件 5 .....	113
附件 6 .....	140
附件 7 .....	151



# 摘要

## 一、概述要素

### 1.项目概况

建设高标准农田，是巩固和提高粮食生产能力，保障国家粮食安全的关键举措。根据山西省农业农村厅《关于下达 2024 年中央财政补助资金支持农田建设任务的通知》（晋农发〔2024〕58 号），下达文水县 2024 年新建高标准农田 1.85 万亩。文水县农业农村局本着实事求是的态度和“填平补齐，高效节水灌溉，避免重复建设”的原则，积极推进 2024 年高标准农田建设项目，集中力量开展田块整治、农田地力提升、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护、农田输配电和科技推广等建设工程，促进农业生产向宜机化、集约化、规模化的现代农业模式转变，为推动农业高质量发展提供有力支撑。

### 2.项目绩效目标

项目年度绩效目标为在文水县 5 个乡镇共计 7 个村实施新建高标准农田 1.85 万亩。通过田块整治、农田地力提升、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护等建设工程，有效改善项目区农业基础设施条件，提升农田灌溉排水和节水能力，增强农业防灾抗灾减灾能力，提高粮食综合生产能力。

### 3.资金性质及资金收支、结余及结转情况

文水县高标准农田建设项目 2024 年度安排 5624 万元，其中中央专项资金 3969 万元，省级专项资金 1480 万元，市级配套资金 20.35 万元，县级配套资金 154.65 万元。截至 2025 年 11 月 15 日，实际到位资金共计 5624 万元，资金到位率 100%；实际支出 4748.9159 万元，预算执行率为 84.44%。

### 4.项目总得分 93.23 分，评价等级为“优”。

## 二、项目绩效

### 1.夯实农业基础，补齐发展短板

2024 年高标准农田建设项目通过集中连片开展田块整治、土壤改良和田间道路建设，形成了“路相通、渠相连”的网格化布局，有效解决了项目区过去存在的耕地细碎化、地力不均、机械下田难等核心短板，提高了农田基础设施条件，满足了项目区现代农业生产发展的需要。

### 2.改善生产条件，实现旱涝保收

2024 年高标准农田建设项目通过实行田、土、水、路、林、电、技、管综合配套，显著改善了农业生产条件，增强了抵御自然灾害的能力，使项目区摆脱了“靠天吃饭”的被动局面，确保项目区能够实现农田旱涝保收。

### 3.提升农业综合生产能力，促进稳产增收

2024 年高标准农田建设项目实施后，项目区耕地的农

田质量、产出能力、抗灾能力、资源利用效率等方面均得到改善，实现了资源高效利用，提升农业综合生产能力，促进农业稳产高产，为农村经济的持续稳定发展发挥了极其重要的作用。

### **三、主要经验及做法**

#### **1.坚持高位推动，强化组织领导**

文水县委、县政府高度重视高标准农田建设工作，县人民政府成立了以副县长任组长、县财政局局长和县农业农村局局长任副组长的文水县高标准农田建设项目工作领导小组，统筹协调全县高标准农田建设项目工作。领导小组办公室设在县农业农村局，办公室主任由县农业农村局局长兼任，从县农业农村局、监理单位和勘测单位抽调专业技术人员组建技术指导组，专门负责高标准农田建设项目实施。

#### **2.健全管理体系，严把工程质量**

为保障项目顺利运行，县农业农村局围绕高标准农田建设工程制定了项目监理制度、建后管护制度、安全施工制度和档案管理制度，全方面提高项目工程管理水平。在项目实施过程中，县农业农村局全面贯彻执行工程检查验收制和监理制，全程参与工程建设，与各项目区主干一起对各标段进行常态化巡察，及时发现并解决问题，确保工程建设质量；同时择优选择技术力量雄厚、工程监理经验

丰富的监理单位，事前、事中、事后全过程监理，严把工程质量。

#### **四、需关注的主要问题**

##### **（一）绩效指标设定不够合理**

文水县 2024 年高标准农田建设项目，明确了总体目标和年度目标，将绩效目标细化到了三级指标，设置了具体的指标值，但部分绩效指标细化量化程度不够，如产出数量指标设置为“新建高标准农田 1.85 万亩”，不能够反映项目的主要建设内容；部分绩效指标设置不科学，如产出时效指标值设置为“1-2 年”，不够准确，生态效益指标设置为“交通通达度”；部分绩效指标设置不全面，如可持续影响指标仅设置为“带动辐射周边农户”，不能全面衡量项目产生的可持续影响。

##### **（二）绩效自评管理不够到位**

文水县农业农村局按要求开展了绩效自评工作，形成了《2024 年高标准农田建设项目县级绩效自评报告》，绩效自评报告框架要素基本完整，但项目产出情况和预算执行情况未全面描述，内容不够详细具体，导致自评工作的深度和细致度不足，未能充分发挥其应有的管理效用。

##### **（三）监理单位汇报不够及时**

根据 2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目监理合同及《文水县高标准农田建设项目监理制度》，

要求监理单位对工程实施监理，按工程建设进度编制工程建设监理细则，通过旁站、巡视、平行检验等形式，把好工程质量关。经实地核查，监理仅将《监理规划》、《施工测量、混凝土工程、砌体工程等监理实施细则》及 2024 年 12 月 30 日-2025 年 5 月 3 日工程进度汇报至文水县农业农村局，尚未将剩余月度的工程实施情况形成纸质材料汇报。

#### **（四）项目信息填报不够及时**

文水县 2024 年高标准农田建设项目已开展县级初步验收，但在全国农田建设综合监测监管平台仅填报了项目申报审批信息，未根据项目实施进度及时更新数据、上传附件，项目数据信息填报不够及时。

#### **（五）项目管护制度落实不够到位**

虽然文水县已出台《文水县高标准农田建设项目建后管护工作实施细则（试行）》（文农工组办发〔2023〕22 号），构建了责任明确、标准清晰的制度框架，但在实际落地过程中仍存在明显短板，具体体现在：管护资金尚未落实到位，导致日常维护缺乏稳定的资金保障；村级专职管护员由各项目村自行确定，管护员名单未上报至文水县农业农村局，存在人员监管脱节；同时，管护协议约定的日常巡查制度执行不力，截至目前管护方未提交过任何巡查记录，工程设施运行状况无法得到有效监控，存在“重

建轻管”现象，影响项目长期效益的发挥。根据评价组实地核查，截至目前 2023 年高标准农田建设项目的管护协议尚未签订，可见后期管护工作推进缓慢，无法及时保障项目后期管护效果。

## **五、相关建议**

### **（一）加强绩效管理工作**

建议文水县农业农村局按照全面实施预算绩效管理的要求，加强对文水县 2024 年高标准农田建设项目的绩效管理，制定保证项目绩效可持续发挥的配套机制，对绩效目标设定不科学、不合理、不全面的问题及时修改，细化、量化绩效指标，提高绩效目标设置的科学性、合理性，便于后期对项目实施效果开展绩效评价。

### **（二）提高绩效自评质量**

建议文水县农业农村局完善并严格落实绩效自评管理机制。开展绩效自评时严格对照《项目支出绩效评价管理办法》等文件要求，在确保框架完整的基础上，详细描述和梳理项目总体绩效目标、各项绩效指标完成情况以及预算执行情况，提高报告的详实性与准确性，确保自评报告能够真实、全面、深刻地反映项目成效与问题，切实发挥其作为内部管理决策和持续改进工作的重要依据作用。

### **（三）强化项目实施管控**

建议文水县农业农村局进一步强化项目全周期监管，

健全项目全过程动态管理机制，督促项目实施单位、监理单位定期统计汇总项目进展情况，建立项目管理台账，及时梳理并解决项目实施过程中的堵点难点，以提升高标准农田建设项目资金的使用效益。

#### **（四）按时完成上图入库工作**

建议文水县农业农村局严格按照农业农村部《关于完善农田建设项目调度制度的通知》（农建发〔2021〕2号）文件要求，按照项目实施进度，分阶段分条目依次按时限要求完成数据填报，做好项目上图入库工作。

#### **（五）多措并举推进管护工作**

建议文水县农业农村局积极推进项目后期管护工作，将管护工作前置化，在项目完工验收后，立即启动资产移交与管护协议签订程序，设定明确的办理时限，加快完成高标准农田建设项目管护协议的签订工作，以确保建成的高标准农田能够得到及时、有效的维护。另一方面，持续完善长效管护机制，重视项目后期管护机制的落地工作，一是立即跟进落实管护资金，积极争取上级补助、整合涉农资金，并探索引入保险机制、设置公益性岗位等多元投入保障模式，确保日常维护有稳定来源；二是推行“县统筹、乡管理、村聘用”的管护员备案管理制度，实施岗前培训与持证上岗，并依托“田长制”网格体系压实巡查责任；三是引入信息化监管手段，推广使用“智慧管护”应

用，实时上传巡查轨迹与问题台账，实现全过程可追溯管理，保障项目长期发挥效益。



# 2024 年高标准农田建设项目支出

## 绩效评价报告

为了深入贯彻落实《财政部关于贯彻落实<中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》（财预〔2018〕167号）和《中共文水县委办公室 文水县人民政府办公室关于全面实施预算绩效管理的实施方案》（文办函〔2021〕52号）要求，按照《文水县财政局 2025 年财政重点绩效评价实施方案》，山西守道文旅科技有限公司受文水县财政局的委托，于 2025 年 8 月至 11 月对文水县 2024 年高标准农田建设项目进行绩效评价。

### 一、项目基本情况

#### （一）项目概况

##### 1. 立项背景

高标准农田，是指土地平整、集中连片、设施完善、农田配套、土壤肥沃、生态良好、抗灾能力强，与现代农业生产和经营方式相适应的旱涝保收、高产稳产，划定为永久基本农田的耕地。建设高标准农田，是巩固和提高粮食生产能力，保障国家粮食安全的关键举措。近年来，党中央、国务院高度重视高标准农田建设。党的十九届五中全会明确提出，实施高标准农田建设工程。2021 年 9 月 6 日，农业农村部印发《全国高标准农田建设规划（2021-2030 年）》强调，到

2030 年建成 12 亿亩高标准农田，改造提升 2.8 亿亩高标准农田，以此稳定保障 1.2 万亿斤以上粮食产能。

根据《全国高标准农田建设规划（2021—2030 年）》，山西省农业农村厅印发《山西省高标准农田建设规划（2021—2030 年）》，提出到 2030 年累计建成 2860 万亩、改造提升 583 万亩、新增高效节水灌溉面积 440 万亩的建设目标。近年来，文水县委、县政府认真贯彻党中央、国务院决策部署，落实山西省委、省政府“农田建设要稳数量提质量”的要求，把高标准农田建设摆上经济社会发展的战略位置，紧盯“好田产好粮”，致力“好法造好地”，强政策、强投入、强建管、强效益，全力推进高标准农田建设，夯实粮食安全根基。

根据山西省农业农村厅《关于下达 2024 年中央财政补助资金支持农田建设任务的通知》（晋农发〔2024〕58 号），下达文水县 2024 年新建高标准农田 1.85 万亩。经前期实地踏勘，文水县 2024 年在 5 乡镇共计 7 个村实施高标准农田建设，建设总规模为 18891 亩，建成高标准农田面积 18790 亩。按照实施乡村振兴综合建设项目的统一规划引领，文水县集中力量开展田块整治、农田地力提升、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护、农田输配电和科技推广

等建设工程，促进农业生产向宜机化、集约化、规模化的现代农业模式转变，为推动农业高质量发展提供有力支撑。

## 2.项目立项依据

实施 2024 年高标准农田建设项目，主要依据以下文件（按发文单位级别和发文时间排序）：

[1]中共中央办公厅 国务院办公厅，《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》，《国务院公报》2025 年第 11 号，2025 年 3 月 28 日.

[2]国务院办公厅，《关于切实加强高标准农田建设提升国家粮食安全保障能力的意见》（国办发〔2019〕50 号），2019 年 11 月 13 日.

[3]国家发改委等七部门，《关于扎实推进高标准农田建设的意见》（发改农经〔2017〕331 号），2017 年 2 月 17 日.

[4]农业农村部，《全国高标准农田建设规划(2021—2030 年)》（农建发〔2021〕6 号），2021 年 9 月 6 日.

[5]农业农村部，《高标准农田建设项目竣工验收办法》（农建发〔2021〕5 号），2021 年 9 月 3 日.

[6]农业农村部，《高标准农田建设质量管理办法(试行)》（农建发〔2021〕1 号），2021 年 3 月 13 日.

[7]财政部 农业农村部，《关于印发<农田建设补助资金管理办法>的通知》（财农〔2022〕5号），2022年1月12日.

[8]国家市场监督管理总局（国家标准化管理委员会），《高标准农田建设通则》（GB/T30600-2022），2022年3月9日.

[9]山西省人民政府，《关于山西省高标准农田建设规划（2021—2030年）的批复》（晋政函〔2022〕43号），2022年6月17日.

[10]山西省农业农村厅，《山西省高标准农田建设工程技术主推模式指导意见》（晋农办发〔2023〕28号），2023年8月22日.

[11]山西省农业农村厅，《全省高标准农田建设项目工程设施建后管护办法》（晋农规发〔2023〕4号），2023年4月28日.

[12]山西省农业农村厅，《全省高标准农田建设项目竣工验收实施细则》（晋农建发〔2022〕1号），2022年1月7日.

[13]山西省农业农村厅，《全省农田建设项目管理实施办法》（晋农建发〔2020〕6号），2020年4月22日.

[14]山西省财政厅、山西省农业农村厅，《关于印发〈全省农田建设补助资金管理办法〉的通知》（晋财农〔2022〕109号），2022年.

[15]文水县人民政府，《文水县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，2021年10月.

[16]山西省、吕梁市、文水县围绕高标准农田建设印发的其他相关文件.

### **3.项目的主要内容**

#### **（1）项目内容**

根据山西省农业农村厅《关于下达2024年中央财政补助资金农田建设任务的通知》（晋农发〔2024〕58号）、《关于下达2024年中央资金（第二批）安排计划及任务清单的通知》（晋农发〔2024〕74号）等文件要求，安排文水县2024年高标准农田建设项目1.85万亩，建设内容包括田块整治、农田地力提升、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护、农田输配电和科技推广等建设工程，主要建设内容见表1-1。通过项目建设，促进农业生产向宜机化、集约化、规模化的现代农业模式转变，为推动农业高质量发展提供有力支撑。

表 1-1 文水县 2024 年高标准农田建设项目建设内容

建设工程	建设内容
田块整治工程	项目区土地精平 2546 亩。
农田地力提升工程	对项目区精平后的耕地进行土地翻耕和旋耕，并施加精制有机肥（颗粒）300kg/亩和硫酸亚铁 50kg/亩，共施用精制有机肥（颗粒）763.8t，硫酸亚铁 127.3t。
灌溉与排水工程	项目区更换潜水泵 51 套（农用井更换潜水泵 49 套、泵站更换潜水泵 2 套），农用井维修（150m）6 眼，农用井维修（200m）18 眼，首部枢纽 75 套（农用井配套首部枢纽 73 套、泵站配套首部枢纽 2 套），双子座智能井房 75 座（农用井配套双子座智能井房 73 套、泵站配套双子座智能井房 2 套）。新建混凝土退水渠 3 条，总长度 1143m；新建土质退水渠 4 条，长度 2291m；新建混凝土路沟 1 条，总长度 207m；新建退水渠过路桥 1 座，过路管涵 16 座；铺设输水钢管 2316m，输水 PE 管安装 133180m，其中 PE（DN110mm0.6Mpa）管道 91585m，PE（DN110mm0.8Mpa）管道 21122m，PE（DN110mm1.0Mpa）管道 13299m，PE（DN110mm1.25Mpa）管道 7174m，给水栓立管安装 1812m，其中 PE（DN110mm0.6Mpa）竖管 1255m，PE（DN110mm0.8Mpa）竖管 294m，PE（DN110mm1.0Mpa）竖管 185m，PE（DN110mm1.25Mpa）竖管 78m，给水栓 3031 个，阀门井 84 座，泄水井 82 座。
田间道路工程	项目区整修田间道 81 条，总长度 47206m，其中整修混凝土路 53 条，总长度 34983m；其中整修 3m 混凝土路 22 条，总长度 11327m；整修 4m 混凝土路 29 条，总长度 22303m；整修 5m 混凝土路 2 条，总长度 1353m；项目区整修砂石路 28 条，总长度 12223m；其中整修 3m 砂石路 24 条，总长度 10364m；整修 4m 砂石路 4 条，总长度 1859m。
农田防护与生态环境保持工程	项目区栽植防护林，树种为新疆杨，共需要栽植新疆杨 1247 株。
农田输配电工程	项目区架设高压线 6964m，埋设低压电缆 13087m，变压器安装 14 台，变压器围栏安装 14 套，变频柜安装 75 台。
科技推广工程	项目实施后监测耕地面积 18790 亩，布设耕地质量监测点 19 处，取样点 38 点次，并进行理化特性的测试，耕地质量评价要提交评价报告和成果矢量化图件。设立立杆式太阳能杀虫灯 361 个，土壤墒情站 5 个。

## （2）项目范围

项目建设区域范围涉及马西乡、孝义镇、北张乡、刘胡兰镇和南武乡 5 个乡镇共计 7 个村，计划实施高标准农

田建设 18790 亩，各个片区的具体建设规模见表 1-2。

表 1-2 文水县 2024 年高标准农田建设项目建设规模

乡镇	片区	建设面积
马西乡	马西村片区	5360 亩
	孝子渠村片区	2600 亩
	穆家寨村片区	708 亩
孝义镇	孝义村片区	4301 亩
北张乡	北张村片区	3010 亩
刘胡兰镇	上段村片区	1546 亩
南武乡	东庄村片区	1265 亩
合计		18790 亩

（3）项目经济合理性

文水县 2024 年高标准农田建设项目建成后，项目区年新增节水能力 186.79 万 m<sup>3</sup>，年粮食增产 187.90 万 kg。增产效益为 683.90 万元，省工效益为 37.58 万元，年累计新增效益 721.48 万元。项目静态投资回收期 8 年左右，静态投资收益率为 12.83%。根据工程实际运行情况分析，工程年运行费为 28.12 万元。通过计算，经济内部收益率 8.89%> 社会折现率 8%，经济净现值 310.75 万元>0，经济效益费用比 1.0553>1。根据国民经济评价结果，各项经济评价指标均能满足评价规范的要求，可见本项目在经济上是合理的、可行的。

（4）项目实施和完成情况

文水县 2024 年高标准农田建设项目在马西乡马西村、

孝义镇孝义村、刘胡兰镇上段村等 5 个乡镇 7 个村实施，投资 5624 万元。项目于 2024 年 11 月 30 日开工建设，于 2025 年 10 月 30 日竣工，于 2025 年 11 月 5 日-13 日开展县级初步验收，于 11 月 14 日完成初验报告编制工作。

#### **4.项目组织与管理**

##### **（1）实施方式**

文水县 2024 年高标准农田建设项目，包括组织实施、项目验收、后期管理三个程序：

##### **1) 组织实施**

①代理机构选择：按照招投标法相关规定确定招标代理公司；

②招投标工作：按工程类别，以乡（镇）为单位，根据实际情况合理划分标段；

③公开招投标：严格遵守国家《招标投标法》和相关规定，切实做到公开公正，通过招投标确定项目施工单位和项目监理单位；

④签订合同：中标单位与建设单位签订施工合同及监理合同；

⑤项目公示：项目区村委会在开工前召开高标准农田建设项目“一事一议”会议，再次确认本村涉及建设任务，明确建设标准、数量和质量等，进行公示，接受群众监督；



⑥开工建设：施工单位具备开工条件方可开工，同时监理人员进驻施工现场进行全程监理；

⑦项目实施：中标单位严格按照设计方案和施工图纸施工，不得擅自调整。确需调整，根据相关规定执行。

## **2) 项目验收**

竣工验收：项目具备竣工验收条件后，按照“谁审批，谁验收”的原则对项目进行竣工验收。

## **3) 后期管理**

①固定资产移交：项目验收全部合格，工程试运行正常后，将形成的固定资产全部移交项目所在村委会；

②签订管护协议：按照“谁受益谁管护，谁使用谁管护”的原则签订管护协议，明确工程管护主体，明确管护责任和管护义务，保证工程在项目设计的使用期限内正常运行；

③资料收集存档：竣工验收后，建设单位按照有关规定，对项目档案进行收集、整理、组卷、存档；

④上图入库：建设单位提供建设信息，交设计院统一入库到全国农田建设综合监测监管平台。

## **(2) 项目管理**

### **1) 文水县农业农村局**

①牵头组织编制农田建设项目初步设计文件，依据规划

任务、工作实际等情况，将项目初步设计文件报送上级人民政府农业农村主管部门；

②依据经批复的项目初步设计文件，编制、汇总农田建设项目年度实施计划；

③负责组织安排项目工程的实施及全流程管理等工作；

④严格落实各项规章制度，确保相关工作人员经常深入工地，跟踪督查，确保监督实效；

⑤组织初验，初验合格后，提出竣工验收申请报告。

## **2) 乡（镇）人民政府**

①配合县农业农村局做好项目区域的土地清查、勘测、规划设计等工作，及时调处项目施工中出现的矛盾纠纷；

②督促支、村两委积极配合施工队做好项目工程，指导支、村两委做好各项后续工作，如：项目建成后农田设施的管护及农田的分配。

## **3) 村、支两委**

①积极响应上级政府的号召，组织领导高标准农田建设工作。

②通过召开党员大会、村民代表会议，组织干部走访入户等方式，广泛宣传高标准农田建设的重要意义、相关政策，提高群众的知晓率和参与度；

③要协调解决高标准农田建设中的实际问题，确保项目顺利推进；

④村委应监督高标准农田建设的工程质量，确保项目按照规划和设计要求进行；

⑤高标准农田建设完成后，村委还需要负责后期的维护和管理，确保农田设施的正常运行和持续发挥作用。

### **（3）资金管理**

根据中央、省主管部门下发的高标准农田建设资金和项目管理办法，文水县农业农村局根据自身行政管理职责，制订了《高标准农田建设项目资金管理制度》，做到资金到项目、管理到项目、核算到项目、责任到项目，并落实绩效管理各项要求。文水县农业农村局依据项目合同、项目实施计划以及政府采购相关资料，按照项目实施进度，提出财政拨款申请，经主要领导签字审核后支付。

### **（4）利益相关方**

本项目涉及的利益相关方包括：

- 1) 资金下达与绩效指导单位：文水县财政局；
- 2) 项目主管单位和资金监管部门：文水县农业农村局；
- 3) 项目实施单位：中化二建公司；
- 4) 项目受益方：乡镇、农村集体经济组织、村民等。

## （二）资金投入和使用情况

### 1.项目预算及资金来源

文水县高标准农田建设项目 2024 年度安排 5624 万元，其中中央专项资金 3969 万元，省级专项资金 1480 万元，市级配套资金 20.35 万元，县级配套资金 154.65 万元。截至 2025 年 11 月 15 日，实际到位资金共计 5624 万元，资金到位率 100%。

表 1-3 文水县 2024 年高标准农田建设项目资金预算

文件号	资金来源	计划资金（万元）	到位资金（万元）	资金到位率
晋农发〔2024〕74 号	中央财政资金	3969	3969	100%
晋财农〔2024〕182 号	省级财政资金	1400	1400	100%
晋财农〔2023〕10 号	省级财政资金	80	80	100%
吕财农〔2025〕9 号	市级财政资金	20.35	20.35	100%
—	县级财政资金	154.65	154.65	100%
合计		5624	5624	100%

### 2.资金用途和使用方向

根据文水县农业农村局《高标准农田建设项目资金管理制度》（文农发〔2024〕161 号）文件，高标准农田建设项目资金主要用于农田基础设施建设和农田耕作设施建设。2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目资金主要用于田块整治、农田地力提升、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护、农田输配电和科技推广等建设工程，资金使用范围符合相关专项资金管理办法规定。

截至 2025 年 11 月 15 日，文水县 2024 年高标准农田建设项目资金共支出 4748.9159 万元，预算执行率为 84.44%。

### **（三）项目绩效目标**

#### **1.总体目标**

深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，着力提升粮食产能和农业综合生产能力，以“一平”（田块平整）、“两通”（通水通路）、“三提升”（提升地力、产量、效益）为基本标准，因地制宜推进高标准农田建设，加快补齐农业基础设施短板，提高水土资源利用效率，切实增强农田防灾减灾减灾能力，提高粮食综合生产能力。

#### **2.阶段性目标**

文水县 2024 年农田建设项目绩效目标为在文水县 5 个乡镇共计 7 个村实施新建高标准农田 1.85 万亩。通过田块整治、农田地力提升、灌溉与排水、田间道路、农田防护与生态环境保护保持、农田输配电和科技推广等建设工程，有效改善项目区农业基础设施条件，提升农田灌溉排水和节水能力，有效控制水土流失达到保土保肥保墒，稳步提升耕地质量，粮食综合生产能力明显提升，保护和改善农业生态环境，增加农民收入。

表 1-4 2024 年高标准农田建设项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	指标值
产出指标	数量指标	新建高标准农田	1.85 万亩
	质量指标	项目验收合格率	≥95 %
	时效指标	项目完成及时性	1-2 年
	成本指标	亩均投资	3040 元/亩
效益指标	经济效益	可节省费用	27.75 万元
		增产效益	996.92 万元
	社会效益	粮食综合生产能力	明显提升
		灌排能力	明显提升
		受益农户	≥100 户
		交通通达度	≥95%
	生态效益	化肥使用量	明显降低
	可持续影响	高标准农田使用年限	≥15 年
满意度指标	服务对象满意度	村民满意度	≥90%

## 二、绩效评价工作开展情况

### （一）绩效评价目的、对象和范围

#### 1.绩效评价目的

通过开展 2024 年高标准农田建设项目绩效评价工作，对项目决策、过程、产出及效益情况进行综合评价，分析资金使用是否达到预期目标、项目管理是否规范，发现问题、分析原因、总结经验，为部门安排预算、完善政策和改进管理提供参考，进而强化部门的支出责任，促进财政资金科学合理分配，提高财政资金使用效益。

#### 2.绩效评价对象和范围

本次绩效评价对象和范围为 2024 年高标准农田建设项

目资金 5624 万元，涉及文水县 5 个乡镇共计 7 个村新建高标准农田 1.85 万亩。

### **3.评价基准日**

项目实施日期为 2024 年 11 月到 2025 年 10 月，评价基准日为 2025 年 11 月 15 日。

## **（二）绩效评价原则、评价方法、评价依据等**

### **1.评价原则**

山西守道文旅科技有限公司组织开展本次绩效评价工作，将遵循以下基本原则：

**（1）独立原则。**受文水县财政局委托，在文水县农业农村局等被评价对象提供工作便利条件和相关资料情况下独立完成委托事项，不将预算绩效评价业务分包或转包给其他单位或个人，不受各利益相关方的影响。

**（2）客观原则。**严格按照协议（或合同）约定事项，参照财预〔2020〕10 号文件要求，客观公正、实事求是地开展预算绩效评价工作，不出具与客观事实不符的预算绩效评价报告。

**（3）规范原则。**严格按照绩效评价工作方案组织实施，合理选取具有代表性的样本，对原始资料进行必要的整理、核查验证和分析研究，形成结论并出具预算绩效评价报告。

## 2.评价方法

本次绩效评价将综合运用以下评价方法：

（1）成本效益分析法，通过将投入与产出、效益进行关联性分析，评价绩效目标实现程度。

（2）比较法，通过将实施情况与绩效目标、历史情况等进行比较，分析评价绩效目标完成情况。

（3）因素分析法，通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素，分析评价绩效目标完成情况。

（4）公众评判法，对无法直接用指标计量其效果的支出，通过专家评估、公众问卷及抽样调查方法就各项绩效评价内容的完成情况进行打分，并根据分值评价绩效目标完成情况。

（5）综合评价法，通过对多个指标加权汇总，分析评价 2024 年高标准农田建设项目资金总绩效。

## 3.绩效评价依据

开展 2024 年高标准农田建设项目绩效评价工作，将依据以下文件（按发文单位级别和发文时间排序）：

### （1）预算管理相关文件

[1]国务院，《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》（国发〔2021〕5 号），2021 年 4 月 13 日。



[2]国务院,《中华人民共和国预算法实施条例》(国令第729号),2020年8月3日.

