

文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金 “一卡通”项目 绩效评价报告

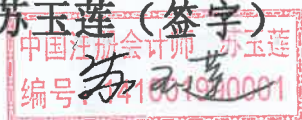
主管部门：山西省林业和草原局

实施单位：文水县林业局

委托单位：文水县财政局

评价机构：山西致远盛达会计师事务所有限公司（公章）

主 评人：苏玉莲（签字）



2025 年 9 月

目 录

摘 要	- 14 -
一、基本情况	- 14 -
（一）项目概况	- 14 -
（二）资金投入和使用情况	- 14 -
（三）项目绩效目标	- 16 -
二、绩效评价工作开展情况	- 17 -
（一）绩效评价目的、对象和范围	- 17 -
（二）绩效评价原则及依据	- 18 -
（三）绩效评价方法	- 20 -
（四）绩效评价工作过程	- 21 -
三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）	- 24 -
四、绩效评价指标分析	- 24 -
（一）项目决策情况	- 24 -
（二）项目过程情况	- 29 -
（三）项目产出情况	- 32 -
（四）项目效益情况	- 35 -
五、主要经验及做法	- 38 -
（一）资金管理与使用	- 38 -

六、存在的问题及原因分析- 39 -

七、下一步改进意见及政策建议 - 39 -

八、绩效评级结果应用建议- 41 -

九、其他需要说明的问题- 42 -

十、附件 - 42 -

 附件：1.绩效评价指标体系 - 43 -

 附件：2.调查问卷方案 - 49 -

 附件：3.调查问卷分析报告 - 49 -

 附件： 4.预算项目支出绩效自评表 - 49 -

摘 要

根据文水县财政局关于开展《2025 年县级财政重点绩效评价工作》的通知（文财监〔2025〕4 号），山西致远盛达会计师事务所有限公司受文水县财政局的委托，于 2025 年 8 月至 9 月对文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目进行绩效评价。

一、概述要素

（一）项目概况

党中央、国务院高度重视退耕还林还草工作。1999 年以来，我国先后实施两轮退耕还林还草，工程综合效益显著，有力促进了生态改善和农牧民增收，对推进生态文明建设、促进区域经济社会发展等发挥了重要作用。为进一步完善政策措施，巩固退耕还林还草成果，自然资源部 国家林草局 国家发展改革委 财政部 农业农村部于 2022 年 12 月 06 日发布了《关于进一步完善政策措施巩固退耕还林还草成果的通知》（自然资发〔2022〕191 号），按照文件要求，各级发展改革、财政、自然资源、农业农村、林草等部门要各司其职、密切配合，形成工作合力。国家林

草局要进一步加强指导和监管，将退耕还林还草工作纳入林长制督导考核范围。

文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目包含上一轮政策到期退耕还生态林抚育补助（2024 年度）和 2024 年新一轮退耕还林延长期补助。

按照《财政部关于 2023 年财政直达资金管理有关事项的通知》（财办〔2023〕8 号）、《财政部关于提前下达 2024 年林业草原改革发展资金预算的通知》（财资环〔2023〕118 号）要求，根据山西省林草局《关于申请提前下达 2024 年中央财政林业草原改革发展资金的函》（晋林规函〔2023〕551 号），山西省财政厅下达了《山西省财政厅关于提前下达 2024 年中央财政林业草原改革发展资金的通知》（晋财资环〔2023〕207 号），依据该文件，山西省林业和草原局下达了《关于提前下达 2024 年中央财政林业草原改革发展资金计划的通知》（晋林规发〔2023〕85 号），吕梁市规划和自然资源局办公室文件《吕梁市规划和自然资源局办公室转发<山西省林业草原局关于提前下达 2024 年中央财政林业草原改革发展资金计划的通知>》（吕自然资办发〔2024〕19 号）下达了文水县 2024 年度上一轮退耕还林生态林到期面积抚育补助资金 2 万元，每亩补助 20 元。

根据山西省财政厅《关于提前下达 2024 年中央财政林业草

原改革发展资金退耕还林还草延长期补助(直达资金)的通知（财资环〔2023〕201号），山西省林草局下达《关于提前下达 2024 年中央财政林业草原改革发展资金(直达资金)计划的通知》（晋林规发〔2023〕82号），吕梁市规划和自然资源局办公室文件《吕梁市规划和自然资源局办公室转发山西省林业和草原局关于提前下达 2024 年中央财政林业草原改革发展资金(直达资金)计划的通知》（吕自然资办发〔2024〕1号）下达了文水县 2017 年、2018 年新一轮退耕还林延长期农户补助（2024 年度）共 20 万元，延长期补助标准为每亩 100 元。

（二）项目绩效目标

按照 2024 年上一轮政策到期退耕还生态林抚育补助及新一轮退耕还林延长期补助政策，完成退耕还林补助资金发放，通过退耕还生态林补助资金发放，保障退耕还林农户权益，巩固退耕还林还草成果。

（三）资金性质及资金收支、结余及结转情况

文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目共计安排财政预算资金 220000 元，其中：中央财政资金 220000 元。2024 年实际到位资金 220000 元，资金到位率 100%；实际

支出资金 214,692.50 元，结余资金 5,307.50 元，资金使用率 97.59%。

（四）项目总得分 91.98 分，评价等级为“优”

文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目绩效评价得分为 91.98 分，其绩效评级为“优”（评价结果详见附件 1）。其中：A 决策类指标满分 20 分，考评得分 17 分；B 过程类指标满分 20 分，考评得分 17 分；C 产出类指标满分 30 分，考评得分 29.87 分；D 效益类指标满分 30 分，考评得分 28.11 分。

二、项目绩效及主要经验与做法

（一）资金管理与使用

严格执行《林业草原改革发展资金管理办法》，项目资金使用规范，申请补助资金资料齐全、流程合规，在申请审核过程中，通过乡村、镇两级核实农户信息，接受群众监督，确保补贴对象准确无误。由乡镇上报林业局，林业局根据乡镇林业站上报资料申请财政资金；所有补贴资金通过惠民惠农“一卡通”平台发放，确保资金直接发放到补贴对象个人银行账户，减少中间环节，提高资金发放效率 and 安全性。资金分配公开透明，无挪用、截留项目资金的情况发生，有力促进了文水县林业局惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目工作的进展。

三、需关注的主要问题

1.绩效目标及指标设置不完整，绩效工作有待进一步完善。

项目组通过研读项目资料发现，文水县林业局在项目绩效自评表中总体目标只设置了退耕还林补助面积目标值，未从退耕还林补助政策措施的整体完成情况及效益方面设置目标值。绩效产出指标设置了数量指标和成本指标，未设置质量指标和时效指标，效益指标未涵盖社会效益，不利于绩效评价时进行对比，绩效目标及指标设置完整性有待提升。

2.管理制度以及制度执行方面存在欠缺。

项目组通过研读项目资料及实地调研发现，文水县林业局未制定与项目相关的管理制度，未根据本地具体情况制定相关验收标准，并制定相应的档案管理制度。

在项目实施过程中，未能对验收工作成果形成书面记录，未按照档案管理制度对所有的验收资料妥善保管。经询问在补助发放前由文水县林业局与各乡镇联合组织了验收，但未形成验收记录，并按相关规定妥善保管完整的验收资料。

退耕林地管护动态监测不足，可能因自然灾害或人为破坏影响长期成效，宣传力度不够，部分农户对退耕还林政策的认知和参与度不高，林牧矛盾突出。

四、相关建议

1.强化绩效目标管理，完善绩效指标设置。

建议文水县林业局在下年度申报绩效目标时，从退耕还林补助政策措施的整体完成情况及效益方面设置整体目标，并根据总体目标细化绩效指标，对产出绩效指标完善质量指标及时效指标的设置，效益指标完善社会效益指标的设置，使得项目进行绩效评价时能够按照设定指标值进行对比，有利于提升绩效管理水平。

2.建立健全项目管理制度，加强项目过程管理及档案管理，加强项目过程动态监管。

项目过程管理是保证项目绩效目标实现的重要环节之一，建议项目实施单位根据项目特点，建立健全相关的项目业务管理制度及质量监管制度，并加强档案管理，制定相应的档案管理制度。在实施过程中，严格按照管理制度组织验收工作并形成验收记录，按照档案管理制度妥善保管所有项目资料。

加强项目过程动态监管，细化措施办法，强化责任落实。制定退耕还林管护实施细则，将退耕还林责任落实到人，建立考核制度，根据其履行职责的情况进行奖惩，明确破坏退耕还林地行为的法律责任，加强执法力度，对违法行为进行严厉打击。林业部门应与公安、司法等部门密切合作，形成执法合力，确保退耕

