

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力 提升工程项目支出绩效评价报告

晋守道绩评〔2025〕801号

主管部门：文水县水利局

实施单位：中化学城市投资有限公司

委托单位：文水县财政局

评价机构：山西守道文旅科技有限公司

主评人：



2025年10月

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力 提升工程项目支出绩效评价报告

晋守道绩评〔2025〕801号

主管部门：文水县水利局

实施单位：中化学城市投资有限公司

委托单位：文水县财政局

评价机构：山西守道文旅科技有限公司

主评人：

2025年10月

目录

| | |
|----------------------------|----|
| 摘要 | 1 |
| 一、项目基本情况 | 8 |
| （一）项目概况 | 8 |
| （二）资金投入和使用情况 | 16 |
| （三）项目绩效目标 | 18 |
| 二、绩效评价工作开展情况 | 19 |
| （一）绩效评价目的、对象和范围 | 19 |
| （二）绩效评价原则、评价方法、评价依据等 | 20 |
| （三）绩效评价指标体系 | 25 |
| （四）绩效评价工作过程 | 30 |
| 三、综合评价情况及评价结论 | 32 |
| （一）综合评价情况 | 32 |
| （二）评价结论 | 33 |
| 四、绩效评价指标分析 | 37 |
| （一）项目决策情况 | 37 |
| （二）项目过程情况 | 44 |
| （三）项目产出情况 | 54 |
| （四）项目效益情况 | 61 |
| 五、项目主要绩效及经验做法 | 66 |
| （一）主要绩效 | 66 |
| （二）主要经验做法 | 66 |

| | |
|------------------------------|-----|
| 六、项目实施及管理过程中存在的问题及原因分析 | 67 |
| （一）绩效指标设定不够合理 | 67 |
| （二）绩效自评管理不够到位 | 68 |
| （三）资金到位率过低 | 68 |
| （四）项目管护机制不明确 | 69 |
| （五）项目信息未及时公开 | 69 |
| 七、下一步改进意见及政策建议 | 69 |
| （一）加强绩效管理工作 | 69 |
| （二）提高绩效自评质量 | 70 |
| （三）强化资金保障机制 | 70 |
| （四）加快建立项目管护机制 | 70 |
| （五）建立健全信息公开机制 | 71 |
| 八、其他需要说明的问题 | 71 |
| 九、相关附件 | 71 |
| 附件 1 | 72 |
| 附件 2 | 84 |
| 附件 3 | 97 |
| 附件 4 | 115 |
| 附件 5 | 118 |
| 附件 6 | 140 |
| 附件 7 | 144 |
| 附件 8 | 147 |

摘要

一、概述要素

1.项目概况

为深入践行国家治水方略，服务黄河流域生态保护和高质量发展战略全局，文水县聚焦“做好水的大文章”目标任务，按照“让汾河水量丰起来、水质好起来、风光美起来”的要求，根据《文水县文峪河流域防洪规划报告》、《汾河流域防洪能力提升工程分县市任务和任务清单》，开展文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目，通过堤防建设、草皮护坡、主槽格宾石笼防护、修复堤顶防汛抢险道路、桥梁及入河口防护等综合措施，全面提升文峪河防洪减灾能力，筑牢流域生态安全屏障，切实保障人民群众生命财产安全，支撑区域经济社会可持续发展。

2.项目绩效目标

项目年度绩效目标为按照相关规划或实施方案，根据绩效目标并结合实际开展防洪能力提升工程。通过河段疏浚、主槽拓宽及滩地整治等综合工程，调整河道行洪断面，提升治理区域河道防洪能力，使文峪河治理河段的防洪标准达到20年一遇，减少洪涝灾害风险。

3.资金性质及资金收支、结余及结转情况

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目

计划总投资 6862.51 万元，建设所需资金除申请上级补助资金外，其余部分由文水县财政资金配套解决。截至 2025 年 10 月 31 日，实际到位资金 1664.01 万元，资金到位率 24.25%；实际支出 1662.01 万元，其中省级水利转移支付资金支付 1000 万元，省级政府一般债券资金支付 500 万元，市级资金支付 162.01 万元，预算执行率为 99.88%。

4.项目总得分 86.93 分，评价等级为“良”。

二、项目绩效

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目实施后，通过河道疏浚拓宽、滩地整治、水系连通治理等建设工程，河道的行洪断面得到有效扩大，水流下泄更为顺畅，提升治理区域河道防洪能力，使文峪河治理河段的防洪标准达到 20 年一遇，减少洪涝灾害风险，保障沿岸居民生命财产安全；项目配套实施坡面草皮防护、入河口整治和防汛抢险道路修复，完善了项目区的防洪工程体系，修复了河流廊道的生态环境，改善了沿岸景观，促进了人水和谐，实现了安全、环境与景观的多重价值统一。

三、主要经验及做法

1.强化组织领导，协同联动推进

吕梁市水利局高度重视汾河流域防洪能力提升工程项目，成立市水利局汾河流域防洪能力提升工程工作专班，负责汾河流域防洪能力提升工程的组织领导。文水县委、县政

府成立了以县长任组长、副县长任副组长的文水县汾河流域防洪能力提升工程领导小组，领导小组办公室设在县水利局，办公室主任由县水利局局长兼任。同时文水县水利局成立“文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目部”，设立资料组、质量和安全管理组、技术组、综合协调组、财务组，全方位保障项目顺利实施。

2.完善制度建设，强化项目管理

制度建设是工程建设规范化管理的前提，是保证工程建设规范化、科学化运作的基础。为保障项目顺利运行，文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目部围绕文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程，制定了《合同管理制度》、《资料和信息管理制度》、《档案管理制度》、《工程质量管理制度》、《工程建设项目质量事故处理管理制度》、《项目安全生产管理制度》，建立了项目质量管理体系和安全管理体系，全方面提高项目工程管理水平。

四、需关注的主要问题

（一）绩效指标设定不够合理

文水县水利局以市水利局《关于下达 2024 年第二批防洪能力提升工程投资计划的通知》（吕水规计〔2024〕225 号）中附件“2024 年第二批防洪能力提升工程绩效目标表（文水县）”作为项目的绩效目标表，未单独制定项目绩效目标。在指标设置上，部分绩效指标值设置不准确，如“河道治理

长度”指标值为 8.47km，与初设批复的建设内容有所出入；部分绩效指标细化量化程度不够，如产出数量指标仅设置了河道治理长度和堤防工程长度，不能够反映项目的主要建设内容；效益指标和可持续影响指标均为定性指标，如何量化没有明确，不便于后期考核。

（二）绩效自评管理不够到位

文水县水利局按要求开展了绩效自评工作，针对项目形成了《文水县县级部门绩效运行监控报告》，报告涵盖了项目基本情况、预算执行进度和绩效目标运行情况等内容，但对产出指标的实际完成情况统计不够准确，对项目实施过程中存在的问题剖析不足。同时自评工作未严格对照评价指标体系进行量化打分，导致自评结果的完整性和客观性有所欠缺，未能充分发挥其应有的管理效用。

（三）资金到位率过低

根据《文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程可行性研究报告（代项目建议书）》，项目建设所需资金除申请上级补助资金外，其余部分由文水县财政资金配套解决，仅明确了资金来源，但未制定详细的资金筹措计划。项目于 2025 年 4 月 26 日已完工，而项目实际到位资金仅 1664.01 万元，资金到位率 24.25%，大大增加了项目的财务风险，影响项目实施进度。

（四）项目管护机制不明确

《文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程初步设计》对项目的管理机构、管理范围和保护范围、工程运行管理和施工期管理做了明确的论述。但根据评价组实地核查，文水县水利局尚未形成具体的建后管护机制，文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程的建后管护模式尚不清晰明确。

（五）项目信息未及时公开

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目是山西省重点水利工程和民心工程，在项目实施过程中文水县水利局未定期通过相关渠道向社会公示项目建设、资金使用等情况。

五、下一步改进意见及政策建议

（一）加强绩效管理工作

建议文水县水利局强化单位主体责任，按照全面实施预算绩效管理的要求，加强对文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目的绩效管理，制定保证项目绩效可持续发展的配套机制，对绩效目标设定不科学、不合理、不全面的问题及时修改，细化、量化绩效指标，提高绩效目标设置的科学性、合理性，便于后期对项目实施效果开展绩效评价。

（二）提高绩效自评质量

建议文水县水利局完善并严格落实绩效自评管理机制。

开展绩效自评时严格对照《项目支出绩效评价管理办法》等文件要求，在确保框架完整的基础上，详细描述和梳理项目总体绩效目标、各项绩效指标完成情况以及预算执行情况，提高报告的详实性与准确性，确保自评报告能够真实、全面、深刻地反映项目成效与问题，切实发挥其作为内部管理决策和持续改进工作的重要依据作用。

（三）强化资金保障机制

建议文水县水利局积极与上级财政部门进行对接，详细呈报项目完工情况与资金困难，争取上级补助资金投入；同时制定项目资金清算与应急支付方案，优先保障农民工工资及工程尾款支付，防范社会稳定风险。其次建立健全政府投资项目全生命周期资金管理机制，明确资金来源，并制定详细的投资计划，强化资金保障，确保项目资金投入与建设进度相匹配，从源头上杜绝资金缺口风险。

（四）加快建立项目管护机制

建议文水县水利局会同相关部门，依据《2024年水利工程运行管理工作要点》及相关水利工程运行管护规定，制定项目建后管护实施细则，明确项目管护模式，完善人员保障、资金保障和监督考核机制，细化堤防、护岸、植被等设施的日常巡查、维修养护和应急处理标准，将管护成效纳入相关单位绩效考核，通过定期检查与社会监督相结合，确保管护工作责任、标准、资金、监督“四到位”，彻底改变“重建

轻管”局面，保障工程长期发挥防洪生态效益。

（五）建立健全信息公开机制

建议文水县水利局依据《中华人民共和国政府信息公开条例》及相关规定，在县政府门户网站、公众号等平台积极公开项目资金到位与支付情况、建设进度、重大变更事项以及建后管护方案等相关信息。通过建立常态化的信息披露机制，主动接受社会监督，保障公众知情权，从而提升项目的透明度和公众参与感，进一步增强政府投资项目的公信力。

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力

提升工程项目绩效评价报告

为了深入贯彻落实《财政部关于贯彻落实<中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见>的通知》（财预〔2018〕167号）和《中共文水县委办公室 文水县人民政府办公室关于全面实施预算绩效管理的实施方案》（文办函〔2021〕52号）要求，按照《文水县财政局 2025 年财政重点绩效评价实施方案》，山西守道文旅科技有限公司受文水县财政局的委托，于 2025 年 8 月至 10 月对文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目进行绩效评价。

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 立项背景

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央从中华民族永续发展和国家长治久安的战略高度出发，提出“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，全面推动水安全保障能力提升。山西省作为黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略实施的重要区域，坚决贯彻习近平总书记关于治水的重要论述和对山西工作的重要指示精神，严格落实《中华人民共和国黄河保护法》，以山西现代水网建设为牵引，以河湖长制为抓手，统筹推进水资源管控、水生态修复、水利工程建设及水旱灾害防御，为黄河流域生态

保护和高质量发展提供了坚实支撑。

文峪河是汾河的一级支流，发源于吕梁山脉中段东麓主峰孝文山下的庞泉沟自然保护区，河道全长 160km，流域面积 4050km²。本次治理段位于文峪河中下游段，该段河道自 1997 年治理完后，再未进行治疗。现状河道局部行洪能力不足，部分河段主槽行洪断面小，边坡陡，目前堤防存在塌陷、开裂、冲刷坍塌等现象，治导线范围内滩地不规整，局部河段行洪不畅，且年久失修，连年不断的自然淤积，使该河道的行洪能力大大萎缩。目前该段河道右岸部分防汛抢险道路不满足应急抢险需求，防洪保护区的防洪标准与社会和经济发展的要求不相适应，因此对文峪河北张至古贤闸段进行防洪能力提升是非常迫切的。

为深入践行国家治水方略，服务黄河流域生态保护和高质量发展战略全局，文水县聚焦“做好水的大文章”目标任务，按照“让汾河水量丰起来、水质好起来、风光美起来”的要求，抓住汾河流域生态保护和高质量发展机遇，实施文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程。项目通过堤防建设、草皮护坡、主槽格宾石笼防护、修复堤顶防汛抢险道路、桥梁及入河口防护等综合措施，全面提升文峪河防洪减灾能力，筑牢流域生态安全屏障，切实保障人民群众生命财产安全，支撑区域经济社会可持续发展。

2.项目立项依据

实施文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目，主要依据以下文件(按发文单位级别和发文时间排序):

[1]全国人大常委会,《中华人民共和国防洪法》(1997年颁布,2016年修订)。

[2]中共中央、国务院,《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》,2021年10月8日。

[3]国家发展改革委、水利部,《关于进一步加强水利基础设施建设的指导意见》,2022年5月。

[4]国家发展改革委,《“十四五”水安全保障规划》,2022年1月11日。

[5]中共山西省委、山西省人民政府,《山西省黄河流域生态保护和高质量发展规划》,2022年4月7日。

[6]山西省人民政府,《关于印发山西省“十四五”“两山七河一流域”生态保护和生态文明建设、生态经济发展规划的通知》(晋政发〔2021〕34号),2021年10月12日。

[7]山西省人民政府办公厅,《汾河流域防洪能力提升工程实施方案》(晋政办发〔2022〕27号),2022年4月2日。

[8]山西省第十四届人民代表大会常务委员会,《山西省

黄河流域生态保护和高质量发展条例》，2024 年 7 月 26 日通过。

[9]山西省水利厅,《山西省防洪能力提升工程实施方案》，2023 年 4 月 10 日。

[10]山西省水利厅,《山西省“十四五”水安全保障规划》，2023 年 1 月 10 日。

[11]吕梁市人民政府办公室,《吕梁市“十四五”“两山七河一流域”生态保护和生态文明建设、生态经济发展规划》（吕政办发〔2022〕21 号），2022 年 4 月 29 日。

3.项目的主要内容

（1）项目内容

根据山西省河长制办公室、省水利厅发布的《汾河流域防洪能力提升工程分市县任务和任务清单》、山西省水利厅办公室《关于加快推进流域面积 3000 平方公里以上中小河流治理项目前期工作的通知》（晋水办河湖 2021 第 32 号文）、山西省水利厅《关于下达 2024 年第二批防洪能力提升工程投资计划的通知》（晋水财务〔2024〕139 号）等文件要求，安排文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目，建设内容包括河段疏浚、主槽拓宽及滩地整治等建设工程。通过项目建设，调整河道行洪断面，提升治理区域河道防洪能力，使文峪河治理河段的防洪标准达到 20 年一遇，减少

洪涝灾害风险，保障沿岸居民生命财产安全，促进区域经济社会可持续发展。

主要内容：工程治理河道总长度为 8.21km，水系连通退水渠治理总长度 2.48km，河道松木桩防护 4.5km(河长)，坡面草皮防护 26hm²；河道弯道防护 0.4km，新建固河齿墙 1 处，入河口整治 8 处，桥梁防护 5 处，防汛抢险道路修复 3.29km。

(2) 项目范围

项目治理河段位于文峪河文水县北张至古贤闸段（17+077~25+287），治理段沿河两岸有 8 个行政村，1 处工业园区（吕梁文水县百金堡工业园区）。

(3) 项目实施和完成情况

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目共计 1 个单位工程、13 个分部工程、813 个单元工程，计划工期 12 个月。项目于 2024 年 1 月 27 日开工建设，2025 年 4 月 26 日全部完工，工期 15 个月，2025 年 7 月底完成合同工程完工验收。

4.项目组织与管理

(1) 实施方式

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目，包括组织实施、生产准备、竣工验收、后评价等阶段：

1) 组织实施

①代理机构选择：按照招投标法相关规定确定招标代理公司；

②招投标工作：按工程类别，根据实际情况合理划分标段；

③公开招投标：严格遵守国家《招标投标法》、《水利工程项目招标投标管理规定》和相关规定，切实做到公开公正，通过招投标确定项目施工单位和项目监理单位；

④签订合同：中标单位与建设单位签订施工合同及监理合同；

⑤项目公示：及时公示项目相关信息，接受群众监督；

⑥开工建设：施工单位具备开工条件方可开工，同时监理人员进驻施工现场进行全程监理；

⑦项目实施：中标单位严格按照设计方案和施工图纸施工，不得擅自调整。确需调整，根据相关规定执行。

2) 生产准备

①生产组织准备：根据不同类型的工程要求，建立生产经营的管理机构及相应管理制度；

②招收和培训人员：按照生产运营的要求，配备生产管理人员，组织多种形式的培训，并尽早介入工程的施工建设；

③生产技术准备：包括技术资料的汇总、运行技术方案的制定、岗位操作规程制定和新技术准备；

④生产的物资准备：落实投产运营所需要的原材料、协作产品、工器具、备品备件和其他协作配合条件的准备。

3) 项目验收

①竣工验收：项目具备竣工验收条件后，按照“谁审批，谁验收”的原则对项目进行竣工验收；

②固定资产移交：项目验收全部合格，工程试运行正常后，将形成的固定资产全部移交文水县水利局；

③资料收集存档：竣工验收后，建设单位按照有关规定，对项目档案进行收集、整理、组卷、存档。

4) 后评价

后评价：项目竣工投产后，经过 1 至 2 年生产运营，对建设项目开展影响评价、经济效益评价和过程评价。

(2) 项目管理

1) 文水县水利局

①牵头组织文水县汾河流域防洪能力提升工程项目的实施，强化流域统一治理管理，统筹汾河文水段干支流工程布局、规模和标准；

②制定工程任务书，制定时间表和路线图，承担制定分

解年度计划、技术初审、工程质量监督等职责，负责工程实施的综合协调；

③严格落实各项规章制度，确保相关工作人员经常深入工地，跟踪督查，确保监督实效；

④组织初验，初验合格后，提出竣工验收申请报告。

2) 文水县发改局和行政审批局

负责开展项目前期审批工作，积极争取中央预算内资金和地方政府专项债券支持。

3) 文水县财政局

负责落实县级专项资金或政府一般债券支持以及资金使用监督。

4) 文水县自然资源局

负责根据国土空间规划成果，协调落实工程占地指标，指导完善用地手续，组织河道内不稳定基本农田合理有序退出。

5) 文水县生态环境分局

负责开展河道管理范围内危险废物整改清除工作。

6) 文水县交通运输局、县住建局

按照职责对影响行洪的桥梁制定三年改造计划，组织开展桥梁问题综合整治。

7) 文水县农业农村局

依据职能指导做好河道管理范围内耕地种植结构调整工作。

8) 文水县林业局

依职能配合做好河道影响行洪的林木清理工作。

9) 各乡镇人民政府

负责河道土地协调，障碍清理，开展所辖区域河道范围内属于林地的成片林木影响行洪问题综合整治。

(3) 利益相关方

本项目涉及的利益相关方包括：

1) 资金下达与绩效指导单位：山西省财政厅、吕梁市财政局、文水县财政局；

2) 项目主管单位：文水县水利局；

3) 项目实施单位：中化学城市投资有限公司、吕梁市水利勘测设计研究院、山西晋恒源岩土工程有限责任公司；

4) 项目受益方：社会公众。

(二) 资金投入和使用情况

1.项目预算及资金来源

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目计划总投资 6862.51 万元，工程部分静态投资 6168.93 万元。

其中：建筑工程 5096.22 万元，施工临时工程 348.06 万元，独立费用 430.89 万元，基本预备费 293.76 万元；环境保护工程投资 66.91 万元，水土保持工程投资 98.72 万元，建设征地补偿投资 527.95 万元。建设所需资金除申请上级补助资金外，其余部分由文水县财政资金配套解决。2025 年 4 月 26 日项目已完工，但截至 2025 年 10 月 31 日，项目实际到位资金仅 1664.01 万元，资金到位率 24.25%。

表 1-1 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目资金到位情况

| 文件号 | 资金来源 | 到位资金（万元） | 累计资金到位率 |
|-------------------------------------|------------|----------|---------|
| 晋水财务〔2022〕353 号、 吕水规计〔2023〕12 号 | 省级水利转移支付资金 | 1000 | 14.57% |
| 晋水财务〔2024〕139 号、 吕水规计〔2024〕225 号 | 省级政府一般债券资金 | 500 | 21.86% |
| 文财农〔2025〕49 号 | 市级资金 | 164.01 | 24.25% |
| 合计 | | 1664.01 | 24.25% |

2.资金用途和使用方向

根据山西省财政厅、山西省水利厅《汾河流域防洪能力提升工程资金管理办法》（晋财农〔2022〕42 号）文件，防洪能力提升资金重点支持河道综合治理项目，主要用于堤防工程、护岸工程、滩槽整治工程、穿堤建筑物改造工程、分洪闸工程以及非工程措施等与防洪能力提升工程相关的支出。文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目资金主要用于河道滩槽整治、修复堤顶防汛抢险道路、草皮护坡、主槽格宾石笼防护、桥梁及入河口防护等建设工程，资

金使用范围符合相关专项资金管理办法规定。

截至 2025 年 10 月 31 日，文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目共支出 1662.01 万元，其中省级水利转移支付资金支付 1000 万元，省级政府一般债券资金支付 500 万元，市级资金支付 162.01 万元，预算执行率为 99.88%。

表 1-2 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目资金执行管理情况

| 施工或服务单位 | 合同金额（万元） | 已支付金额（万元） | 支付率 |
|------------------|-------------|-----------|---------|
| 中化学城市投资有限公司 | 4783.192778 | 1508.1027 | 31.53% |
| 山西万水水利勘测设计咨询有限公司 | 8.12 | 8.12 | 100.00% |
| 吕梁市水利勘测设计研究院 | 62.10 | 55.89 | 90.00% |
| 山西晋恒源岩土工程有限责任公司 | 37.00 | 33.30 | 90.00% |
| 山西润良工程项目管理咨询有限公司 | 51.88205 | 50.32 | 96.99% |
| 山西水投试验检测有限公司 | 6.2773 | 6.2773 | 100.00% |
| 合计 | 4948.572128 | 1662.01 | 33.59% |

（三）项目绩效目标

1.总体目标

对河道进行清淤疏浚、修建堤防，保证河道行洪能力达到 20 年一遇的设计标准，保护村庄及农田，确保两岸人民群众生命及财产安全；整治理顺紊乱河道，控制河槽摆动，减少洪水对河岸的冲刷、侵蚀、减少河岸坍塌。

2.阶段性目标

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目绩效目标为按照相关规划或实施方案，根据绩效目标并结合实际开展防洪能力提升工程。通过河段疏浚、主槽拓宽及滩

地整治等综合工程，调整河道行洪断面，提升治理区域河道防洪能力，使文峪河治理河段的防洪标准达到 20 年一遇，减少洪涝灾害风险，保障沿岸居民生命财产安全，促进区域经济社会可持续发展。

表 1-3 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目绩效目标表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 目标值 |
|------|-----------|--------------|---------|
| 产出 | 产出数量 | 实施项目数量 | 1 项 |
| | | 河道治理长度 | 8.21 公里 |
| | | 堤防工程长度 | 3.3 公里 |
| | 产出质量 | 完工项目验收合格率 | 100% |
| | | 重大质量事故发生率 | 0% |
| | 产出时效 | 建设及时性 | 及时 |
| | 产出成本 | 是否控制在概算投资内 | 是 |
| 效益 | 社会效益 | 保护人口数 | 1.8 万人 |
| | | 保护耕地面积 | 1.1 万亩 |
| | 生态效益 | 改善生态环境 | 改善 |
| | 可持续影响 | 已建工程是否良性运行 | 是 |
| | | 工程是否达到设计使用年限 | 是 |
| | 服务对象满意度指标 | 受益群众满意度 | ≥90% |

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的、对象和范围

1.绩效评价目的

通过开展文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目绩效评价工作，对项目决策、管理、产出及效益情况进行综合评价，分析资金使用是否达到预期目标、项目管理是否规范，发现问题、分析原因、总结经验，为部门安排

预算、完善政策和改进管理提供参考，进而强化部门的支出责任，促进财政资金科学合理分配，提高财政资金使用效益。

2.评价对象和范围

本次绩效评价对象和范围为文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目 2024 年省级政府一般债券资金 500 万元。

3.评价基准日

项目评价基准日为 2025 年 10 月 31 日。

（二）绩效评价原则、评价方法、评价依据等

1.评价原则

山西守道文旅科技有限公司组织开展本次绩效评价工作，将遵循以下基本原则：

（1）独立原则。受文水县财政局委托，在文水县水利局等被评价对象提供工作便利条件和相关资料情况下独立完成委托事项，不将预算绩效评价业务分包或转包给其他单位或个人，不受各利益相关方的影响。

（2）客观原则。严格按照协议（或合同）约定事项，参照财预〔2020〕10 号、晋财债〔2023〕50 号文件要求，客观公正、实事求是地开展预算绩效评价工作，不出具与客观事实不符的预算绩效评价报告。

（3）规范原则。严格按照绩效评价工作方案组织实施，

合理选取具有代表性的样本，对原始资料进行必要的整理、核查验证和分析研究，形成结论并出具预算绩效评价报告。

2.评价方法

本次绩效评价将综合运用以下评价方法：

（1）成本效益分析法，通过将投入与产出、效益进行关联性分析，评价绩效目标实现程度。

（2）比较法，通过将实施情况与绩效目标、历史情况等进行比较，分析评价绩效目标完成情况。

（3）因素分析法，通过综合分析影响绩效目标实现、实施效果的内外部因素，分析评价绩效目标完成情况。

（4）公众评判法，对无法直接用指标计量其效果的支出，通过专家评估、公众问卷及抽样调查方法就各项绩效评价内容的完成情况进行打分，并根据分值评价绩效目标完成情况。

（5）综合评价法，通过对多个指标加权汇总，分析评价文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目资金总绩效。

3.绩效评价依据

开展文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目绩效评价工作，主要依据如下文件（按发文单位级别和

发文时间排序）：

（1）预算管理相关文件

[1]第十三届全国人民代表大会常务委员会第七次会议审议通过，《中华人民共和国预算法》（2018 修正），2018 年 12 月 29 日.

