

文水县农业农村局文件

文农发〔2026〕40号

文水县农业农村局 纠治违规异地执法趋利性执法及“四乱” 问题实施方案

为深入贯彻落实中央、省、市、县关于整治群众身边不正之风和腐败问题，规范行政执法行为，优化法治化营商环境，根据《文水县司法局关于印发〈纠治违规异地执法趋利性执法及“四乱”问题实施方案〉的通知》文件要求，结合我局实际，制定本实施方案。

一、指导思想与工作目标

（一）指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想。聚焦企业和群众反映强烈的执法痛点、

堵点问题，坚持问题导向、刀刃向内，坚决纠治各类违法违规执法行为。

（二）工作目标

通过开展专项整治，实现“三个有效、一个提升”：

1. 违规执法问题有效遏制：重点整治“远洋捕捞”式执法、罚款与绩效挂钩、以罚代管、重复检查等顽疾，确保此类问题明显减少。

2. “四乱”现象有效治理：乱收费、乱罚款、乱检查、乱查封等损害群众利益的行为得到根本扭转，执法行为更加规范。

3. 执法标准有效统一：着力解决同域同案不同罚、执法尺度不一的问题，提升执法的公正性和公信力。

4. 队伍形象全面提升：严查背后的政绩观错位、以权谋私等深层次问题，促进执法队伍纪律作风持续向好，群众满意度和企业获得感显著增强。

二、整治重点与主要内容

本次专项整治重点围绕以下几个方面展开：

（一）严查违规异地执法行为

1. 无管辖权擅自执法：重点整治无法律、法规、规章明确授权，或未经批准，擅自跨县域开展执法检查、实施行政强制措施等行为。尤其要打击“远洋捕捞”式执法，即不顾执法对象实际，跨区域“找案源、搞创收”的逐利性执法。

2. 违规委托执法：整治违规向非法定受委托组织委托执法权，

或受委托组织超越委托范围、以自身名义执法等问题。

（二）深纠趋利性执法行为

1. 清理挂钩机制：全面清查并坚决纠正将罚没款数额与个人绩效考核、评优评先、干部晋升等直接挂钩的做法，严禁任何形式的“罚没指标”和“创收任务”。

2. 整治以罚代管：重点查处发现问题不指导、不督促整改，简单一罚了之，甚至“为罚而罚”，忽视教育引导和服务型执法职能的懒政怠政行为。

3. 规范自由裁量：整治在行使行政处罚自由裁量权时，畸轻畸重、同案不同罚、选择性执法，以及通过拆分案件、反复处罚等方式加重当事人负担的行为。

（三）根治“四乱”顽疾

1. 乱收费：整治无合法依据设立收费项目，超标准、超范围收费，以及强制或变相强制企业接受有偿服务并收费。

2. 乱罚款：整治无法律、法规、规章依据实施罚款，擅自设定罚款名目，对已取消的收费罚款项目继续实施，或变相下达罚款任务。

3. 乱检查：整治无年度检查计划、无备案公示，随意进入企业开展检查；同一部门内部多头检查、不同部门对同一企业重复检查，干扰企业正常生产秩序。

4. 乱查封：整治超越法定权限、违反法定程序实施查封、扣押、冻结；查封与违法行为无关的场所、设施或财物；超

期查封、扣押，以及查封后不及时调查处理、不依法解除等问题。

（四）严查背后作风与腐败问题

1. 纠治错误政绩观：深挖细查片面追求执法数量、罚款金额，将执法异化为“创收”工具的思想根源。

2. 严惩以权谋私：严查执法人员在执法中吃拿卡要、索贿受贿、徇私枉法、办“人情案、关系案、金钱案”等违纪违法问题。

3. 压实领导责任：对领导干部主体责任不落实、执法乱象失察失管、包庇纵容的，依程序严肃追究领导责任。

三、方法步骤与主要措施

1. 动员部署：召开专题会议动员部署，提高政治站位，深刻认识此次整治工作的必要性与紧迫性。

2. 全面自查：对2025年以来的行政执法案卷、财务票据等，进行全面梳理自查，建立问题清单、责任清单、整改清单；对正在办理的案件严格按照相关法律、法规和规定进行办理，并做好自查。

3. 建章立制与总结提升

（1）完善制度体系。针对整治中暴露出的制度漏洞，进一步建立健全相关工作机制。

（2）建立长效机制。全面推行“首违不罚”“轻微免罚”等相关制度；进一步推进跨部门、跨乡镇联合执法和“综合查一

次”模式，从根本上减少执法扰民。

（3）总结提升。对此次专项整治工作进行全面总结。

四、工作要求

（一）提高政治站位，加强组织领导。要充分认识此次专项行动的重要意义，将其作为优化营商环境、维护群众利益的重要举措，确保整治工作取得实效。

（二）坚持问题导向，狠抓整改落实。要敢于动真碰硬，对排查发现的问题不遮掩、不回避，对群众反映强烈、社会影响恶劣的典型问题，要深挖彻查、严肃问责。

（三）坚持开门整治，接受社会监督。要充分发挥社会监督作用，畅通投诉举报渠道，对群众反映强烈的热点难点问题，要第一时间响应、第一时间核查、第一时间反馈。

（四）注重标本兼治，务求工作实效。要坚持“当下改”与“长久立”相结合，既集中力量解决当前突出问题，又举一反三，深挖问题根源，完善制度机制，堵塞管理漏洞。





文水县农业农村局办公室

2026年3月20日印发