还林工程的顺利进行。加强宣传培训，提升农户对退耕还林政策的认知和参与度，加强林业部门与乡镇联动，建立定期巡查机制。

文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金 “一卡通”项目绩效评价报告

为深入贯彻落实《财政部关于贯彻落实<中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》（财预〔2018〕167号）和《中共文水县委办公室文水县人民政府办公室关于全面实施预算绩效管理的实施方案》（文办函〔2021〕52号）要求，山西致远盛达会计师事务所有限公司受文水县财政局的委托，于2025年8月至9月对文水县林业局2024年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目进行绩效评价。

一、基本情况

（一）项目概况

1. 立项背景

党中央、国务院高度重视退耕还林还草工作。1999年以来，我国先后实施两轮退耕还林还草，工程综合效益显著，有力促进了生态改善和农牧民增收，对推进生态文明建设、促进区域经济社会的发展等发挥了重要作用。为进一步完善政策措施，巩固退耕

还林还草成果，自然资源部 国家林草局 国家发展改革委 财政部 农业农村部于 2022 年 12 月 06 日发布了《关于进一步完善政策措施巩固退耕还林还草成果的通知》（自然资发〔2022〕191 号），按照文件要求，各级发展改革、财政、自然资源、农业农村、林草等部门要各司其职、密切配合，形成工作合力。国家林草局要进一步加强指导和监管，将退耕还林还草工作纳入林长制督导考核范围。

按照《财政部关于 2023 年财政直达资金管理有关事项的通知》（财办〔2023〕8 号）、《财政部关于提前下达 2024 年林业草原改革发展资金预算的通知》（财资环〔2023〕118 号）要求，根据山西省林草局《关于申请提前下达 2024 年中央财政林业草原改革发展资金的函》（晋林规函〔2023〕551 号），山西省财政厅下达了《山西省财政厅关于提前下达 2024 年中央财政林业草原改革发展资金的通知》（晋财资环〔2023〕207 号），依据该文件，山西省林业和草原局下达了《关于提前下达 2024 年中央财政林业草原改革发展资金计划的通知》（晋林规发〔2023〕85 号），吕梁市规划和自然资源局办公室文件《吕梁市规划和自然资源局办公室转发<山西省林业草原局关于提前下达 2024 年中央财政林业草原改革发展资金计划的通知>》（吕自然资办发〔2024〕19 号）下达了文水县 2024 年度上一轮退耕还林生态林到期面积抚育

补助资金 2 万元，每亩补助 20 元。

根据山西省财政厅《关于提前下达 2024 年中央财政林业草原改革发展资金退耕还林还草延长期补助(直达资金)的通知》（财资环〔2023〕201 号），山西省林草局下达《关于提前下达 2024 年中央财政林业草原改革发展资金(直达资金)计划的通知》（晋林规发〔2023〕82 号），吕梁市规划和自然资源局办公室文件《吕梁市规划和自然资源局办公室转发山西省林业和草原局关于提前下达 2024 年中央财政林业草原改革发展资金(直达资金)计划的通知》（吕自然资办发〔2024〕1 号）下达了文水县 2017 年、2018 年新一轮退耕还林延长期农户补助（2024 年度）共 20 万元，延长期补助标准为每亩 100 元。

2.项目立项依据

（1）自然资源部 国家林草局 国家发展改革委 财政部 农业农村部《关于进一步完善政策措施巩固退耕还林还草成果的通知》（自然资发〔2022〕191 号）；

（2）财政部 国家林草局关于印发《林业草原改革发展资金管理办法》的通知（财资环〔2022〕171 号）；

（3）财政部 国家林草局关于印发《林业草原生态保护恢复资金管理办法》的通知（财资环〔2022〕170 号）；

(4) 《关于进一步加强惠民惠农财政补贴金“一卡通”管理的指导意见》（财办〔2020〕37号）；

(5) 《山西省财政厅等关于加强惠民惠农财政补贴资金“一卡通”管理的实施意见》（晋财办〔2021〕26号）；

(6) 项目其他相关资料。

3.项目的主要内容

(1) 项目内容

文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目包含上一轮政策到期退耕还生态林抚育补助（2024 年度）和 2024 年新一轮退耕还林延长期补助。

根据吕自然资办发[2024]19 号文件精神，文水县 2024 年度上一轮退耕还林生态林到期面积抚育补助资金 2 万元，每亩补助 20 元。上一轮退耕还林地 2006 年为 1000 亩，其中开栅镇崖底村下庄村民组退耕还林 994 亩，凤城镇沟口村退耕还林 6 亩。

根据吕自然资办发[2024]1 号文件精神，文水县 2017 年、2018 年新一轮退耕还林延长期农户补助共 20 万元，延长期补助标准为每亩 100 元。其中 2017 年新一轮退耕还林面积为 1000 亩，共 10 万元(2024 年度)，包含开栅镇退耕还林 444.5 亩，马西乡退耕还林 555.5 亩；2018 年新一轮退耕还林面积为 1000 亩，共 10 万

元 (2024 年度),包含凤城镇退耕还林 230 亩,马西乡退耕还林 770 亩。

(2) 项目实施情况

2024 年度上一轮政策到期退耕还生态林抚育补助资金到位 20000 元,已全部通过一卡通系统发放至上一轮退耕还林农户。

2017 年新一轮退耕还林任务 1000 亩,其中开栅镇退耕还林任务 444.5 亩,涉及北峪口村西峪口村民小组,祁离高速占用退耕还林地 15.515 亩已调整异地荒山补栽(停发补助)、失败地 5.6 亩,现发放退耕地面积 423.385 亩,补助资金为 4.23385 万元;马西乡退耕还林任务 555.5 亩,涉及 2 个村(马西村康家堡村民组,神堂村大南峪村民组、小南峪村民组),文水县殡仪馆项目占用康家堡退耕还林地 15 亩,已调整异地荒山补栽(停发补助)、失败地 6.8 亩,现发放退耕面积 533.7 亩,补助资金为 5.337 万元,2017 年退耕还林延长期补助合计 9.57085 万元。

2018 年新一轮退耕还林任务共 1000 亩,其中凤城镇退耕还林任务 230 亩,涉及 3 个村(章多村、苏家岩村、庄头村),补助资金为 2.3 万元;马西乡退耕还林任务 770 亩,涉及 3 个村(河西村、南武家坡村、康家堡村),南武家坡损失 10.16 亩,现发放退耕地面积 759.84 亩,补助资金为 7.5984 万元,2018 年退耕还林延长期补助为 9.8984 万元。

2017 年、2018 年新一轮退耕还林任务共 2000 亩，资金到位 200000 元，实际完成 1946.925 亩发放，通过一卡通系统直接发放至新一轮退耕还林农户 194692.50 元，未发放 5,307.50 元，原因为新一轮退耕还林 53.075 亩，不符合发放要求。

4.项目组织和管理

该项目资金拨付部门为文水县财政局，项目主管部门为文水县林业局，项目实施单位为文水县林业局以及补助涉及各乡镇人民政府与各村村委。

(1) 项目拨款部门：文水县财政局。职责是负责审核文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目专项资金预算申请、下达资金并及时拨付。

(2) 项目主管部门：文水县林业局。职责是负责监督项目实施情况和资金管理情况，做到事前、事中、事后全程监控。

(3) 项目实施单位：文水县林业局以及补助涉及各乡镇人民政府与各村村委。各乡镇人民政府与各村村委职责是按照相关政策规定严格审核补贴对象资格，乡镇审核无误后上报林业局，林业局申请财政资金，并负责监督发放补贴资金。

5. 资金用途和使用方向

文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目财政预算资金 22 万元，其中：上一轮政策到期退耕还生态林抚育补助资金 2 万元，新一轮退耕还林延长期补助 20 万元。

6.利益相关方

(1) 财政拨款部门：文水县财政局。

(2) 项目主管单位：文水县林业局。

(3) 项目实施单位：文水县林业局以及补助涉及各乡镇人民政府与各村村委。

(4) 项目受益群体：文水县符合 2024 年度退耕还林补助资金条件的农户。

(二) 资金投入和使用情况

1.资金投入情况

文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目共计安排财政预算资金 22 万元，其中：中央财政资金 22 万元。2024 年度实际到位资金 22 万元。具体资金下达的文件名称、文号和下达情况见下表 1-1。