[2]国务院，《国务院关于进一步深化预算管理制度改革的意见》（国发〔2021〕5 号），2021 年 4 月 13 日.

[3]国务院，《中华人民共和国预算法实施条例》（国令第 729 号），2020 年 8 月 3 日.

[4]中共中央、国务院，《关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号），2018 年 9 月 1 日.

[5]财政部，《地方政府专项债券项目资金绩效管理办法》（财预〔2021〕61 号），2021 年 6 月 10 日.

[6]财政部，《财政部关于委托第三方机构参与预算绩效管理的指导意见》（财预〔2021〕6 号），2021 年 1 月 28 日.

[7]财政部，《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号），2020 年 2 月 25 日.

[8]山西省人民政府，《山西省人民政府关于进一步深化预算管理制度改革的实施意见》（晋政发〔2021〕42 号），

2021 年 12 月 7 日.

[9]山西省人民政府,《山西省政府专项债券管理暂行办法》(晋政发〔2020〕23号),2020年12月10日.

[10]山西省人民政府,《山西省人民政府关于全面实施预算绩效管理的实施意见》(晋发〔2018〕39号),2018年12月6日.

[11]山西省财政厅,《山西省专项债券项目资金绩效管理规范指引(试行)》(晋财债〔2023〕50号),2023年10月23日.

[12]吕梁市财政局,《吕梁市本级政府采购项目绩效评价暂行办法》(吕财购〔2021〕25号),2021年6月24日.

[13]文水县财政局《关于印发县级预算绩效管理暂行办法等制度办法的通知》(文财预〔2022〕122号),2022年.

(2) 防洪能力提升工程相关文件

[1]财政部 水利部,《水利发展资金管理办法》(财农〔2022〕81号),2022年10月29日.

[2]水利部,《水利工程建设程序管理暂行规定》(1998年发布,2014年修正,2016年修正,2017年修正,2019年修正),2018年1月15日.

[3]水利部,《水利建设工程项目管理规定(试行)》(1995

年发布，2014 年修正，2016 年修正），2016 年 8 月 10 日。

[4]山西省财政厅 山西省水利厅，《水利发展资金管理实施办法》（晋财农〔2023〕73 号），2023 年 7 月 6 日。

[5]山西省财政厅、山西省水利厅，《汾河流域防洪能力提升工程资金管理办法》（晋财农〔2022〕42 号），2022 年 5 月 31 日。

[6]山西省人民政府办公厅，《汾河流域防洪能力提升工程实施方案》（晋政办发〔2022〕27 号），2022 年 4 月 2 日。

[7]吕梁市、文水县围绕防洪能力提升工程建设印发的相关文件。

4.评价方向和侧重点把握

本次绩效评价的内容包括：

（1）项目决策情况。包括项目立项依据是否充分、立项程序是否规范；项目绩效目标是否合理、绩效指标是否明确；项目预算编制是否科学、资金分配是否合理等。

（2）资金管理和使用情况。包括资金落实情况、预算执行情况、资金的规范运行情况等。

（3）相关管理制度办法的健全性及执行情况。包括项目财务和业务管理制度是否健全、相关管理制度是否有效执

行等。

（4）产出目标的实现情况。包括产出的数量目标、质量目标、时效目标的实现程度及成本节约情况。

（5）项目实施效益及满意度。包括项目实施所产生的社会效益、生态效益和可持续影响，以及社会公众、服务对象对项目实施效果的满意程度。

其中，侧重点在以下两个方面：

（1）部门职责的落实情况，包括防洪能力提升工程项目政府采购、检测巡查、绩效监控、竣工验收等工作开展情况。

（2）项目资金产出效益情况，包括防洪能力提升工程项目在增加社会就业岗位、保障人民生命财产安全等方面产出的社会效益；在推动周边生态环境改善等方面产出的生态效益。

（三）绩效评价指标体系

1.评价指标体系

依据《省级项目支出绩效评价管理办法》（晋财绩〔2020〕17号）、《文水县财政局2025年财政重点绩效评价实施方案》（文财监〔2025〕4号）等文件，文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目资金绩效评价指标体系，包

括决策、过程、产出和效益四个层面构建。

（1）项目决策

项目决策，是针对项目立项、绩效目标和资金投入情况设置的评价指标。其中，项目立项指标细化为立项依据充分性和立项程序规范性两个三级指标；绩效目标指标细化为绩效目标合理性和绩效指标明确性两个三级指标；资金投入指标细化为预算编制科学性和资金分配合理性两个三级指标。

（2）项目过程

项目过程，是针对项目资金管理和组织实施情况设置的评价指标。其中，资金管理指标细化为资金到位率、预算执行率、财务管理制度健全性和资金筹集使用合规性四个三级指标；组织实施指标细化为管理制度健全性、制度执行有效性、政府采购规范性、绩效自评管理情况、项目质量可控性和信息公开情况六个三级指标。

（3）项目产出

项目产出，是针对项目产出数量、产出质量、产出时效和产出成本情况设置的评价指标。其中，产出数量指标细化为河道拓宽及滩地整治、坡面草皮防护、河道松木桩防护、河道弯道防护、入河口防护、跨河桥梁防护、新建固河齿墙、水系连通退水渠治理和防汛抢险道路修复九个三级指标；产出质量指标细化为验收合格率、安全施工目标、重大质量事

故发生率三个三级指标；产出时效指标细化为完工及时率和验收及时性两个三级指标；产出成本指标细化为成本节约率、社会成本、生态环境成本三个三级指标。

（4）项目效益

项目效益，是针对项目的实施效益和满意度设置的评价指标。其中，效益指标细化为社会效益、生态效益、可持续影响和受益群众满意度四个二级指标，见表 2-1。

表 2-1 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目绩效评价指标体系

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 符号 | 权重 | 目标值 |
|--------------|-------------|-----------|-------|----|---------|
| 决策 (20 分) | 项目立项 (4 分) | 立项依据充分性 | X1.1 | 2 | 充分 |
| | | 立项程序规范性 | X1.2 | 2 | 规范 |
| | 绩效目标 (8 分) | 绩效目标合理性 | X1.3 | 4 | 合理 |
| | | 绩效目标明确性 | X1.4 | 4 | 明确 |
| | 资金投入 (8 分) | 预算编制科学性 | X1.5 | 4 | 科学 |
| | | 资金分配合理性 | X1.6 | 4 | 合理 |
| 过程 (30 分) | 资金管理 (15 分) | 资金到位率 | X2.1 | 5 | 100% |
| | | 预算执行率 | X2.2 | 5 | 100% |
| | | 财务管理制度健全性 | X2.3 | 2 | 健全 |
| | | 资金筹集使用合规性 | X2.4 | 3 | 合规 |
| | 组织实施 (15 分) | 管理制度健全性 | X2.5 | 3 | 健全 |
| | | 制度执行有效性 | X2.6 | 3 | 有效 |
| | | 政府采购规范性 | X2.7 | 3 | 规范 |
| | | 绩效自评管理情况 | X2.8 | 2 | 到位 |
| | | 项目质量可控性 | X2.9 | 2 | 可控 |
| | | 信息公开情况 | X2.10 | 2 | 及时 |
| 产出 (30 分) | 产出数量 (13 分) | 河道拓宽及滩地整治 | X3.1 | 2 | 8.21 公里 |
| | | 坡面草皮防护 | X3.2 | 2 | 26 公顷 |
| | | 河道松木桩防护 | X3.3 | 2 | 4.5 公里 |
| | | 河道弯道防护 | X3.4 | 1 | 0.4 公里 |
| | | 入河口防护 | X3.5 | 1 | 8 处 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 符号 | 权重 | 目标值 |
|--------------|------------|-------------|-------|-----|---------|
| | | 跨河桥梁防护 | X3.6 | 1 | 5 座 |
| | | 新建固河齿墙 | X3.7 | 1 | 1 处 |
| | | 水系连通退水渠治理 | X3.8 | 1 | 2.48 公里 |
| | | 防汛抢险道路修复 | X3.9 | 2 | 3.29 公里 |
| | 产出质量（7 分） | 验收合格率 | X3.10 | 3 | 100% |
| | | 安全施工目标 | X3.11 | 2 | 安全 |
| | | 重大质量事故发生率 | X3.12 | 2 | 0% |
| | 产出时效（5 分） | 完工及时率 | X3.13 | 2.5 | 100% |
| | | 验收及时性 | X3.14 | 2.5 | 及时 |
| | 产出成本（5 分） | 成本节约率 | X3.15 | 3 | ≥3% |
| | | 社会成本 | X3.16 | 1 | 无负面影响 |
| | | 生态环境成本 | X3.17 | 1 | 无负面影响 |
| 效益 (20 分) | 社会效益（7 分） | 增加社会就业岗位 | X4.1 | 2 | 增加 |
| | | 提高河道防洪能力 | X4.2 | 3 | 提高 |
| | | 保障人民生命财产安全 | X4.4 | 2 | 保障 |
| | 生态效益（3 分） | 推动周边生态环境改善 | X4.5 | 3 | 改善 |
| | 可持续影响（5 分） | 长效管护机制建设完备性 | X4.6 | 3 | 完备 |
| | | 工程使用年限 | X4.7 | 2 | ≥30 年 |
| | 满意度（5 分） | 群众满意度 | X4.8 | 5 | ≥90% |

2.评分方法

本次绩效评价将综合运用以下评价方法：

（1）完成比率计分法，按指标的完成程度评分，计算公式为：指标得分=实际完成值/目标值*权重分值。

（2）否决计分法，完成目标值得分，未完成目标值不得分。

（3）区间计分法，根据目标值设置几个连续区间分别赋予对应分值，根据实际完成值所在区间，判定指标得分。

表 2-2 指标评价方法应用示例

| 指标 | 评价/评分方法 | 评价方法应用 |
|---------|----------------|--|
| 投入产出比 | 成本效益法 否决计分法 | <p>第一步，确定目标值：≥ 1</p> <p>第二步，计算产出效益：</p> $\sum_{\tau=0}^{\infty} \frac{1}{(1+r)^{\tau}} \text{产出效益}_{\tau}$ <p>第三步，计算产出效益与投入资金比值</p> $\text{指标得分} = \begin{cases} \text{权重分值} & \text{比值} \geq 1 \\ 0 & \text{比值} < 1 \end{cases}$ |
| 项目完成率 | 比较法 完成率计分法 | <p>第一步，确定目标值：$\geq 90\%$</p> <p>第二步，计算指标得分：</p> $\text{指标得分} = \begin{cases} \text{权重分值} & \text{指标值} \geq 90\% \\ \frac{\text{指标值}}{90\%} \times \text{权重分值} & \text{指标值} < 90\% \end{cases}$ |
| 资金分配合理性 | 比较法 否决计分法 | <p>第一步，确定标准：</p> <p>①预算资金分配依据是否充分，1分；②资金分配额度是否合理，与项目单位或地方实际是否相适应，1分。</p> <p>第二步，计算指标得分：</p> <p>符合得相应权重分，否则不得分。</p> |
| 项目决策 | 综合评价法 | <p>第一步，细化评价层面，项目决策细化为项目立项、绩效目标和资金投入三个指标；</p> <p>第二步，计算指标得分：</p> <p>指标得分=项目立项指标得分+绩效目标指标得分+资金投入指标得分</p> |
| 服务对象满意度 | 公众评判法 区间计分法 | <p>第一步，明确满意度评价层面；</p> <p>第二步，编制满意度评价量表；</p> <p>第三步，实施问卷调查；</p> <p>第四步，计算服务对象满意度；</p> <p>第五步，计算指标得分：</p> <p>指标得分：$\geq 90\%$，记10分；$[85\%-90\%)$，记8分；$[80\%-85\%)$，记6分；$[70\%-80\%)$，记4分；$\leq 70\%$，记0分。</p> |

根据《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10号）、《山西省专项债券项目资金绩效管理规范指引（试行）》（晋财债〔2023〕50号），项目支出绩效评价结果采取评分和评级相结合的方式。总分设置采取百分制，等级划分为四档：90（含）-100分为“优”、80（含）-90分为“良”、

60（含）-80 分为“中”、60 分以下为“差”。

（四）绩效评价工作过程

本次文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目绩效评价实施时间为 2025 年 8 月 12 日至 2025 年 10 月 31 日。具体安排如下：

1.项目启动阶段（8 月 12 日——8 月 13 日）

成立绩效评价项目组，选聘行业专家，与文水县财政局、县水利局积极沟通，查阅相关资料，明确绩效评价基本事项，包括：①项目背景和基本情况；②绩效评价的对象和内容；③项目的绩效目标、管理情况及相关要求；④绩效评价的重点和难点等。

2.工作方案阶段（8 月 14 日——8 月 18 日）

项目组在全面收集资料的基础上，全面了解文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目基本情况，编制绩效评价指标体系、基础数据表和现场核查、社会调查方案，确定评价方法，形成绩效评价工作方案，并于 8 月 18 日前报县财政局审核，领取评审意见，并及时对评价工作方案进行修改完善。

3.评价实施阶段（8 月 19 日——8 月 26 日）

（1）收集和审核资料（8 月 19 日——8 月 20 日）

项目组根据审核后的评价工作方案，分类收集、整理绩效评价相关资料，并对资料进行审核、汇总和分析。

（2）实地调查（8月21日——8月23日）

项目组根据文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目特点和项目实施单位提供的资料，采取现场核查、实地勘察、深度访谈、问卷调查和现场评价等方式进行实地调查和数据采集。

（3）综合评价（8月24日——8月25日）

项目组全面梳理、汇总现场评价和非现场评价情况，根据评价工作方案确定的评价指标体系、工作底稿、工作记录等情况，进行全面的定量定性分析和综合评价，形成初步评价结论。

项目组对文水县水利局的自评结果进行复核，对项目总体绩效目标、各项绩效指标完成情况、预算执行情况进行核实，并提出部门自评复核报告。重点复核绩效自评工作是否按要求开展、预算执行率是否准确、绩效目标完成情况是否真实、自评结果是否客观等，并根据评价工作需要，对存在疑问的重要基础数据资料进行解释说明。

（4）交换意见（8月26日——8月26日）

项目组就绩效评价工作开展情况及初步评价结论与文

水县水利局交换意见。

4.报告撰写阶段（8月27日——10月31日）

（1）报告撰写（8月27日——8月31日）

项目组根据绩效评价的原理和规范，按照规定的文本格式和要求撰写绩效评价报告。报告内容包括：被评价对象基本情况、绩效评价工作开展情况、绩效评价指标体系和评价方法、综合评价情况及评价结论、绩效评价指标分析、项目主要经验做法和存在的问题及原因分析、改进建议及评价结果应用等。

（2）提交初稿（9月1日——9月5日）

项目组与文水县水利局交换意见后，对报告进行修改完善，形成评价结论，并于9月5日前将评价报告初稿报文水县财政局审核。

（3）完善报告（9月6日——10月31日）

项目组根据专家评审意见对评价报告进行修改和完善，由项目主评人签字确认，加盖评价机构公章，于10月31日前向文水县财政局提交正式绩效评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

（一）综合评价情况

评价工作组围绕绩效评价指标体系，通过资料核查、数

据分析、现场调研及深度访谈等方式，对文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目绩效进行客观评价。本次绩效评价采用百分制计分，采用四等级制确定绩效级别。经过测算，文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目绩效评价得分为 86.93 分，绩效级别评定为“良”。

表 3-1 绩效评价得分情况

| 评价指标 | 权重（%） | 评价得分 | 得分率 | 评价等级 |
|------|-------|-------|--------|------|
| 决策 | 20 | 17.50 | 87.50% | 良 |
| 过程 | 30 | 23.20 | 77.33% | |
| 产出 | 30 | 27.44 | 91.47% | |
| 效益 | 20 | 18.79 | 93.95% | |
| 总分 | 100 | 86.93 | 86.93% | |

（二）评价结论

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目，在项目立项、资金管理、制度管理等方面较为规范，对项目财政资金的监督管理总体有效，基本实现了预期目标，取得了一定的社会效益、生态效益，具体情况如下：

1.决策方面

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目，项目立项符合国家法律法规和相关政策，符合《文水县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，与文水县水利局职责范围相符，属于部门履职所需，项目治理河段与 2008 年以来的文峪河系统治理河段不重复，是山西省水利厅列入 2023 年投资计划的项目，符合政府债

务资金支持领域和方向。项目按照规定的程序申请设立，相关审批文件、材料符合要求，开工程序及审批完成及时，事前经过必要的可行性研究、初步设计，并经专家论证或集体决策，项目立项程序规范。文水县水利局以市水利局投资计划文件中的绩效目标表作为项目绩效目标参考，未单独制定，绩效目标与实际工作内容相关，项目预期产出效益和效果符合正常业绩水平；绩效指标细化至三级指标，设置了具体的指标值，但部分绩效指标值设置不准确，部分绩效指标细化量化程度不够。在资金投入方面，《文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程技施图设计预算书》中的预算确定的项目资金量与工作任务相匹配，测算依据充分，按照标准编制，经过相关专家科学论证，资金分配依据充分，分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应。

2.过程方面

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目初设批复总投资 6862.51 万元，截至 2025 年 10 月 31 日，实际到位资金 1664.01 万元，资金到位率 24.25%；实际支出 1662.01 万元，预算执行率为 99.88%。在资金使用方面，严格遵循国家财经法规和《汾河流域防洪能力提升工程资金管理办法》（晋财农〔2022〕42 号）、《水利发展资金管理实施办法》（晋财农〔2021〕64 号）等相关资金管理制度办法

的规定，制定了《财务管理制度》，资金的拨付有完整的审批程序和手续，建有资金支出台账；但未制定详细的资金筹措计划，资金到位率过低，无法确保项目资金投入。

为保障项目顺利运行，文水县水利局成立了项目领导小组和项目部，围绕文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程，制定了《合同管理制度》、《资料和信息管理制度》、《档案管理制度》等制度，提高项目工程管理水平。在项目实施过程中，严格遵循国家及山西省制定的相关管理规定，项目招投标资料、可研、初设、预算评审、合同、项目变更等相关资料齐全并及时归档，项目不涉及重大变更，涉及一般变更 11 项；项目分 2 次履行招投标程序，政府采购项目信息及时进行了公示公开，按照采购要求及时完成相关合同的签订，政府采购流程规范。

文水县水利局按要求开展了绩效自评工作，报告涵盖了项目基本情况、预算执行进度和绩效目标运行情况等内容，但存在产出指标不准确、问题剖析不足、未量化打分等问题。在项目实施过程中未定期通过相关渠道向社会公示项目建设、资金使用等情况。为了保证防洪能力提升工程建设质量，项目部建立质量管理体系，项目质量受吕梁市水利发展中心工程质量与安全科监督。

3.产出方面

产出数量方面，除防汛抢险道路修复工程完工率为96.87%，其余工程的完工率均达100.00%。产出质量方面，文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目于7月31日开展单位工程验收，施工质量符合设计及规范要求，单位工程质量等级合格；在项目施工过程中，未发生重大安全责任事故和重大质量事故。产出时效方面，工程实际开工于2024年1月27日，2025年4月26日全部完工，工期15个月，工程施工时间在年度进度计划安排内。产出成本方面，虽然项目尚未开展竣工审计，无法知晓实际成本，但文水县财政局对文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目的可研编制费、设计费、勘察费等进行预算评审，审减率13.10%，且项目合同金额均控制在预算金额之内；项目施工过程中未出现媒体重大负面舆情报道，未发生重大诉讼案件，不存在因环境措施保护不到位被处罚等情形。

4.效益方面

社会效益方面，文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目在建设期为当地居民提供了就业岗位，提高河道防洪能力，完善了防洪体系，通过理顺河势、清淤疏浚河道、加固岸线，保护沿线数万亩耕地及道路、桥梁等基础设施免遭冲毁，保障两岸人民的生命财产安全。生态效益方面，项目实施改善了水域生态环境，为水生生物提供了更适宜的

栖息条件；强化了岸坡的结构稳定性，恢复了河道沿岸的植被覆盖，推动周边生态环境改善。可持续影响方面，项目初步设计对防洪能力提升工程项目的管理机构、管理范围和保护范围、工程运行管理和施工期管理做了明确的论述，但文水县水利局尚未形成具体的建后管护机制；根据《文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程单位工程验收鉴定书》，完工项目均能达到设计标准。受益群众满意度方面，治理河道沿线的常住居民对工程质量、提升防洪排涝能力、保障人民生命财产安全、改善周边生态环境等方面的综合满意度为 89.52%。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

决策指标从项目立项、绩效目标设置、资金投入情况三方面进行评价，决策指标分值共计 20 分，评价得分 17.50 分，得分率为 87.50%。

表 4-1 决策指标得分情况

| 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 得分 | 得分率 |
|------|--------------|----|-------|---------|
| 项目立项 | X1.1 立项依据充分性 | 2 | 2 | 100.00% |
| | X1.2 立项程序规范性 | 2 | 2 | 100.00% |
| 绩效目标 | X1.3 绩效目标合理性 | 4 | 3 | 75.00% |
| | X1.4 绩效指标明确性 | 4 | 2.50 | 62.50% |
| 资金投入 | X1.5 预算编制科学性 | 4 | 4 | 100.00% |
| | X1.6 资金分配合理性 | 4 | 4 | 100.00% |
| 合计 | | 20 | 17.50 | 87.50% |

1.项目立项

（1）立项依据充分性

汾河纵贯山西南北，是黄河的第二大支流，是山西重要的生态屏障和重要的经济地带。党的十八大以来，习近平总书记多次对汾河流域生态环境保护作出重要指示。2021年4月23日，中共中央、国务院印发《关于新时代推动中部地区高质量发展的意见》，提出以河道生态整治和河道外两岸造林绿化为重点，建设汾河等河流生态廊道。2021年10月8日，中共中央、国务院印发《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》，要求在汾渭平原区等重点区域实施山水林田湖草生态保护修复工程。为推动黄河流域生态保护和高质量发展战略在我省走深走实，山西省出台《以汾河为重点的“七河”流域生态保护与修复总体方案》，打响汾河生态保护与修复治理攻坚战，坚持控污、增湿、清淤、绿岸、调水“五策并举”，全面系统治理汾河。《山西省黄河流域生态保护和高质量发展规划》，提出聚焦黄河重点河段、重点地区的防洪任务，加强汾河、沁河等河流防洪安全，完善干流防洪体系。《山西省防洪能力提升工程实施方案》结合全省流域现状和水毁调查，对全省流域防洪和流域治理管理作出部署。《汾河流域防洪能力提升工程实施方案》系统梳理汾河流域防洪短板，启动实施汾河流域防洪能力提升工程，重点对汾河干流，流域面积200平方公里以上流经市、县、乡镇政府所在地的支流，以及2021年秋汛洪灾水毁严重的支