[3]第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议审议通过,《中华人民共和国预算法》(2018修正),2018年12月29日.

[4]中共中央 国务院,《关于全面实施预算绩效管理的意见》(中发〔2018〕34号),2018年9月1日.

[5]财政部,《财政部关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》(财预〔2021〕6号),2021年1月28日.

[6]财政部,《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号),2020年2月25日.

[7]山西省人民政府,《山西省人民政府关于进一步深化预算管理制度改革的实施意见》(晋政发〔2021〕42号),2021年12月7日.

[8]山西省人民政府,《山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(晋发〔2018〕39号),2018年12月6日.

[9]山西省财政厅,《省级部门委托第三方机构参与预算绩效管理工作管理办法》(晋财绩〔2021〕13号),2021

年 12 月 20 日.

[10]山西省财政厅,《省级项目支出绩效评价管理办法》(晋财绩〔2020〕17号),2020年12月23日.

[11]吕梁市财政局,《吕梁市本级政府采购项目绩效评价暂行办法》(吕财购〔2021〕25号),2021年6月24日.

## **(2) 高标准农田建设相关文件**

[1]财政部 农业农村部,《农田建设补助资金管理办法》(财农〔2019〕46号),2019年5月16日.

[2]山西省农业农村厅,《全省高标准农田建设项目工程设施建后管护办法》(晋农规发〔2023〕4号),2023年4月28日.

[3]山西省农业农村厅,《全省农田建设项目管理实施办法》(晋农建发〔2020〕6号),2020年4月22日.

[4]吕梁市、文水县围绕高标准农田建设印发的相关文件.

## **4.评价方向和侧重点把握**

本次绩效评价的内容包括:

**(1) 项目决策情况。**包括项目立项依据是否充分、立项程序是否规范;项目绩效目标是否合理、绩效指标是否明确;项目预算编制是否科学、资金分配是否合理等。

**(2) 资金管理和使用情况。**包括资金落实情况、预算

执行情况、资金的规范运行情况等。

**（3）相关管理制度办法的健全性及执行情况。**包括项目财务和业务管理制度是否健全、相关管理制度是否有效执行等。

**（4）产出目标的实现情况。**包括产出的数量目标、质量目标、时效目标的实现程度及成本节约情况。

**（5）项目实施效益及满意度。**包括项目实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益和可持续影响，以及社会公众、服务对象对项目实施效果的满意程度。

其中，侧重点在以下两个方面：

**（1）部门职责的落实情况，**包括高标准农田建设项目政府采购、检测巡查、绩效监控、竣工验收等工作开展情况。

**（2）项目资金产出效益情况，**包括高标准农田建设项目在促进粮食增产、灌溉费用降低等方面产出的经济效益；在带动乡村振兴等方面产出的社会效益；在改善生态环境等方面产出的生态效益。

### **（三）绩效评价指标体系**

#### **1.评价指标体系**

依据《省级项目支出绩效评价管理办法》（晋财绩〔2020〕17号）、《文水县财政局2025年财政重点绩效评价实施方

案》（文财监〔2025〕4号）等文件，2024年高标准农田建设项目绩效评价指标体系，从决策、过程、产出和效益四个层面构建。

### **（1）项目决策**

项目决策，是针对项目立项、绩效目标设置和资金投入情况等设置的评价指标。其中，项目立项指标细化为立项依据充分性和立项程序规范性两个三级指标；绩效目标指标细化为绩效目标合理性和绩效指标明确性两个三级指标；资金投入指标细化为预算编制科学性和资金分配合理性两个三级指标。

### **（2）项目过程**

项目过程，是针对项目资金管理和组织实施情况设置的评价指标。其中，资金管理指标细化为资金到位率、预算执行率、财务管理制度健全性和资金使用合规性四个三级指标；组织实施指标细化为管理制度健全性、制度执行有效性、政府采购规范性、项目质量可控性、绩效自评管理情况和信息公开情况六个三级指标。

### **（3）项目产出**

项目产出，是针对项目产出数量、产出质量、产出时效和产出成本情况设置的评价指标。其中，产出数量指标细化

为田块整治工程完工率、农田地力提升工程完工率、灌溉与排水工程完工率、田间道路工程完工率、农田防护与生态环境保护保持工程完工率、农田输配电工程完工率和科技推广工程完工率七个三级指标；产出质量指标细化为验收合格率、安全施工目标和重大质量事故发生率三个三级指标；产出时效指标细化为完工及时率和验收及时性两个三级指标；产出成本细化为成本控制有效性一个三级指标。

（4）项目效益

项目效益，是针对项目的实施效益和满意度设置的评价指标。其中，效益指标细化为社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响和受益群众满意度五个二级指标，见表 2-1。

表 2-1 2024 年高标准农田建设项目绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	符号	权重	目标值
决策 (20 分)	项目立项（4 分）	立项依据充分性	X1.1	2	充分
		立项程序规范性	X1.2	2	规范
	绩效目标（8 分）	绩效目标合理性	X1.3	4	合理
		绩效指标明确性	X1.4	4	明确
	资金投入（8 分）	预算编制科学性	X1.5	4	科学
		资金分配合理性	X1.6	4	合理
过程 (30 分)	资金管理（15 分）	资金到位率	X2.1	5	100%
		预算执行率	X2.2	5	100%
		财务管理制度健全性	X2.3	2	健全
		资金使用合规性	X2.4	3	合规
	组织实施（15 分）	管理制度健全性	X2.5	3	健全
		制度执行有效性	X2.6	3	有效
		政府采购规范性	X2.7	3	规范

一级指标	二级指标	三级指标	符号	权重	目标值
		绩效自评管理情况	X2.8	2	到位
		项目质量可控性	X2.9	2	可控
		信息公开情况	X2.10	2	及时
产出 (30分)	产出数量(12分)	田块整治工程完工率	X3.1	2	100%
		农田地力提升工程完工率	X3.2	2	100%
		灌溉与排水工程完工率	X3.3	2	100%
		田间道路工程完工率	X3.4	2	100%
		农田防护与生态环境保持工程完工率	X3.5	1	100%
		农田输配电工程完工率	X3.6	2	100%
		科技推广工程完工率	X3.7	1	100%
	产出质量(7分)	验收合格率	X3.8	3	100%
		安全施工目标	X3.9	2	安全
		重大质量事故发生率	X3.10	2	0%
	产出时效(6分)	完工及时率	X3.11	3	100%
		验收及时性	X3.12	3	及时
	产出成本(5分)	成本控制有效性	X3.13	5	有效
效益 (20分)	经济效益(4分)	增加农民收入	X4.1	1	≥5%
		降低生产成本	X4.2	1	≥5%
		提高粮食作物单产	X4.3	2	≥5%
	社会效益(5分)	交通通达度	X4.4	2	≥95%
		提高农民种粮积极性	X4.5	1	提高
		提升农业现代化水平	X4.6	1	提升
		提升抗灾能力	X4.7	1	提升
	生态效益(3分)	改善农田周边生态环境	X4.8	2	改善
		减少农药化肥使用量	X4.9	1	减少
	可持续影响(3分)	长效管护机制建设完备性	X4.10	2	完备
		工程设计使用年限明确性	X4.11	1	明确
	满意度(5分)	村民满意度	X4.12	5	≥90%

## 2.评分方法

本次绩效评价将综合运用以下评价方法：

（1）完成比率计分法，按指标的完成程度评分，计算公式为：指标得分=实际完成值/目标值\*权重分值。

（2）否决计分法，完成目标值得分，未完成目标值不得分。

（3）区间计分法，根据目标值设置几个连续区间分别赋予对应分值，根据实际完成值所在区间，判定指标得分。

表 2-2 指标评价方法应用示例

指标	评价/评分方法	评价方法应用
投入产出比	成本效益法 否决计分法	<p>第一步，确定目标值：<math>\geq 1</math></p> <p>第二步，计算产出效益：</p> $\sum_{\tau=0}^{\infty} \frac{1}{(1+r)^{\tau}} \text{产出效益}_{\tau}$ <p>第三步，计算产出效益与投入资金比值</p> $\text{指标得分} = \begin{cases} \text{权重分值} & \text{比值} \geq 1 \\ 0 & \text{比值} < 1 \end{cases}$
项目完成率	比较法 完成比率计分法	<p>第一步，确定目标值：<math>\geq 90\%</math></p> <p>第二步，计算指标得分：</p> $\text{指标得分} = \begin{cases} \text{权重分值} & \text{指标值} \geq 90\% \\ \frac{\text{指标值}}{90\%} \times \text{权重分值} & \text{指标值} < 90\% \end{cases}$
资金分配合理性	比较法 否决计分法	<p>第一步，确定标准：</p> <p>①预算资金分配依据是否充分，1分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应，1分。</p> <p>第二步，计算指标得分：</p> <p>符合得相应权重分，否则不得分。</p>
项目决策	综合评价法	<p>第一步，细化评价层面，项目决策细化为项目立项、绩效目标和资金投入三个指标；</p> <p>第二步，计算指标得分：</p> <p>指标得分=项目立项指标得分+绩效目标指标得分+资金投入指标得分</p>
服务对象满意度	公众评判法 区间计分法	<p>第一步，明确满意度评价层面；</p> <p>第二步，编制满意度评价量表；</p>

指标	评价/评分方法	评价方法应用
		第三步，实施问卷调查； 第四步，计算服务对象满意度； 第五步，计算指标得分： 指标得分： $\geq 90\%$ ，记 10 分； $[85\%-90\%)$ ，记 8 分； $[80\%-85\%)$ ，记 6 分； $[70\%-80\%)$ ，记 4 分； $\leq 70\%$ ，记 0 分。

根据《省级项目支出绩效评价管理办法》(晋财绩〔2020〕17号)、《文水县财政局 2025 年财政重点绩效评价实施方案》(文财监〔2025〕4号)文件，项目支出绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式。总分设置采取百分制，等级划分为四档：90(含)-100 分为优、80(含)-90 分为良、60(含)-80 分为中、60 分以下为差。

#### (四) 绩效评价工作过程

本次 2024 年高标准农田建设项目支出绩效评价实施时间为 2025 年 8 月 12 日至 2025 年 11 月 15 日。具体安排如下：

##### 1.项目启动阶段（8 月 12 日——8 月 13 日）

成立绩效评价项目组，选聘行业专家，与文水县财政局、农业农村局积极沟通，查阅相关资料，明确绩效评价基本事项，包括：①项目背景和基本情况；②绩效评价的对象和内容；③项目的绩效目标、管理情况及相关要求；④绩效评价的重点和难点等。

##### 2.工作方案阶段（8 月 14 日——8 月 18 日）

项目组在全面收集资料的基础上，全面了解 2024 年高



标准农田建设项目基本情况，编制绩效评价指标体系、基础数据表和现场核查、社会调查方案，确定评价方法，形成绩效评价工作方案，并于8月18日前报县财政局审核，领取评审意见，并及时对评价工作方案进行修改完善。

### **3.评价实施阶段（8月19日——8月26日）**

#### **（1）收集和审核资料（8月19日——8月20日）**

项目组根据审核后的评价工作方案，分类收集、整理绩效评价相关资料，并对资料进行审核、汇总和分析。

#### **（2）实地调查（8月21日——8月23日）**

项目组根据2024年高标准农田建设项目特点和项目实施单位提供的资料，采取现场核查、实地勘察、深度访谈、问卷调查和现场评价等方式进行实地调查和数据采集。

#### **（3）综合评价（8月24日——8月25日）**

项目组全面梳理、汇总现场评价和非现场评价情况，根据评价工作方案确定的评价指标体系、工作底稿、工作记录等情况，进行全面的定量定性分析和综合评价，形成初步评价结论。

项目组对文水县农业农村局的自评结果进行复核，对项目总体绩效目标、各项绩效指标完成情况及预算执行情况进行核实，并提出部门自评复核报告。重点复核绩效自评工作

是否按要求开展、预算执行率是否准确、绩效目标完成情况是否真实、自评结果是否客观等，并根据评价工作需要，对存在疑问的重要基础数据资料进行解释说明。

#### **（4）交换意见（8月26日——8月26日）**

项目组就绩效评价工作开展情况及初步评价结论与文水县农业农村局交换意见。

### **4.报告撰写阶段（8月27日——11月15日）**

#### **（1）报告撰写（8月27日——8月31日）**

项目组根据绩效评价的原理和规范，按照规定的文本格式和要求撰写绩效评价报告。报告内容包括：被评价对象基本情况、绩效评价工作开展情况、绩效评价指标体系和评价方法、综合评价情况及评价结论、绩效评价指标分析、项目主要经验做法和存在的问题及原因分析、改进建议及评价结果应用等。

#### **（2）提交初稿（9月1日——9月5日）**

项目组与文水县农业农村局换意见后，对报告进行修改完善，形成评价结论，并于9月5日前将评价报告初稿报文水县财政局审核。

#### **（3）完善报告（9月6日——11月15日）**

项目组根据专家评审意见对评价报告进行修改和完善，

由项目主评人签字确认，加盖评价机构公章，于 11 月 15 日前向文水县财政局提交正式绩效评价报告。

### 三、综合评价情况及评价结论

#### （一）综合评价情况

评价工作组围绕绩效评价指标体系，通过资料核查、数据分析、现场调研及深度访谈等方式，对文水县 2024 年高标准农田建设项目绩效进行客观评价。本次绩效评价采用百分制计分，采用四等级制确定绩效级别。经过测算，文水县 2024 年高标准农田建设项目绩效评价得分为 93.23 分，绩效级别评定为“优”。

表 3-1 绩效评价得分情况

评价指标	权重（%）	评价得分	得分率	评价等级
决策	20	18.50	92.50%	优
过程	30	26.97	89.90%	
产出	30	28.29	94.30%	
效益	20	19.47	97.35%	
总分	100	93.23	93.23%	

#### （二）评价结论

文水县 2024 年高标准农田建设项目，在项目立项、目标设定、资金投入、制度管理等方面较为规范，对项目财政资金的监督管理总体有效，基本实现了预期目标，取得了一定的经济效益、社会效益、生态效益，具体情况如下：

##### 1.决策方面

文水县 2024 年高标准农田建设项目，项目立项符合国家法律法规和相关政策，与《文水县国民经济和社会发展

第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和文水县《2024 年政府工作报告》的重点工作相关，与文水县农业农村局职责范围相符，属于部门履职所需，属于公共财政支持范围，且不与县农业农村局内部相关项目重复。项目按照规定的程序申请设立，申报材料符合相关要求，事前经过了必要的专家论证和集体决策，项目立项程序规范。文水县农业农村局提出了项目绩效总体目标和年度目标，绩效目标与实际工作内容相关，项目预期产出效益和效果符合正常业绩水平；绩效指标细化至三级指标，设置了具体的指标值，但部分绩效指标细化量化程度不够，部分绩效指标设置不够科学和全面。在资金投入方面，《2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目预算书》中的预算内容与项目内容相匹配，测算依据充分，按照标准编制，项目总投资及资金来源经过相关专家科学论证，通过了吕梁市农业农村局、文水县农业农村局评审，资金分配依据充分，分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应。

## 2.过程方面

文水县 2024 年高标准农田建设项目批复总投资 5624 万元，截至 2025 年 11 月 15 日，实际到位资金 5624 万元，资金到位率 100%；实际支出 4748.9159 万元，预算执行率为 84.44%。在资金使用方面，严格遵循国家财经法规和《全省农田建设补助资金管理办法》（晋财农〔2022〕109 号）等

相关资金管理制度办法的规定，制定了《高标准农田建设项目资金管理制度》（文农发〔2024〕161号），资金的拨付有完整的审批程序和手续，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，但勘测设计费用的支付金额与时间未严格按照项目合同执行。文水县农业农村局按要求开展了绩效自评工作，自评报告要素完整，但项目产出情况和预算执行情况未全面描述，内容不够详细具体。

为保障项目顺利运行，文水县农业农村局成立了项目工作领导小组和技术指导组，围绕高标准农田建设工程制定了监理制度、建后管护制度、安全施工制度和档案管理制度，全方面提高项目工程管理水平。在项目实施过程中，严格遵守国家及山西省制定的相关管理规定，项目招投标资料、可研、初设、合同、实施方案、一事一议等项目资料齐全并及时归档，项目不存在重大变更；项目分3次履行招投标程序，政府采购流程规范，及时完成相关合同的签订，合同签订规范有效；但在项目实施过程中，并未定期通过相关渠道向社会公示项目建设、资金使用等情况。为保证高标准农田建设工程实施的质量，文水县农业农村局全面贯彻执行工程检查验收制和监理制，全程参与工程建设，督促检查工程实施情况，并印发《关于建立高标准农田建设项目监理“黑名单”制度》

（文农发〔2024〕158号），规范监理单位的行为。但经实地核查，监理仅将2024年12月30日-2025年5月3日工程进度汇报至文水县农业农村局，尚未将剩余月度的工程实施情况形成纸质材料汇报。

### **3.产出方面**

产出数量方面，灌溉与排水工程完工率99.26%，田间道路工程完工率为97.65%，农田输配电工程完工率为91.04%，其余工程完工率均为100.00%。产出质量方面，根据开复项目管理有限公司编制的初步验收报告，专家组认为2024年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目质量合格，满足初步验收条件，初步验收结论为合格。在项目施工过程中，未发生重大安全责任事故和重大质量事故。产出时效方面，工程实际开工于2024年11月30日，于2025年10月30日竣工，按计划工期按时完成。根据评价组实地核查，部分工程的项目进度与年度进度计划表有所出入。产出成本方面，项目实际投资完成额5575.04万元，控制在批复投资内，成本控制有效。

### **4.效益方面**

经济效益方面，文水县2024年高标准农田建设项目实施后，完善了项目区田间道路系统和灌溉系统，改善了农作

物生产条件，能够提高作物产量，增加农民收入，提高农业生产效率，减少投入成本。社会效益方面，项目实施后交通通达度提高，耕地质量和耕作条件得到改善，提高了农民种粮积极性，提升了农业现代化水平，促进实现规模化、产业化经营，能够实现作物“旱涝保收”，稳定了粮食生产能力。生态效益方面，项目实施后实现了节水灌溉，减少水土流失，改善了农田周边生态环境；同时增加了土壤肥力，提升了耕地质量，有助于减少农药化肥的使用量。可持续影响方面，为了规范高标准农田建设项目建后管护工作，文水县先后印发《关于文水县高标准农田建设项目完善管理制度的通知》和《文水县高标准农田建设项目建后管护工作实施细则（试行）》文件，压实了高标准农田建后管护责任，但目前尚未配套管护资金、后期管护工作推进缓慢、巡查制度执行不到位，无法保障项目后期管护效果。受益群众满意度方面，项目区村民对田块平整度、灌溉便利性、田间道路质量、电力设施配套、促进农民增收等方面的综合满意度为 91.02%。

## **四、绩效评价指标分析**

### **（一）项目决策情况**

决策指标从项目立项、绩效目标设置、资金投入情况三方面进行评价，决策指标分值共计 20 分，评价得分 18.50

分，得分率为 92.50%。

表 4-1 决策指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
项目立项	X1.1 立项依据充分性	2	2	100.00%
	X1.2 立项程序规范性	2	2	100.00%
绩效目标	X1.3 绩效目标合理性	4	4	100.00%
	X1.4 绩效指标明确性	4	2.5	62.50%
资金投入	X1.5 预算编制科学性	4	4	100.00%
	X1.6 资金分配合理性	4	4	100.00%
合计		20	18.50	92.50%

## 1.项目立项

### （1）立项依据充分性

高标准农田建设是提升农业生产效率的基础工程，是稳定粮食产量的民生工程，是构建现代农业格局的根本性措施。2021 年 9 月 6 日，农业农村部印发《全国高标准农田建设规划（2021-2030 年）》强调，到 2030 年建成 12 亿亩高标准农田，改造提升 2.8 亿亩高标准农田，以此稳定保障 1.2 万亿斤以上粮食产能。2025 年 3 月 28 日，中共中央办公厅、国务院办公厅印发《逐步把永久基本农田建成高标准农田实施方案》，明确提出到 2035 年力争将具备条件的永久基本农田全部建成高标准农田，对当前和今后一个时期抓好高标准农田建设工作作出了全面部署。山西省认真落实农业农村部安排部署，坚决扛牢粮食安全政治责任，先后制定《全省农田建设项目管理实施办法》（晋农建发〔2020〕6 号）、《全省高标准农田建设项目竣工验收实施细则》（晋农建发〔2022〕1 号）、《全省高标准农田建设



项目工程设施建后管护办法》（晋农规发〔2023〕4号）、《山西省高标准农田建设工程技术主推模式指导意见》（晋农办发〔2023〕28号）等文件，全方位助力新时代农田建设实现高质量发展。项目立项符合国家法律法规和相关政策要求。

为深入贯彻习近平总书记关于“三农”工作重要论述和视察山西重要讲话重要指示精神，落实省委、省政府和市委、市政府要求，文水县高度重视高标准农田建设工作，《文水县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，提出要加大保耕稳粮力度，综合推进胡兰、南武、北张等10个乡镇高标准农田建设，到2025年力争完成高标准农田建设21.7万亩。文水县《2024年政府工作报告》，将学习运用“千万工程”经验，一体推进农业现代化和农村现代化，落实耕地保护和粮食安全责任列入年度重点工作，2024年力争启动7万亩高标准农田建设。项目立项符合国民经济和社会发展规划，符合政府年度工作计划，与文水县农业农村局职责范围相符，属于部门履职所需，属于公共财政支持范围，且项目选址范围与文水县2019年以来的相关项目不重复。可见，立项依据充分性指标2分，评价得分2分。