表 1-1 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目资金下达情况表

单位：万元

年度	下达资金的文件名称	文号	发文时间	金额	资金来源
----	-----------	----	------	----	------

年度	下达资金的文件名称	文号	发文时间	金额	资金来源
2023 年	《山西省财政厅关于提前下达 2024 年中央财政林业草原改革发展资金的通知》	晋 财 资 环 [2023]207 号	2023 年 12 月 12 日	2.00	中央财政 资金
2023 年	《山西省财政厅关于提前下达 2024 年中央财政林业草原改革发展资金退耕还林还草延长期补助(直达资金)的通知》	晋财资环 (2023) 201 号	2023 年 12 月 6 日	20.00	中央财政 资金
合计				22.00	

2.资金使用情况

《林业草原改革发展资金管理办法》规定退耕还林还草补助主要用于新一轮退耕还林还草、新一轮退耕还林还草延长期及上一轮政策到期退耕还生态林抚育。

文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目共计安排财政预算资金 22.00 万元,共计支出资金 21.47 万元,其中上一轮政策到期退耕还生态林抚育补助资金支出 2 万元,新一轮退耕还林延长期补助资金支出 19.47 万元,资金结余 0.53 万元,预算执行率 97.59%,财政补助资金全部通过一卡通账户直接发放至退耕农户。资金使用范围符合《林业草原改革发展资金管理办法》规定。

(三) 项目绩效目标

1.总体目标

按照 2024 年上一轮政策到期退耕还生态林抚育补助及新一轮退耕还林延长期补助政策，完成退耕还林补助资金发放，通过退耕还生态林补助资金发放，保障退耕还林农户权益，巩固退耕还林还草成果。

2.阶段性目标

文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目具体绩效目标见下表 1-4。

表 1-4 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目绩效目标表

一级指标	二级指标	三级指标	目标值
产出	产出数量	上一轮政策到期退耕还生态林抚育补助面积（万亩）	0.10
		新一轮退耕还林延长期补助面积（万亩）	0.20
	产出质量	补助发放准确率	100%
	产出时效	补助发放及时性	2024 年度
	产出成本	上一轮退耕还生态林抚育补助面积（元/亩）	20
		新一轮退耕还林延长期补助面积	100

一级指标	二级指标	三级指标	目标值
		(元/亩)	
效益	社会效益	增加退耕农户收入	农户收入增加
	生态效益	林业草原有害生物无公害防治成效	明显
		森林、草原、荒漠生态系统效益发挥	明显
		对地区森林生态系统生态效益发挥	明显
	可持续影响	森林、草原、荒漠生态系统功能改善可 持续影响	明显
	服务对象 满意度	项目涉及周边群众满意度	≥95%

二、绩效评价工作开展情况

(一) 绩效评价目的、对象和范围

1.绩效评价目的

通过开展绩效评价工作，分析文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目的评价方向和侧重点，确定评价总体思路、方法和评分方法，及时发现文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目在项目申报审批、资金落实、业务管理、财务管理、项目产出及实施效果方面的薄弱环节，及时改进、加强控制和管理，总结推广好的做法和经验，进一步推进项目顺利实施，规范项目管理，切实提高专项资金使用效率。

同时，通过对项目资金的使用情况进行绩效评价，衡量项目资金的产出与绩效，了解、分析、检验项目是否达到预期目标，资金使用是否有效，为以后年度项目安排及资金管理提供重要依据。

2.绩效评价对象

本次绩效评价的对象为文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目预算资金 22.00 万元。

3.绩效评价范围

本次绩效评价的范围为文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目补助资金预算绩效相关资料。

（二）绩效评价原则及依据

1.绩效评价原则

本次绩效评价遵循科学公正、统筹兼顾、激励约束、公开透明四个原则。

一是科学公正原则。从实际出发，科学设计评价标准、运用定量与定性分析相结合的方式进行。以定量分析为主，定性分析为辅，力求合理、准确地反映项目资金绩效情况。保证所采集的资料、数据的真实性、可靠性，保证评价结果的真实性。

二是统筹兼顾原则。本次绩效评价在单位自评的基础上开展，根据评价项目的特点，设置不同指标及对应权重进行考察，以全面反映项目实施绩效。从宏观效益与微观效益、近期效益与

远期效益、直接效益与间接效益等角度分析项目资金的运行过程和执行结果兼顾其经济效益、社会效益和生态效益。

三是激励约束原则。绩效评价结果应与预算安排、政策调整、改进管理实质性挂钩，体现奖优罚劣和激励相容导向，有效要安排、低效要压减、无效要问责。

四是公开透明原则。本次绩效评价自觉接受文水县财政局及相关单位检查监督，依法公开并接受社会监督。

2.绩效评价依据

(1) 《中华人民共和国预算法》（2018 年第二次修正版）；

(2) 《中共中央国务院关于全面实施预算绩效管理的意见的通知》（中发〔2018〕34 号）；

(3) 财政部《关于贯彻落实<中共中央国务院全面实施预算绩效管理的意见>的通知》（财预〔2018〕167 号）；

(4) 山西省财政厅关于贯彻落实《中共山西省委山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》的通知（晋财绩〔2019〕12 号）；

(5) 《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）；

(6) 《第三方机构预算绩效评价业务监督管理暂行办法》（财监〔2021〕4 号）；

(7) 《省级部门委托第三方机构参与预算绩效管理工作管理办法》（晋财绩〔2021〕13 号）；

(8) 《中共山西省委 山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（晋发〔2018〕39 号）；

(9) 《中共文水县委办公室 文水县人民政府办公室关于全面实施预算绩效管理的实施方案(试行)》的通知(文办函【2021】52 号)

(10) 《县级项目支出绩效评价管理办法》(文财预(2022)122 号)

(11) 文水县财政局关于开展《2025 年县级财政重点绩效评价工作》的通知（文财监〔2025〕4 号）；

(12) 其他相关的法律法规、规章制度等。

(三) 绩效评价方法

1.绩效评价方法

本次绩效评价采用定性与定量相结合，以材料申报、访谈、座谈、问卷调查、选点抽查为基础，综合应用比较法、因素分析法、公众评判法等方法，从决策、过程、产出、效益四个维度对财政支出政策和预算资金绩效情况进行综合评价。

一是比较法。通过对项目资金的绩效目标与实施效果、项目实施前与实施后的情况比较，综合分析绩效目标实现程度。

二是因素分析法。通过综合分析影响专项资金绩效目标实现、实施效果的内外因素，包括项目决策、过程、产出和效益各个阶段涉及的影响因素，评价绩效目标实现程度。

三是公众评判法。组织若干相关领域的专家对项目支出绩效进行分析，同时设计调查问卷收集有关方面的意见，通过综合专家评议和问卷调查情况分析项目绩效。

2.绩效评价标准

文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目支出依据设定的评价指标逐项计分后确定总得分，根据得分将评价结果划分为四个等级，其中分别为：得分 ≥ 90 分为“优”、 $80 \leq \text{得分} < 90$ 分为“良”、 $60 \leq \text{得分} < 80$ 分为“中”、得分 < 60 分为“差”。

（四）绩效评价工作过程

评价时间从 2025 年 8 月 13 日开始，到 9 月 12 日结束，分为三个阶段进行：

1.评价准备阶段（2025 年 8 月 13 日至 8 月 19 日）

（1）成立项目组。确定领导组、工作组组成人员，明确领导组、工作组职责分工，培训评价人员。

(2) 收集、审核、分析项目涉及的相关资料。充分收集评价项目有关的基础资料开展文案研究及实地调研，理清评价思路。

(3) 制定评价实施方案。设计评价指标体系、确定评价方法、确定非现场和现场核查范围、编制社会调查方案、设计基础数据采集表、明确评价工作安排，在与被评价单位充分沟通的基础上，制定绩效评价工作方案。

2.评价实施阶段（2025 年 8 月 20 至 8 月 28）

(1) 收集、审核资料。根据审核后的评价工作方案，分类收集、整理绩效评价相关资料，并对资料进行审核、汇总和分析。

(2) 现场勘查核实。根据评价工作方案确定的现场勘查核查范围，结合评价对象的特点和项目实施单位提供的资料，采取调研访谈、资料核查、实地勘察、社会调查和分析评价等方式进行实地验证核实。

(3) 综合评价。评价机构全面梳理、汇总现场评价和非现场评价情况，根据评价工作方案确定的评价指标体系、工作底稿、工作记录等情况，进行全面的定量定性分析和综合评价，形成初步评价结论。