流共 67 条河流进行综合整治。项目立项符合国家法律法规和相关政策，属于国家和省委省政府确定的重点行业、重点区域、重大项目。

为深入贯彻落实习近平总书记视察山西的重要讲话重要指示精神，按照省委省政府“一泓清水入黄河”的总体部署，文水县聚焦“做好水的大文章”目标任务，根据《文水县文峪河流域防洪规划报告》、《汾河流域防洪能力提升工程分县市任务和任务清单》，积极开展文峪河河道治理和生态修复工程，全面提升防洪减灾能力，改善生态环境，为全县经济社会全方位推进高质量发展提供水支撑和水保障。《文水县国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，强调加强重点流域生态保护，突出抓好汾河、文峪河、磁窑河三条河流流域的环境综合治理和湿地生态系统保护修复。项目立项符合国民经济和社会发展规划，与文水县水利局职责范围相符，属于部门履职所需，项目治理河段与 2008 年以来的文峪河系统治理河段不重复。文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目属于政府投资项目，是山西省重点水利工程和民心工程，符合政府债务资金支持领域和方向。可见，**立项依据充分性指标 2 分，评价得分 2 分。**

（2）立项程序规范性

文水县水利局根据《中华人民共和国防洪法》、《水利

《工程建设项目管理规定》、《水利工程建设程序管理暂行规定》、《山西省水工程管理条例》等相关文件规定，开展文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目。2023年2月24日，项目取得文水县自然资源局《关于文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程用地情况的复函》（文自然资函〔2023〕19号）；2023年5月5日，项目取得文水县自然资源局《关于“文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程”项目不需选址的函》（文自然资函〔2023〕50号）；2023年5月25日，项目取得文水县行政审批服务管理局《关于文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程可行性研究报告（代项目建议书）的批复》（文审管投资发〔2023〕51号）；2023年12月15日，项目取得文水县行政审批服务管理局《关于文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程初步设计的批复》（文审管设计发〔2023〕156号）；项目按照规定的程序申请设立，立项、可研、用地等审批文件、材料符合相关要求，开工程序及审批完成及时；项目事前经过必要的可行性研究、初步设计，并经专家论证或集体决策，开工备案表见图4-1。可见，**立项程序规范性指标2分，评价得分2分。**

山西省水利工程开工备案表

编号：(吕水建) 备〔 2024 〕第 1 号

| | | | |
|--|--|---------------------------|--|
| 工程名称 | 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程 | | |
| 项目法人 | 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目部 | | |
| 建设地点 | 吕梁市文水县 | | |
| 计划开工日期 | 2024 年 1 月 | 计划竣工日期 | 2025 年 1 月 |
| 初步设计批复单位 | 文水县行政审批服务管理局 | 批复文号 | 文审管投资发〔2023〕51 号 |
| 投资计划批复单位 | | 批复文号 | |
| 主体工程招标情况是否报备 | | 是 | |
| 质量监督单位 | 吕梁市水利发展中心工程质 量与安全科 | 质量监督书 编号 | 吕水质监书〔2024〕1 号 |
| 勘察单位名称 及合同编号 | 山西晋恒源岩土工程有限 责任公司 合同编号： | 设计单位名称 及合同编号 | 吕梁市水利勘测设计研究院 |
| 监理单位名称及合同 编号（主体工程） | 山西润良工程项目管理咨询 有限公司 合同编号： WYHWSXBZZGXZDFHNL SGC-QT-JL-001(2023) | 施工单位名称 及合同编号 （主体工程） | 中化学城市投资有限公司 合同编号： CNCECUI-TZ-EN-2023-012 |
| 建设工程用地批准 情况 | 2023 年 2 月 24 日，文水县自然资源局以文自然资函〔2023〕19 号文《关于文 峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程用地情况的复函》函告我局，本工 程不需用地。 2023 年 5 月 5 日，文水县自然资源局以文自然资函〔2023〕50 号文《关于文 峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目不需选址的函》函告我局，本 工程不需选址。 | | |
| 投资落实情况 | 已落实 2023 年省级水利转移支付资金 1000 万元 | | |
| 征地、拆迁和施工场地 “四通一平”等准备 情况 | 本工程项目施工用水、用电由建设单位提供接点；施工道路基本通畅；通讯 以移动手机为主，施工单位可自主解决；施工临建用地可在现场平整，合理规划 施工。 | | |
| 施工图纸交付情况 | 按照合同约定提供施工图，确保工程施工进度按期完成施工。 | | |
| 料、主要设备到场情况 | 施工单位按照工期计划配备相应机械设备及人员物资。 | | |
| 项目法人申报意见 <div style="text-align: right;"> 项目法人代表人签字：  单位（盖章）： 2024 年 2 月 8 日 </div> | | | |
| 省（市）水行政主管部门意见 <div style="display: flex; justify-content: space-between;"> <div>  负责人签字： </div> <div style="text-align: right;"> 单位（盖章）： 2024 年 2 月 22 日 </div> </div> | | | |

注：编号中，（ ）为发文机关代字、〔 〕为发文年份、“第 号”为备案顺序号 11008014167

图 4-1 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程开工备案表

2.绩效目标

(1) 绩效目标合理性

文水县水利局未围绕项目单独制定绩效目标表，直接把吕梁市水利局《关于下达 2024 年第二批防洪能力提升工程投资计划的通知》（吕水规计〔2024〕225 号）中附件“2024 年第二批防洪能力提升工程绩效目标表（文水县）”作为项目的绩效目标表，项目绩效年度目标为“按照相关规划或实施方案，根据绩效目标并结合地方实际开展防洪能力提升工程”。绩效目标与实际工作内容相关，项目预期产出效益和效果符合正常业绩水平，与预算确定的项目投资额或资金量相匹配。可见，绩效目标合理性指标 4 分，评价得分 3 分。

(2) 绩效指标明确性

2024 年第二批防洪能力提升工程绩效目标表（文水县）提出了绩效年度目标，将绩效目标细化到了三级指标，设置了具体的指标值。项目绩效目标表中设置了项目的产出、效益和满意度指标，绩效目标通过清晰、可衡量的指标值予以体现，但部分绩效指标值设置不准确，如“河道治理长度”指标值为 8.47km，与初设批复的建设内容有所出入；部分绩效指标细化量化程度不够，如产出数量指标仅设置了河道治理长度和堤防工程长度，不能够反映项目的主要建设内容；效益指标和可持续影响指标均为定性指标，如何量化没有明确，不便于后期考核。可见，绩效指标明确性指标 4 分，评

价得分 2.5 分。

3.资金投入

(1) 预算编制科学性

在文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目建设任务、前期调查踏勘和初步设计的基础上，吕梁市水利勘测设计研究院依据《关于调整水利工程计价依据增值税计算标准的通知》（办财务函〔2019〕448号）、《水利工程设计概（估）算编制规定》（水总〔2014〕429号）、《水利建筑工程概算定额》（2002）、《水利建筑工程预算定额》（2002）等相关标准，编制《文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程技施图设计预算书》，预算内容与项目内容相匹配，测算依据充分，按照标准编制，预算确定的项目资金量与工作任务相匹配。经评价组实地核查，项目预算书的工程预算投资与《文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程初步设计》相差不大，项目总投资及资金来源经过相关专家科学论证。可见，**预算编制科学性指标 4 分，评价得分 4 分。**

(2) 资金分配合理性

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目预算资金分配依据山西省水利厅《关于提前下达 2023 年省级水利转移支付资金（基金）投资计划的通知》（晋水财务〔2022〕353号）、吕梁市水利局《关于下达 2024 年第二批

防洪能力提升工程投资计划的通知》（吕水规计〔2024〕225号）、文水县行政审批服务管理局《关于文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程初步设计的批复》（文审管设计发〔2023〕156号），项目概算总投资 6862.51 万元，工程部分静态投资 6168.93 万元，其中建筑工程 5096.22 万元，占总投资费用的 74.26%；施工临时工程 348.06 万元，占总投资费用的 5.07%；独立费用 430.89 万元，占总投资费用的 6.28%；基本预备费 293.76 万元，占总投资费用的 4.28%；环境保护工程投资 66.91 万元，占总投资费用的 0.98%；水土保持工程投资 98.72 万元，占总投资费用的 1.44%；建设征地补偿投资 527.95 万元，占总投资费用的 7.69%。项目预算资金分配依据充分，分配额度合理，与项目单位或地方实际相适应。可见，资金分配合理性指标 4 分，评价得分 4 分。

（二）项目过程情况

过程指标从项目资金管理和组织实施情况两个方面进行评价，共计 30 分，评价得分 23.20 分，得分率为 77.33%。

表 4-2 过程指标得分情况

| 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 得分 | 得分率 |
|------|----------------|----|------|---------|
| 资金管理 | X2.1 资金到位率 | 5 | 1.21 | 24.20% |
| | X2.2 预算执行率 | 5 | 4.99 | 99.80% |
| | X2.3 财务管理制度健全性 | 2 | 2 | 100.00% |
| | X2.4 资金筹集使用规范性 | 3 | 2 | 66.67% |
| 组织实施 | X2.5 管理制度健全性 | 3 | 3 | 100.00% |
| | X2.6 制度执行有效性 | 3 | 3 | 100.00% |
| | X2.7 政府采购规范性 | 3 | 3 | 100.00% |
| | X2.8 绩效自评管理情况 | 2 | 1 | 50.00% |
| | X2.9 项目质量可控性 | 2 | 2 | 100.00% |

| 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 得分 | 得分率 |
|------|--------------|----|-------|--------|
| | X2.10 信息公开情况 | 2 | 1 | 50.00% |
| 合计 | | 30 | 23.20 | 77.33% |

1.资金管理

（1）资金到位率

根据山西省水利厅《关于提前下达 2023 年省级水利转移支付资金（基金）投资计划的通知》（晋水财务〔2022〕353 号）、吕梁市水利局《关于下达 2024 年第二批防洪能力提升工程投资计划的通知》（吕水规计〔2024〕225 号）、文水县财政局《关于下达 2024 年第二批防洪能力提升工程投资计划的通知》（文财农〔2024〕821 号）、《关于下达“一泓清水入黄河”水利领域工程资金的通知》（文财农〔2025〕49 号），截至 2025 年 10 月 31 日，到位省级水利转移支付资金 1000 万元，省级政府一般债券资金 500 万元，市级资金 164.01 万元，共计 1664.01 万元，资金到位率 24.25%。可见，资金到位率指标 5 分，评价得分 1.21 分。

（2）预算执行率

截至 2025 年 10 月 31 日，文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目资金共支出 1662.01 万元，预算执行率为 99.88%，项目资金使用明细见表 4-3。可见，预算执行率指标 5 分，评价得分 4.99 分。

表 4-3 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目资金使用明细

| 支付时间 | 支付对象 | 资金来源 | 资金用途 | 支出金额（万元） |
|------------------|----------|-------|-----------|----------|
| 2023 年 12 月 11 日 | 中化学城市投资有 | 省级水利转 | 文峪河文水县北张至 | 924.50 |

| 支付时间 | 支付对象 | 资金来源 | 资金用途 | 支出金额（万元） |
|------------------|--|------------|----------------------------|----------|
| | 限公司 | 移支付资金 | 古贤闸段防洪能力提升工程进度款 | |
| 2023 年 12 月 11 日 | 山西润良工程项目管理咨询有限公司 | 省级水利转移支付资金 | 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程监理预付款 | 15.50 |
| 2023 年 12 月 12 日 | 吕梁市水利勘测设计研究院 | 省级水利转移支付资金 | 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程设计费 | 18.63 |
| 2023 年 12 月 12 日 | 山西万水水利勘测设计咨询有限公司 | 省级水利转移支付资金 | 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程可研编制费 | 8.12 |
| 2023 年 12 月 12 日 | 山西晋恒源岩土工程有限责任公司 | 省级水利转移支付资金 | 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程勘察费 | 11.10 |
| 2024 年 10 月 31 日 | 山西润良工程项目管理咨询有限公司 | 省级水利转移支付资金 | 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程监理费 | 14.00 |
| 2024 年 10 月 31 日 | 山西润良工程项目管理咨询有限公司 | 省级水利转移支付资金 | 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程监理费 | 6.00 |
| 2024 年 10 月 31 日 | 山西水投试验检测有限公司 | 省级水利转移支付资金 | 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程检测费 | 2.15 |
| 2024 年 10 月 31 日 | 中化学城市投资有限公司 | 省级政府一般债券资金 | 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程款 | 416.00 |
| 2024 年 10 月 31 日 | 山西晋恒源岩土工程有限责任公司 | 省级政府一般债券资金 | 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程勘察费 | 22.00 |
| 2024 年 10 月 31 日 | 山西水投试验检测有限公司 | 省级政府一般债券资金 | 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程检测费 | 0.35 |
| 2024 年 12 月 2 日 | 山西晋恒源岩土工程有限责任公司 | 省级政府一般债券资金 | 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程勘察费 | 0.20 |
| 2024 年 12 月 16 日 | 吕梁市水利勘测设计研究院 | 省级政府一般债券资金 | 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程设计费 | 37.26 |
| 2024 年 12 月 23 日 | 中化学城市投资有限公司文峪河文水县北张至古贤阿段防洪能力提升工程勘察设计施工总承包其他项目工程项目农民工工资专用账户 | 省级政府一般债券资金 | 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程款 | 24.19 |
| 2025 年 9 月 26 日 | 山西润良工程项目管理咨询有限公司 | 市级资金 | 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程监理费 | 14.82 |
| 2025 年 10 月 15 日 | 山西水投试验检测有限公司 | 市级资金 | 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升 | 3.7773 |

| 支付时间 | 支付对象 | 资金来源 | 资金用途 | 支出金额（万元） |
|------------------|-------------|------|------------------------|----------|
| | | | 升工程检测费 | |
| 2025 年 10 月 17 日 | 中化学城市投资有限公司 | 市级资金 | 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程款 | 143.4127 |
| 合计 | | | | 1662.01 |

（3）财务管理制度健全性

为规范和加强项目资金管理，提高资金使用效益，文水县水利局根据《中华人民共和国财政法》、《汾河流域防洪能力提升工程资金管理办法》、《基本建设财务管理规定》等有关法律法规和专项资金管理办法，于 2021 年 6 月制定《财务管理制度》，以做好工程资金管理工作；文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目部于 2023 年 12 月制定《财务管理制度》，明确财务组的职责，规定财务报销流程，做到资金到项目、管理到项目、核算到项目、责任到项目。可见，财务管理制度健全性指标 2 分，评价得分 2 分。

（4）资金筹集使用规范性

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目为政府投资的公用事业项目，资金来源为上级资金及县财政配套资金，资金来源符合相关规定，一般债券资金不是项目资金的唯一来源，但未制定详细的资金筹措计划，文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目于 2025 年 4 月 26 日已完工，而截至 2025 年 10 月 31 日，项目到位资金

1664.01 万元，资金到位率仅 24.25%，无法确保项目资金投入。

在项目资金使用方面，文水县水利局严格遵循《水利发展资金管理办法》（财农〔2022〕81号）、《汾河流域防洪能力提升工程资金管理办法》（晋财农〔2022〕42号）、《水利发展资金管理实施办法》（晋财农〔2021〕64号）等相关资金管理制度办法的规定，在资金申请、拨款、支付等环节实施程序规范，符合国家财经法规和财务管理制度及有关债务资金管理的规定。在项目建设期间严格按照资金规定用途使用资金，不存在擅自改变资金用途、挪用项目资金或变相支出资金的情况；同时资金的拨付有完整的审批程序和手续，在项目建设期间收支独立核算，建有资金支出台账。可见，**资金筹集使用规范性指标 3 分，评价得分 2 分。**

表 4-4 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目合同支付方式

| 合同 | 支付方式 | 签订时间 | 合同金额(元) |
|--------------------------------------|--|------------------|--|
| 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程可行性研究报告（技术服务合同） | 待可研批复后，依据县财政局评审结果一个月内一次性付清。 | 2023 年 1 月 | 81200 |
| 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程监理项目 | 第一次付款，监理单位、施工单位均已进场，并已具备开工条件，支付 30%；随工程进度支付至 97%；工程竣工验收后支付剩余的 3%。 | 2023 年 10 月 9 日 | 518820.5 |
| 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程勘察设计的施工总承包其它项目 | 预付款的金额或比例为：设计、勘察合同价的 30%，建安费合同价的 20%。 工程进度款：承包人初步设计批复后支付至勘察费、设计费的 60%，完成施工图设计后支付至勘察费、设计费的 90%，竣工验收后付清剩余费用。 进度付款的审核方式和支付的约定：发包人收到上述资料后，如确认资料符合要求，应在 10 个工作日内完成审核并向承包人出具经发包人及相关单位签认的进度结算书。如资料不符合要求，发包人 | 2023 年 10 月 11 日 | 56054027.78 （其中勘测费 370000 元，设计费 621000 元） |

| 合同 | 支付方式 | 签订时间 | 合同金额(元) |
|-----------------------------------|--|-----------------|---------|
| | 应及时通知承包人,由承包人将资料修改后重新申报,发包人应在签发进度结算书后的 10 天内,按完成合格工程价款的相应比例支付工程进度款,付款比例为已完计量工程价的 80%。完工后支付承包人至已完计量工程价的 90%,竣工验收合格、结算审计后支付承包人至工程审计价的全部款项。工程终审结算 3%的作为质量保证金,以保函形式出具。 | | |
| 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程检测服务项目技术服务合同 | 甲乙双方对形成的结算文件进行确认后,乙方开具发票,向甲方提出付款要求。甲方在收到乙方提供的付款要求及有效结算票据后 15 个工作日内支付。 | 2024 年 1 月 18 日 | 62273 |

2.组织实施

(1) 管理制度健全性

为保障项目顺利运行，文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目部围绕文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程，制定了《合同管理制度》、《资料和信息管理制度》、《档案管理制度》、《工程质量管理制

度》、《工程建设项目质量事故处理管理制度》、《项目安全生产管理制度》，提高项目工程管理水平，业务管理制度合法、合规、完整，能够满足项目建设管理需求。可见，管理制度健全性指标 3 分，评价得分 3 分。

(2) 制度执行有效性

在项目实施过程中，文水县水利局、施工和监理单位严格遵守《水利工程项目档案管理规定》、《汾河流域防洪能力提升工程实施方案》(晋政办发〔2022〕27 号)、《“一泓清水入黄河”工程方案》(晋政办发〔2023〕14 号)等国

家及山西省制定的相关管理规定，项目招投标资料、可研、初设、预算评审、合同、项目变更等相关资料齐全并及时归档，项目不涉及重大变更，涉及一般变更 11 项，设计修改施工单等变更资料齐全。为统筹推进文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目，在文水县政府领导下，于 2022 年 3 月 29 日调整“文水县汾河流域防洪能力提升工程领导小组”，负责汾河流域防洪能力提升工程的组织领导；文水县水利局在同年 12 月 30 日成立“文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目部”，项目部下设资料组、质量和安全管理组、技术组、综合协调组、财务组，机构保障到位。同时在《文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程初步设计》中，吕梁市水利勘测设计研究院已根据项目区情况，落实好项目的施工用电、用水、建筑材料等施工条件。项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等落实到位。可见，制度执行有效性指标 3 分，评价得分 3 分。

（3）政府采购规范性

文水县水利局作为文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目的主管部门，在项目建设过程中严格遵守《中华人民共和国招标投标法》、《中华人民共和国招标投标法实施条例》、《必须投标的工程项目规定》等有关法律

法规规定，项目工程的勘测设计施工和监理均委托吕梁市金开工程咨询有限公司进行公开招标，项目可行性研究报告编制、检测服务采用询价采购。2022年11月5日，为加快前期工作进度，文水县水利局委托山西万水水利勘测设计咨询有限公司编制可行性研究报告；2023年8月25日在全国公共资源交易平台（山西省·吕梁市）发布工程勘察设计施工总承包招标公告，9月26日发布变更公告，10月9日完成勘察设计施工总承包招标；2023年9月1日在全国公共资源交易平台（山西省·吕梁市）发布监理招标，9月26日完成监理招标；2024年1月10日，文水县水利局向三家供应商发出询价邀请函，对工程检测服务项目进行询价采购。文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目分2次履行招投标程序，政府采购项目信息及时进行了公示公开，按照采购要求及时完成相关合同的签订，合同签订规范有效，合同管理合理有效。

根据文水县人民政府《关于加快文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程相关事宜的会议纪要》（专题〔2023〕14次），为加快项目推进，提高管理效率，依据《标准设计施工总承包招标文件》、《2022年水利工程建设工作要点的通知》及《建设项目工程总承包计价规范》（T/CCEAS001-2022）等文件，结合文水县实际，在可研报告批复后，进行设计施工总承包发包。可见，文峪河文水县

北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目政府采购流程规范。

可见，政府采购规范性指标 3 分，评价得分 3 分。

表 4-5 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目政府采购情况

| 发布平台 | 招标代理机构 | 中标公示 | 项目编号 | 名称 | 中标单位 | 采购方式 |
|---------------------|---------------|-----------|----------------------|------------------------------------|--|------|
| - | - | - | - | 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目可行性研究报告编制 | 山西万水水利勘测设计咨询有限公司 | 询价采购 |
| 全国公共资源交易平台（山西省·吕梁市） | 吕梁市金开工程咨询有限公司 | 2023.10.9 | SQ141121202308220157 | 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程勘察设计施工总承包其它项目 | 中化学城市投资有限公司、吕梁市水利勘测设计研究院、山西晋恒源岩土工程有限责任公司 | 公开招标 |
| 全国公共资源交易平台（山西省·吕梁市） | 吕梁市金开工程咨询有限公司 | 2023.9.26 | SJ141121202308230158 | 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程监理项目 | 山西润良工程项目管理咨询有限公司 | 公开招标 |
| - | - | - | - | 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程检测项目 | 山西水投检验检测有限公司 | 询价采购 |

（4）绩效自评管理情况

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程是山西省“一泓清水入黄河”项目库的入库项目，根据《“一泓清水入黄河”工程项目资金绩效管理办法》，提出有关部门和资金使用单位应在“一泓清水入黄河”工程项目年度预算执行结束后，及时开展绩效自评。根据评价组实地核查，文水县水利局按要求开展了绩效自评工作，针对项目形成了《文水县县级部门绩效运行监控报告》，报告涵盖了项目基本情况、预算执行进度和绩效目标运行情况等内容，但对产出指标的实际完成情况统计不够准确，对项目实施过程中存

在的问题剖析不足。同时自评工作未严格对照评价指标体系进行量化打分，导致自评结果的完整性和客观性有所欠缺。

可见，**绩效自评管理情况指标 2 分，评价得分 1 分。**

（5）项目质量可控性

为了保证防洪能力提升工程建设质量，文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目部于 2024 年 1 月建立文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程质量管理体系，设立质量管理组织机构，明确质量管理目标，梳理监督检查施工质量的主要内容，制定工作制度和质量管理制，督促施工单位、监理单位履行工作职责；同时项目受吕梁市水利发展中心工程质量与安全科监督，质量与安全科分别于 2024 年 4 月 23 日、2024 年 6 月 5 日、2025 年 3 月 18 日和 6 月 17 日对施工现场和资料进行检查，下达质量监督检查整改通知书，文水县水利局已按照通知书及时整改完成。2025 年 7 月 31 日对文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程单位工程进行验收，经施工单位自评、监理单位复核、建设单位认定，施工质量符合设计及规范要求，单位工程质量等级合格。可见，**项目质量可控性指标 2 分，评价得分 2 分。**