## （2）立项程序规范性

文水县农业农村局根据《农田建设项目管理办法》（农

业农村部令 2019 年第 4 号)、《全省农田建设项目管理实施办法》(晋农建发〔2020〕6 号)、《全省高标准农田建设项目竣工验收实施细则》(晋农建发〔2022〕1 号)等相关文件规定,开展 2024 年高标准农田建设项目。2024 年 7 月 23 日,在文水县人民政府进行《关于 2024 年高标准农田建设项目实施选址的公示》;2024 年 9 月 24 日,在吕梁市人民政府进行《关于 2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目的公示》;2024 年 10 月 17 日,项目取得吕梁市农业农村局《关于文水县 2024 年度高标准农田建设项目初步设计的批复》(吕农发〔2024〕91 号);2024 年 12 月 31 日,项目取得山西省农业农村厅《关于对 2024 年第二批高标准农田建设项目实施计划的批复》(晋农发〔2024〕201 号)。同时文水县农业农村局积极执行“三重一大”制度,项目安排通过召开会议进行讨论,并有相关会议记录;项目区各乡(镇)、村均召开了乡(镇)、村两级会议,进行了“一事一议”,参会代表签字同意实施项目。项目按照规定的程序申请设立,项目可研、初设、用地等审批文件、材料符合相关要求;项目事前经过必要的可行性研究、初步设计,并经专家论证和集体决策,开工报告见图 4-1。可见,立项程序规范性指标 2 分,评价得分 2 分。

表 A3.1.1

开 工 报 告

项目名称	2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目	单位工程名称	马西乡马西村高标准农田 马西乡穆家森村高标准农田 马西乡孝子渠村高标准农田	监理单位	山西黄河水利工程有限公司
工程地点	马西村 孝子渠村 穆家森村	项目建设单位	文水县农业农村局	施工单位	中化二建集团有限公司
中标通知书编号	JKZB2024-GCZB-077		施工图纸会审情况	已完成	
合同造价	50441067.67 元		材料设备准备情况	主要材料、施工机械设备已到位	
计划开工日期	2024 年 11 月 30 日		施工现场质量管理检查情况	良好	
计划竣工日期	2025 年 11 月 30 日		三通一平情况	良好	
实际开工日期	2024 年 11 月 30 日		工程预算审核情况	已完成	
合同工期	365 天		施工队伍进场情况	已进场	
合同编号	/		施工机械进场情况	已进场	
审核意见	项目监理单位 项目负责人: [签字] [红色公章: 文水县农业农村局] 2024 年 11 月 30 日	总监理工程师 [签字] [红色公章: 山西黄河水利工程有限公司] 2024 年 11 月 30 日	施工单位 单位负责人: [签字] [红色公章: 中化二建集团有限公司] 2024 年 11 月 30 日		

图 4-1 文水县 2024 年高标准农田建设项目开工报告

## 2. 绩效目标

### (1) 绩效目标合理性

根据《文水县 2024 年高标准农田建设项目绩效目标表》和《2024 年高标准农田建设项目县级绩效自评报告》，文水县农业农村局提出了项目绩效总体目标和年度目标，项目绩效年度目标为“在 2025 年 6 月底前完成 1.85 万亩高标准农田的建设任务，待验收通过后拨付全部资金”。绩效目标与实际工作内容相关，项目预期产出效益和效果符合正常业绩水平，与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。可见，绩效目标合理性指标 4 分，评价得分 4 分。

### (2) 绩效指标明确性

文水县 2024 年高标准农田建设项目，提出了绩效总目

标，将绩效目标细化到了三级指标，设置了具体的指标值，与项目批复内容、建设内容相吻合和对应。项目绩效目标表中设置了项目的产出、效益和满意度指标，绩效目标通过清晰、可衡量的指标值予以体现，但部分绩效指标细化量化程度不够，如产出数量指标设置为“新建高标准农田1.85万亩”，不能够反映项目的主要建设内容；部分绩效指标设置不科学，如产出时效指标值设置为“1-2年”，生态效益指标设置为“交通通达度”；部分绩效指标设置不全面，如可持续影响指标仅设置为“带动辐射周边农户”，不能全面衡量项目产生的可持续影响。可见，绩效指标明确性指标4分，评价得分2.5分。

### 3.资金投入

#### （1）预算编制科学性

在文水县2024年高标准农田建设项目设计、施工组织设计、施工方案等合理设计的基础上，山西经纬三晋测绘技术服务有限公司依据《土地开发整理项目预算定额标准》（财综〔2011〕128号）、《关于进一步做好高标准农田建设项目有关工作的通知》（晋农建发〔2019〕8号）、《关于做好全省高标准农田建设规划编制工作的通知》（晋农建发〔2019〕9号）等相关标准，编制了《2024年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目预算书》，预算内容与项目内容相匹配，测算依据充分，按照标准编制，预算

确定的项目资金量与工作任务相匹配。经评价组实地核查，项目预算书的投资预算与《2024年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目初步设计报告》基本一致，项目总投资及资金来源经过相关专家科学论证，通过了吕梁市农业农村局、文水县农业农村局评审。可见，**预算编制科学性指标 4 分，评价得分 4 分。**

## **（2）资金分配合理性**

文水县 2024 年高标准农田建设项目预算资金分配依据山西省农业农村厅下发的《关于对 2024 年第二批高标准农田建设项目实施计划的批复》（晋农发〔2024〕201 号）和吕梁市农业农村局下发的《关于文水县 2024 年度高标准农田建设项目初步设计的批复》（吕农发〔2024〕91 号），项目预算总投资 5624 万元，其中工程施工费 4672.18 万元，占总投资费用的 83.08%；设备购置费 378.79 万元，占总投资费用的 6.73%；项目管理费 86.24 万元，占总投资费用的 1.53%；工程管护费 56.24 万元，占总投资费用的 1.00%；其他费用 430.55 万元，占总投资费用的 7.66%。项目预算资金分配依据充分，分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应。可见，**资金分配合理性指标 4 分，评价得分 4 分。**

## **（二）项目过程情况**

过程指标从项目资金管理和组织实施情况两个方面进

行评价，共计 30 分，评价得分 26.97 分，得分率为 89.90%。

表 4-2 过程指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
资金管理	X2.1 资金到位率	5	5	100.00%
	X2.2 预算执行率	5	4.22	84.40%
	X2.3 财务管理制度健全性	2	2	100.00%
	X2.4 资金使用合规性	3	2.50	83.33%
组织实施	X2.5 管理制度健全性	3	3	100.00%
	X2.6 制度执行有效性	3	3	100.00%
	X2.7 政府采购规范性	3	3	100.00%
	X2.8 绩效自评管理情况	2	1.5	75.00%
	X2.9 项目质量可控性	2	1.75	87.50%
	X2.10 信息公开情况	2	1	50.00%
合计		30	26.97	89.90%

1.资金管理

（1）资金到位率

根据吕梁市农业农村局《关于文水县 2024 年度高标准农田建设项目初步设计的批复》（吕农发〔2024〕91 号）文件，项目批复总投资 5624 万元，其中中央财政资金 3969 万元，省级财政资金 1480 万元，市级财政资金 20.35 万元，县级财政资金 154.65 万元。截至 2025 年 11 月 15 日，实际到位资金共计 5624 万元，资金到位率 100.00%。可见，资金到位率指标 5 分，评价得分 5 分。

（2）预算执行率

截至 2025 年 11 月 15 日，文水县 2024 年高标准农田建设项目资金共支出 4748.9159 万元，预算执行率为 84.44%，项目资金使用明细见表 4-3。可见，预算执行率指标 5 分，评价得分 4.22 分。

表 4-3 文水县 2024 年高标准农田建设项目资金使用明细

支付时间	支付对象	资金用途	支出金额(万元)	累计预算执行率
2024 年 8 月 21 日	山西森源工程咨 询服务有限公司	2024 年高标准农田建 设项目可研编制费	20.1000	0.36%
2024 年 11 月 22 日	山西经纬三晋测 绘技术服务有限 公司	2024 年高标准农田建 设项目勘测设计费	59.9000	1.42%
2024 年 11 月 22 日	山西经纬三晋测 绘技术服务有限 公司	2024 年高标准农田建 设项目勘测设计费	71.0500	2.69%
2024 年 12 月 13 日	山西黄河水利工 程咨询有限公司	2024 年高标准农田建 设项目监理费（包 1）	10.5450	2.87%
2024 年 12 月 13 日	吕梁水控水利工 程监理有限公司	2024 年高标准农田建 设项目监理费（包 2）	14.3850	3.13%
2024 年 12 月 13 日	中化二建集团有 限公司	2024 年高标准农田建 设项目工程款	75.2500	4.47%
2024 年 12 月 13 日	中化二建集团有 限公司	2024 年高标准农田建 设项目工程款	1437.9820	30.04%
2024 年 12 月 25 日	中化二建集团有 限公司	2024 年高标准农田建 设项目工程款	2158.2035	68.41%
2024 年 6 月 27 日	中化二建集团有 限公司	2024 年高标准农田建 设项目工程款	295.9211	73.67%
2024 年 6 月 27 日	中化二建集团有 限公司	2024 年高标准农田建 设项目工程款	139.2145	76.15%
2024 年 6 月 27 日	中化二建集团有 限公司	2024 年高标准农田建 设项目工程款	62.3700	77.26%
2025 年 9 月 29 日	山西黄河水利工 程咨询有限公司	2024 年高标准农田建 设项目监理费（包 1）	14.0600	77.51%
2025 年 9 月 29 日	中化二建集团有 限公司	2024 年高标准农田建 设项目工程款	118.5495	79.61%
2025 年 9 月 29 日	吕梁水控水利工 程监理有限公司	2024 年高标准农田建 设项目监理费（包 2）	19.1800	79.96%
2025 年 10 月 11 日	中化二建集团有 限公司	2024 年高标准农田建 设项目工程款	252.2053	84.44%
合计			4748.9159	84.44%

（3）财务管理制度健全性

为规范和加强农田建设补助资金管理，提高资金使用效益，文水县农业农村局根据《中华人民共和国财政法》等有关法律法规，于 2024 年 10 月 18 日印发《高标准农田建设项目资金管理制度》（文农发〔2024〕161 号）文件，明确

了高标准农田建设项目资金用途，制定了资金申请和审批程序，确定了资金管理要求，做到资金到项目、管理到项目、核算到项目、责任到项目。可见，**财务管理制度健全性指标 2 分，评价得分 2 分。**

**（4）资金使用合规性**

在高标准农田建设项目资金使用方面，文水县农业农村局严格遵循《农田建设补助资金管理办法》（财农〔2022〕5 号）、《全省农田建设补助资金管理办法》（晋财农〔2022〕109 号）等相关资金管理制度办法的规定。在资金支付环节，文水县农业农村局提出财政拨款申请，经主要领导审核签字后拨付项目资金，资金拨付有完整的审批程序和手续。但根据评价组实地核查，勘测设计费用的支付金额与时间未严格按照项目合同执行。根据相关支付凭证，高标准农田建设项目资金主要用于支付项目可研编制费、勘测设计费、监理费和项目工程款等，资金使用符合项目预算批复和合同规定的用途，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。可见，**资金使用合规性指标 3 分，评价得分 2.5 分。**

表 4-4 文水县 2024 年高标准农田建设项目合同支付方式

合同	支付方式	签订时间	合同金额（元）
文水县 2024 年高标准农田建设技术服务协议（项目可行性研究报告）	本项目可行性研究报告完成并通过甲方检查无误申报后 15 日内，甲方全额支付乙方技术服务费。乙方将成果备案至文水县农业农村局并交付甲方成果资料。	2024 年 7 月 22 日	201000
文水县 2024 年高标准农田建设	合同生效后 7 天内，甲方支付乙方合同总额的 40%	2024 年 7 月 18 日	1455000



合同	支付方式	签订时间	合同金额(元)
勘测设计合同	作为预付款，即金额为人民币大写伍拾捌万贰仟元整（¥582000 元）；提交施工图设计文件取得批复后 7 天内，甲方支付乙方合同总额的 50%，即金额为人民币大写柒拾贰万柒仟伍佰元整（¥727500 元）；工程竣工验收后 7 天内，甲方支付乙方全部剩余合同款，即金额为人民币大写壹拾肆万伍仟伍佰元整（¥145500 元）。		
2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目监理合同（山西黄河水利工程咨询有限公司）	正常工作酬金的支付：本合同签订后 7 天内，首付合同总额的 30%（10.545 万元）；工程施工进度达 85%，支付合同总额的 40%（14.06 万元）；验收合格后 15 天内，支付全部剩余合同款（10.545 万元）。	2024 年 11 月 15 日	351500
2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目监理合同（吕梁水控水利工程监理有限公司）	正常工作酬金的支付：工程开工后 15 天内，首付合同总额的 30%（143850 元）；工程进度达 85%，支付合同总额的 40%（191800 元）；验收合格后 15 天内，支付全部剩余合同款（143850 元）。	2024 年 11 月 15 日	479500
2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目施工合同	关于付款周期的约定： （1）本工程工程款（进度款）按月度支付：承包人每月 25 日上报工程进度款申请单。（2）发包人在确认承包人的工程进度资料后，按照已完成合格工程量价款的 85% 支付工程进度款；工程完工后，发包人支付已完成工程量价款的 90% 作为工程进度款；工程结算审计完成后，发包人支付承包人完成工程量的全部款项，其中质保金以保函形式出具。（3）承包人在向发包人收取工程进度款及其他工程款项时，必须提供发包人项目所在地税务认可的有所收工程进度款等额的建筑业增值税专用发票及完税证明。竣工结算审计完成后，承包人向发包人收取工程进度款时，承包人开具的建筑业增值税专用发票金额可以包含质保金金额。	2024 年 11 月 29 日	50441067.67

## 2.组织实施

### （1）管理制度健全性

为保障项目顺利运行，文水县农业农村局于 2023 年 8 月 30 日印发《关于文水县高标准农田建设项目完善管理制度的通知》（文农发〔2023〕125 号），围绕高标准农田建设工程制定了文水县高标准农田建设项目监理制度、建后管护制度、安全施工制度和档案管理制度，全方面提高项

目工程管理水平。为进一步做好高标准农田建设项目建后管护工作，中共文水县委农村工作领导小组办公室于 2023 年 12 月 4 日印发《文水县高标准农田建设项目建后管护工作实施细则（试行）》，明确了管护范围和管护标准，压实了高标准农田建后管护责任。2025 年 8 月 4 日，中化二建集团有限公司高标准农田建设工程项目部制定《2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目防汛预案》，有效应对汛期强降雨、洪水等自然灾害，保障高标准农田基础设施安全。根据评价组实地核查，文水县已系统建立起覆盖项目建设、监理、管护、安全及档案管理等环节的制度框架，业务管理制度合法、合规、完整，能够确保工程保质保量完成。可见，**管理制度健全性指标 3 分，评价得分 3 分。**

## **（2）制度执行有效性**

在项目实施过程中，文水县农业农村局、监理和施工单位严格遵守《高标准农田建设质量管理办法（试行）》（农建发〔2021〕1 号）、《全省高标准农田建设项目工程设施建后管护办法》（晋农规发〔2023〕4 号）、《全省农田建设项目管理实施办法》（晋农建发〔2020〕6 号）等国家及山西省制定的相关管理规定，项目招投标资料、可研、初设、合同、实施方案、一事一议等项目资料齐全并及时归档，项目不存在重大变更，涉及一般变更 2 项，工程变

更单、变更申请、变更设计方案等变更资料齐全。

为统筹推进高标准农田建设项目，在文水县政府领导下，于2024年8月13日成立“文水县高标准农田建设项目工作领导小组”，负责项目建设总体规划、计划安排、组织协调施工建设等工作；文水县农业农村局在同年11月22日成立“文水县高标准农田建设项目技术指导组”，负责项目实施的技术培训、技术指导和项目竣工验收技术总结报告的编写等工作，机构保障到位。同时在《2024年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目初步设计报告》中，山西经纬三晋测绘技术服务有限公司已根据项目区情况，落实好项目的施工、交通、水电供应、劳动力、建筑材料等施工条件，确定了主要工程的施工技术方案。项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。可见，制度执行有效性指标3分，评价得分3分。

### **（3）政府采购规范性**

文水县农业农村局作为2024年高标准农田建设项目的主管部门，在项目建设过程中严格遵守《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国招标投标法实施条例》等有关法律法规规定，项目可行性研究报告编制采用询价采购，项目工程的勘测设计、监理和施工均委托吕梁市金开工程咨询有限公司进行公开招标。2024年5月6日，文水县农业农村局向至少三家供应商发出询价邀请函，进行

可行性研究报告编制及相关服务采购；2024年6月27日在山西政府采购网发布勘测设计招投标公告，7月9日完成勘测设计招标；11月1日在山西政府采购网发布监理招投标公告，11月12日完成监理招标；10月28日在山西省招标投标公共服务平台发布施工单位招投标公告，11月18日完成施工招标，11月30日项目开工。文水县2024年高标准农田建设项目分3次履行招投标程序，政府采购流程规范，集体决策资料齐全完整，及时完成相关合同的签订，合同签订规范有效，政府采购项目信息及时进行了公示公开。可见，政府采购规范性指标3分，评价得分3分。

表 4-5 文水县 2024 年高标准农田建设项目政府采购情况

发布平台	招标代理机构	中标公示	项目编号	名称	中标单位	采购方式
-	-	-	-	2024 年文水县高标准农田建设项目可行性研究报告编制及相关服务	山西森源工程咨询服务有限公司	询价采购
山西政府采购网	吕梁市金开工程咨询有限公司	2024.7.9	1411212024CCS00046	文水县 2024 年高标准农田建设勘测设计服务采购项目	山西经纬三晋测绘技术服务有限公司	竞争性磋商
山西政府采购网	吕梁市金开工程咨询有限公司	2024.11.12	1411212024CCS00108	2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目监理服务采购项目	山西黄河水利工程有限公司	竞争性磋商
					吕梁水控水利工程监理有限公司	
山西省招标投标公共服务平台	吕梁市金开工程咨询有限公司	2024.11.22	M3701020925cpumy25kw001	2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目施工采购项目	中化二建集团有限公司	公开招标

（4）绩效自评管理情况

根据山西省财政厅印发的《省级项目支出绩效评价管理办法》（晋财绩〔2020〕17号）文件，要求单位自评的

内容主要包括项目总体绩效目标、各项绩效指标完成情况以及预算执行情况。根据评价组实地核查，文水县农业农村局按要求开展了绩效自评工作，形成了《2024 年高标准农田建设项目县级绩效自评报告》，绩效自评得分 94 分，自评报告要素完整，但项目产出情况和预算执行情况未全面描述，内容不够详细具体。可见，**绩效自评管理情况指标 2 分，评价得分 1.5 分。**

### **（5）项目质量可控性**

高标准农田建设项目工程质量是项目的核心，为了保证高标准农田建设工程实施的质量，文水县农业农村局全面贯彻执行工程检查验收制和监理制，一方面全程参与工程建设，督促检查工程实施情况，及时发现项目工程存在的问题；同时印发《关于建立高标准农田建设项目监理“黑名单”制度》（文农发〔2024〕158 号），进一步规范监理单位的行为。另一方面通过招投标确定监理公司，要求监理单位严格按照项目合同及《文水县高标准农田建设项目监理制度》对工程实施监理，按工程建设进度编制工程建设监理细则，通过旁站、巡视、平行检验等形式，把好工程质量关；经实地核查，监理仅将《监理规划》、《施工测量、混凝土工程、砌体工程等监理实施细则》及 2024 年 12 月 30 日-2025 年 5 月 3 日工程进度汇报至文水县农业农村局，尚未将剩余月度的工程实施情况形成纸质材

料汇报。可见，项目质量可控性指标 2 分，评价得分 1.75 分。

**(6) 信息公开情况**

根据评价组实地核查，文水县农业农村局在项目初步设计前期，积极配合山西经纬三晋测绘技术服务有限公司，深入到项目区的田间地头，了解项目区农村发展现状，同步开展政策宣传，但在项目实施过程中，并未定期通过相关渠道向社会公示项目建设、资金使用等情况。可见，信息公开情况 2 分，评价得分 1 分。

**(三) 项目产出情况**

产出指标从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四方面进行评价，产出指标分值共计 30 分，评价得分 28.29 分，得分率为 94.30%。

表 4-6 产出指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
产出数量	X3.1 田块整治工程完工率	2	2	100.00%
	X3.2 农田地力提升工程完工率	2	2	100.00%
	X3.3 灌溉与排水工程完工率	2	1.99	99.50%
	X3.4 田间道路工程完工率	2	1.95	97.50%
	X3.5 农田防护与生态环境保护工程完工率	1	1	100.00%
	X3.6 农田输配电工程完工率	2	1.82	91.00%
	X3.7 科技推广工程完工率	1	1	100.00%
产出质量	X3.8 验收合格率	3	3	100.00%
	X3.9 安全施工目标	2	2	100.00%
	X3.10 重大质量事故发生率	2	2	100.00%
产出时效	X3.11 完工及时率	3	2.53	84.33%

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
	X3.12 验收及时性	3	2	66.67%
产出成本	X3.13 成本控制有效性	5	5	100.00%
合计		30	28.29	94.30%

## 1.产出数量

### (1) 田块整治工程完工率

依据《2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目初步设计报告》，2024 年文水县高标准农田建设项目田块整治工程计划开展土地精平 2546 亩。根据项目施工资料、监理资料、工作进展汇报资料，截至目前完成土地精平 2546 亩，其中在马西乡穆家寨村完成 153 亩、在孝义镇孝义村完成 2256 亩、在南武乡东庄村完成 137 亩。可见，田块整治工程完工率为 **100.00%**，田块整治工程完工率指标 **2 分**，评价得分 **2 分**。

### (2) 农田地力提升工程完工率

依据《2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目初步设计报告》，2024 年文水县高标准农田建设项目农田地力提升工程计划对项目区精平后的耕地进行土地翻耕和旋耕，并施加精制有机肥(颗粒)763.8t,硫酸亚铁 127.3t。根据项目施工资料、监理资料、工作进展汇报资料，截至目前完成土地翻耕、旋耕 2546 亩，施用精制有机肥(颗粒)763.8t,硫酸亚铁 127.3t。可见，农田地力提升工程完工率为 **100.00%**，农田地力提升工程完工率指标 **2 分**，评价得

分 2 分。

(3) 灌溉与排水工程完工率

依据《2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目初步设计报告》，2024 年文水县高标准农田建设项目灌溉与排水工程计划更换潜水泵、维修农用井、安装首部枢纽、新建退水渠、铺设输水钢管等。根据项目施工资料、监理资料、工作进展汇报资料，截至目前灌溉与排水工程已全部完工，灌溉与排水工程完工率 99.26%，详细工程进度见表 4-7。可见，灌溉与排水工程完工率指标 2 分，评价得分 1.99 分。

表 4-7 2024 年高标准农田建设项目灌溉与排水工程实施和完成情况

工程名称		单位	计划数	完成数	差异数
更换潜水泵	农用井更换潜水泵	套	49	49	0
	泵站更换潜水泵	套	2	2	0
农用井维修	农用井维修（150m）	眼	6	6	0
	农用井维修（200m）	眼	18	19	+1
首部枢纽	农用井配套首部枢纽	套	73	73	0
	泵站配套首部枢纽	套	2	2	0
双子座智能 井房	农用井配套双子座智能井房	套	73	73	0
	泵站配套双子座智能井房	套	2	2	0
新建混凝土退水渠		m	1143	964	-179
新建土质退水渠		m	2291	2291	0
新建混凝土路沟		m	207	207	0
新建退水渠过路桥		座	1	1	0
过路管涵		座	16	21	+5
铺设输水钢管		m	2316	2038	-278
安装输水 PE 管	PE（DN110mm0.6Mpa）管道	m	91585	94645	+3060
	PE（DN110mm0.8Mpa）管道	m	21122	22329	+1207
	PE（DN110mm1.0Mpa）管道	m	13299	13572	+273
	PE（DN110mm1.25Mpa）管道	m	7174	6895	-279
安装给水栓 立管	PE（DN110mm0.6Mpa）竖管	m	1255	1230.6	-24.4
	PE（DN110mm0.8Mpa）竖管	m	294	263.4	-30.6



工程名称		单位	计划数	完成数	差异数
	PE（DN110mm1.0Mpa）竖管	m	185	172.2	-12.8
	PE（DN110mm1.25Mpa）竖管	m	78	80.4	+2.4
给水栓		个	3031	2911	-120
阀门井		座	84	77	-7
泄水井		座	82	77	-5

#### （4）田间道路工程完工率

依据《2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目初步设计报告》，2024 年文水县高标准农田建设项目田间道路工程计划于项目区整修田间道路 47206m。根据项目施工资料、监理资料、工作进展汇报资料，截至目前完成整修混凝土路 34400m，整修砂石路 11697m，田间道路工程具体完工情况见表 4-8。可见，田间道路工程完工率为 97.65%，田间道路工程完工率指标 2 分，评价得分 1.95 分。