(4) 自评复核。评价机构对被评价单位的自评结果进行复核，对项目总体绩效目标、各项绩效指标完成情况及预算执行情

况进行核实，并提出单位绩效自评复核报告。重点复核绩效自评工作是否按要求开展、预算执行率是否准确、绩效目标完成情况是否真实、自评结果是否客观等，并视评价工作需要，对存在疑问的重要基础数据资料进行解释说明。

(5) 交换意见。评价机构就绩效评价工作开展情况及初步评价结论与被评价单位交换意见。

3.撰写报告阶段（2025 年 8 月 29 日至 9 月 12 日）

(1) 撰写评价报告。评价组按照规定的文本格式和要求撰写评价报告。报告应包括以下主要内容：被评价对象基本情况，绩效评价工作开展情况，绩效评价指标体系和评价方法，综合评价情况及评价结论，绩效评价指标分析，绩效自评复核情况，项目主要经验和做法，存在的问题及原因分析，改进建议及评价结果应用建议等。

(2) 提交报告。评价组与被评价单位交换意见后，对报告进行修改完善，形成评价结论，将评价报告报送文水县财政局。

(3) 审核绩效评价报告。参加文水县财政局组织的报告评审专家评审会，根据专家评审意见修改评价报告。

(4) 确认报告。评价机构根据专家意见修改评价报告，由项目主评人签字确认，加盖评价机构公章，于 5 日内向文水县财政局提交正式绩效评价报告。

三、综合评价情况及评价结论（附相关评分表）

文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目资金绩效评价得分为 91.98 分，其绩效评级为“优”（评价结果详见附件 1）。其中：A 决策类指标满分 20 分，考评得分 17 分；B 过程类指标满分 20 分，考评得分 17 分；C 产出类指标满分 30 分，考评得分 29.87 分；D 效益类指标满分 30 分，考评得分 28.11 分。具体评分结果见表 3-1。

表 3-1 项目整体绩效分析表

指标	A 决策类	B 过程类	C 产出类	D 效益类	合计
权重	20	20	30	30	100
分值	17	17	29.87	28.11	91.98
得分率	85%	85%	99.57%	93.70%	91.98%

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

该类指标主要从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面进行评价，设置了立项依据充分性、立项程序规范性、绩效目标合理性、绩效指标明确性、预算编制科学性、资金分配合理性 6 个三级指标。该类指标满分为 20 分，实际得分为 17 分，得分率 85%。得分情况见表 4-1。

表 4-1 决策类指标评价

指标	权重	得分	得分率
A1 项目立项	6	6	100%
A11 立项依据充分性	3	3	100%
A12 立项程序规范性	3	3	100%
A2 绩效目标	6	3	50.00%
A21 绩效目标合理性	3	1	33.33%
A22 绩效指标明确性	3	2	66.67%
A3 资金投入	8	8	100%
A31 预算编制科学性	5	5	100%
A32 资金分配合理性	3	3	100%
小计	20	17	85%

A11 立项依据充分性指标满分 3 分，得分 3 分。考察项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。

文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目根据《关于进一步完善政策措施巩固退耕还林还草成果的通知》（自然资发〔2022〕191 号）、财政部 国家林草局关于印发《林业草原改革发展资金管理办法》的通知（财资环〔2022〕171 号）、财政部 国家林草局关于印发《林业草原生态保护恢复资金管理办法》的通知（财资环〔2022〕170 号）、山西省财政厅 山西省林业和草原局关于印发《林业草原生态保护恢复资

金管理办法》的通知（晋财资环〔2022〕56号）等文件立项，项目立项符合国家法律法规、国民经济发展规划和相关政策。

文水县林业局的职责范围中包括：组织全县林业和草原生态保护修复和造林绿化工作。组织实施林业和草原重点生态保护修复工程，开展退耕还林还草，指导公益林和商品林的培育，指导、监督全民义务植树、城乡绿化工作。组织、指导林业和草原有害生物防治、检疫工作。监督管理林业和草原资金和国有资产，提出林业和草原预算内投资、财政性资金安排建议，按规定审核全县规划内和年度计划内投资项目。参与拟订全县林业和草原经济调节政策，组织实施林业和草原生态补偿工作。因此项目符合文水县林业局职责范围。根据评分标准，该指标得分 3 分。

A12 立项程序规范性指标满分 3 分，得分 3 分。考察项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。

通过对项目实施单位提供的相关资料进行研读和核实，根据吕梁市规划和自然资源局办公室文件《吕梁市规划和自然资源局办公室转发<山西省林业草原局关于提前下达 2024 年中央财政林业草原改革发展资金计划的通知>》（吕自然资办发〔2024〕19 号）及《吕梁市规划和自然资源局办公室转发山西省林业和草原局关于提前下达 2024 年中央财政林业草原改革发展资金(直达资

金)计划的通知》(吕自然资办发〔2024〕1号)，文水县林业局申请拨付上一轮退耕还林生态林到期面积抚育补助资金及 2017 年、2018 年新一轮退耕还林延长期农户补助，并经县分管领导、财政局主办股室及分管领导、财政局长、县长逐级审批，项目的申请及审批过程符合相关要求和程序。因此，根据指标评分标准，该指标综合得分 3 分。

A21 绩效目标合理性指标满分 3 分，得分 1 分。考察项目所设定的绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。

通过对项目实施单位提供的相关资料进行研读和核实，文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目绩效总体目标设置不完整，只设置了退耕还林补助面积目标值，未从退耕还林补助政策措施的整体完成情况及效益方面设置目标值。因此，根据评分标准，本指标得分 1 分。

A22 绩效指标明确性指标满分 3 分，得分 2 分。依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。

通过对项目实施单位提供的相关资料进行研读和核实，文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目的绩效指标设置不完整，未设置产出质量和产出时效指标，效益指标未

涵盖社会效益，不利于绩效评价时进行对比。因此，根据指标评分标准，该指标综合得分 2 分。

A31 预算编制科学性指标满分 5 分，得分 5 分。考察项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。

通过对项目实施单位提供的相关资料进行研读和核实，文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目根据山西省财政厅关于提前下达 2024 年中央财政林业草原改革发展资金的通知》（晋财资环[2023]207 号）及山西省财政厅《关于提前下达 2024 年中央财政林业草原改革发展资金退耕还林还草延长补助(直达资金)的通知（财资环〔2023〕201 号）文件编制项目补助资金预算，标准明确、预算额度测算依据较充分，项目预算编制相关资料齐全。因此，根据评分标准，该指标得分 5 分。

A32 资金分配合理性指标满分 3 分，得分 3 分。考察项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。

根据《林业草原改革发展资金管理办法》，项目补助根据国家林草局组织核查的面积和补助标准测算年度补助规模，对上一轮政策到期退耕还生态林抚育每亩退耕地每年补助 20 元，新一

轮退耕还林延长期农户补助标准为每亩每年 100 元。预算资金分配依据充分，资金分配额度合理。因此，根据评分标准，该指标得分 3 分。

（二）项目过程情况

该类指标主要从资金管理、组织实施两个方面进行评价，设置了资金到位率、预算执行率、资金使用合规性、管理制度健全性、制度执行有效性 5 个三级指标。该类指标满分为 20 分，实际得分为 17 分，得分率 85%。得分情况见表 4-2。

表 4-2 过程类指标评价

指标	权重	得分	得分率
B1 资金管理	10	10	100%
B11 资金到位率	2	2	100%
B12 预算执行率	3	3	100%
B13 资金使用合规性	5	5	100%
B2 组织实施	10	7	70.00%
B21 管理制度健全性	4	2	50.00%
B22 制度执行有效性	6	5	83.33%
小计	20	17	85%

B11 资金到位率指标满分 2 分，得分 2 分。主要考察实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。

通过对项目实施单位提供的财务相关资料进行研读和核实，文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目预算安排财政资金 22.00 万元，实际到位资金 22.00 万元，资金到位率 100%。因此，根据指标评分标准，该指标得分 2 分。

B12 预算执行率指标满分 3 分，得分 3 分。考察项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。

通过对项目实施单位提供的财务相关资料进行研读和核实，2024 年度文水县林业局收到惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目补助资金 22.00 万元，项目支出 21.47 万元，结余资金 0.53 万元，预算执行率 97.59%。因此，根据指标评分标准，该指标得分 3 分。

B13 资金使用合规性指标满分 5 分，得分 5 分。考察项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。

通过对项目实施单位提供的财务相关资料进行研读和核实，文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目资金使用符合《林业草原生态保护恢复资金管理办法》有关规定，资金拨付有完整的审批程序和手续，不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。因此，根据评分标准，该指标得分 5 分。