（6）信息公开情况

根据评价组实地核查，文水县水利局主要公开了项目前期进展信息，未定期通过相关渠道向社会公示项目建设、资

金使用等情况。可见，信息公开情况 2 分，评价得分 1 分。

（三）项目产出情况

产出指标从产出数量、产出质量、产出时效、产出成本四方面进行评价，产出指标分值共计 30 分，评价得分 27.44 分，得分率为 91.47%。

表 4-6 产出指标得分情况

| 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 得分 | 得分率 |
|------|-----------------|-----|-------|---------|
| 产出数量 | X3.1 河道拓宽及滩地整治 | 2 | 2 | 100.00% |
| | X3.2 坡面草皮防护面积 | 2 | 2 | 100.00% |
| | X3.3 河道松木桩防护 | 2 | 2 | 100.00% |
| | X3.4 河道弯道防护 | 1 | 1 | 100.00% |
| | X3.5 入河口防护 | 1 | 1 | 100.00% |
| | X3.6 跨河桥梁防护 | 1 | 1 | 100.00% |
| | X3.7 新建固河齿墙 | 1 | 1 | 100.00% |
| | X3.8 水系连通退水渠治理 | 1 | 1 | 100.00% |
| | X3.9 防汛抢险道路修复 | 2 | 1.94 | 97.00% |
| 产出质量 | X3.10 验收合格率 | 3 | 3 | 100.00% |
| | X3.11 安全施工目标 | 2 | 2 | 100.00% |
| | X3.12 重大质量事故发生率 | 2 | 2 | 100.00% |
| 产出时效 | X3.13 完工及时率 | 2.5 | 2.5 | 100.00% |
| | X3.14 验收及时性 | 2.5 | 1 | 40.00% |
| 产出成本 | X3.15 成本节约率 | 3 | 2 | 66.67% |
| | X3.16 社会成本 | 1 | 1 | 100.00% |
| | X3.17 生态环境成本 | 1 | 1 | 100.00% |
| 合计 | | 30 | 27.44 | 91.47% |

1.产出数量

（1）河道拓宽及滩地整治

依据《文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程初步设计》，文水县 2024 年第二批防洪能力提升工程治理河道总长度为 8.21km。根据项目施工资料、监理资料、单位

工程验收资料，实际完成河道治理长度 8.21km。可见，河道拓宽及滩地整治工程完工率为 **100.00%**，河道拓宽及滩地整治指标 **2 分**，评价得分 **2 分**。

（2）坡面草皮防护面积

依据《文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程初步设计》，文水县 2024 年第二批防洪能力提升工程坡面草皮防护面积 26hm²。2024 年 6 月 17 日，文水县水利局出具《关于建议调整备防场所和生态袋植草方案的函》，提出文峪河护坡已铺生态袋已经长出野草，基本满足生态防护要求，取消生态袋上草籽播撒。根据项目施工资料、监理资料、变更资料、单位工程验收资料，实际完成坡面草皮防护面积 20hm²。可见，坡面草皮防护工程完工率 **100%**，坡面草皮防护面积指标 **2 分**，评价得分 **2 分**。

（3）河道松木桩防护

依据《文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程初步设计》，文水县 2024 年第二批防洪能力提升工程河道松木桩防护 4.5km（河长）。根据项目施工资料、监理资料、单位工程验收资料，实际完成河道松木桩防护 4.56km（河长）。可见，河道松木桩防护工程完工率 **101.33%**，河道松木桩防护指标 **2 分**，评价得分 **2 分**。

（4）河道弯道防护

依据《文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程

初步设计》，文水县 2024 年第二批防洪能力提升工程河道弯道防护 0.4km。根据项目施工资料、监理资料、单位工程验收资料，实际完成河道弯道防护 0.4km。可见，河道弯道防护工程完工率 100.00%，河道弯道防护指标 1 分，评价得分 1 分。

(5) 入河口防护

依据《文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程初步设计》，文水县 2024 年第二批防洪能力提升工程入河口防护 8 处。根据项目施工资料、监理资料、单位工程验收资料，实际完成入河口防护 9 处。可见，入河口防护工程完工率 112.50%，入河口防护指标 1 分，评价得分 1 分。

(6) 跨河桥梁防护

依据《文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程初步设计》，文水县 2024 年第二批防洪能力提升工程跨河桥梁防护 5 座。根据项目施工资料、监理资料、单位工程验收资料，实际完成跨河桥梁防护 5 座。可见，跨河桥梁防护工程完工率 100.00%，跨河桥梁防护指标 1 分，评价得分 1 分。

(7) 新建固河齿墙

依据《文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程初步设计》，文水县 2024 年第二批防洪能力提升工程新建固河齿墙 1 处。根据项目施工资料、监理资料、单位工程验

收资料，实际完成新建固河齿墙 1 处。可见，新建固河齿墙工程完工率 **100.00%**，新建固河齿墙指标 1 分，评价得分 1 分。

(8) 水系连通退水渠治理

依据《文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程初步设计》，文水县 2024 年第二批防洪能力提升工程水系连通退水渠治理长度 2.48km。根据项目施工资料、监理资料、单位工程验收资料，实际完成水系连通退水渠治理长度 2.48km。可见，水系连通退水渠治理工程完工率 **100.00%**，水系连通退水渠治理指标 1 分，评价得分 1 分。

(9) 防汛抢险道路修复

依据《文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程初步设计》，文水县 2024 年第二批防洪能力提升工程防汛抢险道路修复长度 3.29km。根据项目施工资料、监理资料、单位工程验收资料，实际完成防汛抢险道路修复 3.187km。可见，防汛抢险道路修复工程完工率 **96.87%**，防汛抢险道路修复指标 2 分，评价得分 **1.94** 分。

2.产出质量

(1) 验收合格率

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目于 7 月 31 日开展单位工程验收，验收工作组由文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目部、吕梁市水利勘

测设计研究院有限公司、山西晋恒源岩土工程有限责任公司、山西润良工程项目管理咨询有限公司、中化学城市投资有限公司有关人员组成。验收工作组通过现场查看工程完成情况和质量情况，听取工程建设、监理、施工等单位的工作报告，检查分部工程验收有关文件及相关档案资料，认定文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程质量合格。可见，验收合格率指标 3 分，评价得分 3 分。

（2）安全施工目标

为做好文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程安全生产工作，文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目部制定《项目安全生产管理制度》，要求在生产过程中坚持“安全第一、预防为主、综合治理”的方针，同时设立质量和安全组，明确安全生产管理的主要负责人和主要内容，规范项目工程建筑行为，截至目前未发生重大安全责任事故。可见，安全施工目标指标 2 分，评价得分 2 分。

（3）重大质量事故发生率

为保证文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程质量，文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目部按照水利部《水利工程质量管理规定》相关规定，制定《工程质量管理制

度》和《工程建设项目质量事故处理管理制度》，规范工程质量管理工

作。根据监理单位的监理会议纪要、监理月报等监理资料，以及《文峪河文水县北张至古

贤闸段防洪能力提升工程单位工程验收鉴定书》，文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程施工质量符合设计及规范要求，施工中未发生质量事故。可见，**重大质量事故发生率指标 2 分，评价得分 2 分。**

3.产出时效

（1）完工及时率

根据《文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程初步设计》和施工合同，文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目施工总工期为 1 年。根据 2025 年 1 月 7 日中化学城市投资有限公司的《延长工期申请报告》及延长工期申报表，由于受汛期、文峪河生态补水及冬春浇蓄水影响，致使主河槽内水位频繁升高，主河槽内无法正常施工，严重影响整体工程正常施工进度，申请将合同工程完工日期从 2025 年 1 月 26 日延至 2025 年 12 月 15 日，并报监理、文水县水利发展中心审批通过。工程实际开工于 2024 年 1 月 27 日，2025 年 4 月 26 日全部完工，工期 15 个月，工程施工时间在年度进度计划安排内。可见，**完工及时率指标 2.5 分，评价得分 2.5 分。**

（2）验收及时性

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目于 2025 年 4 月 26 日完工，于 7 月 31 日开展单位工程验收，尚未开展结算和竣工验收。可见，**验收及时性指标 2.5 分，**

评价得分 1 分。

4.产出成本

由于文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目，尚未开展竣工审计，项目实际成本无法知晓，无法具体核算成本节约率。根据文水县人民政府《关于进一步加强工程建设项目财政评审和审计监督工作的通知》（文政办发〔2015〕67号）文件，文水县财政局对文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目的可研编制费、设计费、勘察费等进行预算评审，送审金额总计 52251900 元，核减金额总计 6844928 元，审减率 13.10%，工程预算评审明细见表 4-8。同时根据文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目合同的签订情况，勘察、设计、施工、监理合同的签订金额均控制在预算金额之内。可见，成本节约率指标 3 分，评价得分 2 分。

表 4-7 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目合同签订情况

| 合同名称 | 供应商 | 预算金额（元） | 合同金额（元） |
|--------------------------------------|--|---|--|
| 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程可行性研究报告（技术服务合同） | 山西万水水利勘测设计咨询有限公司 | 299200 | 81200 |
| 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程勘察设计与施工总承包其它项目 | 中化学城市投资有限公司 吕梁市水利勘测设计研究院 山西晋恒源岩土工程有限责任公司 | 56154254 （其中勘测费 378360 元，设计费 624294 元） | 56054027.78 （其中勘测费 370000 元，设计费 621000 元） |
| 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程监理项目 | 山西润良工程项目管理咨询有限公司 | 523600 | 518820.5 |
| 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程检测服务项目技术服务合同 | 山西水投试验检测有限公司 | 188000 | 62273 |
| 合计 | | | 56716321.28 |

表 4-8 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目预算审核情况

| 评审内容 | 评审机构 | 送审金额（元） | 核减金额（元） | 审定金额（元） | 审减率 |
|-------|----------------|-----------------|----------------|-----------------|---------------|
| 可研编制费 | 文水县财政预算服务中心 | 299200 | 217975 | 81200 | 72.85% |
| 设计费 | 文水县财政预算服务中心 | 1664800 | 1040506 | 624200 | 62.50% |
| 勘察费 | 文水县财政预算服务中心 | 1261200 | 882840 | 378300 | 70.00% |
| 监理费 | 文水县财政预算服务中心 | 1047200 | 523580 | 523600 | 50.00% |
| 施工图预算 | 天正太原项目管理咨询有限公司 | 47791500 | 4054800 | 43737000 | 8.48% |
| 检测服务费 | - | 188000 | 125227 | 62773 | 66.61% |
| 合计 | | 52251900 | 6844928 | 45407073 | 13.10% |

（2）社会成本

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目，在施工过程中未接到群众投诉，项目施工至今未出现媒体重大负面舆情报道，未发生重大诉讼案件。可见，社会成本指标 1 分，评价得分 1 分。

（3）生态环境成本

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目，在建设过程中严格执行《建设项目环境保护管理条例》要求，中化学城市投资有限公司制定并严格落实施工环境保护措施，未发生环保纠纷，保护措施印证资料齐全，不存在因环境措施保护不到位被处罚等情形。可见，生态环境成本指标 1 分，评价得分 1 分。

（四）项目效益情况

效益指标从经济效益、社会效益、生态效益、可持续影响和受益群众满意度五个方面进行评价，效益指标分值共计

20 分，评价得分 18.79 分，得分率 93.95%。

表 4-9 效益指标得分情况

| 二级指标 | 三级指标 | 权重 | 得分 | 得分率 |
|-------|------------------|----|-------|---------|
| 社会效益 | X4.1 增加社会就业岗位 | 2 | 1.90 | 95.00% |
| | X4.2 提高河道防洪能力 | 3 | 3 | 100.00% |
| | X4.3 保障人民生命财产安全 | 2 | 1.92 | 96.00% |
| 生态效益 | X4.4 推动周边生态环境改善 | 3 | 3 | 100.00% |
| 可持续影响 | X4.5 长效管护机制建设完备性 | 3 | 2 | 66.67% |
| | X4.6 工程使用年限 | 2 | 2 | 100.00% |
| 满意度 | X4.7 群众满意度 | 5 | 4.97 | 99.40% |
| 合计 | | 20 | 18.79 | 93.95% |

1.社会效益

(1) 增加社会就业岗位

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目在建设期为当地居民提供了就业岗位，包括施工、运输、材料加工等，有效缓解了区域就业压力，在施工期间项目带动周边村民就业 50 余人。根据调查问卷结果，85.33%群众认为文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目创造了更多就业机会。可见，增加社会就业岗位指标 2 分，评价得分 1.90 分。

(2) 提高河道防洪能力

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目通过系统性的河道治理与生态防护工程建设，河道行洪断面得到优化，水流条件明显改善，大幅提升了河道排泄洪水的的能力，减少了淤积和阻塞风险。岸坡防护工程有效抑制了水土流失，增强了堤岸结构的稳定性和抗冲刷性，降低了汛期

溃堤风险。同时对河道弯道、入河口及桥梁等设施的整治，有效缓解了弯道淘刷和河口淤积问题，提高了防洪体系的完整性和可靠性。根据调查问卷结果，92.00%群众认为文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目提高了河道防洪排涝能力。可见，提高河道防洪能力指标 3 分，评价得分 3 分。

（3）保障人民生命财产安全

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目，治理段沿河两岸涉及 3 个乡（镇），8 个行政村，1 处工业园区（吕梁文水县百金堡工业园区），沿线共涉及人口约 1.8 万人、耕地约 1.1 万亩。项目通过理顺河势、清淤疏浚河道、加固岸线，保护沿线数万亩耕地及道路、桥梁等基础设施免遭冲毁，保障两岸人民的生命财产安全，保障区域经济社会稳定发展，避免因灾返贫致贫。根据调查问卷结果，86.67%群众认为文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目能够保障人民生命财产安全。可见，保障人民生命财产安全指标 2 分，评价得分 1.92 分。

2.生态效益

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目，通过河道疏浚、水系连通及退水渠治理，有效增强了水体的流动性与自净能力，改善了水域生态环境，为水生生物提供了更适宜的栖息条件；采用松木桩防护、坡面草皮防护等生

态友好型工法，强化了岸坡的结构稳定性，防止水土流失，同时恢复了河道沿岸的植被覆盖，形成良好的生态缓冲带，对增强区域生物多样性、推动生态环境可持续发展具有重要且长期的积极意义。根据调查问卷结果，93.33%群众认为文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目实施推动了周边生态环境改善。可见，**推动周边生态环境改善指标 3 分，评价得分 3 分。**

3.可持续影响

(1) 长效管护机制建设完备性

《文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程初步设计》对文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目的管理机构、管理范围和保护范围、工程运行管理和施工期管理做了明确的论述。该工程由文水县水利局进行管理，管理人员由文水县水利局统一调配，工程管理人员的工资、福利及工程维护费由有关资金中解决。根据评价组实地核查，依据文水县其他水利工程管护模式，本项目竣工验收后将移交城建局环卫中心，由其委托专业队伍进行管护，但尚未形成具体的建后管护机制，文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程的建后管护模式尚不清晰明确。可见，**长效管护机制建设完备性指标 3 分，评价得分 2 分。**

(2) 工程使用年限

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目

根据《防洪标准》（GB50201-2014）、《堤防工程设计规范》（GB50286-2013）、《水利水电工程等级划分及洪水标准》（SL252-2017）、《水利水电工程合理使用年限及耐久性设计规范》（SL654-2014）和《文峪河文水段治导线规划报告》综合研究确定洪水防护等级为Ⅳ等，堤防工程级别为4级，堤防合理使用年限为30年。工程区地震动峰值加速度值为0.2g，地震动反应谱特征周期为0.4s，对应地震设防烈度8度。根据《文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程单位工程验收鉴定书》，完工项目均能达到设计标准，并已通过分部工程验收。可见，工程使用年限指标2分，评价得分2分。

4.群众满意度

对治理河道沿线的常住居民进行调查，共回收75份问卷，评价内容包括工程质量（堤防、护岸等）、提升防洪排涝能力、保障人民生命财产安全、改善周边生态环境、项目后期管护水平和创造更多就业机会等方面，评价结果见表4-10，综合满意度¹为89.52%。其中，对“工程质量（堤防、护岸等）”的满意度为91.78%；对“提升防洪排涝能力”的满意度为92.00%；对“保障人民生命财产安全”的满意度为86.67%；对“改善周边生态环境”的满意度为93.33%；对“项

¹综合满意度为各层面满意度的平均值，满意度为选择“非常满意”和“比较满意”的群众占比。

目后期管护水平”的满意度为 88.00%；对“创造更多就业机会”的满意度为 85.33%。

表 4-10 群众对防洪能力提升工程项目的评价情况

| 评价层面 | 调查人数 | | | | | 满意度 |
|--------------|------|----|----|-----|-------|--------|
| | 非常满意 | 满意 | 一般 | 不满意 | 非常不满意 | |
| 工程质量(堤防、护岸等) | 46 | 21 | 6 | 0 | 0 | 91.78% |
| 提升防洪排涝能力 | 52 | 17 | 6 | 0 | 0 | 92.00% |
| 保障人民生命财产安全 | 48 | 17 | 8 | 2 | 0 | 86.67% |
| 改善周边生态环境 | 49 | 21 | 5 | 0 | 0 | 93.33% |
| 项目后期管护水平 | 36 | 30 | 9 | 0 | 0 | 88.00% |
| 创造更多就业机会 | 37 | 27 | 11 | 0 | 0 | 85.33% |
| 均值 | - | - | - | - | - | 89.52% |

五、项目主要绩效及经验做法

（一）主要绩效

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目实施后，通过河道疏浚拓宽、滩地整治、水系连通治理等建设工程，河道的行洪断面得到有效扩大，水流下泄更为顺畅，提升治理区域河道防洪能力，使文峪河治理河段的防洪标准达到 20 年一遇，减少洪涝灾害风险，保障沿岸居民生命财产安全；项目配套实施坡面草皮防护、入河口整治和防汛抢险道路修复，完善了项目区的防洪工程体系，修复了河流廊道的生态环境，改善了沿岸景观，促进了人水和谐，实现了安全、环境与景观的多重价值统一。

（二）主要经验做法

1.强化组织领导，协同联动推进

吕梁市水利局高度重视汾河流域防洪能力提升工程项

目，成立市水利局汾河流域防洪能力提升工程工作专班，负责汾河流域防洪能力提升工程的组织领导。文水县委、县政府成立了以县长任组长、副县长任副组长的文水县汾河流域防洪能力提升工程领导小组，领导小组办公室设在县水利局，办公室主任由县水利局局长兼任。同时文水县水利局成立“文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目部”，设立资料组、质量和安全管理组、技术组、综合协调组、财务组，全方位保障项目顺利实施。

2.完善制度建设，强化项目管理

制度建设是工程建设规范化管理的前提，是保证工程建设规范化、科学化运作的基础。为保障项目顺利运行，文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目部围绕文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程，制定了《合同管理制度》、《资料和信息管理制度》、《档案管理制度》、《工程质量管理制度》、《工程建设项目质量事故处理管理制度》、《项目安全生产管理制度》，建立了项目质量管理体系和安全管理体系，全方面提高项目工程管理水平。

六、项目实施及管理过程中存在的问题及原因分析

（一）绩效指标设定不够合理

文水县水利局以市水利局《关于下达 2024 年第二批防洪能力提升工程投资计划的通知》（吕水规计〔2024〕225号）中附件“2024 年第二批防洪能力提升工程绩效目标表（文

水县)”作为项目的绩效目标表，未单独制定项目绩效目标。在指标设置上，部分绩效指标值设置不准确，如“河道治理长度”指标值为 8.47km，与初设批复的建设内容有所出入；部分绩效指标细化量化程度不够，如产出数量指标仅设置了河道治理长度和堤防工程长度，不能够反映项目的主要建设内容；效益指标和可持续影响指标均为定性指标，如何量化没有明确，不利于后期考核。

（二）绩效自评管理不够到位

文水县水利局按要求开展了绩效自评工作，针对项目形成了《文水县县级部门绩效运行监控报告》，报告涵盖了项目基本情况、预算执行进度和绩效目标运行情况等内容，但对产出指标的实际完成情况统计不够准确，对项目实施过程中存在的问题剖析不足。同时自评工作未严格对照评价指标体系进行量化打分，导致自评结果的完整性和客观性有所欠缺，未能充分发挥其应有的管理效用。

（三）资金到位率过低

根据《文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程可行性研究报告（代项目建议书）》，项目建设所需资金除申请上级补助资金外，其余部分由文水县财政资金配套解决，仅明确了资金来源，但未制定详细的资金筹措计划。项目于 2025 年 4 月 26 日已完工，而项目实际到位资金仅 1664.01

万元，资金到位率 24.25%，大大增加了项目的财务风险，影响项目实施进度。

（四）项目管护机制不明确

《文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程初步设计》对项目的管理机构、管理范围和保护范围、工程运行管理和施工期管理做了明确的论述。但根据评价组实地核查，尚未形成具体的建后管护机制，文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程的建后管护模式尚不清晰明确。

（五）项目信息未及时公开

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目是山西省重点水利工程和民心工程，在项目实施过程中文水县水利局未定期通过相关渠道向社会公示项目建设、资金使用等情况。

七、下一步改进意见及政策建议

（一）加强绩效管理工作

建议文水县水利局强化单位主体责任，按照全面实施预算绩效管理的要求，加强对文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目的绩效管理，制定保证项目绩效可持续发展的配套机制，对绩效目标设定不科学、不合理、不全面的问题及时修改，细化、量化绩效指标，提高绩效目标设置的科学性、合理性，便于后期对项目实施效果开展绩效评价。

（二）提高绩效自评质量

建议文水县水利局完善并严格落实绩效自评管理机制。开展绩效自评时严格对照《项目支出绩效评价管理办法》等文件要求，在确保框架完整的基础上，详细描述和梳理项目总体绩效目标、各项绩效指标完成情况以及预算执行情况，提高报告的详实性与准确性，确保自评报告能够真实、全面、深刻地反映项目成效与问题，切实发挥其作为内部管理决策和持续改进工作的重要依据作用。

（三）强化资金保障机制

建议文水县水利局积极与上级财政部门进行对接，详细呈报项目完工情况与资金困难，争取上级补助资金投入；同时制定项目资金清算与应急支付方案，优先保障农民工工资及工程尾款支付，防范社会稳定风险。其次建立健全政府投资项目全生命周期资金管理机制，明确资金来源，并制定详细的投资计划，强化资金保障，确保项目资金投入与建设进度相匹配，从源头上杜绝资金缺口风险。

（四）加快建立项目管护机制

建议文水县水利局会同相关部门，依据《2024年水利工程运行管理工作要点》及相关水利工程运行管护规定，制定项目建后管护实施细则，明确项目管护模式，完善人员保障、资金保障和监督考核机制，细化堤防、护岸、植被等设施的日常巡查、维修养护和应急处理标准，将管护成效纳入相关

单位绩效考核，通过定期检查与社会监督相结合，确保管护工作责任、标准、资金、监督“四到位”，彻底改变“重建轻管”局面，保障工程长期发挥防洪生态效益。

（五）建立健全信息公开机制

建议文水县水利局依据《中华人民共和国政府信息公开条例》及相关规定，在县政府门户网站、公众号等平台积极公开项目资金到位与支付情况、建设进度、重大变更事项以及建后管护方案等相关信息。通过建立常态化的信息披露机制，主动接受社会监督，保障公众知情权，从而提升项目的透明度和公众参与感，进一步增强政府投资项目的公信力。