表 4-8 2024 年高标准农田建设项目田间道路工程实施和完成情况

工程名称		单位	计划数	完成数	差异数
整修混凝土路	3m 混凝土路	m	11327	10181	-1146
	4m 混凝土路	m	22303	23155	852
	5m 混凝土路	m	1353	1064	-289
整修砂石路	3m 砂石路	m	10364	10875	511
	4m 砂石路	m	1859	822	-1037
合计		m	47206	46097	-1109

#### （5）农田防护与生态环境保护工程完工率

依据《2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目初步设计报告》，2024 年文水县高标准农田建设项目农田防护与生态环境保护工程计划栽植新疆杨 1247 株。根据项目施工资料、监理资料、工作进展汇报资料，截至目

前已栽植新疆杨 1247 株，其中孝义镇孝义村栽植 658 株、北张乡北张村栽植 248 株、刘胡兰镇上段村栽植 204 株、南武乡东庄村栽植 137 株。可见，农田防护与生态环境保护工程完工率指标 1 分，评价得分 1 分。

#### **（6）农田输配电工程完工率**

依据《2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目初步设计报告》，2024 年文水县高标准农田建设项目农田输配电工程计划架设高压线 6964m，埋设低压电缆 13087m，安装变压器 14 台、变压器围栏 14 套、变频柜 75 台。根据项目施工资料、监理资料、工作进展汇报资料，截至目前架设高压线 4079m，埋设低压电缆 12648m，安装变压器 14 台、变压器围栏 14 套、变频柜 75 台。可见，农田输配电工程完工率为 91.04%，农田输配电工程完工率指标 2 分，评价得分 1.82 分。

#### **（7）科技推广工程完工率**

依据《2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目初步设计报告》，2024 年文水县高标准农田建设项目科技推广工程计划布设耕地质量监测点 19 处，取样点 38 点次，开展耕地质量检测，实施耕地质量评价；同时设立立杆式太阳能杀虫灯 361 个、土壤墒情站 5 个。根据项目施工资料、监理资料、工作进展汇报资料，截至目前已布设耕地质量监测点 19 处、取样点 38 点次，已进行理化特

性测试，已设立土壤墒情站 5 个，设立立杆式太阳能杀虫灯 361 个，同时山西农高数字乡村研究院已出具项目耕地质量等级评价报告。可见，科技推广工程完工率为 100.00%，科技推广工程完工率指标 1 分，评价得分 1 分。

## 2.产出质量

### （1）验收合格率

开复项目管理有限公司于 2025 年 11 月 5 日-13 日组织开展县级初步验收，成立项目初步验收工作组和技术专家组，通过听取汇报、查验账册、调阅资料档案、实地核查、召开座谈会等方式对 2024 年文水县高标准农田建设项目开展验收。根据初步验收报告，专家组认为 2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目质量合格，满足初步验收条件，初步验收结论为合格。可见，验收合格率指标 3 分，评价得分 3 分。

### （2）安全施工目标

为确保 2024 年文水县高标准农田建设项目顺利进行，文水县农业农村局印发《关于文水县高标准农田建设项目完善管理制度的通知》（文农发〔2023〕125 号）文件，制定文水县高标准农田建设项目安全施工制度，明确了安全文明生产目标，制定了安全生产保证体系，提出了安全生产措施；同时在项目建设过程中积极督促中化二建集团有限公司落实各项安全施工制度，全面规范项目工程建筑行

为，保障本工程项目安全生产的平稳发展，截至目前未发生重大安全责任事故。可见，安全施工目标指标 2 分，评价得分 2 分。

(3) 重大质量事故发生率

根据文水县农业农村局《吕梁市高标准农田建设群众身边不正之风和腐败问题专项整治发现问题整改台账》和监理单位的监理会议纪要、监理月报等监理资料，对于项目实施过程中发现的工程质量问题，中化二建集团有限公司能够及时进行整改返工，保证工程质量达到相关标准要求。截至目前 2024 年文水县高标准农田建设工程未出现重大质量事故，重大质量事故发生率为 0%。可见，重大质量事故发生率指标 2 分，评价得分 2 分。

吕梁市高标准农田建设群众身边不正之风和腐败问题专项整治发现问题整改台账

序号	县（市、区）	项目年度	问题描述			整改情况			责任单位	备注
			问题分类	具体地点	具体情况	整改措施	完成时间	是否整改		
1	文水县	2024	质量管理	马西村	马西村出水口混凝土墩面粗糙，影响标识漆	由施工单位进行整改	2025年3月	是	中化二建集团有限公司	
2	文水县	2024	项目管理	穆家寨	穆家寨6亩土地未纳入规划设计范围	由设计单位重新核实土地数据	2025年3月	是	山西经纬三晋测绘技术有限公司	
3	文水县	2024	质量管理	马西村	马西村田间道路工程19号水泥硬化路垫层不达设计要求	责令施工单位中化二建集团有限公司立即进行整改返工，重新按设计要求进行垫层的铺设和压实，保障群众农业生产的顺利开展。	2025年4月	是	中化二建集团有限公司	
4	文水县	2024	质量管理	马西村	马西村田间道路工程水泥硬化路面有开裂现象	责令施工单位中化二建集团有限公司进行整改	2025年4月	是	中化二建集团有限公司	
5	文水县	2024	质量管理	东庄村	东庄村村北8号砂石路骨料不达设计要求，存在质量问题。	发布《文水县农业农村局关于处置2024年高标准农田建设存在质量问题的通报》（文农函〔2025〕4号），责令施工单位按文件要求整改。	2025年4月	是	中化二建集团有限公司	

图 4-2 吕梁市高标准农田建设群众身边不正之风和腐败问题专项整治发现问题整改台账

3.产出时效

(1) 完工及时率

根据《2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设

项目初步设计报告》和施工合同，2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目计划工期为 1 年，工程实际开工于 2024 年 11 月 30 日，竣工于 2025 年 10 月 30 日，按计划工期按时完成。但根据评价组实地核查，田块整治工程、农田地力提升工程、灌溉与排水工程、农田防护与生态环境保护保持工程、农田输配电工程虽已完工，但与年度进度计划表安排的施工时间有所出入。可见，完工及时率指标 3 分，评价得分 2.53 分。

表 4-9 2024 年高标准农田建设项目年度进度计划表

工程名称	2024 年-2025 年											
	11 月	12 月	1 月	2 月	3 月	4 月	5 月	6 月	7 月	8 月	9 月	10 月
田块整治工程												
农田地力提升工程												
灌溉与排水工程												
田间道路工程												
农田防护与生态环境保持工程												
农田输配电工程												
科技推广工程												
验收工程												

(2) 验收及时性

2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目于 2025 年 10 月 30 日竣工，于 2025 年 11 月 5 日-13 日开展县级初步验收，于 11 月 14 日完成初验报告编制工作。可见，验收及时性指标 3 分，评价得分 2 分。

4.产出成本

根据文水县 2024 年高标准农田建设项目合同的签订情

况，项目实际投资完成额 55750423.88 元，控制在批复投资内，成本控制有效。可见，成本控制有效性指标 5 分，评价得分 5 分。

表 4-10 文水县 2024 年高标准农田建设项目实际投资完成额

合同名称	供应商	结算金额（元）
文水县 2024 年高标准农田建设技术服务协议（项目可行性研究报告）	山西森源工程咨询服务有限公司	201000
文水县 2024 年高标准农田建设勘测设计	山西经纬三晋测绘技术服务有限公司	1455000
2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目监理	山西黄河水利工程咨询有限公司	351500
	吕梁水控水利工程监理有限公司	475000
2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目施工	中化二建集团有限公司	52521523.88
2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目耕地质量调查监测评价	山西农高数字乡村研究院	55800
2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目工程复核	山西信宇达信息科技有限公司	248000
2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目工程结算审核	山西天信工程项目管理有限公司	173000
2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目财务决算审计	山西中勤正和会计师事务所有限公司	125000
2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目初步验收	开复项目管理有限公司	144600
合计		55750423.88 元

（四）项目效益情况

效益指标从经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和受益群众满意度五个方面进行评价，效益指标分值共计 20 分，评价得分 19.47 分，得分率 97.35%。

表 4-11 效益指标得分情况

二级指标	三级指标	权重	得分	得分率
经济效益	X4.1 增加农民收入	1	0.97	97.00%
	X4.2 降低生产成本	1	1	100.00%
	X4.3 提高粮食作物单产	2	2	100.00%
社会效益	X4.4 交通通达度	2	2	100.00%
	X4.5 提高农民种粮积极性	1	1	100.00%
	X4.6 提升农业现代化水平	1	1	100.00%
	X4.7 提升抗灾能力	1	1	100.00%

生态效益	X4.8 改善农田周边生态环境	2	2	100.00%
	X4.9 减少农药化肥使用量	1	1	100.00%
可持续影响	X4.10 长效管护机制建设完备性	2	1.5	75.00%
	X4.11 工程设计使用年限明确性	1	1	100.00%
满意度	X4.12 村民满意度	5	5	100.00%
合计		20	19.47	97.35%

## 1.经济效益

### （1）增加农民收入

文水县 2024 年高标准农田建设项目实施后，一方面直接改善了项目区耕地农作物水、肥、气、热生长条件，有利于农作物的生长发育，从而提高作物产量，农民粮食收入增加；另一方面完善了项目区的田间道路系统和灌溉系统，降低灌溉劳动强度，节省劳作时间，使项目区农民有更多的时间从事第三产业，拓宽了农民的收入来源；同时，项目实施有利于促进土地流转，使部分农民通过流转土地获得租金收入。根据调查问卷结果，87.14%的村民认为 2024 年高标准农田建设项目实施后人均可支配收入提升了 5% 及以上。可见，增加农民收入指标 1 分，评价得分 0.97 分。

### （2）降低生产成本

文水县 2024 年高标准农田建设项目完善了项目区农田基础设施，能够有效降低玉米种植过程中的单位生产成本。一方面，项目建成后，田块集中连片、道路畅通，利于田间机械化作业，提高农业生产效率，降低农业生产人工成本和农产品运输成本；另一方面，配套的高效节水灌溉设施（管道灌溉）实现了水肥一体化精准施用，提高了水肥

利用率，直接降低了水费、电费和肥料支出。根据《2024年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目初步设计报告》，项目建设前生产成本为 500 元/亩，建设后生产成本为 400 元/亩，故农业生产成本节约率达 20%。根据调查问卷结果，91.55%的村民认为 2024 年高标准农田建设项目实施后在农业生产中投入的成本（如化肥、农药、灌溉水电费等）降低了 5%及以上。可见，降低生产成本指标 1 分，评价得分 1 分。

### （3）提高粮食作物单产

文水县 2024 年高标准农田建设项目，通过田块整治工程提高了作物出苗率，改善了农作物生产条件；通过农田地力提升工程，消除了土壤障碍因素，提高了耕地地力，改善了土壤理化特性，增加了有效耕作面积。根据《2024年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目耕地质量等级评价报告》，实施提质改造工程后，耕地平均质量等级由实施前 5.5 提高至 3.5，质量等级平均提高了 2。同时通过灌溉与排水工程，保障了玉米生长关键期的水分供应，增强了抗旱防涝能力，以上措施优化了作物生长环境，提高了作物的产量和品质。根据《2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目初步设计报告》，项目建设前作物亩产 659kg，建设后作物亩产 750kg，故粮食作物亩产增长率达 15.38%。根据调查问卷结果，92.96%的村民认为 2024



年高标准农田建设项目实施后农作物的亩均产量提升了5%及以上。可见，提高粮食作物单产指标 2 分，评价得分 2 分。

## 2.社会效益

### （1）交通通达度

依据《2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目初步设计报告》，在项目建设前项目区内分布道路共 121 条，总长度 86882m，其中通村路 36 条，为混凝土路、沥青路和砂石路，总长度 37751m，道路状况良好；田间路 85 条，总长度 49131m，全部为素土路，除 1925m 的道路可以利用外，其他 81 条田间路状况较差，路面坑洼不平。文水县 2024 年高标准农田建设项目主要对项目区田间路进行维修整治，截至目前，项目区田间路有混凝土路 35582m；砂石路 11617m，交通通达度达到 95%以上。可见，交通通达度指标 2 分，评价得分 2 分。

### （2）提高农民种粮积极性

项目区以农业为主，主要种植玉米，农业基础设施条件差，农业生产水平相对落后。文水县 2024 年高标准农田建设项目通过降低生产风险、提升种植收益和完善农业基础设施，从根本上提高了农民种植玉米的积极性。通过完善灌溉、排水、道路等设施，有效抵御了旱、涝等自然灾害，稳定了农民对产量的预期。同时，项目带来的“降本

增效”直接提升了种植玉米的经济效益，使种粮变得更有“赚头”，改变了以往种粮效益比较低的局面，激发了农民的内在动力。根据调查问卷结果，91.55%的村民认为 2024 年高标准农田建设项目实施提高了农民种粮积极性。可见，**提高农民种粮积极性指标 1 分，评价得分 1 分。**

### **（3）提升农业现代化水平**

高标准农田建设是推进农业现代化的重要抓手，文水县 2024 年高标准农田建设项目建成后基本实现“田成方、渠成网、林成片、路相通、土壤肥、旱能灌、涝能排”的目标，提高了项目区农牧业生产基础设施条件，为实现大型农业机械规模化、标准化作业奠定了坚实基础，促进了农业机械化水平的提升。同时通过开展科技推广工程，对建设前后耕地质量等级进行评价，利用土壤墒情站实时监测土壤水分含量和温度，为农业灌溉、施肥和生态保护提供科学依据，促使农业生产方式由传统、粗放向现代、精细转变。可见，**提升农业现代化水平指标 1 分，评价得分 1 分。**

### **（4）提升抗灾能力**

文水县 2024 年高标准农田建设项目通过系统性工程措施，全面增强了项目区应对自然灾害的能力。在防洪排涝方面，项目通过新建退水渠、土路沟和过路管涵，形成畅通的排水系统，确保在强降雨时能够迅速排出田间积水，

防止玉米因渍涝灾害而减产。在抗旱保墒方面，通过维修农用井、铺设管道、安装双子座智能井房等，构建高效的节水灌溉系统，确保在干旱时节能够及时、充足地进行灌溉，保障玉米正常生长，实现“旱涝保收”，稳定了玉米生产能力，减少了因灾损失，保障了农民收入的稳定性，为国家粮食安全提供了更有韧性的保障。根据调查问卷结果，94.37%的村民认为 2024 年高标准农田建设项目实施提升了抗灾能力。可见，提升抗灾能力指标 1 分，评价得分 1 分。

### 3.生态效益

#### (1) 改善农田周边生态环境

文水县 2024 年高标准农田建设项目实施后，项目区建成高标准农田面积 18790 亩，全部为水浇地，农田灌溉条件改善，灌溉保证率提高，灌溉水利用系数由 0.45-0.5 提高到 0.855，年新增节水能力 186.79 万  $\text{m}^3$ ，节水效益明显。项目通过在部分道路和退水渠栽植新疆杨，形成完善的农田防护林体系，扩大农田防护面积，减少水土流失，还可以为鸟类等野生动物提供栖息地，促进生物多样性。通过实施科技推广措施，引导项目区农民合理施肥、合理使用农药和合理灌溉，减少了农业面源对农村生态环境的影响，推动农业绿色发展与生态建设融合发展。根据调查问卷结果，92.96%的村民认为 2024 年高标准农田建设项目实施有

助于改善农田周边生态环境。可见，改善农田周边生态环境指标 2 分，评价得分 2 分。

## **（2）减少农药化肥使用量**

文水县 2024 年高标准农田建设项目，通过对项目区精平后的耕地进行土地翻耕加旋耕，增施精制有机肥（颗粒）及硫酸亚铁，提高了土壤通透性，增加了土壤肥力，能够有效减少化肥的使用量，有利于项目区土壤生态系统良性循环。除此外，在项目区计划设立立杆式太阳能杀虫灯 361 个，杀虫灯是农业领域重要的病虫害绿色防控产品，能够有效诱杀害虫，减少病虫害的发生，进而减少农药使用量。可见，减少农药化肥使用量指标 1 分，评价得分 1 分。

## **4.可持续影响**

### **（1）长效管护机制建设完备性**

为了规范高标准农田建设项目建后管护工作，文水县先后印发《关于文水县高标准农田建设项目完善管理制度的通知》（文农发〔2023〕125 号）和《文水县高标准农田建设项目建后管护工作实施细则（试行）》（文农工组办发〔2023〕22 号）文件，文件要求建后管护坚持“谁受益、谁管护、谁使用、谁管护”的原则，实行“县负总责、乡镇监管、村为主体”的责任机制，明确了管护范围和管护标准，确定了管护实施主体和具体职责，规定了管护资金来源及适用范围，压实了高标准农田建后管护责任。根据

评价组实地核查，目前尚未配套管护资金。

在项目建后管护工作落地实施方面,根据《文水县 2024 年高标准农田建设项目工程实施方案》，项目完工后将移交项目村，并与项目村签订《管护责任书》，明确项目村村民委员会为管护主体。经实地核查，截至评价日 2023 年高标准农田建设项目的管护协议尚未签订，可见后期管护工作推进缓慢，无法及时保障项目后期管护效果。根据《2021 年高标准农田建设项目工程移交管护协议》，要求乙方经常对高标准农田工程设施进行巡查，种植期每天巡查不少于一次，非种植期每月巡查不少于两次，并及时填写巡查记录。经实地核查乙方并未提交任何相关巡查资料。

截至评价日，高标准农田建设项目信息上图入库进度落后于项目建设进度，项目数据信息填报不够及时。可见，长效管护机制建设完备性指标 2 分，评价得分 1.5 分。

申报审批

项目申报

立项批复

实施计划批复

组织实施

招标投标信息

开工令信息

竣工信息

进度报告

竣工验收

竣工验收

项目申报

基本信息

建设内容情况表

预期效益表

重点支持领域任务和投资情况表

附件信息

评审信息

空间位置

附件信息

类别	名称	大小	上传时间	操作
项目初步设计	1、文水高标2024年初步设计报告.pdf	19.21 MB	2024-10-21	下载
项目设计图	文水24年图例.zip	75.09 MB	2024-10-21	下载
建设前图片	4.jpg	8.56 MB	2024-10-21	下载
建设前图片	2.jpg	4.92 MB	2024-10-21	下载
建设前图片	5.jpg	6.69 MB	2024-10-21	下载
建设前图片	1.jpg	7.25 MB	2024-10-21	下载
建设前图片	3.jpg	7.77 MB	2024-10-21	下载
概算书	2、文水高标2024年预算书.pdf	1.26 MB	2024-10-21	下载
其他文件	文水2024年批复文件.pdf	2.27 MB	2024-10-21	下载
其他文件	文水2024一事一议.pdf	1.60 MB	2024-10-21	下载

评审信息

类别	名称	大小	上传时间	操作
专家评审报告	文水24年评审意见3.docx	3.74 MB	2025-03-03	下载

空间位置

全屏

图 4-3 文水县 2024 年高标准农田建设项目上图入库情况（一）

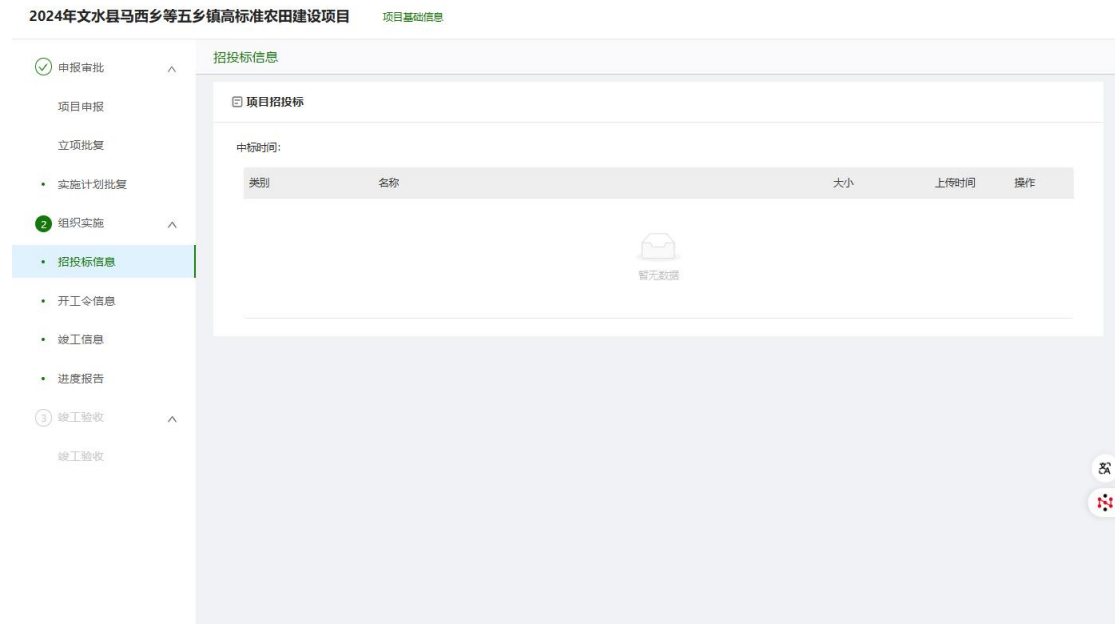


图 4-4 文水县 2024 年高标准农田建设项目上图入库情况（二）

## （2）工程设计使用年限明确性

根据《2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目初步设计报告》，要求本次项目工程建设严格按照《高标准农田建设通则》（GB/T30600-2022）和山西省农业农村厅《关于进一步做好高标准农田建设项目有关工作的通知》有关规定实施，确保项目工程正常使用年限不低于 15 年。可见，工程设计使用年限明确性指标 1 分，评价得分 1 分。

## 5.满意度

对项目区常住居民进行调查，共回收 71 份问卷，评价内容包括田块平整度、灌溉便利性、田间道路质量、电力设施配套、促进农民增收等方面，评价结果见表 4-12，综

合满意度<sup>1</sup>为 91.02%。其中，村民对“田块平整度”的满意度为 88.73%，对“灌溉便利性”的满意度为 95.77%，对“田间道路质量”的满意度为 91.55%，对“电力设施配套”的满意度为 90.00%，对“促进农民增收”的满意度为 86.96%，对“提高农民种粮积极性”的满意度为 91.55%，对“提升农业现代化水平”的满意度为 87.32%，对“提升抗灾能力”的满意度为 94.37%，对“改善农业生态环境”的满意度为 92.96%。

表 4-12 村民对文水县 2024 年高标准农田建设项目的评价情况

评价层面	调查人数					满意度
	非常满意	满意	一般	不满意	非常不满意	
田块平整度	36	27	7	1	0	88.73%
灌溉便利性	51	17	3	0	0	95.77%
田间道路质量	46	19	6	0	0	91.55%
电力设施配套	38	25	7	0	0	90.00%
促进农民增收	15	45	6	3	0	86.96%
提高农民种粮积极性	43	22	5	1	0	91.55%
提升农业现代化水平	28	34	6	3	0	87.32%
提升抗灾能力	47	20	4	0	0	94.37%
改善农业生态环境	45	21	5	0	0	92.96%
均值	-	-	-	-	-	91.02%

五、项目主要绩效及经验做法

（一）主要绩效

1.夯实农业基础，补齐发展短板

文水县 2024 年高标准农田建设项目实施完成后，全县新增高标准农田建设面积 18790 亩（高效节水灌溉），土

<sup>1</sup>综合满意度为各层面满意度的平均值，满意度为选择“非常满意”和“比较满意”的群众占比。

地平整 2546 亩，土壤改良 2546 亩，新建退水渠 7 条，铺设输水钢管 2316m、输水 PE 管 133180m，整修田间路 47206m，交通通达度达 95%以上，形成了“路相通、渠相连”的网格化布局。可见，项目通过集中连片开展田块整治、土壤改良和田间道路建设，有效解决了项目区过去存在的耕地细碎化、地力不均、机械下田难等核心短板，提高了农田基础设施条件，满足了项目区现代农业生产发展的需要。

## **2.改善生产条件，实现旱涝保收**

文水县 2024 年高标准农田建设项目通过新建泵站、修缮渠系、铺设输水管道、修建排水沟等措施，构建了较为完善的灌排体系，项目实施后全县新增节水灌溉面积 18790 亩，灌溉水利用系数提高到 0.855，灌溉保证率提高，年新增节水能力 186.79 万  $m^3$ ；通过完善农田林网建设，涵养水源、防风固沙、保持水土，调节田间小气候，维护农田生态平衡。可见，项目通过实行田、土、水、路、林、电、技、管综合配套，显著改善了农业生产条件，增强了抵御自然灾害的能力，使项目区摆脱了“靠天吃饭”的被动局面，确保项目区能够实现农田旱涝保收。

## **3.提升农业综合生产能力，促进稳产增收**

文水县 2024 年高标准农田建设项目实施后，项目区耕地的农田质量、产出能力、抗灾能力、资源利用效率等方



面均得到改善，实现了资源高效利用，提升农业综合生产能力，促进农业稳产高产，有利于推动农民群众由过去的一家一户生产经营模式向规模化集约化生产经营方式转变。经勘测设计单位统计，项目区受益农户 6404 户，受益农业人口数 23792 人，项目建成后将新增粮食产量 187.90 万公斤，年增收效益值为 683.90 万元，项目工程为农村经济的持续稳定发展发挥了极其重要的作用。