B21 管理制度健全性指标满分 4 分，得分 2 分。考察项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，对项目建设或方案实施的检查、监控、督促和资金的安全、规范运行等管理情况是否采取了必要的监控措施，用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况，监控措施对项目质量和资金运行的控制情况。

通过对项目实施单位提供的相关资料进行研读和核实，文水县林业局财务管理制度按照山西省财政厅 山西省林业和草原局关于印发《林业草原生态保护恢复资金管理办法》的通知（晋财资环〔2022〕56 号）执行，未制定相应的业务管理制度。因此，根据评分标准，该指标得分 2 分。

B22 制度执行有效性指标满分 6 分，得分 5 分。考察项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。

通过对项目实施单位提供的相关资料进行研读和核实，文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目在实施过程中严格按照《林业草原生态保护恢复资金管理办法》的规定执行，资金支出有完整的审批程序和手续，但在项目实施过程中对退耕林地管护动态监控不足，宣传力度不够，部分农户对退耕

还林政策的认知和参与度不高。因此，根据评分标准，该指标得分 5 分。

（三）项目产出情况

该类指标主要从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四个方面进行评价，设置了上一轮退耕还生态林抚育补助面积（万亩）、新一轮退耕还林延长期补助面积（万亩）、补助发放准确率、补助发放及时性、上一轮退耕还生态林抚育补助面积（元/亩）、新一轮退耕还林延长期补助面积（元/亩）6 个三级指标。该类指标满分为 30 分，实际得分为 29.87 分，得分率 99.57%。得分情况见表 4-3。

表 4-3 产出类指标评分表

指标	权重	得分	得分率
C1 产出数量	10	9.87	98.70%
C11 上一轮退耕还生态林抚育补助面积（万亩）	5	5	100%
C12 新一轮退耕还林延长期补助面积（万亩）	5	4.87	97.40%
C2 产出质量	7	7	100%
C21 补助发放准确率	7	7	100%
C3 产出时效	7	7	100%
C31 补助发放及时性	7	7	100%
C4 产出成本	6	6	100%
C41 上一轮退耕还生态林抚育补助面积（元/亩）	3	3	100%
C42 新一轮退耕还林延长期补助面积（元/亩）	3	3	100%

指标	权重	得分	得分率
小计	30	29.87	99.57%

C11 上一轮退耕还生态林抚育补助面积（万亩）指标满分 5 分，得分 5 分。主要考察上一轮政策到期退耕还生态林抚育补助实际补助面积是否按计划完成，用以反映和考核上一轮政策到期退耕还生态林抚育补助面积的完成情况。

通过对项目实施单位提供的相关资料进行研读和核实，文水县林业局 2024 年度上一轮政策到期退耕还生态林抚育补助面积目标任务为 1000 亩，实际补助 1000 亩，完成率为 100%。因此，根据评分标准，该指标得分 5 分。

C12 新一轮退耕还林延长期补助面积（万亩）指标满分 5 分，得分 4.87 分。主要考察新一轮退耕还林延长期补助实际补助面积是否按计划完成，用以反映和考核新一轮退耕还林延长期补助面积的完成情况。

通过对项目实施单位提供的相关资料进行研读和核实，文水县林业局 2024 年度新一轮退耕还林延长期补助面积目标任务为 2000 亩，实际补助 1,946.93 亩，完成率为 97.35%。因此，根据评分标准，该指标得分 4.87 分。

C21 补助发放准确率指标满分 7 分，得分 7 分。主要考察补助是否足额准确发放至农户，反映和考核相关单位项目产出的质量指标。

通过对项目实施单位提供的财务相关资料及其他资料进行研读和核实，文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金通过“一卡通”平台全部直接发放到退耕农户本人卡中，补助发放准确率 100%。因此，根据评分标准，该指标得分 7 分。

C31 补助发放及时性指标满分 7 分，得分 7 分。主要考察补助资金是否在年度内及时发放，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。

通过对项目实施单位提供的财务相关资料及其他资料进行研读和核实，文水县林业局惠民惠农财政补贴资金均在 2024 年度发放到退耕农户本人卡中，补助发放及时。因此，根据评分标准，该指标得分 7 分。

C41 上一轮退耕还生态林抚育补助面积（元/亩）指标满分 3 分，得分 3 分。主要考察上一轮退耕还生态林抚育补助是否按照每亩发放标准发放，有无超标准发放，用以反映和考核项目产出成本目标的实现程度。

通过对项目实施单位提供的相关资料进行研读和核实，文水县林业局 2024 年上一轮退耕还生态林抚育补助面积（元/亩）实际按照补贴政策 20 元/亩发放，未超标准。因此，根据评分标准，该指标得分 3 分。

C42 新一轮退耕还林延长期补助面积（元/亩）指标满分 3

分，得分 3 分。主要考察新一轮退耕还林延长期补助是否按照每亩发放标准发放，有无超标准发放，用以反映和考核项目产出成本目标的实现程度。

通过对项目实施单位提供的相关资料进行研读和核实，文水县林业局 2024 年新一轮退耕还林延长期补助面积（元/亩）实际按照补贴政策 100 元/亩发放，未超标准。因此，根据评分标准，该指标得分 3 分。

（四）项目效益情况

该类指标主要从社会效益、生态效益、可持续影响、服务对象满意度四个方面进行评价。设置了增加退耕农户收入、林业草原有害生物无公害防治成效、森林、草原、荒漠生态系统效益发挥、对地区森林生态系统生态效益发挥、森林、草原、荒漠生态系统功能改善可持续影响及项目涉及周边群众满意度 6 个三级指标，该类指标满分 30 分，实际得分 28.11 分，得分率 93.70%。得分情况见表 4-4。

表 4-4 产出类指标评分表

指标	权重	得分	得分率
D1 社会效益	5	5	100%
D11 增加退耕农户收入	5	5	100%
D2 生态效益	15	15	100%
D21 林业草原有害生物无公害防治成效	5	5	100%

指标	权重	得分	得分率
D22 森林、草原、荒漠生态系统效益发挥	5	5	100%
D23 对地区森林生态系统生态效益发挥	5	5	100%
D3 可持续影响	5	5	100%
D31 森林、草原、荒漠生态系统功能改善可持续影响	5	5	100%
D4 服务对象满意度	5	3.11	62.20%
D41 项目涉及周边群众满意度	5	3.11	62.20%
小计	30	28.11	93.70%

D11 增加退耕农户收入指标满分 5 分，得分 5 分。主要考察通过发放 2024 年退耕还林补助是否增加了退耕农户收入，提高了农户生活水平。

通过对满意度调查问卷的回收及查看，文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金的发放增加了退耕农户收入，提高了农户生活水平。因此，根据评分标准，该指标得分 5 分。

D21 林业草原有害生物无公害防治成效指标满分 5 分，得分 5 分。主要考察通过文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目实施是否能有效促进林业有害生物的防治工作。

通过对项目实施单位提供的相关资料进行研读和核实，文水县林业局 2024 年退耕还林补助资金政策有利于巩固退耕还林成果，林业草原有害生物无公害防治成效明显。因此，根据评分标准，该指标得分 5 分。

D22 森林、草原、荒漠生态系统效益发挥指标满分 5 分，得分 5 分。主要考察通过文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目实施对森林、草原、荒漠生态系统效益发挥的促进作用。

通过对项目实施单位提供的相关资料进行研读和核实，文水县林业局 2024 年退耕还林补助资金政策巩固退耕还林还草成果发挥生态效益增强，森林、草原、荒漠生态系统生态效益发挥明显。因此，根据评分标准，该指标得分 5 分。

D23 对地区森林生态系统生态效益发挥指标满分 5 分，得分 5 分。主要考察通过文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目实施对地区森林生态系统效益发挥的促进作用。

通过对项目实施单位提供的相关资料进行研读和核实，文水县林业局 2024 年退耕还林补助资金政策有利于森林草原资源保护，对地区森林生态系统生态效益发挥明显。因此，根据评分标准，该指标得分 5 分。

D31 森林、草原、荒漠生态系统功能改善可持续影响指标满分 5 分，得分 5 分。主要考察通过文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目实施对森林、草原、荒漠生态系统功能改善的可持续影响。

通过对项目实施单位提供的相关资料进行研读和核实，项目实施对森林、草原、荒漠生态系统功能改善可持续影响明显，持续发挥生态作用显著。因此，根据评分标准，该指标得分 5 分。

D41 项目涉及周边群众满意度指标满分 5 分，得分 3.11 分。
主要考核文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目涉及周边群众对项目实施效果的满意程度。一般采用社会调查的方式。