八、其他需要说明的问题

无

九、相关附件

附件：1.项目支出绩效评价指标评分表

2.群众满意度调查报告

3.项目拨款批办卡及支付凭证

4.项目初步设计批复

5.项目合同资料

6.项目延长工期申报资料

7.项目完工后影像资料

8.项目实地调研佐证

附件 1

项目支出绩效评价指标评分表

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 符号 | 权重 | 目标值 | 指标解释 | 评价要点 | 数据来源及支撑材料 | 得分 |
|------------|----------|---------|------|----|-----|---|---|--------------------------|----|
| 决策 (20) | 项目 立项 | 立项依据充分性 | X1.1 | 2 | 充分 | 评价项目立项是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核项目立项依据情况。 | 评价要点: ①项目立项是否符合《文水县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》和相关政策要求(0.4分); ②项目立项是否符合《汾河流域防洪能力提升工程分县市任务和任务清单》和相关政策要求(0.4分); ③项目立项是否与文水县水利局部门职责范围相符,属于部门履职所需(0.4分); ④项目是否属于山西省公共财政支持范围(0.4分); 符合得相应权重分,否则不得分。 ⑤项目是否与相关部门同类项目或部门内部相关项目重复(0.4分)。 不重复得相应权重分,重复的不得分。 | 相关法律法规、政策文件、发展规划等 | 2 |
| | | 立项程序规范性 | X1.2 | 2 | 规范 | 评价项目申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核项目立项的规范情况。 | 评价要点: ①项目是否按照规定的程序申请设立,审批或备案是否符合相关要求;是否及时按相关程序要求履行立项批复手续(1分); ②项目是否已经过必要的可行性研究、初步设计,并经专家论证或集体决策,必要的各类风险评估以及事前绩效评估(0.5分); ③项目勘察、设计、用地、环评、施工许可等前期工作程序履行是否完整;开工程序及审批是否完成及时(0.5分)。 | 项目可行性研究报告、初步设计报告、项目立项批复等 | 2 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 符号 | 权重 | 目标值 | 指标解释 | 评价要点 | 数据来源及支撑材料 | 得分 |
|------|------|---------|------|----|-----|--|---|-------------------|-----|
| | | | | | | | 符合得相应权重分，否则不得分。 | | |
| | 绩效目标 | 绩效目标合理性 | X1.3 | 4 | 合理 | 评价绩效目标是否依据充分，是否符合客观实际，绩效目标与项目实际是否相符的情况。 | 评价要点： ①项目是否有绩效目标（1分）； ②项目绩效目标与实际工作内容是否有相关性（1分）； ③项目预期产出效益和效果是否符合正常业绩水平（1分）； ④是否与预算确定的项目投资额或资金量相匹配（1分）。 符合得相应权重分，否则不得分。 | 绩效目标申报表、设定依据等 | 3 |
| | | 绩效目标明确性 | X1.4 | 4 | 明确 | 评价项目设定的绩效目标是否完整、清晰、可衡量、可量化，是否符合客观实际，绩效目标与项目实施是否相符的情况。 | 评价要点： ①是否将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标（1分）； ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现（2分）； ③是否与项目目标任务数或计划数相对应（1分）。 符合得相应权重分，否则不得分。 | 可行性研究报告批复、绩效目标申报表 | 2.5 |
| | 资金投入 | 预算编制科学性 | X1.5 | 4 | 科学 | 评价项目预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。 | 评价要点： ①预算编制是否经过科学论证（1分）； ②预算内容与项目内容是否匹配（1分）； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制（1分）； ④预算确定的补贴资金量是否与工作任务相匹配（1分）。 符合得相应权重分，否则不得分。 | 预算评审材料，测算依据等 | 4 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 符号 | 权重 | 目标值 | 指标解释 | 评价要点 | 数据来源及支撑材料 | 得分 |
|------------|------|-----------|------|----|------|---|--|---------------|------|
| | | 资金分配合理性 | X1.6 | 4 | 合理 | 项目预算资金分配是否有测算依据,与补贴单位是否相适应,用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。 | 评价要点: ①预算资金分配依据是否充分(2分); ②资金分配额度是否合理,与项目单位或地方实际是否相适应(2分)。 符合得相应权重分,否则不得分。 | 资金分配方案 | 4 |
| 过程 (30) | 资金管理 | 资金到位率 | X2.1 | 5 | 100% | 实际到位资金与预算资金的比率,用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。 | 评价要点: 资金到位率=(实际到位资金/预算资金)×100%; 指标得分=资金到位率*5分 | 预算、决算统计表 | 1.21 |
| | | 预算执行率 | X2.2 | 5 | 100% | 评价项目项目预算资金是否按照计划执行,用以反映或考核项目预算执行情况。 | 评价要点: 预算执行率=(实际支出资金/实际到位资金)×100%; 指标得分=预算执行率*5分 | 预算、决算统计表 | 4.99 |
| | | 财务管理制度健全性 | X2.3 | 2 | 健全 | 评价项目实施单位的财务管理制度是否健全,用以反映和考核财务管理制度对项目资金规范、安全运行的保障情况。 | 评价要点: ①是否已制定或具有相应的财务管理制度(1分); ②财务管理制度是否合法、合规、完整(1分)。 符合得相应权重分,否则不得分。 | 相关财务管理制度 | 2 |
| | | 资金筹集使用规范性 | X2.4 | 3 | 规范 | 评价项目资金筹集使用是否符合相关的财 | 评价要点: ①项目资金来源是否符合相关规定(0.5分); | 支付凭证、资金支出明细表等 | 2 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 符号 | 权重 | 目标值 | 指标解释 | 评价要点 | 数据来源及支撑材料 | 得分 |
|------|------|---------|------|----|-----|--|--|--------------|----|
| | | | | | | 务管理制度规定,用以反映和考核项目资金的规范运行情况。 | ②债券资金是否非项目资金的唯一来源（0.5分）； ③是否符合《汾河流域防洪能力提升工程资金管理办法》规定（0.5分）； ④资金的拨付是否有完整的审批程序和手续,是否符合项目预算批复规定的用途（0.5分）； ⑤项目建设期间资金支出是否建立台账；（0.5分）； 符合得相应权重分,否则不得分。 ⑥不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况（0.5分）。 若存在,资金使用合规性指标得0分。 | | |
| | 组织实施 | 管理制度健全性 | X2.5 | 3 | 健全 | 项目实施单位的业务管理制度是否健全,用以反映和考核业务管理制度对项目顺利实施的保障情况。 | 评价要点: ①是否已制定或具有相应的业务管理制度（1.5分）； ②业务管理制度是否合法、合规、完整（1.5分）。 符合得相应权重分,否则不得分。 | 相关管理制度、业务制度等 | 3 |
| | | 制度执行有效性 | X2.6 | 3 | 有效 | 项目实施是否符合相关管理规定,用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。 | 评价要点: ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定（1分）； ②项目调整及支出调整手续是否完备（0.5分）； ③项目招投标、合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档（1分）； ④项目实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位（0.5分）； 符合得相应权重分,否则不得分。 | 现场核查 | 3 |
| | | 政府采购规 | X2.7 | 3 | 规范 | 政府采购流程规范,用 | 评分要点: | 招投标资料 | 3 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 符号 | 权重 | 目标值 | 指标解释 | 评价要点 | 数据来源及支撑材料 | 得分 |
|------|------|----------|-------|----|-----|--|--|---------------|----|
| | | 范性 | | | | 以反映和考核相关政府采购管理制度的有效执行情况。 | ①政府采购流程是否规范，集体决策资料是否齐全完整（1分）； ②按照采购要求及时完成相关合同的签订，合同签订是否规范有效（1分）； ③合同管理是否合理有效（0.5分）； ④政府采购项目信息是否按要求进行公示公开（0.5分）。 符合得相应权重分，否则不得分。 | | |
| | | 绩效自评管理情况 | X2.8 | 2 | 到位 | 项目主管部门是否按要求开展绩效自评工作并及时公布，用以反映和考核项目主管部门对项目绩效管理的情况。 | 评分要点： ①是否按要求开展绩效自评工作并及时公布（1分）； ②绩效自评报告各要素是否完整、内容详细具体（1分）。 符合得相应权重分，否则不得分。 | 绩效自评报告 | 1 |
| | | 项目质量可控性 | X2.9 | 2 | 可控 | 项目实施单位是否达到项目质量要求而采取了必需的措施，用以反映和考核项目实施单位对项目质量的控制情况。 | 评分要点： ①是否已制定或具有相应的项目质量要求或标准（1分）； ②是否采取了相应的项目质量检查、验收等必需的控制措施或手段（1分）。 符合得相应权重分，否则不得分。 | 项目质量控制措施、现场核查 | 2 |
| | | 信息公开情况 | X2.10 | 2 | 及时 | 项目主管部门是否进行了政策宣传，并按要求进行信息公开，用以反映和考核项目的信息公开情况。 | 评分要点： ①项目主管部门在项目实施期间开展农田建设政策宣传（1分）； ②定期通过固定渠道向社会公示项目建设、资金使用等情况（1分）。 符合得相应权重分，否则不得分。 | 政策宣传资料、信息公开佐证 | 1 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 符号 | 权重 | 目标值 | 指标解释 | 评价要点 | 数据来源及支撑材料 | 得分 |
|------------|------|-----------|------|----|---------|--|--|--------------------|----|
| 产出 (30) | 产出数量 | 河道拓宽及滩地整治 | X3.1 | 2 | 8.21 公里 | 2024 年第二批防洪能力提升工程项目河道治理完成情况,用以反映和考核产出目标的实现程度。 | 指标得分: 2024 年第二批防洪能力提升工程项目 2024 年实际完成河道治理长度达 8.21 公里, 得 2 分; 否则按以下公式计分: 河道治理长度/8.21*2 分。 | 工程进度计划、施工合同、工程验收报告 | 2 |
| | | 坡面草皮防护 | X3.2 | 2 | 26 公顷 | 2024 年第二批防洪能力提升工程项目坡面草皮防护完成情况,用以反映和考核产出目标的实现程度。 | 指标得分: 2024 年第二批防洪能力提升工程项目 2024 年实际完成坡面草皮防护面积达 26 公顷, 得 2 分; 否则按以下公式计分: 坡面草皮防护面积长度/26*2 分。 | 工程进度计划、施工合同、工程验收报告 | 2 |
| | | 河道松木桩防护 | X3.3 | 2 | 4.5 公里 | 2024 年第二批防洪能力提升工程项目河道松木桩防护完成情况,用以反映和考核产出目标的实现程度。 | 指标得分: 2024 年第二批防洪能力提升工程项目 2024 年实际完成河道松木桩防护达 4.5 公里, 得 2 分; 否则按以下公式计分: 河道松木桩防护长度/4.5*2 分。 | 工程进度计划、施工合同、工程验收报告 | 2 |
| | | 河道弯道防护 | X3.4 | 1 | 0.4 公里 | 2024 年第二批防洪能力提升工程项目河道弯道防护完成情况,用以反映和考核产出目标的实现程度。 | 指标得分: 2024 年第二批防洪能力提升工程项目 2024 年实际完成河道弯道防护达 0.4 公里, 得 1 分; 否则按以下公式计分: 河道弯道防护长度/0.4*1 分。 | 工程进度计划、施工合同、工程验收报告 | 1 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 符号 | 权重 | 目标值 | 指标解释 | 评价要点 | 数据来源及支撑材料 | 得分 |
|------|------|-----------|------|----|---------|--|--|--------------------|----|
| | | 入河口防护 | X3.5 | 1 | 8 处 | 2024 年第二批防洪能力提升工程项目入河口防护完成情况,用以反映和考核产出目标的实现程度。 | 指标得分: 2024 年第二批防洪能力提升工程项目 2024 年实际完成入河口防护达 8 处, 得 1 分; 否则按以下公式计分: 入河口防护数量/8*1 分。 | 工程进度计划、施工合同、工程验收报告 | 1 |
| | | 跨河桥梁防护 | X3.6 | 1 | 5 座 | 2024 年第二批防洪能力提升工程项目跨河桥梁防护完成情况,用以反映和考核产出目标的实现程度。 | 指标得分: 2024 年第二批防洪能力提升工程项目 2024 年实际完成跨河桥梁防护达 5 座, 得 1 分; 否则按以下公式计分: 跨河桥梁防护数量/5*1 分。 | 工程进度计划、施工合同、工程验收报告 | 1 |
| | | 新建固河齿墙 | X3.7 | 1 | 1 处 | 2024 年第二批防洪能力提升工程项目新建固河齿墙情况,用以反映和考核产出目标的实现程度。 | 指标得分: 2024 年第二批防洪能力提升工程项目 2024 年实际完成新建固河齿墙达 1 处, 得 1 分; 否则不得分。 | 工程进度计划、施工合同、工程验收报告 | 1 |
| | | 水系连通退水渠治理 | X3.8 | 1 | 2.48 公里 | 2024 年第二批防洪能力提升工程项目水系连通退水渠治理完成情况,用以反映和考核产出目标的实现程度。 | 指标得分: 2024 年第二批防洪能力提升工程项目 2024 年实际完成水系连通退水渠治理长度达 2.48 公里, 得 1 分; 否则按以下公式计分: 水系连通退水渠治理长度/2.48*1 分。 | 工程进度计划、施工合同、工程验收报告 | 1 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 符号 | 权重 | 目标值 | 指标解释 | 评价要点 | 数据来源及支撑材料 | 得分 |
|------|------|-----------|-------|----|---------|--|--|---------------------------------------|------|
| | | 防汛抢险道路修复 | X3.9 | 2 | 3.29 公里 | 2024 年第二批防洪能力提升工程项目防汛抢险道路修复完成情况,用以反映和考核产出目标的实现程度。 | 指标得分: 2024 年第二批防洪能力提升工程项目 2024 年实际完成防汛抢险道路修复长度达 3.29 公里, 得 2 分; 否则按以下公式计分: 防汛抢险道路修复长度/3.29*2 分。 | 工程进度计划、施工合同、工程验收报告 | 1.94 |
| | 产出质量 | 验收合格率 | X3.10 | 3 | 100% | 评价项目工程验收合格率,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。 | 评价要点: 验收合格率 \geq 100%, 得 3 分; 否则按以下公式计分: 验收合格率*3 分。 | 验收报告、质量检测报告、监理月报、工程旁证资料等 | 3 |
| | | 安全施工目标 | X3.11 | 2 | 安全 | 评价项目施工过程中安全生产周期是否达到约定要求,安全事故发生及处理情况等,用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。 | 评价要点: ①项目单位是否按合同约定督促施工方落实各项安全施工制度,防止各类安全事故发生,实现安全生产、文明施工管理目标(1分); ②未发生重大安全责任事故(1分);发生重大安全责任事故此项分值 0 分。 符合得相应权重分, 否则不得分。 | 施工合同书、安全施工管理目标责任书、发生安全责任事故认定书、各类检查记录等 | 2 |
| | | 重大质量事故发生率 | X3.12 | 2 | 0% | 评价项目施工过程中是否发生重大质量事故,用以反映和考核项目产出质量目标的实 | 评价要点: 重大质量事故发生率=0%, 得 2 分; 否则不得分。 | 施工合同书、监理月报、各类检查记录等 | 2 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 符号 | 权重 | 目标值 | 指标解释 | 评价要点 | 数据来源及支撑材料 | 得分 |
|------|------|-------|-------|-----|------|---|---|-------------------------------|-----|
| | | | | | | 现程度。 | | | |
| | 产出时效 | 完工及时率 | X3.13 | 2.5 | 100% | 2024 年第二批防洪能力提升工程项目是否在计划时间要求内完成项目建设内容,用以反映和考核防洪能力提升工程项目产出时效目标的实现程度。 | 完工及时率=当年建设完成数/任务数 指标得分=项目完工及时率*2.5 分 | 完工及时率 | 2.5 |
| | | 验收及时性 | X3.14 | 2.5 | 及时 | 2024 年第二批防洪能力提升工程项目是否在计划时间要求内完成竣工验收工作,用以反映和考核防洪能力提升工程项目产出时效目标的实现程度。 | 评价要点: 当年项目在项目完工后半年内组织完成竣工验收工作的不扣分。未在竣工后半年内完成结算和竣工验收的扣 2.5 分,工程已竣工但未完成结算或县级初步验收的扣 1.5 分,已完成县级初步验收但未完成市级竣工验收的扣 0.5 分。 | 验收及时性 | 1 |
| | 产出成本 | 成本节约率 | X3.15 | 3 | ≥3% | 评价完成项目计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率,用以反映和考核项目的成本节约程度。 | 成本节约率=(项目预算-项目中标价)/项目预算×100% 指标得分: ≥3%, 记 3 分; [2%-3%), 记 2 分; [1%-2%), 记 1 分; [0%-1%), 记 0.5 分; <0%, 记 0 分。 | 工程结算审计报告、债券资金收支账户及相关凭证、初步设计报告 | 2 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 符号 | 权重 | 目标值 | 指标解释 | 评价要点 | 数据来源及支撑材料 | 得分 |
|------------|------|----------|-------|----|-------|---------------------------------|---|---------------------|------|
| | | 社会成本 | X3.16 | 1 | 无负面影响 | 评价实施相关项目对社会发展、公共福利等方面可能造成的负面影响。 | 评价要点： ①施工过程中是否接到群众投诉，投诉受理与反馈是否按相关制度及时处理（0.25分）； ②是否出现媒体重大负面舆情报道及时控制引导，化解声誉风险（0.25分）； ③是否发生重大诉讼案件，并积极应对，落实专人负责，控制和减少可能带来的经济损失（0.5分）。 符合得相应权重分，否则不得分。 | 现场核查 | 1 |
| | | 生态环境成本 | X3.17 | 1 | 无负面影响 | 评价实施项目对自然生态环境可能造成的负面影响。 | 评价要点： ①项目建设中是否严格执行《建设项目环境保护管理条例》要求，制定并严格落实施工环境保护措施，未发生环保纠纷，保护措施印证资料齐全（0.5分）； ②是否存在因环境措施保护不到位被处罚等情形（0.5分）；因环境保护不到位被行政或经济处罚（0分）。 符合得相应权重分，否则不得分。 | 环境保护方案或措施、实施保护留痕资料等 | 1 |
| 效益 (15) | 社会效益 | 增加社会就业岗位 | X4.1 | 2 | 增加 | 增加社会就业岗位,用以反映项目产出的社会效益。 | 评价要点： 项目增加社会就业岗位，带动周边居民就业。 指标得分： 受访群众回答非常认可或比较认可的比例 $\geq 90\%$ ，得2分；否则按以下公式计分：受访群众回答非常认可或比较认可的比例/90%*2分。 | 基础信息统计表 社会调查 | 1.90 |

| 一级指标 | 二级指标 | 三级指标 | 符号 | 权重 | 目标值 | 指标解释 | 评价要点 | 数据来源及支撑材料 | 得分 |
|------|-------|-------------|------|----|-------------|---|--|------------------------------|------|
| | | 提高河道防洪能力 | X4.2 | 3 | 提高 | 提高河道防洪能力情况,用以反映项目产生的社会效益。 | 指标得分: 受访群众回答非常认可或比较认可的比例 $\geq 90\%$, 得3分; 否则按以下公式计分: 受访群众回答非常认可或比较认可的比例/90%*3分。 | 社会调查 | 3 |
| | | 保障人民生命财产安全 | X4.3 | 2 | 保障 | 保障人民生命财产安全情况,用以反映项目产生的社会效益。 | 指标得分: 受访群众回答非常认可或比较认可的比例 $\geq 90\%$, 得2分; 否则按以下公式计分: 受访群众回答非常认可或比较认可的比例/90%*2分。 | 社会调查 | 1.92 |
| | 生态效益 | 推动周边生态环境改善 | X4.4 | 3 | 改善 | 项目推动周边生态环境改善,用以反映项目产生的生态效益。 | 指标得分: 受访群众回答非常认可或比较认可的比例 $\geq 90\%$, 得3分; 否则按以下公式计分: 受访群众回答非常认可或比较认可的比例/90%*3分。 | 社会调查 | 3 |
| | 可持续影响 | 长效管护机制建设完备性 | X4.4 | 3 | 完备 | 第二批防洪能力提升工程项目长效管护机制的建立情况及运行效果,用以反映项目产生的可持续影响。 | 评价要点: ①已建立防洪能力提升工程项目长效管护机制(1.5分); ②项目管护实施主体明确,管护费筹集渠道到位,档案管理规范(1.5分); 符合得相应权重分,否则不得分。 | 社会调查 现场核查 | 2 |
| | | 工程使用年限 | X4.6 | 2 | ≥ 30 年 | 第二批防洪能力提升工程项目要求水利基础设施的使用年限不低于30年。 | 评价要点: 堤防建设、草皮护坡、主槽格宾石笼防护、修复堤顶防汛抢险道路、桥梁及入河口防护等各个工程领域的使用年限。 指标得分: 防洪能力提升工程的整体使用年限 ≥ 30 年, 记2分; 否则, 记0分。 | 现场核查 社会调查 项目合同 验收报告 | 2 |
| | 满意度 | 群众满意度 | X4.7 | 5 | $\geq 90\%$ | 周边常住居民对项目实施效果的认可程度。 | 调查对象为文峪河周边常住居民。评价层面包括工程质量(堤防、护岸等)、提升防洪排涝能力、保障人民生命财产安全、改善周 | 社会调查 | 4.97 |

| 一级 指标 | 二级 指标 | 三级指标 | 符号 | 权重 | 目标值 | 指标解释 | 评价要点 | 数据来源及支撑 材料 | 得分 |
|----------|----------|------|----|-----|-----|------|---|---------------|-------|
| | | | | | | | 边生态环境、项目后期管护水平和创造更多就业机会等方面。 指标得分： ≥90%，记 5 分；否则按以下公式计分：群众满意度/90%*5 分。 | | |
| 合计 | | | | 100 | | | | | 86.93 |

附件 2

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目 群众满意度调查报告

为深入践行国家治水方略、服务黄河流域重大战略全局，文水县水利局开展文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目旨在通过新建堤防、疏浚河道、完善排涝系统等措施，增强水旱灾害防御能力，筑牢沁河生态安全屏障。评价工作组通过对文峪河文水县北张至古贤闸段常驻居民进行调查，进一步了解社会公众对文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程实施效果的满意程度。

一、调查对象

调查对象为文峪河文水县北张至古贤闸段沿线村庄及工业园区，涉及南张村、苏家堡村、郑家庄村、南武涝村、北张村、西槽头村、王家社村、百金堡村 8 个行政村的常住居民，本次共调查了 75 位群众。

二、调查内容

调查群众对工程质量（堤防、护岸等）、提升防洪排涝能力、保障人民生命财产安全、改善周边生态环境、项目后期管护水平、创造更多就业机会等方面的满意程度。

三、调查时间

2025 年 8 月 29 日至 8 月 30 日。

四、调查方法

本次社会调查主要采用入户访问和拦截式访问相结合调查方式，为提高样本的代表性和调查的精准度，项目组深入南张村、苏家堡村、郑家庄村、西槽头村、王家社村、百金堡工业园区等地开展入户调研。若多数村民在村中聚集，则采用定点拦截式访问、定时拦截式访问方式，通过设定科学抽样规则避免抽样的主观性，确保样本的代表性。

五、问卷分析

问题 1：您的性别？

调查结果显示，男性受访者占 52.00%，女性受访者占 48.00%，参与问卷调查的男性比例略高于女性比例。

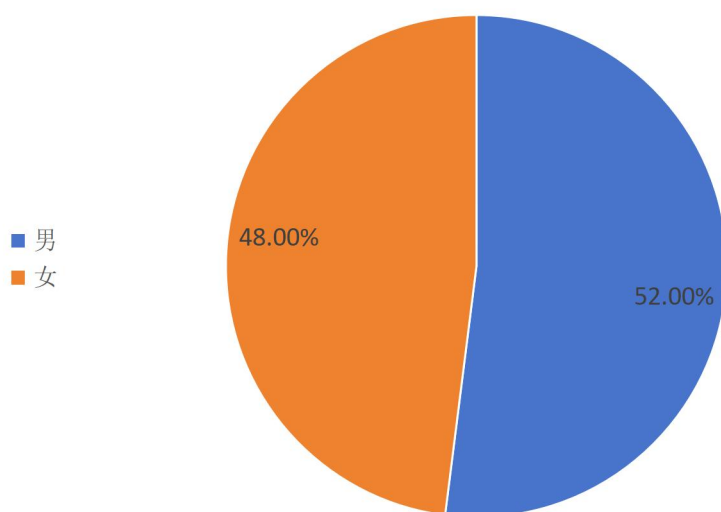


图 1 受访者性别分布

问题 2：您的年龄？

调查结果显示，受访者的年龄在 18 岁-30 岁的有 16 名，

占比 21.33%; 31 岁-40 岁的有 27 名, 占比 36.00%; 41 岁-50 岁的有 19 名, 占比 25.33%; 51 岁-60 岁的有 13 名, 占比 17.33%; 61 岁-70 岁的有 2 名, 占比 2.67%; 70 岁以上的有 1 名, 占比 1.33%。由此可见, 受访者群体主要为中青年。

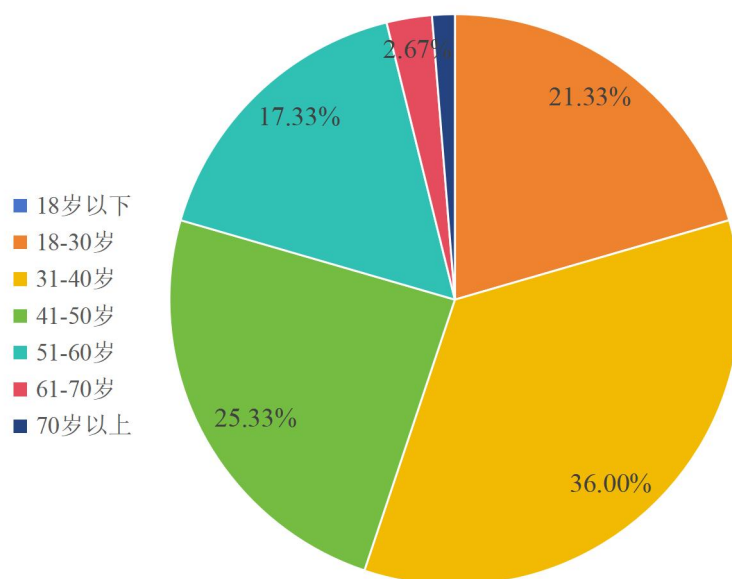


图 2 受访者年龄分布

问题 3: 您的身份是?