## **（二）主要经验做法**

### **1.坚持高位推动，强化组织领导**

文水县委、县政府高度重视高标准农田建设工作，县人民政府成立了以副县长任组长、县财政局局长和县农业农村局局长任副组长的文水县高标准农田建设项目工作领导小组，统筹协调全县高标准农田建设项目工作。领导小组办公室设在县农业农村局，办公室主任由县农业农村局局长兼任，从县农业农村局、监理单位和勘测单位抽调专业技术人员组建技术指导组，专门负责高标准农田建设项目实施。

### **2.健全管理体系，严把工程质量**

为保障项目顺利运行，县农业农村局先后印发《关于文水县高标准农田建设项目完善管理制度的通知》（文农发〔2023〕125号）、《文水县高标准农田建设项目建后管护工作实施细则（试行）》、《关于建立高标准农田建设

项目监理“黑名单”制度》（文农发〔2024〕158号），围绕高标准农田建设工程制定了文水县高标准农田建设项目监理制度、建后管护制度、安全施工制度和档案管理制度，全方面提高项目工程管理水平。在项目实施过程中，县农业农村局全面贯彻执行工程检查验收制和监理制，全程参与工程建设，对项目建设质量和进度负责；与各项目区主干一起对各标段进行常态化巡察，及时发现并解决问题，确保工程建设质量；同时择优选择技术力量雄厚、工程监理经验丰富的监理单位，事前、事中、事后全过程监理，严把工程质量。

## **六、项目实施及管理过程中存在的问题及原因分析**

### **（一）绩效指标设定不够合理**

文水县 2024 年高标准农田建设项目，明确了总体目标和年度目标，将绩效目标细化到了三级指标，设置了具体的指标值，但部分绩效指标细化量化程度不够，如产出数量指标设置为“新建高标准农田 1.85 万亩”，不能够反映项目的主要建设内容；部分绩效指标设置不科学，如产出时效指标值设置为“1-2 年”，不够准确，生态效益指标设置为“交通通达度”；部分绩效指标设置不全面，如可持续影响指标仅设置为“带动辐射周边农户”，不能全面衡量项目产生的可持续影响。

## **（二）绩效自评管理不够到位**

文水县农业农村局按要求开展了绩效自评工作，形成了《2024 年高标准农田建设项目县级绩效自评报告》，绩效自评报告框架要素基本完整，但项目产出情况和预算执行情况未全面描述，内容不够详细具体，导致自评工作的深度和细致度不足，未能充分发挥其应有的管理效用。

## **（三）监理单位汇报不够及时**

根据 2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目监理合同及《文水县高标准农田建设项目监理制度》，要求监理单位对工程实施监理，按工程建设进度编制工程建设监理细则，通过旁站、巡视、平行检验等形式，把好工程质量关。经实地核查，监理仅将《监理规划》、《施工测量、混凝土工程、砌体工程等监理实施细则》及 2024 年 12 月 30 日-2025 年 5 月 3 日工程进度汇报至文水县农业农村局，尚未将剩余月度的工程实施情况形成纸质材料汇报。

## **（四）项目信息填报不够及时**

文水县 2024 年高标准农田建设项目已开展县级初步验收，但在全国农田建设综合监测监管平台仅填报了项目申报审批信息，未根据项目实施进度及时更新数据、上传附件，项目数据信息填报不够及时。

### **（五）项目管护制度落实不够到位**

虽然文水县已出台《文水县高标准农田建设项目建后管护工作实施细则（试行）》（文农工组办发〔2023〕22号），构建了责任明确、标准清晰的制度框架，但在实际落地过程中仍存在明显短板，具体体现在：管护资金尚未落实到位，导致日常维护缺乏稳定的资金保障；村级专职管护员由各项目村自行确定，管护员名单未上报至文水县农业农村局，存在人员监管脱节；同时，管护协议约定的日常巡查制度执行不力，截至目前管护方未提交过任何巡查记录，工程设施运行状况无法得到有效监控，存在“重建轻管”现象，影响项目长期效益的发挥。

根据《文水县 2024 年高标准农田建设项目工程实施方案》，项目完工后将移交项目村，并与项目村签订《管护责任书》，明确项目村村民委员会为管护主体。根据评价组实地核查，截至目前 2023 年高标准农田建设项目的管护协议尚未签订，可见后期管护工作推进缓慢，无法及时保障项目后期管护效果。

## **七、下一步改进意见及政策建议**

### **（一）加强绩效管理工作**

建议文水县农业农村局按照全面实施预算绩效管理的要求，加强对文水县 2024 年高标准农田建设项目的绩效管理，制定保证项目绩效可持续发挥的配套机制，对绩效目

标设定不科学、不合理、不全面的问题及时修改，细化、量化绩效指标，提高绩效目标设置的科学性、合理性，便于后期对项目实施效果开展绩效评价。

## **（二）提高绩效自评质量**

建议文水县农业农村局完善并严格落实绩效自评管理机制。开展绩效自评时严格对照《项目支出绩效评价管理办法》等文件要求，在确保框架完整的基础上，详细描述和梳理项目总体绩效目标、各项绩效指标完成情况以及预算执行情况，提高报告的详实性与准确性，确保自评报告能够真实、全面、深刻地反映项目成效与问题，切实发挥其作为内部管理决策和持续改进工作的重要依据作用。

## **（三）强化项目实施管控**

建议文水县农业农村局进一步强化项目全周期监管，健全项目全过程动态管理机制，督促项目实施单位、监理单位定期统计汇总项目进展情况，建立项目管理台账，及时梳理并解决项目实施过程中的堵点难点，以提升高标准农田建设项目资金的使用效益。

## **（四）按时完成上图入库工作**

建议文水县农业农村局严格按照农业农村部《关于完善农田建设项目调度制度的通知》（农建发〔2021〕2号）文件要求，按照项目实施进度，分阶段分条目依次按时限要求完成数据填报，做好项目上图入库工作。

### **（五）多措并举推进管护工作**

建议文水县农业农村局积极推进项目后期管护工作，将管护工作前置化，在项目完工验收后，立即启动资产移交与管护协议签订程序，设定明确的办理时限，加快完成高标准农田建设项目管护协议的签订工作，以确保建成的高标准农田能够得到及时、有效的维护。另一方面，持续完善长效管护机制，重视项目后期管护机制的落地工作，一是立即跟进落实管护资金，积极争取上级补助、整合涉农资金，并探索引入保险机制、设置公益性岗位等多元投入保障模式，确保日常维护有稳定来源；二是推行“县统筹、乡管理、村聘用”的管护员备案管理制度，实施岗前培训与持证上岗，并依托“田长制”网格体系压实巡查责任；三是引入信息化监管手段，推广使用“智慧管护”应用，实时上传巡查轨迹与问题台账，实现全过程可追溯管理，保障项目长期发挥效益。

### **八、其他需要说明的问题**

无

### **九、相关附件**

附件：1.项目支出绩效评价指标评分表

2.村民满意度调查报告

3.项目资金支付凭证

4.项目初步设计批复

- 5.项目合同资料
- 6.项目工程变更资料
- 7.项目实地调研佐证

附件 1

项目支出绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	符号	权重	目标值	指标解释	评价要点	数据来源及支撑材料	得分
决策（20）	项目立项	立项依据充分性	X1.1	2	充分	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	<b>评价要点：</b> ①项目立项是否符合《文水县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和相关政策要求，0.4分； ②项目立项是否符合《山西省逐步把永久基本农田全部建成高标准农田的实施方案（2023-2035年）》和相关政策要求，0.4分； ③项目立项是否与文水县农业农村局部门职责范围相符，属于部门履职所需，0.4分； ④项目是否属于山西省公共财政支持范围，0.4分； <b>符合得相应权重分，否则不得分。</b> ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复，0.4分。 <b>不重复得相应权重分，重复的不得分。</b>	相关法律法规、政策文件、发展规划等	2
		立项程序规范性	X1.2	2	规范	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	<b>评价要点：</b> ①项目是否按照规定的程序申请设立，1分； ②审批文件、材料是否符合相关要求，0.5分； ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策，0.5分。	项目可行性研究报告、项目申报书、项目立项批复	2



							符合得相应权重分，否则不得分。	等	
决策 (20)	绩效 目标	绩效目标 合理性	X1.3	4	合理	项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	<b>评价要点：</b> ①项目是否有绩效目标，1分； ②项目绩效目标与实际工作内容是否有相关性，1分； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常业绩水平，1分； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配，1分。 <b>符合得相应权重分，否则不得分。</b>	绩效目标申报表、设定依据等；项目实施方案	4
		绩效指标 明确性	X1.4	4	明确	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	<b>评价要点：</b> ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，1分； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现，2分； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应，1分。 <b>符合得相应权重分，否则不得分。</b>	绩效目标申报表	2.5
	资金 投入	预算编制 科学性	X1.5	4	科学	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	<b>评价要点：</b> ①预算编制是否经过科学论证，1分； ②预算内容与项目内容是否匹配，1分； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制，1分； ④预算确定的项目投资额或资金量是否与工作任务相匹配，1分。 <b>符合得相应权重分，否则不得分。</b>	预算评审材料，测算依据等。	4
	资金 投入	资金分配 合理性	X1.6	4	合理	项目预算资金分配是否有测算依据，与补贴单位是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	<b>评价要点：</b> ①预算资金分配依据是否充分，2分； ②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应，2分。 <b>符合得相应权重分，否则不得分。</b>	资金分配方案	4

过程 (30)	资金管理	资金到位率	X2.1	5	100%	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：2024 年度落实到具体项目的资金。 预算资金：2024 年度预算安排到具体项目的资金。 <b>指标得分=资金到位率*5 分</b>	预算、决算统计表	5
		预算执行率	X2.2	5	100%	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：2024 年度项目实际拨付的资金。 <b>指标得分=预算执行率*5 分</b>	预算、决算统计表	4.22
		财务管理制度健全性	X2.3	2	健全	项目实施单位的财务管理制度是否健全，用以反映和考核财务管理制度对项目资金规范、安全运行的保障情况。	<b>评价要点：</b> ①是否已制定或具有相应的财务管理制度，1 分； ②财务管理制度是否合法、合规、完整，1 分。 <b>符合得相应权重分，否则不得分。</b>	相关财务管理制度	2
		资金使用合规性	X2.4	3	合规	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	<b>评价要点：</b> ①是否符合《全省农田建设补助资金管理办法》规定，1 分； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续，0.5 分； ③是否符合项目预算批复规定的用途，0.5 分； <b>符合得相应权重分，否则不得分。</b> ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，1 分。 <b>若存在，资金使用合规性指标得 0 分。</b>	支付凭证、资金支出明细表等	2.5
	组织实施	管理制度健全性	X2.5	3	健全	项目实施单位的业务管理制度是否健全，用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。	<b>评价要点：</b> ①是否已制定或具有相应的业务管理制度，1.5 分； ②业务管理制度是否合法、合规、完整，1.5 分。 <b>符合得相应权重分，否则不得分。</b>	相关管理制度、业务制度等	3

		制度执行有效性	X2.6	3	有效	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	<b>评价要点:</b> ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定,1分; ②项目调整及支出调整手续是否完备,0.5分; ③项目招投标、合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档,1分; ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位,0.5分; <b>符合得相应权重分,否则不得分。</b>	现场核查	3
		政府采购规范性	X2.7	3	规范	政府采购流程规范,用以反映和考核相关政府采购管理制度的有效执行情况。	<b>评分要点:</b> ①政府采购流程是否规范,集体决策资料是否齐全完整,1分; ②按照采购要求及时完成相关合同的签订,合同签订是否规范有效,1分; ③合同管理是否合理有效,0.5分; ④政府采购项目信息是否按要求进行公示公开,0.5分。 <b>符合得相应权重分,否则不得分。</b>	现场核查	3
		绩效自评管理情况	X2.8	2	到位	项目主管部门是否按要求开展绩效自评工作并及时公布,用以反映和考核项目主管部门对项目绩效管理的情况。	<b>评分要点:</b> ①是否按要求开展绩效自评工作并及时公布,1分; ②绩效自评报告各要素是否完整、内容详细具体,1分。 <b>符合得相应权重分,否则不得分。</b>	绩效自评报告	1.5
		项目质量可控性	X2.9	2	可控	项目实施单位是否为达到项目质量要求而采取了必需的措施,用以反映和考核项目实施单位对项目质量的控制情况。	<b>评分要点:</b> ①是否已制定或具有相应的项目质量要求或标准,1分; ②是否采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段,相关资料是否齐全,1分。 <b>符合得相应权重分,否则不得分。</b>	项目质量控制措施、现场核查	1.75

		信息公开情况	X2.10	2	及时	项目主管部门是否进行了政策宣传，并按要求进行信息公开，用以反映和考核项目的信息公开情况。	<b>评分要点：</b> ①项目主管部门在项目实施期间开展农田建设政策宣传，1分； ②定期通过固定渠道向社会公示项目建设、资金使用等情况，1分。 <b>符合得相应权重分，否则不得分。</b>	政策宣传资料、信息公开佐证	1
产出 (30)	产出数量	田块整治工程完工率	X3.1	2	100%	2024年高标准农田建设项目田块整治工程实际完成情况，用以反映和考核产出目标的实现程度。	田块整治工程完工率=（实际产出数量/计划产出数量）*100% <b>指标得分=田块整治工程完工率*2分</b>	基础数据表	2
		农田地力提升工程完工率	X3.2	2	100%	2024年高标准农田建设项目农田地力提升工程实际完成情况，用以反映和考核产出目标的实现程度。	农田地力提升工程完工率=（实际产出数量/计划产出数量）*100% <b>指标得分=农田地力提升工程完工率*2分</b>	基础数据表	2
		灌溉与排水工程完工率	X3.3	2	100%	2024年高标准农田建设项目灌溉与排水工程实际完成情况，用以反映和考核产出目标的实现程度。	灌溉与排水工程完工率=（实际产出数量/计划产出数量）*100% <b>指标得分=灌溉与排水工程完工率*2分</b>	基础数据表	1.99
		田间道路工程完工率	X3.4	2	100%	2024年高标准农田建设项目田间道路工程实际完成情况，用以反映和考核产出目标的实现程度。	田间道路工程完工率=（实际产出数量/计划产出数量）*100% <b>指标得分=田间道路工程完工率*2分</b>	基础数据表	1.95

		农田防护与生态环境保持工程完工率	X3.5	1	100%	2024 年高标准农田建设项目农田防护与生态环境保持工程实际完成情况，用以反映和考核产出目标的实现程度。	农田防护与生态环境保持工程=（实际产出数量/计划产出数量）*100% <b>指标得分=农田防护与生态环境保持工程完工率*1 分</b>	基础数据表	1
		农田输配电工程完工率	X3.6	2	100%	2024 年高标准农田建设项目农田输配电工程实际完成情况，用以反映和考核产出目标的实现程度。	农田输配电工程完工率=（实际产出数量/计划产出数量）*100% <b>指标得分=农田输配电工程完工率*2 分</b>	基础数据表	1.82
		科技推广工程完工率	X3.7	1	100%	2024 年高标准农田建设项目科技推广工程实际完成情况，用以反映和考核产出目标的实现程度。	科技推广工程完工率=（实际产出数量/计划产出数量）*100% <b>指标得分=科技推广工程完工率*1 分</b>	基础数据表	1
	产出质量	验收合格率	X3.8	3	100%	2024 年高标准农田建设项目实施质量达标情况，用以反映和考核高标准农田建设产出质量目标的实现程。	<b>评分要点：</b> 验收合格率达 100%，得 3 分； <b>否则按以下公式计分：验收合格率*3 分。</b>	基础数据表、现场核查	3
		安全施工目标	X3.9	2	安全	2024 年高标准农田建设项目施工过程中安全生产周期是否达到约定要求，安全事故发生及处理情况等，用以反映和考核项目产出质量目	<b>评价要点：</b> ①项目单位是否按合同约定督促施工方落实各项安全施工制度，防止各类安全事故发生，实现安全生产、文明施工管理目标（1 分）； ②未发生重大安全责任事故（1 分）；发生重大安全责任事故	施工合同书、安全施工管理目标责任书、发生安全事故	2

						标的实现程度。	此项分值 0 分。 符合得相应权重分，否则不得分。	认定书、各类检查记录等	
		重大质量事故发生率	X3.10	2	0%	2024 年高标准农田建设项目施工过程中是否发生重大质量事故，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	<b>评价要点：</b> 重大质量事故发生率=0%，得 2 分；否则不得分。	施工合同书、监理月报、各类检查记录等	2
	产出 时效	完工及时率	X3.11	3	100%	2024 年高标准农田建设项目是否在计划时间要求内完成项目建设内容，用以反映和考核高标准农田建设项目产出时效目标的实现程度。	完工及时率=当年建设完成数/任务数 <b>指标得分=项目完工及时率*3 分</b>	基础数据表	2.53
		验收及时性	X3.12	3	及时	考察 2024 年高标准农田建设项目是否在计划时间要求内完成竣工验收工作，用以反映和考核高标准农田建设项目产出时效目标的实现程度。	<b>评价要点：</b> 当年项目在项目完工后半年内组织完成竣工验收工作的不扣分。未在竣工后半年内完成结算和竣工验收的扣 3 分，工程已竣工但未完成结算或县级初步验收的扣 2 分，已完成县级初步验收但未完成市级竣工验收的扣 1 分。	验收报告、质量检测报告、监理月报、工程旁证资料等	2
	产出 成本	成本控制有效性	X3.13	5	有效	完成项目计划工作目标的实际成本与批复概算的比较，用以反映和考核高标准农田建设项目	实际成本：项目实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 <b>指标得分：</b> 实际成本小于项目总概算，记 5 分；否则记 0 分。	预算决算表、项目支付凭证	5

						成本节约程度。			
效益 (20)	经济效益	增加农民收入	X4.1	1	≥5%	项目建设前后农村居民人均可支配收入变化情况，用以反映项目产生的经济效益。	农村居民人均可支配收入增长率=(建成后可支配收入-2023年可支配收入)/建设前可支配收入*100% <b>指标得分:</b> ≥5%，记1分；[0%-5%)，记0.5分；<0%，记0分。	社会调查	0.97
		降低生产成本	X4.2	1	≥5%	项目建设前后农村居民农业生产投入变化情况，用以反映项目产生的经济效益。	农业生产成本节约率=(建设前农业生产成本-建成后农业生产成本)/建设前农业生产成本*100% <b>指标得分:</b> ≥5%，记1分；[0%-5%)，记0.5分；<0%，记0分。	社会调查	1
		提高粮食作物单产	X4.3	2	≥5%	项目建设前后农村粮食亩产情况，用以反映项目产生的经济效益。	粮食作物亩产增长率=(建成后粮食作物亩产-建设前粮食作物亩产)/建设前粮食作物亩产*100% <b>指标得分:</b> ≥5%，记2分；[0%-5%)，记1分；<0%，记0分。	社会调查	2
	社会效益	交通通达度	X4.4	2	≥95%	项目区交通改善情况，用以反映项目产生的社会效益。	<b>评价要点:</b> 项目区交通通达度≥95%，得2分； <b>否则按以下公式计分：交通通达度/95%*2分。</b>	基础数据表	2
		提高农民种粮积极性	X4.5	1	提高	高标准农田建设提高农民种粮积极性情况，用以反映项目产生的社会效益。	<b>指标得分:</b> 受访群众回答非常满意或满意的比例≥90%，得1分；否则按以下公式计分：受访群众回答非常满意或满意的比例/90%*1分。	社会调查	1
		提升农业现代化水平	X4.6	1	提升	高标准农田建设提升农业现代化情况，用以反映项目产生的社会效益。	<b>评价要点:</b> ①提升农业智能化水平，0.5分； ②提升农业机械化水平，0.5分。 <b>符合得相应权重分，否则不得分。</b>	基础数据表	1
		提升抗灾能力	X4.7	1	提升	高标准农田建设提升农田抗灾能力情况，用以	<b>评价要点:</b> ①提高农田的防洪排涝能力，0.5分；	现场核查，社会调查	1

						反映项目产出的社会效益。	②提高农田的抗旱保墒能力，0.5 分。 符合得相应权重分，否则不得分。		
生态效益	改善农业生态环境	X4.8	2	改善	高标准农田建设改善农业生态环境，用以反映项目产出的生态效益。	评价要点： ①实现节水灌溉，0.5 分； ②减少水土流失，0.5 分； ③保护生物多样性，0.5 分； ④减少农业面源对农村生态环境的影响，0.5 分。 符合得相应权重分，否则不得分。		现场核查， 社会调查	2
	减少农药化肥使用量	X4.9	1	减少	高标准农田建设减少农田化肥使用情况，用以反映项目产出的生态效益。	评价要点： ①减少化肥使用量，0.5 分； ②减少农药使用量，0.5 分。 符合得相应权重分，否则不得分。		现场核查， 社会调查	1
可持续影响	长效管护机制建设完备性	X4.10	2	完备	高标准农田长效管护机制的建立情况及运行效果，用以反映项目产出的可持续影响。	评价要点： ①已建立高标准农田长效管护机制，1 分； ②项目管护实施主体明确，管护费筹集渠道到位，档案管理规范，高标准农田建设项目信息完成统一上图入库，1 分； 符合得相应权重分，否则不得分。		现场核查， 社会调查	1.5
	工程设计使用年限明确性	X4.11	1	明确	工程设计使用年限，是指设计规定的结构或构件不需进行大修即可按预定目使用的年限，用以反映建筑物在正常维护条件下的预期使用寿命。	指标得分：工程设计使用年限明确，记 1 分；否则记 0 分。		初步设计 报告	1
受益群众	村民满意度	X4.12	5	≥90%	村民对高标准农田建设项目实施效果的满意程	调查对象为村民。 评价内容为高标准农田建设对耕地灌溉条件、田间道路通行		社会调查	5



	满意度					度。	条件、农作物亩产、农业生产投入、村民家庭农业收入、家庭生产生活等影响。  指标得分：≥90%，记 5 分；<90%，得分= $\frac{\text{满意度}}{90\%} * 5$ 分。		
合计				100					93.23

## 附件 2

# 文水县 2024 年高标准农田建设项目 村民满意度调查报告

为深入实施藏粮于地、藏粮于技战略，全力提升耕地质量，加快建设现代化良田，文水县农业农村局开展文水县 2024 年高标准农田建设项目，旨在通过田块整治、农田地力提升、灌溉与排水等建设工程，加快补齐农田基础设施短板，增强农业防灾抗灾减灾能力，提高粮食综合生产能力。评价工作组通过对项目区常住居民进行调查，进一步了解村民对文水县 2024 年高标准农田建设项目实施的满意程度。

## 一、调查对象

调查对象为文水县马西乡、孝义镇、北张乡、刘胡兰镇和南武乡 5 个乡镇共计 7 个项目村的常住居民，本次共调查了 71 位群众。

## 二、调查内容

调查村民对项目田块平整度、灌溉便利性、田间道路质量、电力设施配套、促进农民增收、提高农民种粮积极性等方面的满意程度。

## 三、调查时间

2025 年 8 月 29 日至 8 月 30 日。

## 四、调查方法

本次社会调查主要采用入户访问和拦截式访问相结合

调查方式，为提高样本的代表性和调查的精准度，项目组深入马西村、孝子渠村、穆家寨村、孝义村、北张村等 7 个村开展入户调研。若多数村民在村中聚集，则采用定点拦截式访问、定时拦截式访问方式，通过设定科学抽样规则避免抽样的主观性，确保样本的代表性。

## 五、问卷分析

### 问题 1：您的性别？

调查结果显示，男性受访者占 57.75%，女性受访者占 42.25%，参与问卷调查的男性比例高于女性比例。

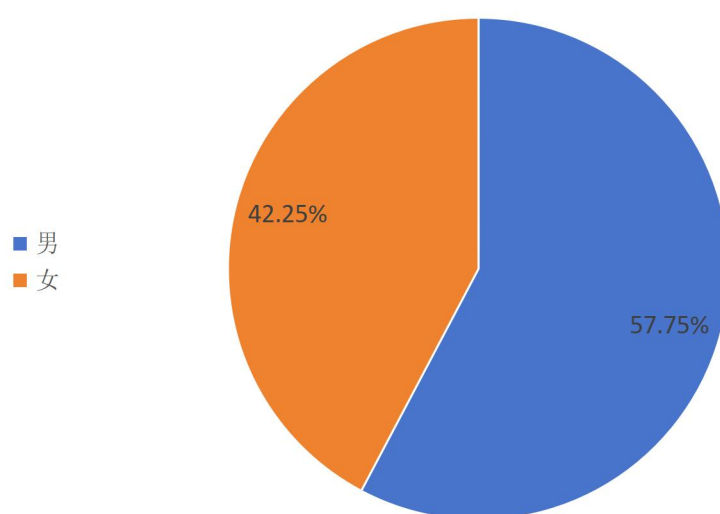


图 1 受访者性别分布

### 问题 2：您的年龄？

调查结果显示，受访者的年龄在 18 岁-30 岁的有 10 名，占比 14.08%；31 岁-40 岁的有 33 名，占比 46.48%；41 岁-50 岁的有 19 名，占比 26.76%；51 岁-60 岁的有 9 名，占比 12.68%；