本次绩效评价以退耕还林补助涉及的农户为调查对象开展问卷调查，设置发放问卷 35 份，收回有效问卷 10 份。通过调查问卷分析得出，被调查者对退耕还林补助项目的总体情况满意度为 62.13%。因此，根据评分标准，该指标得分 3.11 分。

五、主要经验及做法

（一）资金管理与使用

严格执行《林业草原改革发展资金管理办法》，项目资金使用规范，申请补助资金资料齐全、流程合规，在申请审核过程中，通过乡村、镇两级核实农户信息，接受群众监督，确保补贴对象准确无误。由乡镇上报林业局，林业局根据乡镇林业站上报资料申请财政资金，所有补贴资金通过惠民惠农“一卡通”平台发放，确保资金直接发放到补贴对象个人银行账户，减少中间环节，提高资金发放效率 and 安全性。资金分配公开透明，无挪用、截留项

目资金的情况发生，有力促进了文水县林业局惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目工作的进展。

六、存在的问题及原因分析

1.绩效目标及指标设置不完整，绩效工作有待进一步完善。

项目组通过研读项目资料发现，文水县林业局在项目绩效自评表中总体目标只设置了退耕还林补助面积目标值，未从退耕还林补助政策措施的整体完成情况及效益方面设置目标值。绩效产出指标设置了数量指标和成本指标，未设置质量指标和时效指标，效益指标未涵盖社会效益，不利于绩效评价时进行对比，绩效目标及指标设置完整性有待提升。

2.管理制度以及制度执行方面存在欠缺。

项目组通过研读项目资料及实地调研发现，文水县林业局未制定与项目相关的管理制度，未根据本地具体情况制定相关验收标准，并制定相应的档案管理制度。

在项目实施过程中，未能对验收工作成果形成书面记录，未按照档案管理制度对所有的验收资料妥善保管。经询问在补助发放前由文水县林业局与各乡镇联合组织了验收，但未形成验收记录，并按相关规定妥善保管完整的验收资料。

退耕林地管护动态监测不足，可能因自然灾害或人为破坏影响长期成效，宣传力度不够，部分农户对退耕还林政策的认知和参与度不高，林牧矛盾突出。

七、下一步改进意见及政策建议

1.强化绩效目标管理，完善绩效指标设置。

建议文水县林业局在下年度申报绩效目标时，从退耕还林补助政策措施的整体完成情况及效益方面设置整体目标，并根据总体目标细化绩效指标，对产出绩效指标完善质量指标及时效指标的设置，效益指标完善社会效益指标的设置，使得项目进行绩效评价时能够按照设定指标值进行对比，有利于提升绩效管理水平。

2.建立健全项目管理制度，加强项目过程管理及档案管理，加强项目过程动态监管。

项目过程管理是保证项目绩效目标实现的重要的环节之一，建议项目实施单位根据项目特点，建立健全相关的项目业务管理制度及质量监管制度，并加强档案管理，制定相应的档案管理制度。在实施过程中，严格按照管理制度组织验收工作并形成验收记录，按照档案管理制度妥善保管所有项目资料。

加强项目过程动态监管，细化措施办法，强化责任落实。制定退耕还林管护实施细则，将退耕还林责任落实到人，建立考核

制度，根据其履行职责的情况进行奖惩，明确破坏退耕还林地行为的法律责任，加强执法力度，对违法行为进行严厉打击。林业部门应与公安、司法等部门密切合作，形成执法合力，确保退耕还林工程的顺利进行。加强宣传培训，提升农户对退耕还林政策的认知和参与度，加强林业部门与乡镇联动，建立定期巡查机制。

八、绩效评级结果应用建议

（一）评价结果公示

依据《政府信息公开条例》等相关规定，将绩效评价情况在一定范围内公开，形成社会监督机制，督促资金使用单位强化责任意识，增强绩效理念，提高项目资金使用效率。建议将评价结果作为下一年度财政预算综合平衡考虑的依据。

（二）强化项目全过程管理，提高政策执行力度

进一步强化项目全过程管理，提高政策执行力度。财政部门要进一步加强审核，严格按照规定申领和使用专项资金，主管单位应加大项目实施的过程监督，确保项目实施全过程合规、合法，实现项目实施目标。

（三）反馈问题至项目主管单位与实施单位，督促问题整改

对本次绩效评价过程中发现的问题，及时反馈于项目主管单位和项目实施单位，由项目主管单位与项目实施单位整改存在的问题，将整改结果上报文水县财政局。

九、其他需要说明的问题

无。

十、附件

附件：1.文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目绩效评价指标体系

附件：2.文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目资金问卷调查方案

附件：3.文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目资金问卷调查分析报告

附件：4.预算项目支出绩效自评表

山西致远盛达会计师事务所有限公司

二〇二五年九月



附件：1. 绩效评价指标体系

文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目
绩效评价指标体系

一级 指标	分值	二级 指标	分值	三级 指标	分值	指标解释	评分标准	得分
决策	20	项目 立项	6	立项依据 充分性	3	项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责，用以反映和考核项目立项依据情况。	评价要点： ①项目立项符合《关于进一步完善政策措施巩固退耕还林还草成果的通知》（自然资发〔2022〕191号）等相关法律法规的政策要求，得1分； ②项目立项符合文水县林业局经济发展和政策要求，得0.5分； ③项目立项与文水县林业局职责范围相符，属于部门履职所需，得0.5分； ④项目属于公共财政支持范围，符合地方事权支出责任划分原则，得0.5分； ⑤项目与相关部门同类项目或部门内部相关项目不重复，得0.5分。	3
				立项程序 规范性	3	项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	评价要点： ①项目按吕梁市规划和自然资源局办公室文件《吕梁市规划和自然资源局办公室转发〈山西省林业草原局关于提前下达2024年中央财政林业草原改革发展资金计划的通知〉（吕自然资办发〔2024〕19号）及《吕梁市规划和自然资源局办公室转发山西省林业和草原局关于提前下达2024年中央财政林业草原改	

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分
							革发展资金(直达资金)计划的通知》(吕自然资办发(2024)1号)要求申请设立,得1分; ②项目审批文件、材料符合财政部 国家林草局关于印发《林业草原生态保护恢复资金管理办法》的通知(财资环(2022)170号)等文件相关要求,得1分; ③事前已经过必要的绩效评估、集体决策等,得1分。	
		绩效目标	6	绩效目标合理性	3	项目所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	评价要点: ①项目有绩效目标,得1分; ②项目绩效目标与实际工作内容的具有相关性,得1分; ③项目预期产出效益和效果符合正常的业绩水平,得0.5分; ④与预算确定的项目投资额或资金量相匹配,得0.5分。	1
				绩效指标明确性	3	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核项目绩效目标的明细化情况。	评价要点: ①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标,得1分; ②指标通过清晰、可衡量的指标值予以体现,得1分; ③指标与项目目标任务数或计划数相对应,得1分。	2
		资金投入	8	预算编制科学性	5	项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准,资金额度与年度目标是否相适应,用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点: ①预算编制经过科学论证,得1分; ②预算内容与项目内容匹配,得2分; ③预算额度测算依据充分,按照标准编制,得1分; ④预算确定的项目投资额或资金量与工作任务相匹配,得1分。	5

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分
过程	20	资金管理	10	资金分配合理性	3	项目预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据充分，得 1.5 分； ②资金分配额度合理，与补助对象相适应，得 1.5 分。	3
				资金到位率	2	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的整体保障程度。	资金到位率 = (实际到位资金 / 预算资金) × 100%，得 3 分。 资金到位率 ≥ 100%，得 3 分； 60% ≤ 资金到位率 < 90%，得分 = 资金到位率 × 3 分； 资金到位率 < 60%，得 0 分。	2
				预算执行率	3	项目预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核项目预算执行情况。	预算执行率 = (实际支出资金 / 实际到位资金) × 100%，得 3 分。 预算执行率 ≥ 90%，得 3 分；60% ≤ 预算执行率 < 90%，得分 = 预算执行率 × 3 分； 预算执行率 < 60%，得 0 分。	3
				资金使用合规性	5	项目资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核项目资金的规范运行情况。	评价要点： ①资金使用符合《林业草原生态保护恢复资金管理办法》的通知（财资环〔2022〕170 号）的规定，得 1 分； ②资金的拨付有完整的审批程序和手续，得 1 分； ③符合项目预算批复的用途，得 1 分； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，得 1 分。 ⑤不存在超标准开支情况。得 1 分。	5
		组织实施	10	管理制度健全性	4	项目实施单位的财务和业务管理制度是否健全，对项目建设或方案实施的检查、监控、督促和资金的安全、规范运行等管理情况是否采取了必要	评价要点： ①已制定或具有相应的财务、业务管理制度、项目质量要求或标准以及相应的财务监控机制，得 2 分； ②财务和业务管理制度合法、合规、完整，得 2 分。	2