调查结果显示, 受访者身份为政府机关、事业单位人员的有 5 名, 占比 6.67%; 为农民(工)的有 38 名, 占比 50.67%; 为个体经营者的有 6 名, 占比 8.00%; 为企业员工的有 14 名, 占比 18.67%; 为自由职业者的有 7 名, 占比 9.33%; 为学生的有 2 名, 占比 2.67%; 为无业人员的有 3 名, 占比 4.00%。

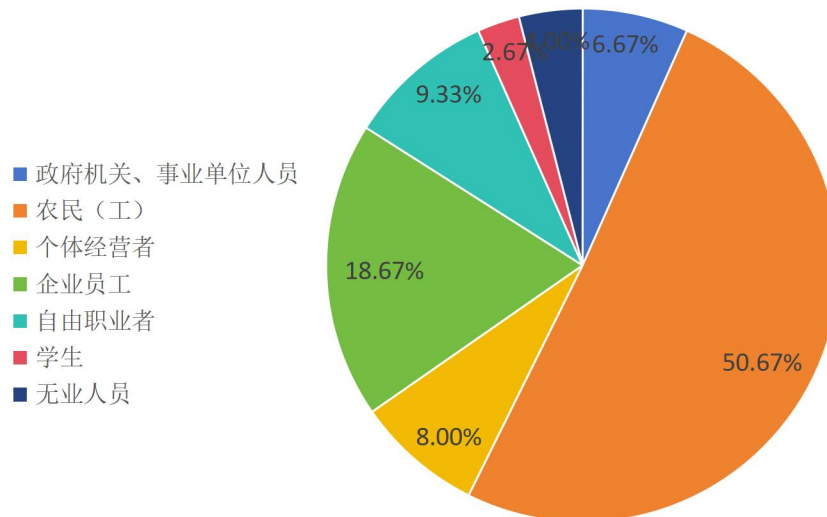


图3 受访者职业分布

问题4：您所在的村是？

调查结果显示，来自北张乡北张村的受访者有10名，占比13.33%；来自北张乡南张村的受访者有17名，占比22.67%；来自北张乡南武滂村的受访者有13名，占比17.33%；来自北张乡苏家堡村的受访者有3名，占比4.00%；来自北张乡郑家庄村的受访者有11名，占比14.67%；来自西槽头乡百金堡村的受访者有9名，占比12.00%；来自西槽头乡王家社村的受访者有2名，占比2.67%；来自西槽头乡西槽头村的受访者有10名，占比13.33%。

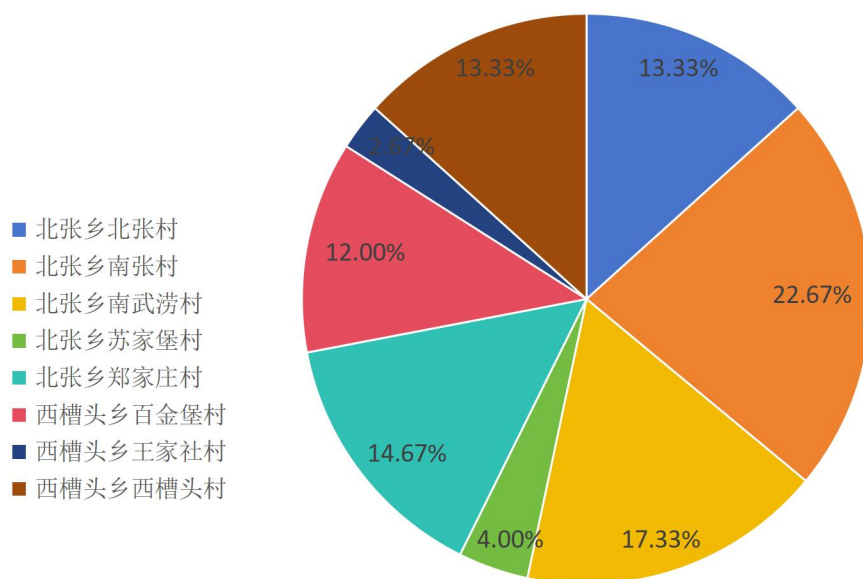


图 4 受访者居住地分布

问题 5：您是否知道政府开展了防洪能力提升工程项目？

调查结果显示，有 19 名受访者非常清楚政府开展了防洪能力提升工程，占比 25.33%；有 27 名受访者比较清楚政府开展了防洪能力提升工程，占比 36.00%；有 25 名受访者听说过政府开展了防洪能力提升工程，但不清楚具体建设内容，占比 33.33%；有 4 名受访者完全不知道政府开展了防洪能力提升工程，占比 5.33%。可见，将近四成的受访者不清楚政府开展了防洪能力提升工程项目吗，政策宣传仍需进一步加强。

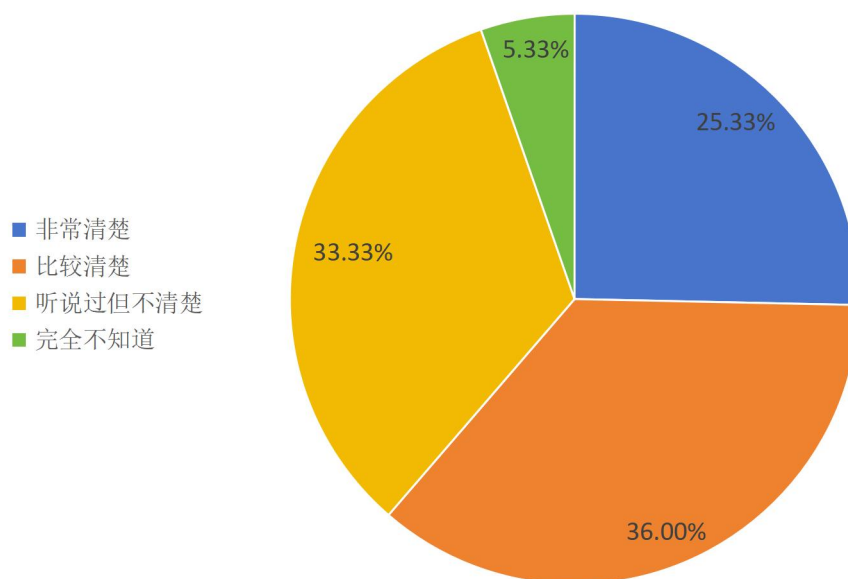


图 5 防洪能力提升工程项目知晓度

问题 6：您是通过哪些渠道了解到该项目信息的？

调查结果显示，85.32%的受访者通过“村委会宣传”了解到该项目信息，80.28%的受访者通过“邻里交流”了解到该项目信息，71.83%的受访者通过“施工现场看到”了解到该项目信息，63.38%的受访者通过“村广播、公告栏”了解到该项目信息，40.85%的受访者通过“乡镇/街道干部宣讲、通知”了解到该项目信息，19.72%的受访者通过“政府公告”了解到该项目信息。

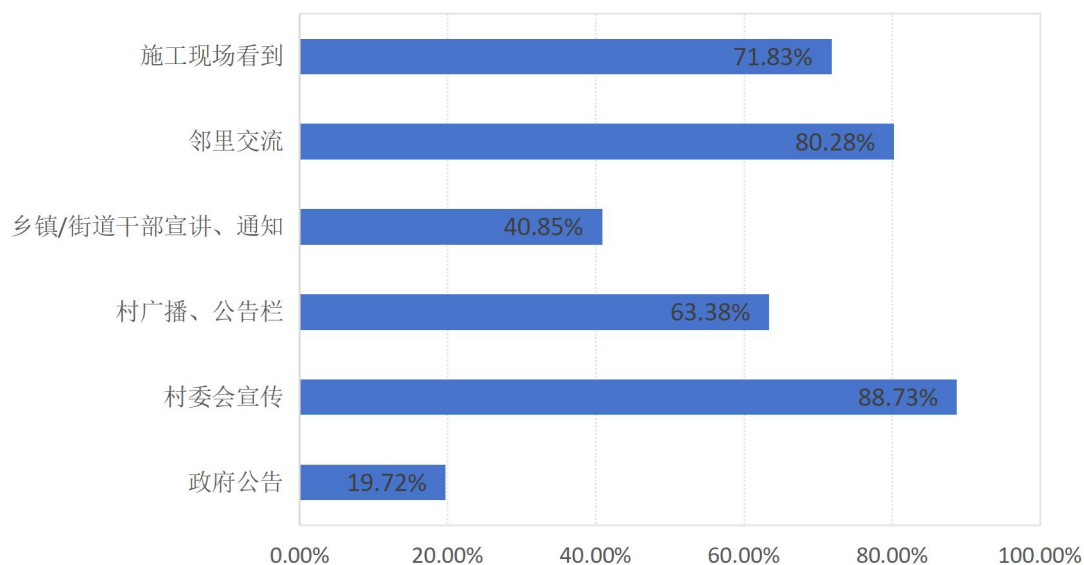


图 6 受访者了解项目信息的渠道

问题 7：工程实施后，您感觉所在区域的防洪安全是否有提升？

调查结果显示，53 名受访者认为项目实施后所在区域的防洪安全显著提升，感觉安心很多，占比 70.67%；19 名受访者认为项目实施后所在区域的防洪安全有一定提升，但仍有担忧，占比 25.33%；3 名受访者认为项目实施后所在区域的防洪安全变化不大，占比 4.00%。可见，九五成以上的受访者认为项目实施后所在区域的防洪安全有所提升。

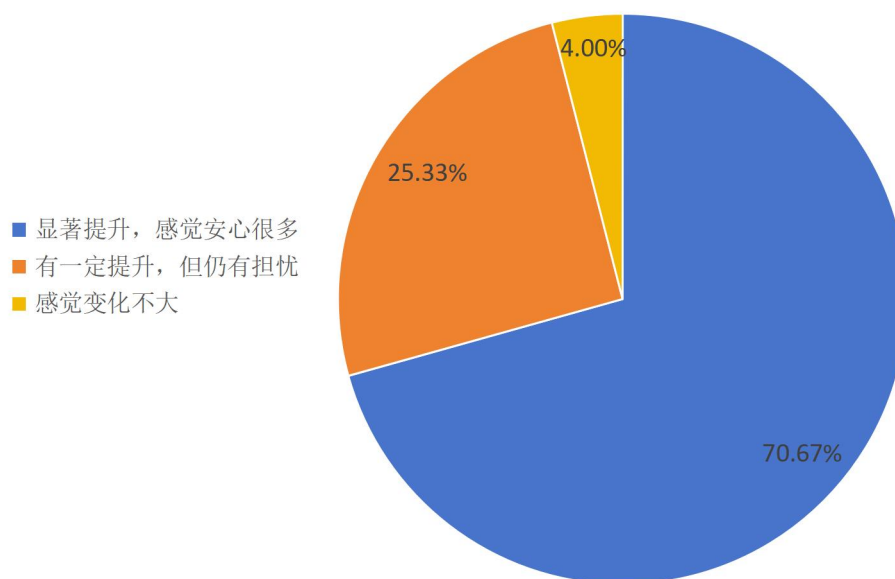


图 7 受访者对防洪安全的评价

问题 8：工程完成后，您觉得河道的行洪能力（洪水通过能力）如何？

调查结果显示，57 名受访者认为工程完成后河道的行洪能力明显增强，水流更顺畅，占比 76.00%；16 名受访者认为工程完成后河道的行洪能力有所增强，占比 21.33%；2 名受访者认为工程完成后河道的行洪能力变化不明显，占比 2.67%。可见，九成以上的受访者认为工程完成后河道的行洪能力有所增强。

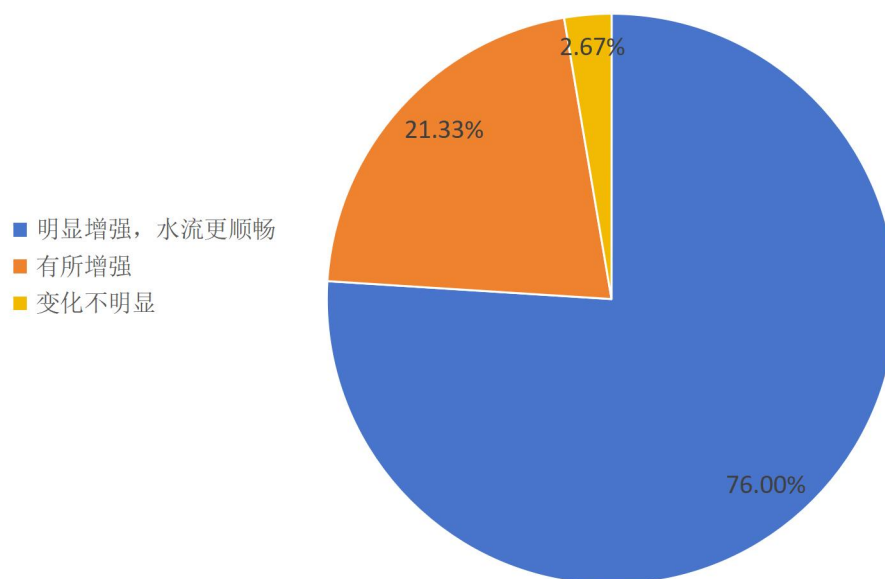


图 8 受访者对河道行洪能力的评价

问题 9：工程实施后，您感觉该工程对河道及周边生态环境（水质、植被、景观等）的影响是？

调查结果显示，68 名受访者认为工程对河道及周边生态环境（水质、植被、景观等）有积极改善作用，占比 90.67%；6 名受访者认为工程对河道及周边生态环境基本没影响，占比 8.00%；1 名受访者认为工程对河道及周边生态环境有一些负面影响，占比 1.33%。可见，九成以上的受访者认为工程对河道及周边生态环境（水质、植被、景观等）有积极改善作用。

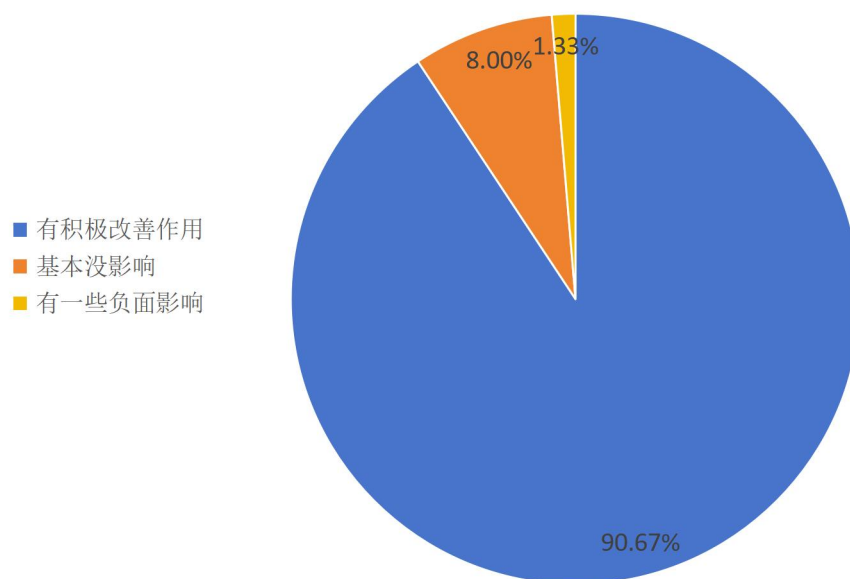


图9 受访者对河道及周边生态环境的评价

问题 10：工程完成后，您认为相关部门（如水利、应急部门）在洪水预警、应急响应和抢险能力方面是否有提升？

调查结果显示，56 名受访者认为工程完成后相关部门（如水利、应急部门）在洪水预警、应急响应和抢险能力方面显著提升，占比 74.67%；13 名受访者认为工程完成后相关部门（如水利、应急部门）在洪水预警、应急响应和抢险能力方面有一定提升，占比 17.33%；6 名受访者认为工程完成后相关部门（如水利、应急部门）在洪水预警、应急响应和抢险能力方面变化不大，占比 8.00%。

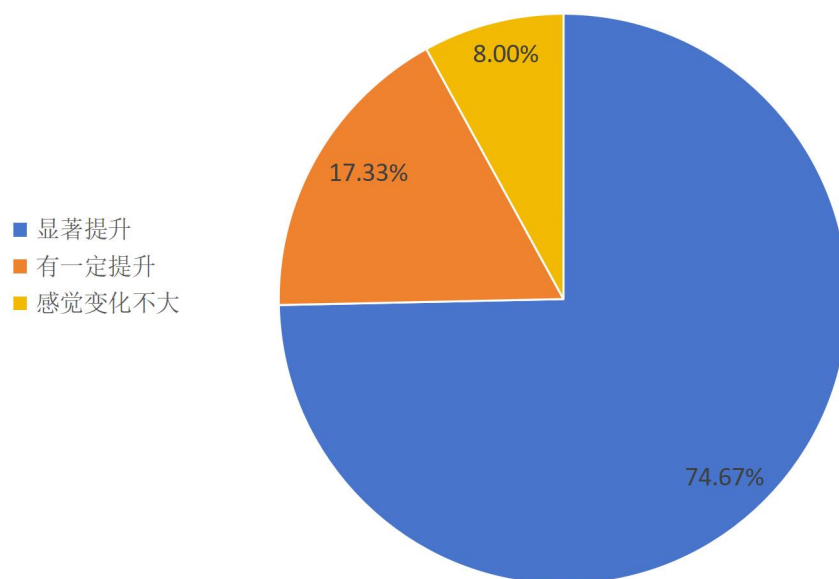


图 10 受访者对相关部门在洪水预警、应急响应等方面的评价

问题 11：您知道工程建成后的日常管理和维护责任主要由谁承担吗？

调查结果显示，36 名受访者认为工程建成后的日常管理和维护责任主要由县/市级水利（河道管理）部门承担，占比 48.00%；22 名受访者认为工程建成后的日常管理和维护责任主要由乡镇/街道政府承担，占比 29.33%；7 名受访者认为工程建成后的日常管理和维护责任主要由村委会/社区承担，占比 9.33%；10 名受访者不清楚工程建成后的日常管理和维护责任主要由谁承担，占比 13.33%。可见，群众对防洪能力提升工程的建后运行管护机制不是很清楚。

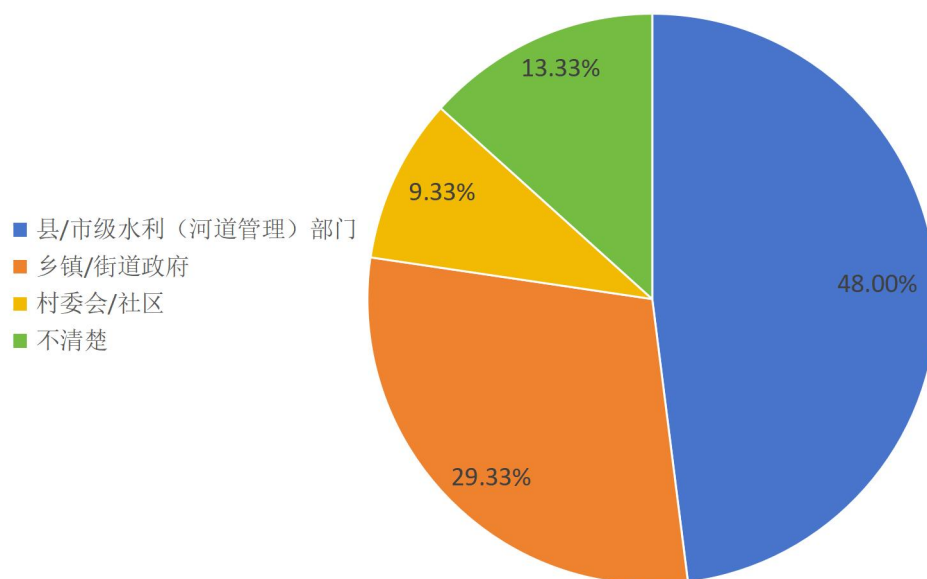


图 11 受访者为工程建后运行管护主体的评价

问题 12: 请您从以下几个方面对防洪能力提升工程项目作满意度评价:

调查结果显示, 75 名受访者对“工程质量(堤防、护岸等)”的满意度为 91.78%; 对“提升防洪排涝能力”的满意度为 92.00%; 对“保障人民生命财产安全”的满意度为 86.67%; 对“改善周边生态环境”的满意度为 93.33%; 对“项目后期管护水平”的满意度为 88.00%; 对“创造更多就业机会”的满意度为 85.33%。

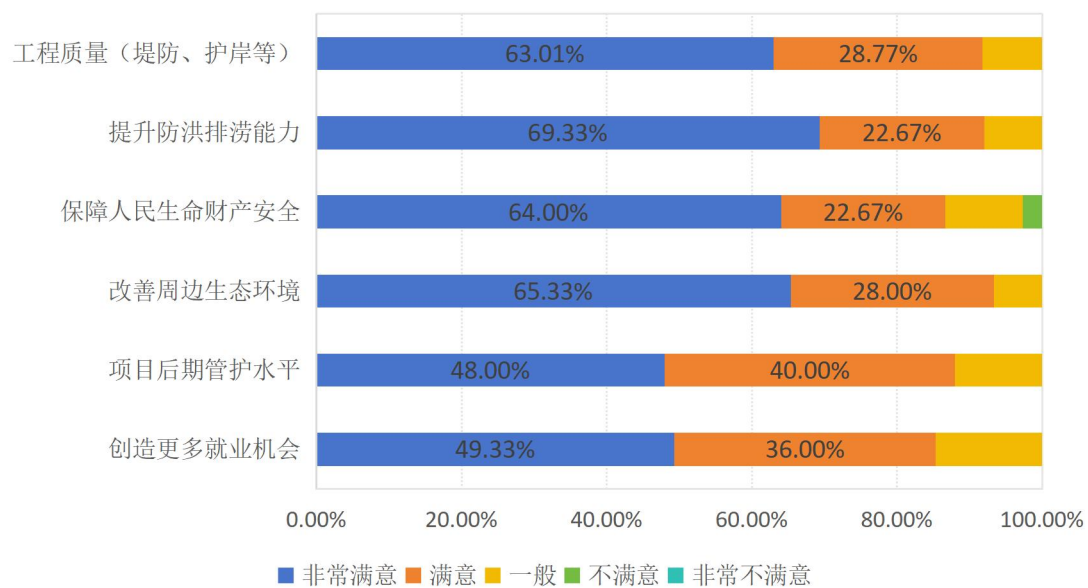


图 12 受访者对防洪能力提升工程项目满意度评价

附件 3

项目拨款批办卡及支付凭证

王刚全 51 王刚全 51

专项

申请财政拨款批办卡

| | | |
|------------------|---|-------------|
| 申请单位（公章） | 申请时间 | 2024年10月21日 |
| 用途（附申请报告） | 申请支付文峪河水文县北张至古贤闸段防洪能力提升工程进度款416万元，勘察费25.9万元，设计费37.26万元，监理费20万元，第三方检测试验费2.5万元。共计501.66万元。（大写：伍佰零壹万陆仟陆佰元整）。 申请单位主要领导签字：[Signature] | |
| 分管领导意见： | 请孟县长批示。 [Signature] 21/10 | |
| 财政局主办股室及分管领导意见 | 建议拨付497.96万元，拟从晋源农(2022)156号文件冲抵22.15万元，从文财农(2024)8215文件中拨付475.81万元。请文局长批示。股长：邵晋刚 22/10 分管领导：[Signature] 22/10 | |
| 财政局预算股提出资金来源列支渠道 | 股长： 分管领导： | |
| 财政局长意见： | 拟同意拨付，请孟县长批示。 [Signature] 23/10 | |
| 县长批示： | 准予 [Signature] 24/10 | |
| 办理结果： | 该农时拨款已拨付到位，请行政院转告 [Signature] 28/10 | |