61 岁-70 岁的有 2 名，占比 2.82%。由此可见，受访者群体主要为中青年。

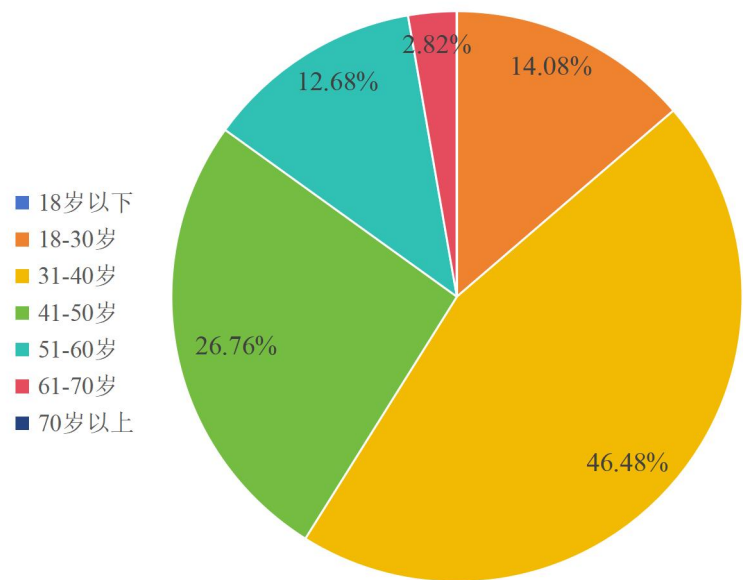


图 2 受访者年龄分布

**问题 3：您的身份是？**

调查结果显示，受访者身份为村干部的有 21 名，占比 29.58%；为农户的有 44 名，占比 61.97%；为个体经营者的有 2 名，占比 2.82%；为自由职业者的有 1 名，占比 1.41%；为无业人员的有 3 名，占比 4.23%。由此可见，受访者的身份大多数为农户，是项目工程的直接受益者，能更精准地反映文水县 2024 年高标准农田建设项目对当地村民及其周边区域的实际影响。

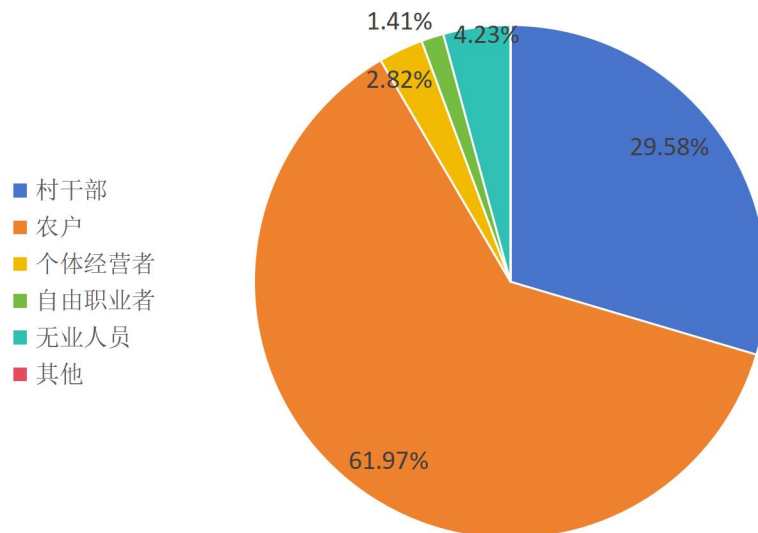


图3 受访者职业分布

#### 问题4：您所在的村是？

调查结果显示，来自马西村片区的受访者有14名，占比19.72%；来自孝子渠村片区的受访者有15名，占比21.13%；来自穆家寨村片区的受访者有7名，占比9.86%；来自孝义村片区的受访者有12名，占比16.90%；来自北张村片区的受访者有15名，占比21.13%；来自上段村片区的受访者有5名，占比7.04%；来自东庄村片区的受访者有3名，占比4.23%。

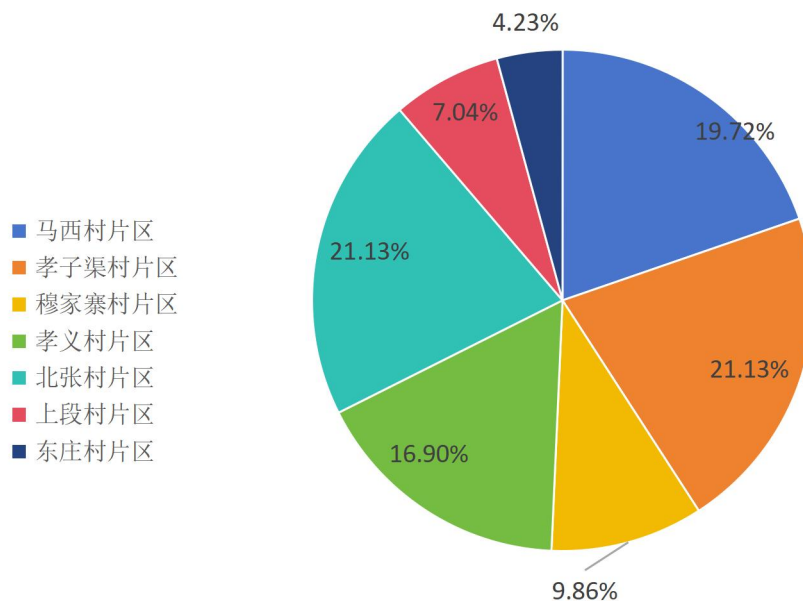


图 4 受访者居住地分布

#### 问题 5：您家庭的主要收入来源？

调查结果显示，有 55 名受访者家庭的主要收入来源为农业种植，占比 77.46%；有 10 名受访者家庭的主要收入来源为外出务工，占比 14.08%；有 4 名受访者家庭的主要收入来源为畜牧养殖，占比 5.63%；有 2 名受访者家庭的主要收入来源为个体经营，占比 2.82%。

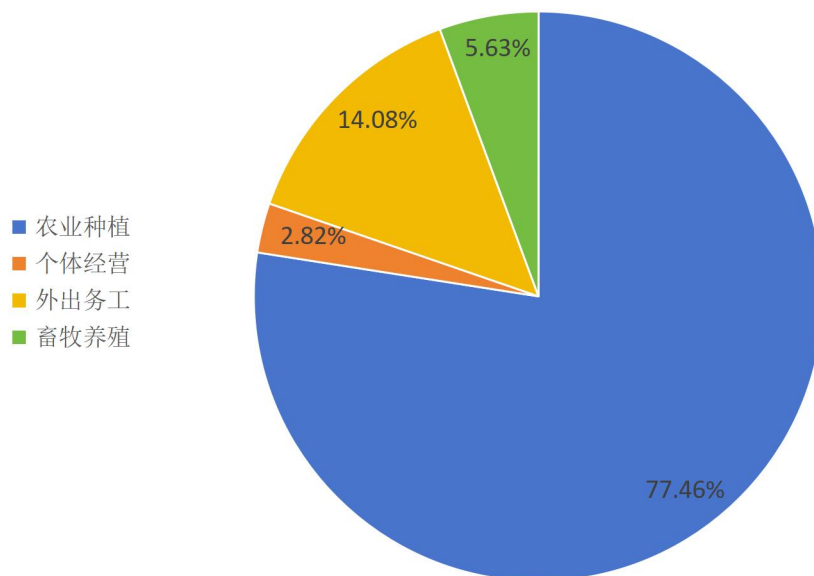


图 5 受访者家庭主要收入来源分布

**问题 6：您家是否有土地参与过高标准农田建设项目？**

调查结果显示，有 66 名受访者家的土地从未参与过高标准农田建设项目，占比 92.96%；剩余 5 名受访者不清楚该情况。可见，在项目区开展高标准农田建设是十分必要的。

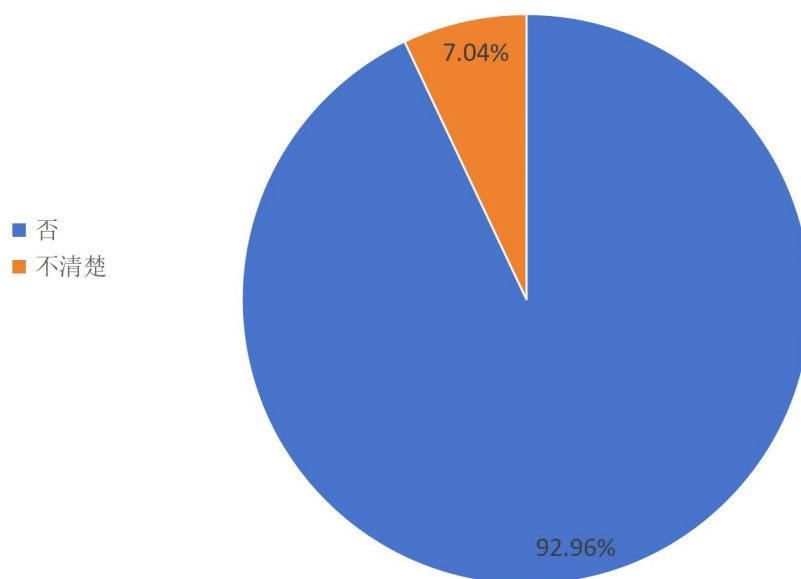


图 6 土地纳入高标准农田建设范围情况

### 问题 7：您是否知道村里开展了高标准农田建设？

调查结果显示，有 27 名受访者非常清楚村里开展了高标准农田建设，占比 38.03%；有 24 名受访者比较清楚村里开展了高标准农田建设，占比 33.80%；有 17 名受访者听说过村里开展了高标准农田建设，但不清楚项目具体内容，占比 23.94%；有 3 名受访者完全不知道村里开展了高标准农田建设，占比 4.23%。可见，超过四分之一的受访者不清楚村里开展高标准农田建设，政策宣传仍需进一步加强。

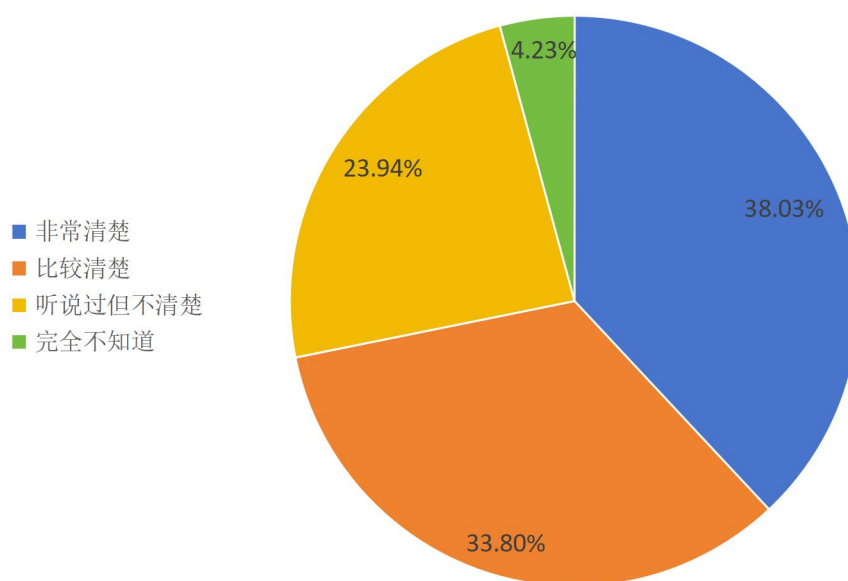


图 7 高标准农田建设项目知晓度

### 问题 8：您是通过哪些渠道了解到该项目信息的？

调查结果显示，91.18%的受访者通过“邻里交流”了解到该项目信息，88.24%的受访者通过“村委会宣传”了解到该项目信息，69.12%的受访者通过“自己看到施工”了解到



该项目信息，66.18%的受访者通过“村广播、公告栏”了解到该项目信息，45.59%的受访者通过“村民会议”了解到该项目信息，35.29%的受访者通过“乡镇干部讲解”了解到该项目信息，27.94%的受访者通过“政府公告”了解到该项目信息。

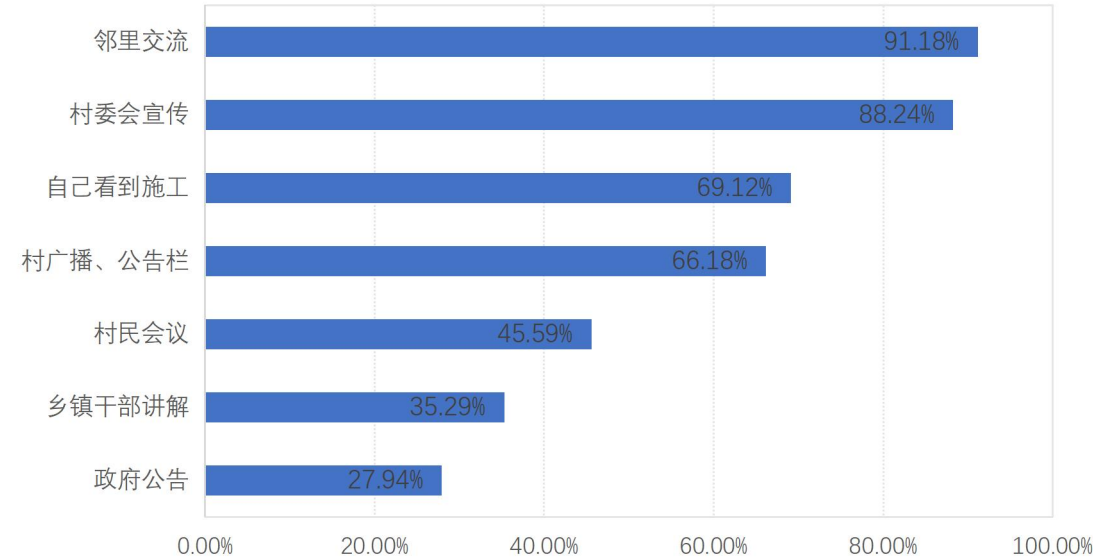


图 8 受访者了解项目信息的渠道

**问题 9: 项目实施后, 您家农作物的亩均产量有何变化?**

调查结果显示, 35 名受访者认为项目实施后农作物的亩均产量增加 10% 以上, 占比 49.30%; 31 名受访者认为项目实施后农作物的亩均产量增加 5%-10%, 占比 43.66%; 5 名受访者认为项目实施后农作物的亩均产量增加 5% 以下, 占比 7.04%。可见, 所有受访者一致认为项目实施后农作物的亩均产量会增加。

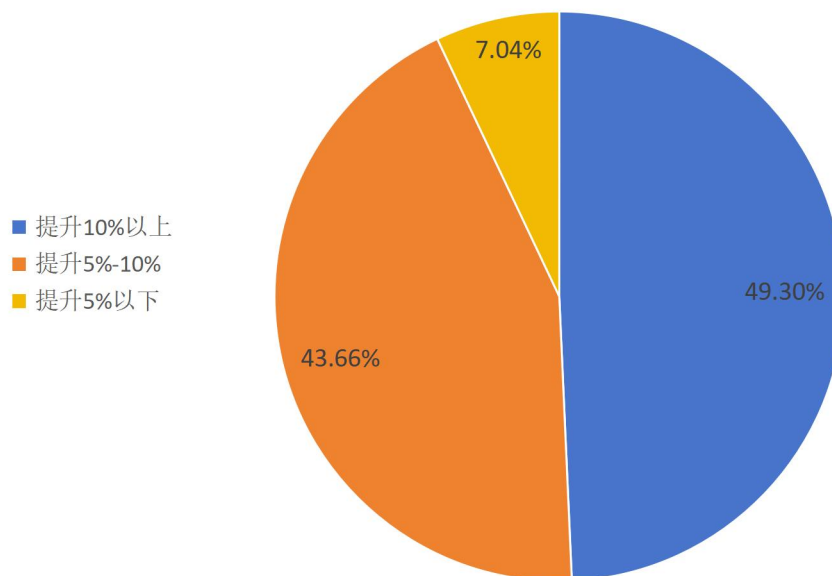


图9 受访者对农作物亩均产量的评价

**问题 10：**项目实施后，您在农业生产中投入的成本（如化肥、农药、灌溉水电费等）有何变化？

调查结果显示，27 名受访者认为项目实施后在农业生产中投入的成本降低 10%以上，占比 38.03%；38 名受访者认为项目实施后在农业生产中投入的成本降低 5%-10%，占比 53.52%；6 名受访者认为项目实施后在农业生产中投入的成本降低 5%以下，占比 8.45%。可见，所有受访者一致认为项目实施后能够有效降低在农业生产中投入的成本。

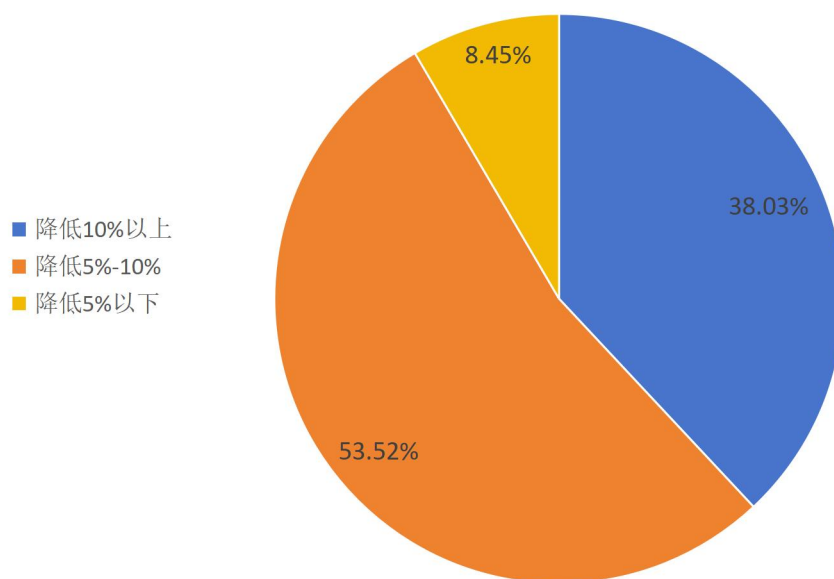


图 10 受访者对农业生产投入成本的评价

**问题 11：项目实施后，您家的收入有何变化？**

调查结果显示，16 名受访者认为项目实施后收入能增加 10%以上，占比 22.86%；45 名受访者认为项目实施后收入能增加 5%-10%，占比 64.29%；7 名受访者认为项目实施后收入能增加 5%以下，占比 10.00%；2 名受访者认为项目实施后收入没有变化，占比 2.86%。可见，九成以上的受访者认为项目实施后收入会增加。

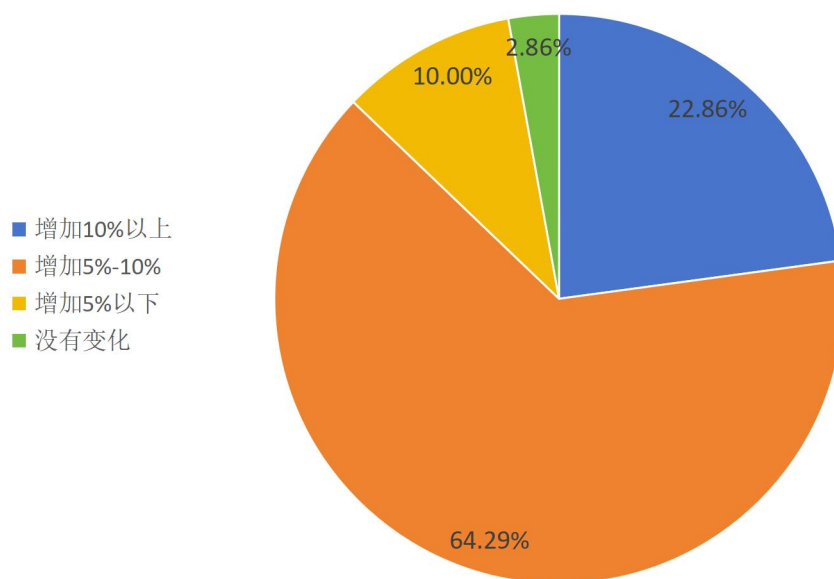


图 11 受访者对农民收入的评价

**问题 12:** 请您从以下几个方面对高标准农田建设项目作满意度评价:

调查结果显示, 71 名受访者对“田块平整度”的满意度为 88.73%; 对“灌溉便利性”的满意度为 95.77%; 对“田间道路质量”的满意度为 91.55%; 对“电力设施配套”的满意度为 90.00%; 对“促进农民增收”的满意度为 86.96%; 对“提高农民种粮积极性”的满意度为 91.55%; 对“提升农业现代化水平”的满意度为 87.32%; 对“提升抗灾能力”的满意度为 94.37%; 对“改善农业生态环境”的满意度为 92.96%。

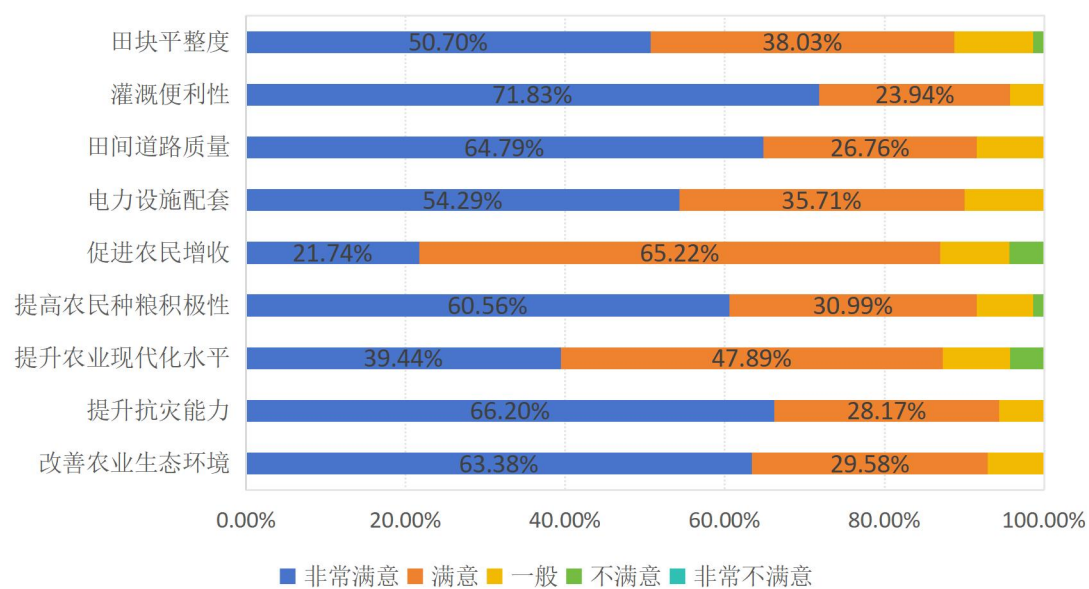


图 12 受访者对高标准农田建设项目满意度评价

附件 3

项目资金支付凭证

27


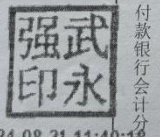
第 1 次打印

5201202408000409

单位: 元

日期: 2024年08月21日

财政直接支付凭证

付款人	全 称	文水县财政局	收款人	全 称	山西森源工程咨询服务有限公司			
	帐 号	04070000003271521		帐 号	141141511013002093845			
	开户行	中华人民共和国国家金库吕梁市中心支库		开户行	交通银行太原早西关支行			
支 付 金 额	人民币 (大写): 贰拾万零壹仟元整				(小写) ￥201,000.00			
基层预算单位名称	文水县农业农村局	一级预算单位或区县财政部门名称	文水县农业农村局					
资金性质	财政拨款资金	预算科目 (支出功能分类)	类: 213农林水支出 款: 21301农业农村 项: 2130153耕地建设与利用					
收支管理	特定目标类							
用途	2024年高标准农田建设项目编制费							
 2024-08-21 11:41:18		 2024-08-21 15:45:15		 2024-08-21 11:40:18				

34



第 1 次打印

5214202411008829

单位: 元

日期: 2024年11月22日

国库集中支付凭证

全 称	文水县财政局	收款人	全 称	山西经纬三晋测绘技术服务有限公司
账 号	0509016629300284529		账 号	75290188000476873
开户银行	中国工商银行股份有限公司文水支行		开户银行	中国光大银行太原新建路支行
支 付 金 额	人民币 (大写): 伍拾玖万玖仟元整			金额 (小写) ￥599,000.00
预算单位名称	文水县农业农村局	一级预算单位或区县财政部门名称	文水县农业农村局	
能分类科目	耕地建设与利用	支付申请编号	031002024071036	
清算方式	电子转账支付	用途	2024年高标准农田建设项目 (设计费)	
 2024-11-22 10:04:17		银行会计分录	 2024-11-22 10:11:22	