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分
						的监控措施,用以反映和考核财务和业务管理制度对项目顺利实施的保障情况,监控措施对项目质量和资金运行的控制情况。		
				制度执行有效性	6	项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	评价要点: ①遵守各项法律法规和相关管理规定,得 1 分; ②项目调整及支出调整手续完备,得 1 分; ③项目资料齐全并及时归档,得 1 分; ④项目实施的人员条件、信息支撑等落实到位,得 1 分; ⑤相应的项目质量检查、监控、督促等必需的控制措施或手段、落实到位,得 1 分; ⑥相应的财务检查等必要的监控措施或手段落实到位,得 1 分。	5
产出	30	产出数量	10	上一轮退耕还生态林抚育补助面积(万亩)	5	考察项目期内上一轮退耕还生态林抚育补助面积是否按政策标准完成,用以反映和考核项目产出数量目标。	按政策标准全部完成,得满分; 未按政策标准完成,得分=实际完成率*分值; 实际完成率=实际完成值/目标值*100%; 目标值是指根据政策标准确定的上一轮退耕还生态林到期面积。	5
				新一轮退耕还林延期补助面积(万亩)	5	考察项目期内新一轮退耕还林延期补助面积是否按政策标准完成,用以反映和考核项目产出数量目标。	按政策标准全部完成,得满分; 未按政策标准完成,得分=实际完成率*分值; 实际完成率=实际完成值/目标值*100%; 目标值是指根据政策标准确定的新一轮退耕还林延期补助面积。	4.87

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分
		产出质量	7	补助发放准确率	7	考察退耕还林补助是否足额发放到农户本人手中，反映和考核相关单位项目产出的质量指标。	补助发放准确率为 100%，得满分；发现一人补助发放不准确的，扣 1 分；直到扣完为止。	7
		产出时效	7	补助发放及时性	7	考察退耕还林补助发放是否及时，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	补助在年度内足额发放，得满分；未在年度内发放完成的，酌情扣减。	7
		产出成本	6	上一轮退耕还生态林抚育补助面积（元/亩）	3	考察上一轮退耕还生态林抚育补助每亩补贴金额是否按标准发放，有无超标标准发放情况，用以反映和考核项目的成本节约程度。	补助按上一轮退耕还生态林抚育补助每亩补贴标准发放的，得满分；超过每增加 1%，扣除权重分值，扣完为止。	3
				新一轮退耕还林长期补助面积（元/亩）	3	考察新一轮退耕还林长期补助每亩补贴金额是否按标准发放，有无超标标准发放情况，用以反映和考核项目的成本节约程度。	补助按新一轮退耕还林长期补助每亩补贴标准发放的，得满分；超过每增加 1%，扣除权重分值，扣完为止。	3
效益	30	社会效益	5	增加退耕农户收入	5	考察退耕还林补助是否能增加退耕农户收入，提高农户生活水平。	补助能增加退耕农户收入的，得 5 分；否则，酌情得分。	5
		生态效益	15	林业草原有害生物	5	考察退耕还林对林业草原有害生物无公害防治的促进作用	退耕还林对林业草原有害生物无公害防治的作用明显的，得满分；否则，酌情得分。	5

一级指标	分值	二级指标	分值	三级指标	分值	指标解释	评分标准	得分
				无公害防治成效		用		
				森林、草原、荒漠生态系统效益发挥	5	考察退耕还林对森林、草原、荒漠生态系统效益发挥的促进作用	退耕还林能有效促进森林、草原、荒漠生态系统效益发挥的，得满分；否则，酌情得分。	5
				对地区森林生态系统效益发挥	5	考察退耕还林对地区森林生态系统效益发挥的促进作用	退耕还林对地区森林生态系统生态效益发挥有明显促进作用的，得满分；否则，酌情得分。	5
		可持续影响	5	森林、草原、荒漠生态系统功能改善可持续影响	5	考察退耕还林对森林、草原、荒漠生态系统功能改善的可持续影响	退耕还林对森林、草原、荒漠生态系统功能改善的可持续影响显著的，得满分；否则，酌情得分。	5
				项目涉及周边群众满意度	5	考察退耕还林涉及区域群众对退耕还林效果的满意程度。一般采用采取社会调查的方式。	根据问卷调查满意结果进行数据分析： 满意度 $\geq 90\%$ ，得 10 分； 满意度 $\leq 60\%$ ，得 0 分； 满意度在 60%-90%之间的，得分=满意度 \times 分值。	3.11
合计	100		100		100			91.98

附件：2. 调查问卷方案

文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目 调查问卷方案

一、调查背景

为全面了解文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目资金的使用情况和绩效情况，切实保障工作的落实，从而提高资金的使用效益和管理水平，我们组织了本次问卷调查。

二、调查目的

经过问卷调查，我们将根据问卷调查结果进行数据分析，剖析文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目资金的使用情况及存在的问题，确定补助对象满意度分值，明确补助对象的满意度情况和建议。

三、调查对象

本次调查的对象为文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目的补助对象。

四、调查内容

调查对象对文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目实施的熟知度及满意度，及项目实施后对调查对象的影响。

五、调查方法

本次问卷调查方法采取随机抽样法，计划发放问卷 35 份。

六、实施步骤

- 1.编写调查问卷，制定问卷调查方案；
- 2.实地进行问卷调查；
- 3.收集整理调查问卷，分析问卷结果；
- 4.撰写问卷调查报告。

七、时间安排

（一）调查准备阶段。

- 1.确定调查对象；
- 2.制定调查工作方案；
- 3.培训调查人员。

（二）现场调查阶段。

- 1.现场实地调查；
- 2.综合评价。调查小组根据实地问卷调查结果汇总分析调查结果。

（三）撰写报告阶段。

- 1.汇总现场阶段所有资料并进行梳理；
- 2.根据方案和现场资料撰写报告。

八、主要事项

- 1.注重行为礼貌；
- 2.实地调查，确保调查质量；
- 3.出现问题及时沟通。

附件 2-1

文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目 满意度调查问卷

您好：

为客观评价惠民惠农财政补贴资金的使用效益，对文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目进行满意度调查，我们组织了本次问卷调查，请根据您的实际情况，如实选择问卷答案。您的回答将是匿名和保密的，您所提供的信息将是本次满意度评价的重要依据。对于您的支持和合作，我们表示衷心的感谢。

1.您所在的乡镇/村庄是

2.您的身份（如退耕农户、村民代表、林业工作人员等）

3.您对退耕还林补助政策的了解程度如何？

A. 非常了解

B. 比较了解

C. 一般

D. 不太了解

E. 完全不了解

4.您是否参与了 2024 年的退耕还林补助项目？

A.是

B.否

5. 您认为退耕还林补助的标准是否合理?

A. 是 B. 否

6. 退耕还林补助是否按时足额发放到您的手中?

A. 是 B. 否

7. 您对退耕还林补助的发放情况是否满意?

A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般

D. 不太满意 E. 非常不满意

8. 您对退耕还林后种植的树种是否满意?

A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般

D. 不太满意 E. 非常不满意

9. 退耕还林后, 您认为当地生态环境是否有所改善?

A. 显著改善 B. 有一定改善 C. 基本无变化

D. 略有恶化 E. 明显恶化

10. 退耕还林补助项目对您的家庭收入有何影响?

A. 显著增加 B. 有所增加 C. 基本无变化

D. 略有减少 E. 明显减少

11. 您对林业部门在退耕还林过程中的服务和管理是否满意?