文水县财政局制 [Signature] (51) 28/10

文水县水利局文件

文水发〔2024〕139号

签发人：杨卫东

文水县水利局 关于申请文峪河文水县北张至古贤闸段防洪 能力提升工程进度款资金的请示

水县财政局：

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程于2024年1月开工，项目已落实资金1500万元，其中：2023年省级利转移支付资金1000万元，省级资金500万元。

工程批复投资6003.5万元，施工图预算经财政审核后确定4373万元。项目主要建设内容为文峪河下游河道治理长度21km，包括堤防建设、草皮护坡26万m²、主槽格宾石笼防护5km、凹岸边坡防护0.4km、修复堤顶防汛抢险道路3.29km、

桥梁防护 5 处、入河口防护 12 处、区间水系联通退水渠整治长度 2.48km。截至目前已完成河道主槽拓宽、疏浚及滩地整治。

现支付资料已齐全，符合支付条件，施工单位申请支付工程进度款 612.13 万元，勘察单位申请支付勘察费 25.9 万元，设计单位申请支付设计费 37.26 万元，监理单位申请支付监理费 20 万元，检测单位申请支付第三方检测试验费 2.5 万元。本次拟支付工程进度款 416 万元，勘察费 25.9 万元，设计费 37.26 万元，监理费 20 万元，第三方检测试验费 2.5 万元。共计 501.66 万元。特申请拨付。

特此申请

- 附件：1. 工程进度付款证书
2. 工程进度付款申请单
3. 勘测设计费付款申请单
4. 监理费付款申请单
5. 第三方检测服务付款申请单



文水县水利局办公室

2024 年 10 月 21 日印

财政直接支付凭证

第 2 次打印

5201202410000965

日期：2024年10月31日

单位：元

| | | | | | | |
|--|------------------|--|------------------|--|----------------------|----------------|
| 付款人 | 全 称 | 文水县财政局 | 收款人 | 全 称 | 中化学城市投资有限公司 | |
| | 帐 号 | 040700000003271521 | | 帐 号 | 99990120120400000040 | |
| | 开户行 | 中华人民共和国国家金库吕梁市中心支库 | | 开户行 | 交通银行北京亚运村支行 | |
| 支 付 金 额 | 人民币（大写）：肆佰壹拾陆万元整 | | | | （小写） | ¥ 4,160,000.00 |
| 基层预算单位名称 | 文水县水利局 | | 一级预算单位或区县财政部门名称 | 文水县水利局 | | |
| 资金性质 | 一般债券 | | 预算科目 (支出功能分类) | 类：213农林水支出 款：21303水利 项：2130305水利工程建设 | | |
| 收支管理 | 特定目标类 | | | | | |
| 付文峪河文水县北张至古贤闸防冲顶工程北张段工程 | | | | | | |
|  2024-10-31 12:30:44 | |  2024-10-31 12:30:00 | |  2024-10-31 16:22:49 | | |

财政直接支付凭证

第 2 次打印

5201202410000967

日期：2024年10月31日

单位：元

| | | | | | | |
|--|----------------|--|------------------|--|----------------------|--------------|
| 付款人 | 全 称 | 文水县财政局 | 收款人 | 全 称 | 山西晋恒源岩土工程有限责任公司 | |
| | 帐 号 | 040700000003271521 | | 帐 号 | 14050181780800000620 | |
| | 开户行 | 中华人民共和国国家金库吕梁市中心支库 | | 开户行 | 中国建设银行股份有限公司太原敦化南路支行 | |
| 支 付 金 额 | 人民币（大写）：贰拾贰万元整 | | | | （小写） | ¥ 220,000.00 |
| 基层预算单位名称 | 文水县水利局 | | 一级预算单位或区县财政部门名称 | 文水县水利局 | | |
| 资金性质 | 一般债券 | | 预算科目 (支出功能分类) | 类：213农林水支出 款：21303水利 项：2130305水利工程建设 | | |
| 收支管理 | 特定目标类 | | | | | |
| 付文峪河文水县北张至古贤闸防冲顶工程北张段工程 | | | | | | |
|  2024-10-31 12:30:44 | |  2024-10-31 12:30:00 | |  2024-10-31 16:22:49 | | |

国库集中支付凭证

第 2 次打印

5214202412000085

2024年12月02日

单位: 元

| | | | | | |
|--|----------------|---------------------|----------------------------|---|----------------------|
| 付款人 | 全 称 | 文水县财政局 | 收款人 | 全 称 | 山西晋恒源岩土工程有限责任公司 |
| | 账 号 | 0509016629300284529 | | 账 号 | 14050181780800000620 |
| | 开户银行 | 中国工商银行股份有限公司文水支行 | | 开户银行 | 中国建设银行股份有限公司太原敦化南路支行 |
| 支 付 金 额 | 人民币 (大写): 贰仟元整 | | | | 金 额 (小 写) |
| | | | | | ¥2,000.00 |
| 基层预算单位名称 | 文水县水利局 | | 一级预算单位或 区县财政部门名 | 文水县水利局 | |
| 功能分类科目 | 水利工程建设 | | 支付申请编号 | 031002024071833 | |
| 结算方式 | 电子转账支付 | | 用途 | 付文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程勘察费 | |
|  2024-12-02 10:05:36 | | | 银 行 会 计 分 录 |  2024-12-02 10:17:26 | |

国库集中支付凭证

第 2 次打印

5214202412009009

2024年12月16日

单位: 元

| | | | | | |
|--|----------------------|---------------------|----------------------------|---|------------------------|
| 付款人 | 全 称 | 文水县财政局 | 收款人 | 全 称 | 吕梁市水利勘测设计研究院有限公司 |
| | 账 号 | 0509016629300284529 | | 账 号 | 914116013000437328 |
| | 开户银行 | 中国工商银行股份有限公司文水支行 | | 开户银行 | 中国邮政储蓄银行股份有限公司吕梁市团结路支行 |
| 支 付 金 额 | 人民币 (大写): 叁拾柒万贰仟陆佰元整 | | | | 金 额 (小 写) |
| | | | | | ¥372,600.00 |
| 基层预算单位名称 | 文水县水利局 | | 一级预算单位或 区县财政部门名 | 文水县水利局 | |
| 功能分类科目 | 水利工程建设 | | 支付申请编号 | 031002024082712 | |
| 结算方式 | 电子转账支付 | | 用途 | 付文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程设计费 | |
|  2024-12-16 10:18:53 | | | 银 行 会 计 分 录 |  2024-12-16 10:36:28 | |




财政直接支付凭证

第 2 次打印

5201202410000960

日期：2024年10月31日

单位：元

| | | | | | | |
|--|----------------|--|------------------|--|-----------------------|-----------|
| 付款人 | 全 称 | 文水县财政局 | 收款人 | 全 称 | 山西水投试验检测有限公司 | |
| | 帐 号 | 040700000003271521 | | 帐 号 | 141000230012018005800 | |
| | 开户行 | 中华人民共和国国家金库吕梁市中心支库 | | 开户行 | 交通银行太原桃北支行 | |
| 支 付 金 额 | 人民币（大写）：叁仟伍佰元整 | | | | (小写) | ¥3,500.00 |
| 基层预算单位名称 | 文水县水利局 | | 一级预算单位或区县财政部门名称 | 文水县水利局 | | |
| 资金性质 | 一般债券 | | 预算科目 (支出功能分类) | 类：213农林水支出 款：21303水利 项：2130306水利工程建设 | | |
| 收支管理 | 特定目标类 | | | | | |
| 付文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程 | | | | | | |
|  2024-10-31 12:30:45 | |  2024-10-31 12:30:45 | |  2024-10-31 16:22:48 | | |
| | | 付款银行会计分录 | | 收款银行会计分录 | | |

专项



申请财政拨款批办卡

| | |
|------------------|------------|
| 申请单位(公章) | 申请时间 |
| 拨款用途 (附申请报告) | 申请单位主要领导签字 |
| 县分管领导意见: | |
| 财政局主办股室及分管领导意见 | |
| 财政局预算股提出资金来源列支渠道 | |
| 财政局长意见: | |
| 县长批示: | |
| 办理结果: | |

文水县财政局

1500

文水县水利局文件

文水字〔2024〕186号

签发人：杨卫东

文水县水利局 关于申请 2024 年第二批防洪能力提升工程 资金的请示

县政府：

根据文财农〔2024〕821号文件，财政下达我单位2024年第二批防洪能力提升工程资金500万元，截止目前已经拨付475.81万元，本次申请项目进度款24.19万元。为了进一步规范该资金的管理，提高该资金使用效益，我单位严格按照《汾河流域防洪能力提升工程资金管理办法》（晋财农〔2022〕42号）有关规定，管好用好财政资金。该资金用于（明细附后）

附件：2024年第二批防洪能力提升工程资金使用明细



国库集中支付凭证

第 2 次打印

5214202412012654

2024年12月23日

单位：元

| | | | | | |
|--|------|------------------------|---|--------------|--|
| 付款人 | 全 称 | 文水县财政局 | 收款人 | 全 称 | 中化学城市投资有限公司文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程勘察设计施工总承包其他项目工程农民工工资专用账户 |
| | 账 号 | 0509016629300284529 | | 账 号 | 8115501012600629720 |
| | 开户银行 | 中国工商银行股份有限公司文水支行 | | 开户银行 | 中信银行股份有限公司文水支行 |
| 支 付 额 | | 人民币 (大写)：贰拾肆万壹仟玖佰元整 | | 金 额 (小 写) | |
| | | | | ¥ 241,900.00 | |
| 基层预算单位名称 | | 文水县水利局 | 一级预算单位或 区县财政部门名 | | 文水县水利局 |
| 功能分类科目 | | 水利工程建设 | 支付申请编号 | | 031002024087031 |
| 结算方式 | | 电子转账支付 | 用 途 | | 付文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程款 |
|  2024-12-23 10:55:36 | | | 银 行 会 计 分 录  2024-12-23 12:03:28 | | |

支出联签单

单位名称:


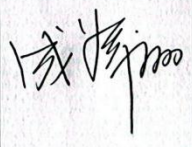
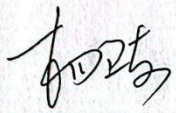
2025年 9 月 28 日

单位:元

| | | | | | | |
|---------------|--|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|--|
| 支出内容摘要 | 支付公司支付水电费及办公用品费及洪源升工程费 | | | | | |
| 支出会计科目 | | | | | | |
| 支出金额 | (小写) ¥ 148200.00 | (大写) 壹拾肆万捌仟贰佰元整 | | | | |
| 资金来源渠道 | <input type="checkbox"/> 预算内资金 <input type="checkbox"/> 政府性基金 <input type="checkbox"/> 预算外资金 <input type="checkbox"/> 其它资金 | | 预算科目编码 | 预算科目名称 | | |
| 支付方式 | <input type="checkbox"/> 国库直接支付 | <input type="checkbox"/> 授权支付 | <input type="checkbox"/> 现金支付 | <input type="checkbox"/> 转帐支付 | <input type="checkbox"/> 内部转帐 | |
| 单位负责人 | | 分管领导 | | 单位会计 | | |
| 2025年 10月 23日 | | 2025年 9月 28日 | | 2025年 12月 17日 | | |

附单据 张

**文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程
拨款申请单**

| | | | |
|---|--|---|---|
| 工程名称 | 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程 | | |
| 项目实施单位 | 文水县水利局 | 监理单位 | 山西润良工程项目管理咨询有限公司 |
| 资金来源 | 市级 | 资金批准文号 | 文财农〔2025〕49号 |
| 计划资金 | 518820.50元 | 市级资金 | 164.01万元 |
| 已拨金额 | 35.5万元 | 申请拨款金额 | 14.82万元 |
| 工程内容 | 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程主要建设内容包括：起点为文峪河下游17+077处，终点位于古贤闸上游60m桩号25+287处，河道防洪标准为20年一遇，堤防级别为4级，主要建设内容为文峪河文水县北张至古贤闸段河道治理总长度8.21km，水系连通退水渠治理总长度2.48km，河道松木桩防护4.5km（河长），坡面草皮防护26hm ² ；河道弯道防护0.4km，新建固河齿墙1处，入河口整治8处，桥梁防护5处，防汛抢险道路修复3.29km等。 | | |
| 已完项目 | 目前合同工程已完工，并已通过单位工程验收工作。 | | |
| 申请单位 | 分管股、室、站 | 分管领导 | 单位负责人 |
|  | |  |  |

此表一式三份 主管单位、财务、质监各一份



CS 扫描全能王
3亿人都在用的扫描App



电子发票(普通发票)



发票号码: 25142000000080082535

开票日期: 2025年09月26日

| | | | | | | | |
|---|------|--|----|-------------------------------------|------------|--------|----------|
| 名称: 文水县水利局 | | 销售方信息 | | 名称: 山西润良工程项目管理咨询有限公司 | | | |
| 统一社会信用代码/纳税人识别号: 111423220126505889 | | | | 统一社会信用代码/纳税人识别号: 91140600MA0K6GHT71 | | | |
| 项目名称 | 规格型号 | 单位 | 数量 | 单价 | 金额 | 税率/征收率 | 税额 |
| 咨询服务*工程监理 | | | 1 | 139811.32 | 139811.32 | 6% | 8388.68 |
| 合 计 | | | | | ¥139811.32 | | ¥8388.68 |
| 价税合计(大写) | | <input checked="" type="checkbox"/> 壹拾肆万捌仟贰佰圆整 | | (小写) ¥148200.00 | | | |
| 开户银行: 中国农业银行朔州市分行; 银行账号: 04859001040021024; | | | | | | | |
| 项目名称: 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程; | | | | | | | |

开票人: 罗鑫


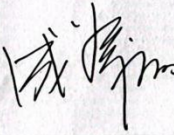
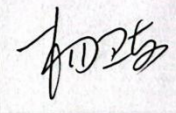
10.23

经手人: 咸荣



扫描全能王
3亿人都在用的扫描App

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程
拨款申请单

| | | | |
|---|---|---|--|
| 工程名称 | 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程 | | |
| 项目实施单位 | 文水县水利局 | 检测单位 | 山西水投试验检测有限公司 |
| 资金来源 | 市级 | 资金批准文号 | 文财农(2025)49号 |
| 计划资金 | 62773.0元 | 市级资金 | 164.01万元 |
| 已拨金额 | 25000.0元 | 申请拨款金额 | 37773.0元 |
| 工程内容 | 对文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程所使用的原材料、中间产品、工程实体等质量检测项目进行业主第三方及监理平行检测,并出具检测检验报告。 | | |
| 已完项目 | 目前完成检测共计180组样品,其中土击实2组、岩石10组、水泥2组、砂2组、碎石2组、粉煤灰2组、减水剂2组、引气剂2组、混凝土抗压试块10组、混凝土抗渗试块2组、混凝土抗冻试块2组、钢筋4组、格网石笼4组、PE管材8组、无纺布生态袋2组、水工砂浆抗压试块2组、土方回填122组等。 | | |
| 申请单位 | 分管股、室、站 | 分管领导 | 单位负责人 |
|  | |  |  |

此表一式三份 主管单位、财务、科室各一份



电子发票(普通发票)



发票号码: 25142000000085883554
开票日期: 2025年10月15日

| | | | | | | | |
|---|------|---|----|----------------------------|-----------|---|----------|
| 购买方信息 | | 名称: 文水县水利局 统一社会信用代码/纳税人识别号: 111423220126505889 | | 销售方信息 | | 名称: 山西水投试验检测有限公司 统一社会信用代码/纳税人识别号: 911401003304509955 | |
| 项目名称 | 规格型号 | 单位 | 数量 | 单价 | 金额 | 税率/征收率 | 税额 |
| *鉴证咨询服务*检测费 | | 项 | 1 | 35634.90566037735 | 35634.91 | 6% | 2138.09 |
| 合计 | | | | | ¥35634.91 | | ¥2138.09 |
| 价税合计(大写) | | | | 叁万柒仟柒佰柒拾叁圆整 (小写) ¥37773.00 | | | |
| 销方开户银行: 交通银行股份有限公司太原桃北支行; 银行账号: 141000230012018005800; 项目名称: 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程 工程所在地: 文水县 | | | | | | | |

开票人: 孙燕



支出联单

单位名称: 文水县水利局 2015年 10月 20日 单位:元

| | | | | | |
|--------|--|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| 支出内容摘要 | 文水县水利局北张乡古堤闸除险加固提升工程进度款 | | | | |
| 支出会计科目 | | | | | |
| 支出金额 | (小写) ¥ 1434427.00 | (大写) 壹佰肆拾叁万肆仟壹佰贰拾柒元正 | | | |
| 资金来源渠道 | <input type="checkbox"/> 预算内资金 <input type="checkbox"/> 政府性基金 <input type="checkbox"/> 预算外资金 <input type="checkbox"/> 其它资金 | | 预算科目编码 | 预算科目名称 | |
| 支付方式 | <input type="checkbox"/> 国库直接支付 | <input type="checkbox"/> 授权支付 | <input type="checkbox"/> 现金支付 | <input type="checkbox"/> 转帐支付 | <input type="checkbox"/> 内部转帐 |
| 支出联签 | 单位负责人 | 分管领导 | 单位会计 | | |
| | 2015年10月20日 | 2015年10月20日 | 2015年10月20日 | | |

附单据 张

**文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程
拨款申请单**

| | | | |
|---|--|---|---|
| 工程名称 | 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程 | | |
| 项目实施单位 | 文水县水利局 | 施工单位 | 中化学城市投资有限公司 |
| 资金来源 | 市级 | 资金批准文号 | 文财农(2025)49号 |
| 计划资金 | 5506万元 | 市级资金 | 164.01万元 |
| 已拨金额 | 1364.69万元 | 申请拨款金额 | 143.4127万元 |
| 工程内容 | 文峪河文水县北张至古贤闸段河道治理长度8.21km, 包括全线堤防建设; 草皮护坡26.2万m ² ; 主河道4.56km松木桩+生态袋防护; 弯道防护0.4km; 右侧堤顶防汛抢险道路新建3.28km; 桥梁防护5处; 入河口防护12处; 备防场所新建1处; 区间水系联通退水渠整治长度2.48km。 | | |
| 已完项目 | 文峪河文水县北张至古贤闸段河道治理长度8.21km, 包括全线堤防建设; 草皮护坡26.2万m ² ; 主河道4.56km松木桩+生态袋防护; 弯道防护0.4km; 右侧堤顶防汛抢险道路新建3.28km; 桥梁防护5处; 入河口防护9处; 备防场所新建1处; 区间水系联通退水渠整治长度2.48km。 | | |
| 申请单位 | 分管股、室、站 | 分管领导 | 单位负责人 |
|  | |  |  |

此表一式三份 主管单位、财务、业务科室各一份



建筑服务

电子发票 (增值税专用发票)



发票号码: 25612000000119437082

开票日期: 2025年10月17日

| | | | | | |
|--|--------------|--|-------------------------------------|--------|------------|
| 名称: 文水县水利局 | | 销售方信息 | 名称: 中化学城市投资有限公司 | | |
| 统一社会信用代码/纳税人识别号: 111423220126505889 | | | 统一社会信用代码/纳税人识别号: 91611100MA6TJRHR07 | | |
| 项目名称 | 建筑服务发生地 | 建筑项目名称 | 金额 | 税率/征收率 | 税额 |
| 筑服务*工程服务 | 山西省吕梁市文水县北张乡 | 文峪河文水县北张至古贤闸段 防洪能力提升工程勘察设计施 工总承包其它项目 | 1315712.84 | 9% | 118414.16 |
| 合 计 | | | ¥1315712.84 | | ¥118414.16 |
| 价税合计 (大写) | | ⊗ 壹佰肆拾叁万肆仟壹佰贰拾柒圆整 (小写) ¥1434127.00 | | | |
| 土地增值税项目编号: - 跨地(市)标志: 是; 项目名称: 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程勘察设计施工总承包其它项目 项目地址: 山西省吕梁市文水县北张乡; <div>经办人: 崔晶晶</div> | | | | | |

下载次数: 1



CS 扫描全能王
9亿人都在用的扫描App

项目初步设计批复

文水县行政审批服务管理局文件

文审管设计发〔2023〕156 号

文水县行政审批服务管理局 关于文峪河文水县北张至古贤闸段防洪 能力提升工程初步设计的批复

文水县水利局：

你局关于文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程初步设计的请示及有关资料收悉。根据《文水县行政审批服务管理局关于文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程可行性研究报告(代项目建议书)的批复》(文审管投资发〔2023〕51号)文件精神，经审查，同意该项目初步设计，现将有关事项批复如下：

一、建设地址：文峪河文水县北张至古贤闸段

二、建设规模及内容：工程起点为文峪河北张下游桩号 17+077 处，终点位于古贤闸上游 60m 桩号 25+287 处，工程范围涉及一条退水渠，起点为苏家堡桥下游左侧（文峪河桩

- 1 -

号 20+780)，终点位于磁窑河郑家庄村桥附近（磁窑河桩号 Z19+700）。工程布置以治导线为边线，通过项目实施，优化过洪断面，使治理段河道可达到 20 年一遇防洪标准。建设内容：治理河道总长度为 8.21km，水系连通退水渠治理总长度 2.48km，河道松木桩防护 4.5km（河长），坡面草皮防护为 26hm²；河道弯道防护 0.4km，新建固河齿墙 1 处，入河口整治 8 处，桥梁防护 5 处，防汛抢险道路修复 3.29km。

三、总投资及资金来源：项目概算总投资为 6862.51 万元。工程部分静态投资 6168.93 万元，其中建筑工程 5096.22 万元，施工临时工程 348.06 万元，独立费用 430.89 万元，基本预备费 293.76 万元；环境保护工程投资 66.91 万元；水土保持工程投资 98.72 万元；建设征地补偿投资 527.95 万元。资金来源按照可研批复执行。

接文后，请据此进行下阶段工作。根据省发改委《政府投资项目竣工验收管理办法》（晋发改办室发〔2012〕37 号）文件精神，项目竣工后，应向我局提出项目验收申请，未经竣工验收或验收不合格，不得交付使用，不得办理固定资产移交手续。

项目代码：2305-141121-89-05-743199

附件：概算核定表

文水县行政审批服务管理局

2023 年 12 月 15 日

抄送：县政府 县财政局 县发展和改革局

文水县行政审批服务管理局

2023 年 12 月 15 日印发

附件:

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪工程概算核定表

单位: 万元

| 序号 | 工程或费用名称 | 建安工程费 | 设备购置费 | 独立费用 | 合 计 |
|-----|-------------------|---------|-------|--------|---------|
| I | 工程部分投资 | | | | |
| | 第一部分 建筑工程 | 5096.22 | | | 5096.22 |
| | 第二部分 机电设备及安装 | | | | 0.00 |
| | 第三部分 金属结构设备及安装 | | | | 0.00 |
| | 第四部分 施工临时工程 | 348.06 | | | 348.06 |
| | 第五部分 独立费用 | | | 430.89 | 430.89 |
| | 一至五部分投资合计 | 5444.28 | | 430.89 | 5875.17 |
| | 基本预备费 (5%) | | | | 293.76 |
| | 静态投资 | | | | 6168.93 |
| II | 建设征地补偿投资 | | | | |
| | 静态投资 | | | | 527.95 |
| III | 环境保护工程投资 | | | | |
| | 静态投资 | | | | 66.91 |
| IV | 水土保持工程投资 | | | | |
| | 静态投资 | | | | 98.72 |
| V | 工程投资总计 (I ~IV 合计) | | | | |
| | 静态总投资 | | | | 6862.51 |
| | 价差预备费 | | | | |
| | 建设期融资利息 | | | | |
| | 总投资 | | | | 6862.51 |

附件 5

项目合同资料

1.文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程可行性研究报告（技术服务合同）

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力
提升工程可行性研究报告
(技术服务合同)

项 目 名 称: 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程

合 同 编 号: _____

发 包 人: 文水县水利局

设 计 人: 山西万水水利勘测设计咨询有限公司

签 订 日 期: 2023 年 1 月

甲方：文水县水利局

乙方：山西万水水利勘测设计咨询有限公司

甲方委托乙方承担文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程可行性研究报告编制工作，经双方协商一致，签订本协议，共同执行。

第一条 工作依据及工作内容

一、工作依据：

- 1、文峪河文水县段河道治理工程的现状资料。
- 2、有关法律、技术标准及规程、规范、强制性条文等。

二、工作内容和要求

1、工作内容：

(1) 完成可行性研究报告阶段文峪河河道治理长度为8.21km，完成水系连通渠治理 2.48km。

(2) 配合甲方完成项目的审查与报批。

(3) 按照约定时间提供项目终稿，包括电子版与纸质版。

2、工作要求：满足可行性研究设计阶段相关要求

第二条 提交设计成果的内容、时间、份数

一、提交成果时间及内容：

2023年2月28日前提交文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程可行性研究报告。

二、提交成果份数：

成果提交份数： 8 份。超出部分出版费由甲方另行支

付。其它成果根据项目要求数量提供。

第三条 设计收费依据、金额及付款方式

一、收费依据：国家发展改革委、建设部关于印发《水利、水电、电力建设项目前期工作勘察收费暂行规定》的通知发改价格〔2006〕1352号；国家计委关于印发《建设项目前期工作咨询收费暂行规定》的通知计价格〔1999〕1283号。

二、协议金额及付款方式：

经协商，可研编制费暂定为 29.92 万元，最终以县财政评审结果为准。

费用支付方式：待可研批复后，依据县财政局评审结果一个月内一次性付清。

第四条 双方责任

一、甲方责任

1、甲方应在 10 天内向乙方提交工程可研编制所必需的相关资料，并对所提供资料的真实性、准确性和完整性负责。甲方不得要求乙方违反国家有关标准进行编制。

甲方提交上述资料及文件超过规定期限 15 天以内，乙方按本协议规定的交付可研成果时间顺延；甲方交付上述资料及文件超过规定期限 15 天以上时，乙方有权重新确定提交可研成果的时间。

2、在协议履行期间，甲方因非设计人原因要求终止或解除协议，乙方未开始设计工作的，本协议自动解除；已开

3、本协议一式 6 份，双方签字盖章即生效，甲乙双方各执叁份。

4、双方履行完协议规定的义务后，本协议即行终止

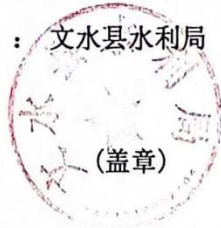
5、双方认可的来往传真、电报、会议纪要等，均为协议的组成部分，与本协议具有同等法律效力

6、未尽事宜，经双方协商一致，签订补充协议，补充协议与本协议具有同等效力。

以下为签署页：

(本页无正文)

发 包 人：文水县水利局



设 计 人：山西万水水利勘测设计

咨询有限公司



法定代表人：

法定代表人：



委托代理人：

委托代理人：

开 户 行：

账 号：

开 户 行：中信银行太原迎西支行

账 号：8115501012500357259

行 号：302161026129

2.文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程勘察
设计施工总承包合同

GF-2020-0216

副本

建设项目工程总承包合同

工程名称： 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力
提升工程勘察设计施工总承包其它项目

发包单位： 文水县水利局

承包人（联合体牵头方）： 中化学城市投资有限公司

承包人（联合体成员方）： 吕梁市水利勘测设计研究院

承包人（联合体成员方）： 山西晋恒源岩土工程有限责任公司

中华人民共和国住房和城乡建设部

国家市场监督管理总局

第一部分 合同协议书

发包人（全称）： 文水县水利局

承包人（联合体牵头方）： 中化学城市投资有限公司

承包人（联合体成员方）： 吕梁市水利勘测设计研究院

承包人（联合体成员方）： 山西晋恒源岩土工程有限责任公司

根据《中华人民共和国民法典》、《中华人民共和国建筑法》及有关法律、法规，遵循平等、自愿、公平和诚实信用的原则，双方就 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程勘察设计施工总承包其它 项目的工程总承包及有关事项协商一致，共同达成如下协议：

一、工程概况

1. 工程名称： 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程勘察设计施工总承包其它项目。

2. 工程地点： 文峪河文水县北张至古贤闸段。

3. 工程审批、核准或备案文号： 文审管投资发[2023]51号。

4. 资金来源： 除申请上级资金外，其余由县财政资金配套解决。

5. 工程内容及规模： 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升，工程起点为文峪河下游 17+077 处，终点位于古贤闸上游 60m 桩号 25+287 处，河道防洪标准为 20 年一遇，堤防级别为 4 级，主要建设内容为文峪河文水县北张至古贤闸段河道治理长度 8.21km，河道主槽拓宽、疏浚及滩地整治 8.21km，滩地草皮防护 26hm²；弯道防护 0.4km；主槽格宾石笼防护 4.5km；修

复防汛抢险道路 3.29km；涉河建筑物防护 5 座；入河口防护 12 处；新建固河齿墙 1 处；水系连通退水渠治理 2.48km。

6. 工程承包范围：文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程的初步设计阶段及施工图设计阶段勘察、设计、工程施工（包括建筑工程、施工临时工程）、环境保护工程、水土保持工程、竣工验收交付等工作。

二、合同工期

计划开始工作日期：2023 年 10 月 11 日。

计划开始现场施工日期：2023 年 11 月 20 日。

计划竣工日期：2024 年 10 月 10 日。

工期总日历天数：365 天，工期总日历天数与根据前述计划日期计算的工期天数不一致的，以工期总日历天数为准。

三、质量标准

工程质量标准：合格

四、签约合同价与合同价格形式

1. 签约合同价（含税）为：

人民币（大写）伍仟陆佰零伍万肆仟零贰拾柒元柒角捌分

（¥56054027.78 元）。其中设计费为：（大写）陆拾贰万壹仟元整（¥621000.00 元）、勘察费为：（大写）叁拾柒万元整（¥370000 元）。

具体构成详见价格清单。其中：

（1）勘察费、设计费（含税）：

勘察费：人民币（大写）叁拾柒万元整（¥ 370000 元）；

设计费：人民币（大写）陆拾贰万壹仟元整（¥ 621000 元）；

（2）设备购置费（含税）：

人民币（大写） / （¥ / 元）；适用税率： / %，税金为人民币（大写） / （¥ / 元）；

（3）建筑安装工程费（含税）：

人民币（大写）肆仟柒佰捌拾叁万壹仟玖佰贰拾柒元柒角捌分
（¥ 47831927.78 元）；适用税率： 9 %，税金为人民币（大写）叁佰玖拾肆万玖仟肆佰贰拾伍元贰角叁分（¥ 3949425.23 元）；

不含税建筑安装工程费为：（大写）肆仟叁佰捌拾捌万贰仟伍佰零贰元伍角伍分（¥ 43882502.55 元）

（4）暂估价（含税）：

基本预备费：5457700 元

环境保护工程：624900 元

水土保持工程：932900 元

工程保险费：215600 元

人民币（大写） / （¥ / 元）。

（5）暂列金额（含税）：

人民币（大写） / （¥ / 元）。

（6）双方约定的其他费用：

2. 合同价格形式：

合同价格形式为总价合同，除根据合同约定的在工程实施过程中需进行增减的款项外，合同价格不予调整，但合同当事人另有约定的除外。

合同当事人对合同价格形式的其他约定：在项目实施过程中，施工图通过后，总承包人按合同约定编制施工图预算并提交发包人审核，经财政审核的施工图预算金额按中标下浮率（中标下浮率=（1-中标价/最高投标限价）×100%）下浮后形成核定总价。核定总价大于签约合同价，合同总价不调整。工程竣工后由总承包人编制竣工结算，竣工结算经发包人审核后作为结算总价，结算总价减去建设单位承担的风险范围内增加的费用后大于签约合同价的，合同总价不调整。

建设单位承担的风险范围：建设单位提出的工期或建设标准调整、设计变更、主要工艺标准或者工程规模的调整；因国家政策、法律法规变化引起的合同价格变化；

除上述建设单位承担的风险外，其他风险由工程总承包单位承担。

五、工程总承包项目经理及施工负责人

工程总承包项目经理：____ 李云丽 ____。

工程总承包项目施工负责人：____ 叶冬明 ____。

六、合同文件构成

本协议书与下列文件一起构成合同文件：

- （1） 中标通知书；

- (2) 投标函及投标函附录；
- (3) 专用合同条件及《发包人要求》等附件；
- (4) 通用合同条件；
- (5) 承包人建议书；
- (6) 价格清单；
- (7) 双方约定的其他合同文件。

上述各项合同文件包括双方就该项合同文件所作出的补充和修改，属于同一类内容的合同文件应以最新签署的为准。专用合同条件及其附件须经合同当事人签字或盖章。

七、承诺

1. 发包人承诺按照法律规定履行项目审批手续、筹集工程建设资金并按照合同约定的期限和方式支付合同价款。

2. 承包人承诺按照法律规定及合同约定组织完成工程的设计、采购和施工等工作，确保工程质量和安全，不进行转包及违法分包，并在缺陷责任期及保修期内承担相应的工程维修责任。

八、订立时间

本合同于 2023 年 10 月 11 日订立。

九、订立地点

本合同在 文水县水利局 订立。

十、合同生效

本合同经双方签字或盖章后成立，并自 双方签字、盖章后 生效。

十一、合同份数

本合同正本一式 肆 份，合同副本一式： 壹拾陆 份。发包人、承包人牵头人、承包人成员方应各持的正本份数： 壹 份，副本份数： 肆 份。

发包人：（公章）

承包人（牵头人）：（公章）

法定代表人或其委托代理人：

法定代表人或其委托代理人：

（签字）

（签字）

统一社会信用代码： _____

统一社会信用代码： 9161 1100 MABT JRHR7

地址： _____

地址： 陕西省西安市高新区西太路800号21楼

邮政编码： _____

邮政编码： _____

法定代表人： _____

法定代表人： _____

委托代理人： _____

委托代理人： _____

电话： _____

电话： 021-81207868

传真： _____

传真： _____

电子信箱： _____

电子信箱： _____

开户银行： _____

开户银行： 中国建设银行股份有限公司

账号： _____

账号： 6105 0186 2500 0000 0905

3.文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程监理
项目合同

副 本

GF-2007-0211

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力
提升工程监理项目

监 理 合 同

中华人民共和国 水利部
国家工商行政管理总局

水利工程施工监理合同书

委托人：文水县水利局

监理人：山西润良工程项目管理咨询有限公司

合同编号：WYHWSXBZZGXZDFHNLTS GC-QT-JL-001 (2023)

合同名称：文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程监理项目

依据国家有关法律、法规，文水县水利局（以下简称委托人），委托山西润良工程项目管理咨询有限公司（以下简称监理人）提供文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程监理服务，经双方协商一致，订立本合同。

一、工程概况

- 1、工程名称：文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程
- 2、建设地点：文水县
- 3、工程等别（级）：IV等4级
- 4、工程总投资（人民币，下同）：6668.06万元
- 5、工期：365日历天

二、监理范围

- 1、监理项目名称：文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程监理项目
- 2、监理项目内容及主要特性参数：堤防工程起点为文峪河北张下游桩号 17+077 处，终点位于古贤闸上游 60m 桩号 25+287 处河道防洪标准为 20 年一遇，堤防级别为 4 级。主要建设内容：文峪河文水县北张至古贤闸段河道治理长度 8.21km，河道主槽拓宽、疏浚及滩地整治 8.21km，滩地

草皮防护 26hm²; 弯道防护 0.4km; 主槽格宾石笼防护 4.5km; 修复防汛抢险道路 3.29km; 涉河建筑物防护 5座, 入河口防护 12 处; 新建固河齿墙 1处; 水系连通退水渠治理 2.48km 及初设批复的其它建设内容。

3、监理项目投资: 6003.5 万元

4、监理阶段: ☐ 施工期 ☐ 保修期

三、监理服务内容、期限

1、监理服务内容: 按专用合同条款约定。

2、监理服务期限: 施工全过程及缺陷责任期

计划开工时间: 2023 年 10 月 30 日

计划完工时间: 2024 年 10 月 29 日。

四、监理服务酬金

监理正常服务酬金为 (大写) 伍拾壹万捌仟捌佰贰拾元伍角 (小写) 518820.50 元, 由委托人按专用合同条款约定的方式、时间向监理人支付。

五、监理合同的组成文件及解释顺序

- 1、监理合同书 (含补充协议);
- 2、中标通知书;
- 3、投标报价书;
- 4、专用合同条款;
- 5、通用合同条款;
- 6、监理大纲;
- 7、双方确认需进入合同的其他文件。

六、本合同书经双方法定代表人或其授权代表人签名并加盖本单位公章后生效。

七、本合同书正本一式贰份，具有同等法律效力，由双方各执壹份；副本肆份，委托人执贰份，监理人执贰份。

此页无正文

委托人: 文水县水利局

监理人: 山西润良工程项目管理咨询

法定代表人: 张永红

法定代表人: 李海花

或授权代表人: _____

或授权代表人: _____

单位地址: 文水县大陵街农牧综合大楼

单位地址: 山西省朔州市朔城区南垣西街厚德园小区 F1 号楼 1 号商铺

邮政编码: 032100

邮政编码: 036000

电 话: 0358335002

电 话: _____

电子信箱: _____

电子信箱: 1121238604@qq.com

传 真: _____

传 真: _____

开户银行: _____

开户银行: 中国农业银行朔州市分行

帐 号: 111423220126105889

帐 号: 04859001040021024

行 号: _____

行 号: 103169088881

签订地点: 文水县水利局

签订时间: 2013 年 12 月 9 日

4.文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程检测 服务项目技术服务合同

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程 检测服务项目技术服务合同

委托单位（以下简称“甲方”）：文水县水利局

检测单位（以下简称“乙方”）：山西水投试验检测有限公司

监理单位（以下简称“丙方”）：山西润良工程项目管理咨询有限公司

根据中华人民共和国《民法典第三编合同》等相关法律，本着平等互利、诚实守信的原则，甲乙丙三方经过平等协商，订立本合同。

项目名称：文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程

工程所在地：文水县

第一条：技术服务的内容及要求

（一）内容：甲方委托乙方对文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程所使用的原材料、中间产品、工程实体等质量检测项目进行业主第三方及监理平行检测，并及时出具检测检验报告。检测报告一式肆份，当甲方对检测报告份数有特殊需要时，可另行约定。

（二）技术要求：

甲方负责向乙方提供本工程项目检测工作所需的图纸、工程量清单等相关技术资料。乙方依据现行的国家或水利行业及相关的标准、规范进行检测并按甲方提供的设计文件的要求作出相应的评价，并就检测工作中的技术问题向甲方提供技术咨询服务。

乙方应当按照合同和有关标准及时、准确地向甲方提交检测报告并



扫描全能王 创建

对检测结果负责，不得弄虚作假。

第二条：履行期限、进度安排

（一）履行期限：从签订本服务合同之日起至全部检测结算完成之日止。

（二）进度安排

乙方应按时完成检测工作，并及时出具检测报告，根据工程项目进度及时提供检测成果。

第三条：合同价款及支付

（一）合同价款

1、依据经甲乙双方确认的《文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程检测服务项目报价表》，合同暂定总价为人民币壹拾捌万捌仟元整（小写：¥188000元）。

2、最终以财政评审结果确定检测单价，根据实际完成检测的工作量进行结算，结算总价不得超过评审审定金额。

3、如有特殊情况，另行约定。

（二）合同价款的结算与支付

1、合同价款的结算：每半年结算一次。结算金额以经双方确认的检测工作量和相应单价汇总计算。

2、合同价款的支付：甲乙双方对形成的结算文件进行确认后，乙方开具发票，向甲方提出付款要求。甲方在收到乙方提供的付款要求及有效结算票据后 15 个工作日内支付。

3、甲方按照乙方提供的下列账户信息资料，通过银行转账方式（或



扫描全能王 创建

现金)支付给乙方。

(1) 收款单位: 山西水投试验检测有限公司

(2) 开户行: 交通银行股份有限公司太原桃北支行

(3) 账号: 141000230012018005800

第四条: 双方的权利与义务

(一) 甲方的权利与义务

- 1、有权对乙方的服务进行监督检查。
- 2、按照本合同约定支付合同价款。
- 3、按照本合同约定接收检测成果。

(二) 乙方的权利与义务

- 1、有权要求甲方按照本合同约定提供图纸、工程量清单等相关技术资料文件。
- 2、乙方检测人员在进入甲方现场时,须遵守甲方的规章制度,如因违反甲方规定造成乙方损失,由乙方自行承担。
- 3、乙方按照甲方要求及本合同约定的标准提供检测试验服务。
- 4、项目完成后,应及时向甲方提供相关的技术资料和检测报告。

第五条: 健康、安全生产及环境保护

(一) 合同履行期间,甲乙双方贯彻落实“安全第一,预防为主”的安全生产方针,严格执行有关健康、安全、环境方面的法规和规章制度。

(二) 乙方应对其工作人员在甲方项目工作期间的安全负责,如因乙方工作人员采取的安全措施不当,违反有关安全规程、规定所造成的



扫描全能王 创建

一切事故或第三方造成的损失，应由乙方承担其相应经济损失及法律责任。

第六条：权利瑕疵担保

因执行本合同需要，合同一方提供的与本合同有关的设备、材料、工序工艺、软件及其他知识产权，应保障对方在使用时不存在权利上的瑕疵，不会发生侵犯第三方知识产权等情况。若发生侵害第三方权利的情况，提供方应负责与第三方交涉，并承担由此产生的全部法律和经济责任。因侵权给合同另一方造成的损失应给予赔偿。

第七条：其他

（一）本合同经甲乙双方法定代表人或委托代理人签字并加盖合同专用章（或公章）后生效。

（二）本合同未尽事宜，由甲乙双方根据国家法律、法规及有关规定另行订立补充协议，补充协议与本合同具有同等效力。

（三）本项目乙方资质能力范围以外的检测项目，乙方协助甲方委托具有相应检测资质和检测能力的试验检测机构，由乙方负责送检并代甲方支付相应检测费用，费用已包含在本合同总价中，甲方不另行付费。

（四）本合同一式 7 份，甲方持 3 份，乙丙两方各持 2 份。

附件：《文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程检测服务项目报价表》



扫描全能王 创建

甲方：（盖章）文水县水利局



法定代表人或委托代理人：

乙方：（盖章）山西水投检验检测有限公司



法定代表人或委托代理人：



丙方：（盖章）山西润良工程项目管理咨询有限公司



法定代表人或委托代理人：



签订时间：2024 年 1 月 18 日

签订地点：文水县



扫描全能王 创建

附件 6

项目延长工期申报资料

延长工期申请报告

山西润良工程项目管理咨询有限公司文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程监理部：

我方于 2023 年 10 月 11 日与文水县水利局签订了《文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程勘察设计施工总承包其它建设项目工程总承包合同》，并于 2024 年 1 月 27 日正式开工，根据合同约定，工期总日历天数为 365 天，故计划完工日期为 2025 年 1 月 26 日。

由于受汛期影响，2023 年 6 月至 2023 年 9 月期间河道内水位升高严重，加之文峪河因环保问题，进行了多次生态补水，下游春冬两季进行耕地灌溉蓄水，致使主河槽内水位频繁升高，主河槽内无法正常施工，严重影响整体工程正常施工进度。

现申请将我方合同工程工期顺延 322 天，完工日期从 2025 年 1 月 26 日延至 2025 年 12 月 15 日，请贵方根据实际情况审批通过。

中化学城市投资建设有限公司

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程
勘察设计施工总承包其它建设项目工程总承包合同
项目经理部

二〇二四年七月七日



扫描全能王 创建

CB26

延长工期申报表

(中化[2025]延期001号)

合同名称: 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程勘察设计施工总承包其它

合同编号: CNCECUI-TZ-EN-2023-012

致山西润良工程项目管理咨询有限公司文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程监理部:

由于本申报表附件所列原因, 根据施工合同约定及相关规定, 我方要求合同工程工期顺延 322 天, 完工日期从 2025 年 1 月 26 日延至 2025 年 12 月 15 日, 请贵方审批。

附件: 1. 延长工期申请报告。

2. 证明材料。

承包人: 中化华鲁投资有限公司

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程

勘察设计施工总承包项目经理部

项目经理: 王磊

日期: 2025 年 1 月 7 日

监理单位另行签发审批意见。

监理单位: 山西润良工程项目管理咨询有限公司

文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程监理部

签收人: 王磊

日期: 2025 年 1 月 7 日

说明: 本表一式三份, 由承包人填写。监理单位签收后, 发包人一份、设代机构一份、监理单位一份、承包人一份。



扫描全能王 创建

JL07

监 理 报 告

(润良监理[2025]报告 号)

合同名称：文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程勘察设计施工总承包其它
合同编号：CNCECUI-TZ-EN-2023-012

致文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目部：

事由：关于文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程延长工期申请的报告。

由于文峪河汛期因素、多次生态补水及下游春冬两季进行耕地灌溉蓄水等因素影响，中化学城市投资有限公司文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程勘察设计施工总承包其它项目经理部于2025年1月7日向我监理部提出延长工期的申请（中化[2025]延期001号），经核实，工程现场实际情况与申请内容基本一致，请贵方予以核准批示。

附件：1. 延长工期申报表（中化[2025]延期001号）。

2. 延长工期申请报告。

监理机构：山西润良工程项目管理咨询有限公司文峪河
文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程监理部
总监理工程师：朱永利

日期：2025年1月7日

就贵方报告事宜答复如下：

同意延期

发包人：文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程项目部
负责人：朱永利

日期：2025年1月7日

说明：1、本表一式贰份，由监理机构填写，发包人批复后留壹份，退回监理机构壹份。
本表可用于监理机构认为需报请发包人批示的各项事宜。

2、本表可用于监理机构认为需报请发包人批示的各项事宜。



扫描全能王 创建

JL05

批 复 表

(润良监理[2025]批复 号)

合同名称: 文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程勘察设计施工总承包其它
合同编号: CNCECUI-TZ-EN-2023-012

致中化学城市投资有限公司文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程勘察设计施工
总承包其它项目经理部:

贵方于 2025 年 1 月 7 日报送的 延长工期申报表 (文号 中化[2025]延期 001
号), 经监理机构审核, 批复意见如下:

情况属实, 同意延长工期至2025年11月15日。

监理机构: 山西润良工程项目管理咨询有限公司
文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程监理部

总监理工程师:

日期: 2025 年 1 月 9 日

承 包 人: 致中化学城市投资有限公司
文峪河文水县北张至古贤闸段防洪能力提升工程
勘察设计施工总承包其它项目经理部

签 收 人:

日期: 2025 年 1 月 9 日

说明: 1、本表一式 叁 份, 由监理机构填写, 承包人签收后, 承包人 壹 份、监理机构
壹 份、发包人 壹 份。

2、一般批复由监理工程师签发, 重要批复由总监理工程师签发。



扫描全能王 创建

附件 7

项目完工后影像资料







附件 8

项目实地调研佐证