# 国库集中支付凭证

2024年11月22日

第 1 次打印

5214202411008828

单位：元

全 称	文水县财政局	收款人	全 称	山西经纬三晋测绘技术服务有限公司
账 号	0509016629300284529		账 号	75290188000476873
开户银行	中国工商银行股份有限公司文水支行		开户银行	中国光大银行太原新建路支行
支 付 金 额	人民币 (大写)：柒拾壹万零伍佰元整		金额(小写) ¥ 710,500.00	
预算单位名称	文水县农业农村局	一级预算单位或 区县财政部门名	文水县农业农村局	
能分类科目	耕地建设与利用	支付申请编号	031002024069013	
结算方式	电子转账支付	用途	2024年高标准农田设计费	
 2024-11-22 10:04:17		银行 会 计 分 录	 2024-11-22 10:11:23	

# 国库集中支付凭证

2024年12月13日

第 1 次打印

5214202412008187

单位：元

全 称	文水县财政局	收款人	全 称	山西黄河水利工程咨询有限公司
账 号	0509016629300284529		账 号	14001825908060010247
开户银行	中国工商银行股份有限公司文水支行		开户银行	中国建设银行股份有限公司太原南内环街支行
支 付 金 额	人民币 (大写)：壹拾万零伍仟肆佰伍拾元整		金额(小写) ¥ 105,450.00	
基层预算单位名称	文水县农业农村局	一级预算单位或 区县财政部门名	文水县农业农村局	
功能分类科目	耕地建设与利用	支付申请编号	031002024082044	
结算方式	电子转账支付	用途	2024年高标准农田建设资金(监理费)包1	
 2024-12-13 11:03:12		银行 会 计 分 录	 2024-12-13 11:24:19	

# 国库集中支付凭证

第 1 次打印

5214202412008188

2024年12月13日

单位：元

全 称	文水县财政局	收款人	全 称	吕梁水控水利工程监理有限公司
账 号	0509016629300284529		账 号	04-649001040008158
开户银行	中国工商银行股份有限公司文水支行		开户银行	中国农业银行股份有限公司吕梁石州支行
支 付 金 额	人民币 (大写)：壹拾肆万叁仟捌佰伍拾元整		金 额 (小 写) ¥ 143,850.00	
基层预算单位名称	文水县农业农村局	一级预算单位或 区县财政部门名	文水县农业农村局	
功能分类科目	耕地建设与利用	支付申请编号	031002024082183	
结算方式	电子转账支付	用途	2024年高标准农田建设资金 (包2)	
 2024-12-13 11:03:13		银行 会 计 分 录	 2024-12-13 11:24:25	

# 国库集中支付凭证

第 1 次打印

5214202412008189

2024年12月13日

单位：元

全 称	文水县财政局	收款人	全 称	中化二建集团有限公司
账 号	0509016629300284529		账 号	14001835408050013133
开户银行	中国工商银行股份有限公司文水支行		开户银行	中国建设银行太原市义井支行
支 付 金 额	人民币 (大写)：柒拾伍万贰仟伍佰元整		金 额 (小 写) ¥ 752,500.00	
基层预算单位名称	文水县农业农村局	一级预算单位或 区县财政部门名	文水县农业农村局	
功能分类科目	耕地建设与利用	支付申请编号	031002024082665	
结算方式	电子转账支付	用途	2024年高标准农田建设资金	
 2024-12-13 11:03:13		银行 会 计 分 录	 2024-12-13 11:24:20	



国库集中支付凭证				第 1 次打印	
2024年12月13日				5214202412008190	
				单位: 元	
付款人	全 称	文水县财政局	收款人	全 称	中化二建集团有限公司
	账 号	0509016629300284529		账 号	14001835408050013133
	开户银行	中国工商银行股份有限公司文水支行		开户银行	中国建设银行太原市义井支行
支 付 金 额	人民币 (大写): 壹仟肆佰叁拾柒万玖仟捌佰贰拾元整			金额 (小写)	
				¥ 14, 379, 820. 00	
基层预算单位名称	文水县农业农村局		一级预算单位或区县财政部门名	文水县农业农村局	
功能分类科目	耕地建设与利用		支付申请编号	031002024082784	
结算方式	电子转账支付		用途	2024年高标准农田建设资金	
 2024-12-13 11:03:13			银行会 计 分 录	 2024-12-13 11:24:19	

国库集中支付凭证				第 1 次打印	
2024年12月25日				5214202412012869	
				单位: 元	
付款人	全 称	文水县财政局	收款人	全 称	中化二建集团有限公司
	账 号	0509016629300284529		账 号	14001835408050013133
	开户银行	中国工商银行股份有限公司文水支行		开户银行	中国建设银行太原市义井支行
支 付 金 额	人民币 (大写): 贰仟壹佰伍拾捌万贰仟零叁拾伍元整			金额 (小写)	
				¥ 21, 582, 035. 00	
基层预算单位名称	文水县农业农村局		一级预算单位或区县财政部门名	文水县农业农村局	
功能分类科目	耕地建设与利用		支付申请编号	031002024087590	
结算方式	电子转账支付		用途	2024年高标准农田建设资金	
 2024-12-25 11:18:08			银行会 计 分 录	 2024-12-25 11:25:20	

# 国库集中支付凭证

第 1 次打印

5214202506009119

2025年06月27日

单位：元

付款人	全 称	文水县财政局	收款人	全 称	中化二建集团有限公司
	账 号	0509016629300284529		账 号	14001835408050013133
	开户银行	中国工商银行股份有限公司文水支行		开户银行	中国建设银行太原市义井支行
支 付 金 额		人民币 (大写)：贰佰玖拾伍万玖仟贰佰壹拾壹元整		金 额 (小 写) ¥2,969,211.00	
基层预算单位名称		文水县农业农村局	一级预算单位或 区县财政部门名		文水县农业农村局
功能分类科目		耕地建设与利用	支付申请编号		031002025041286
结算方式		电子转账支付	用途		2024年高标准农田建设项目工程款
 2025-06-27 11:18:42			银 行 会 计 分 录  2025-06-27 11:30:26		

# 国库集中支付凭证

第 1 次打印

5214202506009120

2025年06月27日

单位：元

付款人	全 称	文水县财政局	收款人	全 称	中化二建集团有限公司
	账 号	0509016629300284529		账 号	14001835408050013133
	开户银行	中国工商银行股份有限公司文水支行		开户银行	中国建设银行太原市义井支行
支 付 金 额		人民币 (大写)：壹佰叁拾玖万贰仟壹佰肆拾伍元整		金 额 (小 写) ¥1,392,145.00	
基层预算单位名称		文水县农业农村局	一级预算单位或 区县财政部门名		文水县农业农村局
功能分类科目		耕地建设与利用	支付申请编号		031002025041291
结算方式		电子转账支付	用途		2024年高标准农田建设项目工程进度款
 2025-06-27 11:19:31			银 行 会 计 分 录  2025-06-27 11:31:18		



国库集中支付凭证

2025年06月27日

第 1 次打印

5214202506009122

单位：元

付款人	全 称	文水县财政局	收款人	全 称	中化二建集团有限公司
	账 号	0609016629000284529		账 号	14001835408050013133
	开户银行	中国工商银行股份有限公司文水支行		开户银行	中国建设银行太原市义井支行
支 付 金 额		人民币 (大写)：陆拾贰万叁仟柒佰元整		金额（小写） ¥ 623,700.00	
基层预算单位名称		文水县农业农村局	一级预算单位或 区县财政部门名		文水县农业农村局
功能分类科目		耕地建设与利用	支付申请编号		031002025041320
结算方式		电子转账支付	用途		2024年高标准农田建设项目
 2025-06-27 11:19:32			银行 会 计 分 录  2025-06-27 11:31:22		

国库集中支付凭证

2025年09月29日

第 2 次打印

5214202509008547

单位：元

付款人	全 称	文水县财政局	收款人	全 称	山西黄河水利工程咨询有限公司
	账 号	0609016629000284529		账 号	14001825908050010247
	开户银行	中国工商银行股份有限公司文水支行		开户银行	中国建设银行股份有限公司太原南内环街支行
支 付 金 额		人民币 (大写)：壹拾肆万零陆佰元整		金额（小写） ¥ 140,600.00	
基层预算单位名称		文水县农业农村局	一级预算单位或 区县财政部门名		文水县农业农村局
功能分类科目		耕地建设与利用	支付申请编号		031002025063712
结算方式		电子转账支付	用途		2024年高标准农田建设监理进度
 2025-09-29 11:20:54			银行 会 计 分 录  2025-09-29 11:33:20		

# 国库集中支付凭证

2025年09月29日

第 2 次打印

5214202509008546

单位：元

付款人	全 称	文水县财政局	收款人	全 称	中化二建集团有限公司
	账 号	0509016629300284529		账 号	14001835408050013133
	开户银行	中国工商银行股份有限公司文水支行		开户银行	中国建设银行太原市义井支行
支 付 金 额		人民币 (大写)：壹佰壹拾捌万伍仟肆佰玖拾伍元整			金 额 (小 写) ¥ 1,185,495.00
基层预算单位名称		文水县农业农村局	一级预算单位或 区县财政部门名		文水县农业农村局
功能分类科目		耕地建设与利用	支付申请编号		031002025063706
结算方式		电子转账支付	用途		2024年高标准农田建设工程进度款
 2025-09-29 11:20:53			 2025-09-29 11:33:21		

# 国库集中支付凭证

2025年09月29日

第 2 次打印

5214202509008557

单位：元

付款人	全 称	文水县财政局	收款人	全 称	吕梁水控水利工程监理有限公司
	账 号	0509016629300284529		账 号	914119013000577011
	开户银行	中国工商银行股份有限公司文水支行		开户银行	中国邮政储蓄银行股份有限公司山西省吕梁市分行
支 付 金 额		人民币 (大写)：壹拾玖万壹仟捌佰元整			金 额 (小 写) ¥ 191,800.00
基层预算单位名称		文水县农业农村局	一级预算单位或 区县财政部门名		文水县农业农村局
功能分类科目		耕地建设与利用	支付申请编号		031002025063756
结算方式		电子转账支付	用途		2024年高标准农田建设项目
 2025-09-29 11:20:59			 2025-09-29 11:33:19		

国库集中支付凭证

第 2 次打印

5214202510000910

2025年10月11日

单位：元

付款人	全 称	文水县财政局	收款人	全 称	中化二建集团有限公司
	账 号	0509016629000284529		账 号	14001835408050013133
	开户银行	中国工商银行股份有限公司文水支行		开户银行	中国建设银行太原市文井支行
支 付 金 额		人民币 (大写)：贰佰伍拾贰万贰仟零伍拾叁元整		金 额 (小 写) ¥ 2,522,053.00	
基层预算单位名称		文水县农业农村局	一级预算单位或 区县财政部门名	文水县农业农村局	
功能分类科目		耕地建设与利用	支付申请编号	031002025065405	
结算方式		电子转账支付	用途	2024年高标准农田	
 2025-10-11 12:31:56			银 行 会 计 分 录	 2025-10-11 14:25:20	



附件 4

项目初步设计批复

# 吕梁市农业农村局文件

吕农发〔2024〕91 号

---

## 吕梁市农业农村局 关于文水县 2024 年度高标准农田建设项目 初步设计的批复

文水县农业农村局：

根据《山西省农业农村厅关于下达 2024 年中央财政补助资金支持农田建设任务的通知》（晋农发〔2024〕58 号）要求，我局组织专家于 2024 年 9 月 14 日对 2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目初步设计报告进行了评审，并在 9 月 25 日至 9 月 30 日公示无异议。现对评审通过的：2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目批复如下：

- 1 -

一、原则同意：2024年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目初步设计。项目具体建设任务、投资规模、建设地点、建设内容等详见附件。

二、项目批复后，必须严格按照经专家评审修改审定后的高标准农田建设项目初步设计执行，不得擅自调整或终止，如确需调整或终止的，需按照《山西省农业农村厅关于进一步明确农田建设项目调整有关事项的通知》（晋农建发〔2020〕11号）规定的程序进行报批。

三、项目批复后要尽快组织开展项目招投标等工作，务必于2024年11月底前开工，2025年6月底前全部完成年度项目建设任务。

四、严格执行项目招投标、工程施工、工程监理、竣工验收、报账支付、决算审计、监督检查等各个环节的具体规定要求，实现项目建设规范管理。项目建设地点、建设内容、建设规模等相关信息要及时公开、公示，主动接受社会监督。

五、严管工程质量，将质量建设目标分解到项目管理的各个阶段、工艺工序，确保工程质量全程可控。要注重发挥项目主管部门、监理单位、施工单位、项目所在地农民等“多方联动”监管作用，重点加强施工现场监督检查，尤其抓好隐蔽工程、重点部位和关键工序及主要材料设备的质量监管，高质量完成建设任务。

六、农田建设项目执行定期调度制度和统计调查制度，文水

县农业农村局要切实加快项目实施进度，按照有关要求及时上报建设进度，定期报送项目年度实施计划完成情况。

- 附件：1. 2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目批复表；
2. 2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目任务和投资核定表

（此件公开发布）





## 附件 5

### 项目合同资料

1.2024 年文水县高标准农田建设项目技术服务协议（可行性研究报告）

### 技 术 服 务 协 议

（项目可行性研究报告）

项目名称：2024 年文水县高标准农田建设项目

委托方（甲方）：文水县农业农村局

受托方（乙方）：山西森源工程咨询服务有限公司

签订日期：2024 年 7 月 22 日

签订地点：山西省·文水县

根据相关法律法规的规定，为了明确甲、乙双方的权利和义务，经甲、乙双方友好协商，在遵循平等、自愿、公平和诚信的原则下，在真实、充分的表达各自意愿的基础上，就甲方委托乙方进行 2024 年文水县高标准农田建设项目的可行性研究报告编制技术服务一事达成一致，订立本协议，以资共同遵守。

### **第一条 执行技术标准依据**

1. GB/T30600-2022 《高标准农田建设通则》
2. NY-T2148-2012 《高标准基本农田建设标准》
3. TD/T1039-2013 《土地整治项目工程量计算规则》
4. TD/T1040-2013 《土地整治项目制图规范》
5. TD/T1041-2013 《土地开发整理项目验收规程》
6. TD/T1012-2016 《土地整治项目规划设计规范》
7. TD/T1038-2013 《土地整治重大项目设计报告编制规程》

### **第二条 甲方提供资料**

在签订协议后 2 日内甲方必须向乙方提供以下资料并配合乙方开展工作：

1. 项目涉及区域的土地利用现状图；
2. 项目现状资料（水文、气候、土壤、地形、地貌、植被、水文地质等）；
3. 项目区概况；
4. 项目区人口和社会经济发展情况、农业普查资料；
5. 其它需要提供的资料。

### **第三条 乙方服务内容**

1. 乙方按双方约定完成 2024 年文水县高标准农田建设项目的可行性研究

报告编制工作。

2. 乙方向甲方提供成果文件。

2.1 可行性研究报告编制报告书；

2.4 项目可研图件（现状图、规划图、单体图）；

3. 以上成果 2 套。

#### **第四条 技术服务费及支付方式**

1. 本协议技术服务费总额为人民币贰拾万零壹仟元整（¥201000.00）。

2. 付款方式：

本项目可行性研究报告完成并通过甲方检查无误申报后 15 日内，甲方全额支付乙方技术服务费。乙方将成果备案至文水县农业农村局并交付甲方成果资料。

3. 甲方按约定支付乙方价款同时乙方出具有效发票。

#### **第五条 服务质量要求、取费标准及工期**

1. 服务质量要求：按照国家、省、市关于高标准农田建设项目工作法律、法规、规章的规定，以及行业技术规范、标准、规程的要求。

2. 工期：签订协议，甲方按时提供所有必要资料，符合相关规定且满足开展工作的条件后 60 个工作日内完成甲方所委托的业务。

#### **第六条 甲乙双方的权利义务**

1. 甲方按本协议第二条规定的内容，在规定的时间内向乙方提交资料及文件，并对其完整性、正确性、及时性负责。甲方不得要求乙方违反国家有关技术标准进行服务。

2. 甲方变更委托项目、规模、条件或因提交的资料错误，或对所提交资

- 3 -

料作较大修改，以致造成乙方工作需返工时，双方除需另行协商签订补充协议(或另订协议)、重新明确有关条款外，甲方应按乙方所耗工作量向乙方增付费用。

3. 甲方应保护乙方的方案、文件、资料图纸、数据、计算软件和专利技术。未经乙方同意，甲方对乙方交付的资料及文件不得擅自修改、复制或向第三人转让或用于本协议外的项目，如发生以上情况，甲方应负法律责任，乙方有权向甲方提出索赔。

4. 甲方应为乙方现场踏勘提供方便条件。

5. 甲方有义务按期全额支付双方约定的技术服务费。

6. 乙方应按国家技术规范、标准、规程及甲方提出的要求，进行工作，按协议规定的进度要求结合实际项目提交质量合格的工作资料和服务，并对其负责。

7. 乙方应保护甲方的知识产权，不得向第三人泄露、转让甲方提交的产品图纸等技术经济资料。如发生以上情况并给甲方造成经济损失，甲方有权向乙方索赔。

8. 若因甲方的资料准备、服务费用拖欠等延误乙方工作，乙方有权利将完成工作时间向后顺延。

#### **第七条 违约责任**

1. 本协议生效后，甲方单方解除本协议，无权要求返还已付价款，并应赔偿乙方因此遭受的损失。

2. 本协议生效后，乙方单独解除本协议，应向甲方返还收到的价款，并应赔偿甲方因此遭受的损失。

3. 本协议生效后，甲方未按约定向乙方支付价款，除继续履行付款义务外，还需向乙方支付违约金。

4. 本协议生效后，由于乙方的原因延误了资料及文件的交付时间，乙方需向甲方支付违约金。

#### **第八条 其他**

1. 因不可抗力的原因，致使协议履行受阻时，双方当事人应及时协商解决，并视不可抗力存在的时间推迟履行协议义务。

2. 本协议未尽事宜，由甲乙双方协商解决，如有必要订立补充协议，补充协议与本协议具有相同的法律效力。

3. 本协议在履行过程中发生的争议，双方应及时协商解决，也可由有关部门调解；协商或调解不成，可依法向人民法院提起诉讼。

4. 本协议一式肆份，双方各执贰份，经双方授权代表签字或盖章并加盖公章后生效，具有同等法律效力。

(签字页, 此页无正文)

甲方: (盖章)



甲方代表 (签字或盖章):

*[Handwritten signature]*

开户行:

银行账号:

联系电话:

乙方: (盖章)



乙方代表 (签字或盖章):



开户行:

银行账号:

联系电话:



## 2.文水县 2024 年高标准农田建设勘测设计服务合同

### 合 同 协 议 书

项目名称：文水县 2024 年高标准农田建设勘测设计服务采  
购项目

发包人：文水县农业农村局

设计人：山西经纬三晋测绘技术服务有限公司

签订日期：2024 年 7 月

签订地点：文水县



## 第一部分 合同协议书

发包人(全称): 文水县农业农村局

设计人(全称): 山西经纬三晋测绘技术服务股份有限公司



根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国建筑法》及有关规定,遵循平等、自愿、公平和诚实信用的原则,双方就文水县 2024 年高标准农田建设勘测设计服务采购项目工程设计及有关事项协商一致,共同达成如下协议:

### 一、工程概况

1. 工程名称: 文水县 2024 年高标准农田建设勘测设计服务采购项目。

2. 工程批准、核准或备案文号:     /    。

3. 工程内容及规模: 文水县 2024 年高标准农田建设项目新建高标准农田(高效节水灌溉) 1.85 万亩,服务内容包括土地清查、勘测、设计与预算编制,并提供相应设计技术交底、解决施工中的设计技术问题、参加考核和竣工验收等服务。

4. 工程所在地详细地址: 吕梁市文水县。

5. 工程投资估算: 7400 万元。

6. 工程进度安排: 1 年。

7. 工程主要技术标准: 《山西省农业农村厅关于下达 2024 年中央财政补助资金支持的农田建设任务的通知》(晋农发[2024]58 号)及国家、省、市相关规范、标准、要求。



## 二、工程设计范围、阶段与服务内容

1. 工程设计范围：文水县 2024 年高标准农田建设项目新建高标准农田（高效节水灌溉）1.85 万亩。

2. 工程设计阶段：土地清查阶段、勘测阶段、设计与预算编制阶段。

3. 工程设计服务内容：根据《山西省农业农村厅关于下达 2024 年中央财政补助资金支持的农田建设任务的通知》（晋农发[2024]58 号）及国家、省、市相关规范、标准、要求，开展土地清查与勘测、设计、预算编制等工作，并提供相应技术交底、解决施工中的设计技术问题、参加考核和竣工验收等工程设计基本服务以及所涉及的工程设计其他服务。

## 三、工程设计周期

计划开始设计日期：2024 年 7 月 18 日。

计划完成设计日期：2024 年 9 月 16 日。

具体工程设计周期以专用合同条款及其附件的约定为准。

## 四、合同价格形式与签约合同价

1. 合同价格形式：其他价格形式；

2. 签约合同价为：

人民币（大写）壹佰肆拾伍万伍仟元整（¥1455000 元）。

3. 付款方式

合同生效后 7 天内，甲方支付乙方合同总额的 40%作为预付款，即金额为人民币大写伍拾捌万贰仟元整（¥582000 元）；提交施工图

设计文件取得批复后 7 天内, 甲方支付乙方合同总额的 50%, 即金额为人民币大写柒拾贰万柒仟伍佰元整 (¥727500 元); 工程竣工验收后 7 天内, 甲方支付乙方全部剩余合同款, 即金额为人民币大写壹拾肆万伍仟伍佰元整 (¥145500 元)。

#### 五、发包人代表与设计人项目负责人

发包人代表: 李怀永。

设计人项目负责人: 刘亮。

#### 六、合同文件构成

本协议书与下列文件一起构成合同文件:

- (1) 专用合同条款及其附件;
- (2) 通用合同条款;
- (3) 中标通知书 (如果有);
- (4) 投标函及其附录 (如果有);
- (5) 发包人要求;
- (6) 技术标准;
- (7) 发包人提供的上一阶段图纸 (如果有);
- (8) 其他合同文件。

在合同履行过程中形成的与合同有关的文件均构成合同文件组成部分。

上述各项合同文件包括合同当事人就该项合同文件所作出的补充和修改, 属于同一类内容的文件, 应以最新签署的为准。

#### 七、承诺

1. 发包人承诺按照法律规定履行项目审批手续，按照合同约定提供设计依据，并按合同约定的期限和方式支付合同价款。

2. 设计人承诺按照法律和技术标准规定及合同约定提供工程设计服务。

#### 八、词语含义

本协议书中词语含义与第二部分通用合同条款中赋予的含义相同。

#### 九、签订地点

本合同在吕梁市文水县签订。

#### 十、补充协议

合同未尽事宜，合同当事人另行签订补充协议，补充协议是合同的组成部分。

#### 十一、合同生效

本合同自合同签订之日起生效。

#### 十二、合同份数

本合同正本一式贰份、副本一式贰份，均具有同等法律效力，发包人执正本壹份、副本壹份，设计人执正本壹份、副本壹份。

(签字页 此页无正液)

发包人: 文水县农业农村局

(盖章)

法定代表人或其委托代理人:

(签字)

组织机构代码: 11142322346960041K

纳税人识别号: 11142322346960041K

地 址: 山西省文水县南环城大陵街1号

邮政编码: 032100

法定代表人: 付小强

委托代理人: 李怀永

电 话: 0358-3032031

传 真: /

电子信箱: wsnwzch@163.com

开户银行: 中国农业银行股份有限

公司文水县支行

账 号: 04612101040017663

时 间: 2024年7月18日

设计人: 山西经纬三晋测绘技术

服务有限公司(盖章)

法定代表人或其委托代理人:

(签字)

组织机构代码: 91140106MA0H9RYF46

纳税人识别号: 91140106MA0H9RYF46

地 址: 山西省太原市迎泽区柳巷街

道铜锣湾小区7幢B座11层1103

号

邮政编码: 030000

法定代表人: 张翠娟

委托代理人: 刘亮

电 话: 18234052814

传 真: /

电子信箱: 743529428@qq.com

开户银行: 中国光大银行股份有限公

司太原新建路支行

账 号: 75290188000476873

时 间: 2024年7月18日

3.2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目监  
理服务合同-山西黄河水利工程咨询有限公司

## 建设工程监理合同

工程名称：文水县农业农村局 2024 年文水县马西乡  
等五乡镇高标准农田建设项目监理服务采购项目

工程地点：文水县马西乡马西村片区、孝子渠村片区、  
穆家寨村片区

合同编号：YRECHT|2024|45 号

2024 年 11 月

## 第一部分 协议书

委托人（全称）：文水县农业农村局

监理人（全称）：山西黄河水利工程咨询有限公司

根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国建筑法》及其他有关法律、法规，遵循平等、自愿、公平和诚信的原则，双方就下述工程委托监理与相关服务事项协商一致，订立本合同。