A. 非常满意 B. 比较满意 C. 一般

D. 不太满意 E. 非常不满意

附件：3. 调查问卷分析报告

文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目 调查问卷分析报告

一、调查对象与调查内容

（一）调查对象

本次调查对象为文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目的补助对象。

（二）调查内容

调查对象对文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目实施的满意度，及项目实施后对调查对象的影响。

二、调查方法与抽样方式

（一）调查方法

本次问卷调查方法采取随机抽样法，计划发放问卷 35 份。

（二）问卷的发放和回收

为保证问卷调查结果的科学性和严谨性，本次问卷调查由评价组进行安排，采用网络小程序调查的形式随机发放，共发放问卷 35 份。收回的问卷经过整理，根据拟定的评分标准对问卷进行打分，得出结论。

三、问卷调查分析

（一）调查对象分析

1.本次调查评价采取网络小程序随机发放问卷的形式，共预计发放问卷 35 份，收回有效问卷 10 份，问卷收回率 28.57%，未达到问卷调查的预期效果。

（二）调查问卷分析

1.您所在的乡镇/村庄是哪儿？在总样本 10 份问卷中，回答所在的乡镇/村庄为退耕还林补助政策范围内乡镇/村庄的有 10 人，占比 100%；其他区域 0 人。

2.您的身份（如退耕农户、村民代表、林业工作人员等）？在总样本 10 份问卷中，回答退耕农户的有 6 人，占比 60%，其他人员 3 人，无效回答 1 人。

3.您对退耕还林补助政策的了解程度如何？在总样本 10 份问卷中，回答非常了解的有 3 人，占比 30%；比较了解的有 2 人，占比 20%；一般的有 1 人，占比 10%；不太了解的有 2 人，占比 20%；完全不了解的有 2 人，占比 20%；满意度为 58%。

4.您是否参与了 2024 年的退耕还林补助项目？在总样本 10 份问卷中，回答是的有 4 人，占比 40%；否的有 6 人，占比 60%。

5.您认为退耕还林补助的标准是否合理？在总样本 10 份问卷中，回答是的有 6 人，占比 60%；否的有 4 人，占比 40%；满意度为 60%。

6.退耕还林补助是否按时足额发放到您的手中？在总样本 10 份问卷中，回答是的有 6 人，占比 60%；否的有 4 人，占比 40%；满意度为 60%。

7.您对退耕还林补助的发放情况是否满意？在总样本 10 份问卷中，回答非常满意的有 3 人，占比 30%；比较满意的有 2 人，占比 20%；一般的有 2 人，占比 20%；不太满意的有 3 人，占比 30%；满意度为 67%。

8.您对退耕还林后种植的树种是否满意？在总样本 10 份问卷中，回答非常满意的有 2 人，占比 20%；比较满意的有 2 人，占比 20%；一般的有 2 人，占比 20%；不太满意的有 4 人，占比 40%；满意度为 60%。

9.退耕还林后，您认为当地生态环境是否有所改善？在总样本 10 份问卷中，回答显著改善的有 2 人，占比 20%；有一定改善的有 5 人，占比 50%；基本无变化的有 3 人，占比 30%；满意度为 78%。

10.退耕还林补助项目对您的家庭收入有何影响？在总样本 10 份问卷中，回答显著增加的有 2 人，占比 20%；有所增加的有 4 人，占比 40%；基本无变化的有 1 人，占比 10%；略有减少的有 1 人，占比 10%；明显减少的有 2 人，占比 20%；满意度为 58%。

11.您对林业部门在退耕还林过程中的服务和管理是否满意？在总样本 10 份问卷中，回答非常满意的有 3 人，占比 30%；比较满意的有 1 人，占比 10%；一般的有 3 人，占比 30%；不太满意的有 2 人，占比 20%；非常不满意的有 1 人，占比 10%；满意度为 56%。

四、调查结论

通过对收回的问卷调查进行统计，文水县林业局 2024 年惠民惠农财政补贴资金“一卡通”项目受益对象的整体满意度为 62.13%，未达到项目预期的效果。

附件:4. 预算项目支出绩效自评表

林业草原改革发展资金2024年新一轮退耕还林延长期补助项目区域绩效自评表

转移支付名称			林业草原改革发展资金				
中央主管部门			财政部、国家林业和草原局				
地方主管部门			山西省林业和草原局		资金使用单位	文水县林业i	
资金投入情况 (万元)				全年预算数 (A)	涉农资金统筹数(B)	全年执行数 (C)	预算执行率 tC/ “ (A-B×100%)
			年度资金总额:	20		19.46925	97.35%
			其中:中央财政资金	20		19.46925	97.35%
			地方财政资金				
			其他资金(自有资金、社会资本、以前年度结转结余资金等)				
资金管理情况					情况说明		存在问题和改进措施
			分配科学性	资金分配规范性	科学		
				资金分配合理性	合理		
			下达及时性	资金分解下达进度	100.00%		
				资金到位率	100.00		
			拨付合规性	资金拨付合规性	合规		
				资金项目支付进度	已支付		
			使用规范性	资金使用规范性	规范		
				项目库管理情况	准确		
			执行准确性	执行制度健全性	健全		
				制度执行有效性	有效		
			预算绩效管理情况	绩效目标下达情况	已下达		
				开展绩效监控情况	已开展		
				绩效自评开展情况	已开展		
			支出责任履行情况	省级履行支出责任情况	已支出		
				市级履行支出责任情况	已支出		
				县级履行支出责任情况	已支出		
总体目标完成情况	总体目标				全年实际完成情况		
	新一轮退耕还林延长期补助面积0.2万亩				新一轮退耕还林延长期补助实际面积0.1946925万亩		
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标		指标值	全年实际完成值	未完成原因和改进措施
	产出指标	数量指标	新一轮退耕还林延长期补助面积(万亩)		0.20	0.1946925	因高速、殡仪馆建设征占及个别地块不合格,无法兑现
		成本指标	新一轮退耕还林延长期补助面积(元/亩)		100.00		

效益指标	生态效益指标	林业草原有害生物无公害防治成效	明显	明显	
		森林、草原、荒漠生态系统生态效益发挥	明显	明显	
		对地区森林生态系统生态效益发挥	明显	明显	
		可持续影响指标	森林、草原、荒漠生态系统功能改善可持续影响	明显	明显
	满意度指标	服务对象满意度指标	项目涉及周边群众满意度(9)	≥95%	
说明	无				

(2024年度)

注：1. 资金使用单位按项目绩效目标填报，主管部门汇总时按区域绩效目标填报
2. 其他资金包括与中央财政资金、地方财政资金共同投入到同一项目的自有资金、社会资金，以及以前年度的结转结余资金等。
3. 全年执行数是指按照国库集中支付制度要求所形成的实际支出。

林业草原改革发展资金上一轮退耕还生态林抚育补助项目区域绩效自评表

(2024年度)

转移支付名称		林业草原改革发展资金				
中央主管部门		财政部、国家林业和草原局				
地方主管部门		山西省林业和草原局		资金使用单位	文水县林业局	
资金投入情况 (万元)			全年预算数 (A)	涉农资金统筹数(B)	全年执行数(C)	预算执行率 (C/(A-B×100%))
		年度资金总额:	2		2.00	100.00%
		其中:中央财政资金	2		2.00	100.00%
		地方财政改资金				
		其他资金(自有资金、社会资本、以前年度结转结余资金等)				
资金管理情况					情况说明	存在问题和改进措施
		分配科学性	资金分配规范性	科学		
			资金分配合理性	合理		
		下达及时性	资金分解下达进度	100.00%		
			资金到位率	100.00%		
		拨付合规性	资金拨付合规性	合规		
			资金项目支付进度	已支付		
		使用规范性	资金使用规范性	规范		
			项目库管理情况	准确		
		执行准确性	执行制度健全性	健全		
			制度执行有效性	有效		
		预算绩效管理情况	绩效目标下达情况	已下达		
			开展绩效监控情况	开展		
			绩效自评开展情况	已开展		
		支出责任履行情况	省级履行支出责任情况	已支出		
市级履行支出责任情况	已支出					
县级履行支出责任情况	已支出					
总体目标完成情况	总体目标			全年实际完成情况		
	上一轮退耕还生态林抚育补助面积1000亩			完成上一轮退耕还生态林抚育补助面积1000亩,2万元		
绩效指标	一级指标	二级指标	三级指标	指标值	全年实际完成值	未完成原因和改进措施
	产出指标	数量指标	上一轮退耕还生态林抚育补助面积(万亩)	0.10	0.1	
		成本指标	上一轮退耕还林延长期补助面积(元/亩)	20.00	20	
	效益指标	生态效益指标	林业草原有害生物无公害防治成效	明显	明显	
			森林、草原、荒漠生态系统生态效益发挥	明显	明显	
		对地区森林生态系统生态效益发挥	明显	明显		
	可持续影响指标	森林、草原、荒漠生态系统功能改善可持续影响		明显	明显	
	满意度指标	服务对象满意度指标	项目涉及周边群众满意度(5)	≥95%		
说明 无						

注：1. 资金使用单位按项目绩效目标填报，主管部门汇总时按区 效目标填报

2. 其他资金包括与中央财政资金、地方财政资金共同投入到同一项目的自有资金、社会资金, 以及以前年度的结转结余资金等。

3. 全年执行数是指按照国库集中支付制度要求所形成的实际支出。