### 一、工程概况

1. 工程名称：文水县农业农村局 2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目监理服务采购项目；

2. 工程地点：文水县马西乡马西村片区、孝子渠村片区、穆家寨村片区；

3. 工程规模：文水县马西乡马西村片区、孝子渠村片区、穆家寨村片区共计 8668 亩高标准农田建设项目施工全过程监理服务；

4. 工程概算投资额或建筑安装工程费：2098.97 万元。

### 二、词语限定

协议书中相关词语的含义与通用条件中的定义与解释相同。

### 三、组成本合同的文件

1. 协议书；
2. 中标（成交）通知书（适用于招标工程）或委托书（适用于非招标工程）；
3. 投标文件（适用于招标工程）或监理与相关服务建议书（适用于非招标工程）；

4. 专用条件；

5. 通用条件；

6. 附录，即：

附录 A 相关服务的范围和内容

附录 B 委托人派遣的人员和提供的房屋、资料、设备

本合同签订后，双方依法签订的补充协议也是本合同文件的组成部分。

### 四、总监理工程师

总监理工程师姓名：张志峰，身份证号码：142732198604031253，注册号：2210009778。

#### 五、签约酬金

签约酬金（大写）（含税）：叁拾伍万壹仟伍佰圆整（¥ 351500.00）。

包括：

1. 监理酬金：叁拾伍万壹仟伍佰圆整（¥ 351500.00）。
2. 相关服务酬金：/。

其中：

- （1）勘察阶段服务酬金：/。
- （2）设计阶段服务酬金：/。
- （3）保修阶段服务酬金：/。
- （4）其他相关服务酬金：/。

#### 六、期限

1. 监理期限：

1 年。

2. 相关服务期限：

- （1）勘察阶段服务期限自/年/月/日始，至/年/月/日止。
- （2）设计阶段服务期限自/年/月/日始，至/年/月/日止。
- （3）保修阶段服务期限自/年/月/日始，至/年/月/日止。
- （4）其他相关服务期限自/年/月/日始，至/年/月/日止。

#### 七、双方承诺

1. 监理人向委托人承诺，按照本合同约定提供监理与相关服务。
2. 委托人向监理人承诺，按照本合同约定派遣相应的人员，提供房屋、资料、设备，并按本合同约定支付酬金。

#### 八、合同订立

1. 订立时间：2024 年 11 月 15 日。
2. 订立地点：文水县农业农村局文水县南环城大陵街1号。
3. 本合同一式陆份，具有同等法律效力，双方各执叁份。

(此页无正文)

委托人: 文水县农业农村局 (盖章) 监理人: 山西黄河水利工程咨询  
有限公司 (盖章)  
住所: 文水县南环城大陵街1号 住所: 太原市迎泽区南内环街217号  
邮政编码: 030800 邮政编码: 030000  
法定代表人或其授权  
的代理人: (签字) 刘小航 法定代表人或其授权  
的代理人: (签字) 孙山  
开户银行: 建设银行太原南内环街支行  
账号: 14001825908050010247  
电话: 0358-3031664 电话: 03517761911  
传真: 03517761911  
电子邮箱: class7niu@163.com



2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目监  
理服务合同-吕梁水控水利工程监理有限公司

文水县农业农村局 2024 年文水县马西乡等  
五乡镇高标准农田建设项目  
监 理 合 同

(合同编号: LLSKJL20241112001)

委 托 人: 文水县农业农村局

监 理 人: 吕梁水控水利工程监理有限公司

签订时间: 2024 年 11 月 15 日

## 第一部分 协议书

委托人(全称): 文水县农业农村局

监理人(全称): 吕梁水控水利工程监理有限公司

根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国建筑法》及其他有关法律、法规,遵循平等、自愿、公平和诚信的原则,双方就下述工程委托监理与相关服务事项协商一致,订立本合同。

### 一、工程概况

2024年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目,已由吕梁市农业农村局以《关于文水县2024年度高标准农田建设项目初步设计的批复》(吕农发〔2024〕91号)文件批准,项目资金来源为中央财政补助资金和省、市、县配套资金。

1. 工程名称: 2024年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目;

2. 工程地点: 文水县孝义镇孝义村片区、北张乡北张村片区、刘胡兰镇上段村片区、南武乡东庄村片区;

3. 工程规模: 共计10122亩高标准农田建设项目,其中孝义镇孝义村片区4301亩,北张乡北张村片区3010亩,刘胡兰镇上段村片区1546亩,南武乡东庄村片区1265亩;

4. 主要建设内容: 包括土地平整、土壤改良、灌溉和排水、田间道路、农田防护与生态环境保护、农田输配电。

5. 工程概算投资额或建筑安装工程费: 工程施工费+设备购置合计2952万元。

## 二、词语限定

协议书中相关词语的含义与通用条件中的定义与解释相同。

## 三、组成本合同的文件

1. 协议书；
2. 中标（成交）通知书（适用于招标工程）或委托书（适用于非招标工程）；
3. 投标文件（适用于招标工程）或监理与相关服务建议书（适用于非招标工程）；
4. 专用条件；
5. 通用条件；
6. 附录，即：

附录 A 相关服务的范围和内容

附录 B 委托人派遣的人员和提供的房屋、资料、设备

本合同签订后，双方依法签订的补充协议也是本合同文件的组成部分。

## 四、总监理工程师

总监理工程师姓名： 李素萍，身份证号码： 142201196210119024，注册证书编号： 2310010649。

## 五、签约酬金

签约酬金（大写）： 肆拾柒万玖仟伍佰元整（¥479500.00）。

包括：

1. 监理酬金： 479500.00。
2. 相关服务酬金： /。

其中：

- (1) 勘察阶段服务酬金： /。

(2) 设计阶段服务酬金：\_\_\_\_\_。

(3) 保修阶段服务酬金：\_\_\_\_\_。

(4) 其他相关服务酬金：\_\_\_\_\_。

## 六、期限

### 1. 监理期限：

壹年。

### 2. 相关服务期限：

(1) 勘察阶段服务期限自\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日始，至\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日止。

(2) 设计阶段服务期限自\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日始，至\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日止。

(3) 保修阶段服务期限：自合同工程完工验收之日始，壹年。

(4) 其他相关服务期限自\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日始，至\_\_\_\_年\_\_\_\_月\_\_\_\_日止。

## 七、双方承诺

1. 监理人向委托人承诺，按照本合同约定提供监理与相关服务。

2. 委托人向监理人承诺，按照本合同约定派遣相应的人员，提供房屋、资料、设备，并按本合同约定支付酬金。

## 八、合同订立

1. 订立时间：2024年11月15日。

2. 订立地点：文水县农业农村局。

3. 本合同一式六份，具有同等法律效力，双方各执三份。

委托人（盖章）： 监理人（盖章）：

住所： 住所： 吕梁市离石区丽景街 148 号

邮政编码： 邮政编码： 033000

法定代表人或其授权  
的代理人（签字）： 法定代表人或其授权  
的代理人（签字）：

开户银行： 开户银行： 中国农业银行石洲支行

账号： 账号： 04-649001040008158

电话： 电话： 13513587516

传真： 传真：

电子邮箱： 电子邮箱： LLSKSLGCJLGS@163.com

# 4.2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目施工合同

(GF—2017—0201)

## 建设工程施工合同 (示范文本)

工程名称: 2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目施工

发包单位: 文水县农业农村局

承包单位: 中化二建集团有限公司

住 房 城 乡 建 设 部 制 定  
国家工商行政管理总局

## 第一部分 合同协议书

发包人（全称）：文水县农业农村局

承包人（全称）：中化二建集团有限公司

根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国建筑法》及有关法律、法规，遵循平等、自愿、公平和诚实信用的原则，双方就2024年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目施工施工及有关事项协商一致，共同达成如下协议：

### 一、工程概况

1.工程名称：2024年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目施工。

2.工程地点：文水县马西乡马西村、孝子渠村、穆家寨村；孝义镇孝义村；北张乡北张村；刘胡兰镇上段村；南武乡东庄村。

3.工程立项批准文号：《关于文水县2024年度高标准农田建设项目初步设计的批复》（吕农发〔2024〕91号）文件。

4.资金来源：中央财政补助资金和省、市、县配套资金。

5.工程内容：本项目新建高标准农田（高效节水灌溉措施）18500亩，主要建设内容包括土地平整、土壤改良、灌溉和排水、田间道路、农田防护与生态环境保护、农田输配电。

群体工程应附《承包人承揽工程项目一览表》（附件1）。

6.工程承包范围：2024年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目施工，具体内容详见工程量清单。

## 二、合同工期

计划开工日期：2024年11月30日。

计划竣工日期：2025年11月30日。

工期总日历天数：365天。工期总日历天数与根据前述计划开竣工日期计算的工期天数不一致的，以工期总日历天数为准。

## 三、质量标准

工程质量符合合格标准。

## 四、签约合同价与合同价格形式

1.以中标价作为签约合同价（含税）为：

人民币（大写）伍仟零肆拾肆万壹仟零陆拾柒元陆角柒分  
(¥50441067.67元)；一般计税，税率为9%。其中不含税合同价为：  
(大写)肆仟陆佰贰拾柒万陆仟贰佰零捌元捌角柒分  
(¥46276208.87元)；税额：人民币（大写）肆佰壹拾陆万肆仟捌  
佰伍拾捌元捌角(¥4164858.80元)；

其中：

(1)安全文明施工费：

人民币（大写）柒拾伍万陆仟陆佰壹拾陆元零贰分(¥756616.02元)；

(2)材料和工程设备暂估价金额：



人民币（大写）\_\_\_\_/\_\_\_\_（¥\_\_\_\_/\_\_\_\_元）；

（3）专业工程暂估价金额：

人民币（大写）\_\_\_\_/\_\_\_\_（¥\_\_\_\_/\_\_\_\_元）；

（4）暂列金额：

人民币（大写）\_\_\_\_/\_\_\_\_（¥\_\_\_\_/\_\_\_\_元）。

2.合同价格形式：\_\_\_\_单价合同\_\_\_\_。

## 五、项目经理

承包人项目经理：\_\_\_\_焦永盛\_\_\_\_。

## 六、合同文件构成

本协议书与下列文件一起构成合同文件：

- （1）中标通知书（有）；
- （2）投标函及其附录（有）；
- （3）专用合同条款及其附件；
- （4）通用合同条款；
- （5）技术标准和要求；
- （6）图纸；
- （7）已标价工程量清单或预算书；
- （8）其他合同文件。

在合同订立及履行过程中形成的与合同有关的文件均构成合同文件组成部分。

上述各项合同文件包括合同当事人就该项合同文件所作出的补

充和修改，属于同一类内容的文件，应以最新签署的为准。专用合同条款及其附件须经合同当事人签字或盖章。

## 七、承诺

1.发包人承诺按照法律规定履行项目审批手续、筹集工程建设资金并按照合同约定的期限和方式支付合同价款。

2.承包人承诺按照法律规定及合同约定组织完成工程施工，确保工程质量和安全，不进行转包及违法分包，并在缺陷责任期及保修期内承担相应的工程维修责任。

3.发包人和承包人通过招投标形式签订合同的，双方理解并承诺不再就同一工程另行签订与合同实质性内容相背离的协议。

## 八、词语含义

本协议书中词语含义与第二部分通用合同条款中赋予的含义相同。

## 九、签订时间

本合同于 2024 年 11 月 29 日签订。

## 十、签订地点

本合同在 文水县农业农村局 签订。

## 十一、补充协议

合同未尽事宜，合同当事人另行签订补充协议，补充协议是合同的组成部分。

## 十二、合同生效

本合同自 双方代表签字盖章之日起 生效。

## 十三、合同份数

本合同一式 捌 份，均具有同等法律效力，发包人执 肆 份，  
承包人执 肆 份。

### 签章区



发包人： (公章)

法定代表人或其委托代理人：

(签字)

组织机构代码：11142322346960041K

地 址：文水县狄青大街农牧综合大楼

邮政编码：032100

法定代表人：付小强

委托代理人：李怀永

电 话：0358-3032031

传 真：/

电子信箱：/

开户银行：/

账 号：/

承包人： (公章)



法定代表人或其委托代理人：

(签字)

组织机构代码：91140000110013734W

地 址：太原市晋源区长风商务区谐园路9号

邮政编码：030021

法定代表人：徐万明

委托代理人：侯兵伟

电 话：0351-6080861

传 真：0351-6080861

电子信箱：/

开户银行：中国建设银行太原市义井支行

账 号：14001835408050013133

## 项目工程变更资料

### 田间路变更申请报告

尊敬的农业农村局：

我村位于孝义镇镇区，全村共有 875 户，总人口数 4375 人，耕地面积 6248 亩，是典型的纯农业村。

孝义村整修田间路 4 混凝土路，原设计路面结构层厚度为 12cm 砂砾石垫层、18cmC25 混凝土路面，现砂石路面标高与两侧退水渠管涵高程相同，按设计施工后比原路面高 30cm，村民在春耕、秋收时机械进出农田困难，影响农时、农作物产量等；原路面砂砾石垫层其宽度、深度及压实度经实地测量符合 2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目道路设计及规范要求。为避免后期造成农田机械作业困难。我村全体村民请愿，建议取消原设计路面结构层 12 cm 砂砾石垫层，直接利用原道路路基进行面层施工。望领导批准！

特此申请

孝义镇孝义村村委会（盖章）

2025年 4月 24日

全体村民代表签字：




韩金永 田良吉 李成有 叶德胜  
郭文翰 武国青 张贵民



扫描全能王 创建

# 工程变更单

编号:

工程名称	2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目孝义镇孝义村		
<p>致吕梁水控水利工程监理有限公司（项目监理机构）：</p> <p>由于施工中，村集体联合对孝义村整修田间路 4 申请变更事由，兹提出孝义村整修田间路 4 工程变更（内容详见附件）请予以审批。</p> <p>附件：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1、工程变更申请</li> <li>2、工程变更设计方案</li> <li>3、工程造价计算</li> <li>4、附图</li> </ol>			
		施工单位（盖章）	
		项目经理（签字）	
		日期：2025.5.22	
审查意见：		项目监理机构（盖章）	
<p>拟同意该方案 请设计、业主审定</p>		总监理工程师（签字）	
		日期：2025.5.22	
审查意见：		设计单位（盖章）	
<p>同意</p>		项目负责人（签字）	
		日期：2025.5.22	
审查意见：		项目建设单位（盖章）	
		项目负责人（签字）	
		日期：2025.5.22	

注：本表一式 4 份，项目建设单位、设计单位、项目监理机构、施工单位各一份。



扫描全能王 创建

附件 1

工程变更申请

编号:

工程名称	2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目孝义镇孝义村
<p>致吕梁水控水利工程监理有限公司（项目监理机构）：</p> <p>变更原因及理由：在施工中根据孝义村村委会代表及集体提出申请，实地调查孝义村整修田间路 4 的变更要求，原路面砂砾石垫层其宽度、深度及压实度符合设计及规范要求（后附相关影像资料）且实地退水渠管涵与原路面高程相同，新增加 30cm 路面结构层后，会造成春耕、秋收时机械进出农田困难。经过实地对比发现取消路面结构层 12 cm 砂砾石垫层后，既能避免后期农田机械作业困难又能够合理利用资金，申请变更请于查阅批准。</p> <p>附件：孝义村村委会申请书</p>	
提出单位：中化二建集团有限公司	代表人：[Signature]
联系电话：_____	日期：2024.08.09

文水县马西乡等五乡镇  
高标准农田建设  
工程项目部  
15036038859



扫描全能王 创建



附件 2

工程变更设计方案

根据孝义村及施工单位对孝义村整修田间路 4 提出申请,施工方及监理机构、设计单位、建设单位四方到实地调查,经过实地验算论证,实际变更取消孝义村整修田间路 4 原设计路面结构层 12 cm 砂砾石垫层,具体变更详情工程量增减与造价预算以变更附件(附图)为准。详见附件

<p>施工方(盖章)</p> <p>孝义市孝义村整修田间路 4 项目监理单位</p> <p>日期: 2025.5.22</p>	<p>监理单位(盖章)</p> <p>孝义市孝义村整修田间路 4 项目监理单位</p> <p>日期: 2025.5.22</p>	<p>设计单位(盖章)</p> <p>孝义市孝义村整修田间路 4 项目监理单位</p> <p>日期: 2025.5.22</p>	<p>建设单位(盖章)</p> <p>孝义市孝义村整修田间路 4 项目监理单位</p> <p>日期: 2025.5.22</p>
---	--	--	--



扫描全能王 创建

### 附件 3

#### 工程造价计算

项目名称：2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目孝义

镇孝义村（整修田间路 4 变更预算）

原设计预算如下：

1	4m 混凝土路		单位	工程量	合计	
(1)	整修田间路 4		m	1012	单价	
1)	80007+800 08*2	砂砾石路基(12cm)	1000m <sup>2</sup>	4.3562	17957.93	78228.33
2)						
3)						
4)						
5)						
6)						

变更后预算如下：

1	4m 混凝土路		单位	工程量	合计	
(1)	整修田间路 4		m	1012	单价	
1)	80007+800 08*2	砂砾石路基(12cm)	1000m <sup>2</sup>	4.3562	17957.93	78228.33
2)						
3)						
4)						
5)						
6)						

变更后预算如下：

注：原设计整修田间路 4 相比较，变更后合计需减少金额：

78228.33 元。


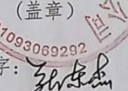
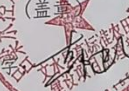



扫描全能王 创建



# 工程变更会议纪要

编号:

工程名称	2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目孝义镇孝义村		
<p>时间:</p> <p>地点: 文水县农业农村局会议室</p> <p>主持人:</p> <p>参会单位及人员:</p> <p>项目建设单位: 文水县农业农村局</p> <p>项目设计单位: 山西经纬三晋测绘技术服务有限公司</p> <p>项目监理机构: 吕梁水控水利工程监理有限公司</p> <p>项目施工单位: 中化二建集团有限公司</p>			
<p>主要内容: 由于孝义村村党委会及施工单位申请, 对整修田间路 4 提出申请, 经过实地调查与本次会议多方单位论证, 申请合理与方案可行, 一致同意变更。</p>			
建设单位 (盖章) 签字:  日期: 2025.5.22	设计单位 (盖章) 签字:  日期: 2025.5.22	监理单位 (盖章) 签字:  日期: 2025.5.22	施工单位 (盖章) 签字:  日期: 2025.5.22



扫描全能王 创建

## 农用井及田间路变更申请报告

尊敬的农业农村局：

我村位于北张乡乡政府辖区，全村共有 1200 户，总人口数 4400 人，耕地面积 6056 亩，是典型的纯农业村。

北张村农用机井 15，原设计利用农用井更换潜水泵，经实地勘测农用机 15 井壁管坍塌导致损毁、井出砂严重，无法正常使用，农用井 15 覆盖 200 多亩耕地灌溉，影响农田灌溉、农作物产量等；整修田间道路 7 直通 S433 县道及滨河路，混凝土路可以减少农田作业扬尘污染并优化农田生态环境；整修田间道路 2、4 位于农田及文峪河之间，农业生产以小型农机为主，重型机械使用率低，砂石路承载能力可满足日常生产需求；整修田间道路 14，我村已经整修完成，可满足日常农业生产需求，无需拆除后重新整修。现我村全体村民愿，将农用井 15 利用农用井更换潜水泵变更为农用井维修（200m）；整修田间道路 7 由 4m 砂石路（L=599m）变更为 4m 混凝土路（L=599m）、整修田间道路 2 由 3m 混凝土路（L=429m）变更为 3m 砂石土路（L=429m）、整修田间道路 4 由 3m 混凝土路（L=270m）变更为 3m 砂石土路（L=270m）、取消整修田间道路 14 砂石路（3m）（L=736m）。望领导批准！

特此申请

北张乡北张村村委会（盖章）

年 月 日

全体村民代表签字



扫描全能王 创建

## 工程变更单

编号:

工程名称	2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目北张乡北张村
<p>致吕梁水控水利工程监理有限公司（项目监理机构）：</p> <p>由于施工中，村集体联合对北张村农用水井 15 及整修田间路 2、4、7、14 申请变更事由，兹提出北张村农用水井 15 及整修田间路 2、4、7、14 工程变更（内容详见附件）请予以审批。</p> <p>附件：</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1、工程变更申请</li> <li>2、工程变更设计方案</li> <li>3、工程造价计算</li> <li>4、附图</li> </ol> <div style="display: flex; justify-content: space-between; margin-top: 20px;"> <div style="width: 45%;"> <p>施工单位（盖章）</p> <p>项目经理（签字）： </p> <p>日期：</p> </div> <div style="width: 45%; text-align: center;"> </div> </div>	
<p>审查意见：</p> <div style="display: flex; justify-content: space-between; margin-top: 20px;"> <div style="width: 45%;"> <p>项目监理机构（盖章）</p> <p>总监理工程师： </p> <p>日期：</p> </div> <div style="width: 45%; text-align: center;"> </div> </div>	
<p>审查意见：</p> <div style="display: flex; justify-content: space-between; margin-top: 20px;"> <div style="width: 45%;"> <p>设计单位（盖章）：</p> <p>项目负责人：</p> <p>日期：</p> </div> <div style="width: 45%;"></div> </div>	
<p>审查意见：</p> <div style="display: flex; justify-content: space-between; margin-top: 20px;"> <div style="width: 45%;"> <p>项目建设单位（盖章）：</p> <p>项目负责人（签字）：</p> <p>日期：</p> </div> <div style="width: 45%;"></div> </div>	

注：本表一式 4 份，项目建设单位、设计单位、项目监理机构、施工单位各一份。




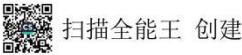
扫描全能王 创建

附件 1

工程变更申请

编号:

工程名称	2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目北张乡北张村
<p>致吕梁水控水利工程监理有限公司（项目监理机构）：</p> <p>变更原因及理由：在施工中根据北张村村委会代表及集体提出申请，实地调查北张村农用水井 15 及整修田间路 2、4、7、14 的变更要求，农用水井 15 井壁管坍塌导致损毁、井出砂严重，无法正常使用；整修田间道路 7 直通 S433 县道及滨河路，混凝土路可以减少农田作业扬尘污染并优化农田生态环境；整修田间道路 2、4 位于农田及文峪河之间，农业生产以小型农机为主，重型机械使用率低，砂石路承载能力可满足日常生产需求；整修田间道路 14 已由北张村经自行修建砂石路。经过实地对比发现农用水井 15 及整修田间路 2、4、7、14 变更后，既能满足农田灌溉、减少扬尘又能够合理利用资金，申请变更请于查阅批准。</p> <p>附件：北张村村委会申请书</p>	
<p>提出单位：中化二建集团有限公司 代表人： </p> <p>联系电话：_____ 日期：_____</p>	





## 附件 2

### 工程变更设计方案

根据北张村及施工单位对北张村农用机井 15 及整修田间路 2、4、7、14 提出申请，施工方及监理单位、设计单位、建设单位四方到实地调查，经过实地验算论证，实际变更北张村农用机井 15 利用农用井更换潜水泵变更为农用井维修（200m）；整修田间道路 7 为 4m 砂石路（L=599m）变更为 4m 混凝土路、整修田间道路 2 为 3m 混凝土路（L=429m）变更为 3m 砂石土路、整修田间道路 4 为 3m 混凝土路（L=270m）变更为 3m 砂石土路、取消整修田间道路 14 为 3m 砂石路（L=736m），具体变更详情工程量增减与造价预算以变更附件（附图）为准。详见附件

 施工单位（盖章） 日期：	 监理单位（盖章） 日期：	设计单位（盖章） 日期：	建设单位（盖章） 日期：
--	--	-----------------	-----------------



扫描全能王 创建

## 工程变更会议纪要

编号:

工程名称	2024 年文水县马西乡等五乡镇高标准农田建设项目北张乡北张村		
<p>时间:</p> <p>地点: 文水县农业农村局会议室</p> <p>主持人:</p> <p>参会单位及人员:</p> <p style="margin-left: 40px;">项目建设单位: 文水县农业农村局</p> <p style="margin-left: 40px;">项目设计单位: 山西经纬三晋测绘技术服务有限公司</p> <p style="margin-left: 40px;">项目监理单位: 吕梁水控水利工程监理有限公司</p> <p style="margin-left: 40px;">项目施工单位: 中化二建集团有限公司</p>			
<p>主要内容: 由于北张村村党委会及施工单位申请, 对农用机井 15 及整修田间路 2、4、7、14 变更提出申请, 经过实地调查与本次会议多方单位论证, 申请合理与方案可行, 一致同意变更。</p>			
建设单位 (盖章)	设计单位 (盖章)	监理单位 (盖章)	施工单位 (盖章)
签字:	签字:	签字:	签字:
日期:	日期:	日期:	日期:



扫描全能王 创建

附件 7

项目实地调研佐证

















