

# 文水县统计局文件

文统字〔2025〕10号

## 关于印发《文水县统计信息网络安全建设规划 (2025-2030)》的通知

各股室、乡（镇）统计工作站：

为进一步加强我局网络安全保障工作，提升网络安全防护能力，根据国家、省、市关于网络安全工作的相关要求，结合我局实际，制定了《文水县统计信息网络安全建设规划(2025-2030)》。现印发给你们，请认真贯彻执行。

附件：《文水县统计信息网络安全建设规划（2025-2030）》





---

# 文水县统计信息网络安全建设规划

## (2025-2030)

2025年6月

---

## 一、建设背景

文水县统计局按照《山西省“十四五”信息化规划》要求，以大型普查为契机，以工作促发展，努力提高统计信息化水平。目前，统计数据采集、处理、存储、传输、发布、开发等业务已经全部实现网络化，统计信息和数据不断扩大，加强统计信息安全管理，完善统计信息安全体系，加快等级保护安全建设，已是当前统计信息化建设的当务之急、重中之重。

为贯彻落实国家关于办公系统安全等级保护有关政策规定和技术标准规范，进一步提高统计信息安全防护能力，进一步加强安全防护力度，保证为业务系统安全稳定的提供服务，结合自身的网络及业务应用现状，按照《中华人民共和国网络安全法》《中华人民共和国数据安全法》、《办公系统安全等级保护基本要求》(GB/T22239-2019)、以及县委网信办关于网络安全的考核要求，特制定文水县统计信息安全建设五年规划。

## 二、建设目标

为贯彻落实吕梁市统计局的建设目标和政策要求，本方案结合文水统计办公系统的安全实际需求，严格按照等级保护的技术和管理要求，网络建设过程中，必须在保留原有网络资源的基础上，进行升级、改造，重点解决实际工作中的安全问题，提高对业务支持的灵活性和有效性，为全市统计办公系统的各种业务提供持续性的安全保障，推动各级各部门之间的信息共享，完善政府与公众的沟通，实现增强政府决策指挥、综合监管能力，提升政府为公众服务质量和水平的总体目标。

文水县统计办公系统安全建设的总体目标是：在五年之内完成以保障统计业务服务为中心、具有较强抗风险能力、统计办公专线网络覆盖全县 12 个乡镇统计工作站和符合国家等级保护相关要求的统计办公系统安全保障体系。

## 三、建设原则

依据国家相关规范和国际标准，根据“以需求为导向，以应用促发展，统一规划，共同建设，加强协调，讲求实效，资源共享，安全保密”的设计指导原则，通过对文水县统计信息网络系统建设进行认真、细致、科学的需求分析，在此基础上制定了整体改造方案，致力

---

建成一个网络信息化硬件平台，形成安全、可靠、高效的办公网络。为确保本方案顺利实施，方案设计将遵循以下原则：

#### 重点保护原则

统计办公系统等级保护要突出重点，对关系国家安全、经济命脉、社会稳定等方面的重要电子政务系统，应集中资源优先建设，同样要抓住重点，特别针对重要的统计服务支撑平台，应采取足够强度的安全防护措施，确保其能够更好的支撑各类业务的运行。

#### 同步建设原则

办公系统在新建、改建、扩建时应当同步规划和涉及安全方案，投入一定比例的资金建设信息安全措施，保障信息安全与信息化建设相适应。

#### 动态调整原则

要跟踪办公系统的变化情况，调整安全保护措施。由于办公系统的应用类型、范围等条件的变化及其他原因，安全保护等级需求变更的，应当根据等级保护的管理规范和技术标准的要求，重新确定办公系统的安全保护等级，根据办公系统安全保护等级的调整情况，重新实施安全保护。

#### 标准型原则

统计办公系统是进行政务处理的系统，办公系统受到破坏会对统计数据有直接影响，因此本方案在设计和规划过程中，将严格遵循国家相关政策和标准，进行全面的设计。

#### 灵活性原则

考虑到响应标准的不断完善过程和滞后性，在没有标准依据的地方，将通过等级保护的理解，自行设计相应的保障措施，考虑到产品测评认证的滞后性和片面性，在没有相关通过认证的产品可选用时，将使用通过最高认证级别低的产品。

#### 实用性原则

在确保办公系统性能和安全的前提下，充分利用资源，讲究实效，避免重复和盲目投资，积极采用国家法律法规允许的、成熟的先进技术和专业安全服务，运用科学的经营管理方法，降低成本，保障安全运行。

## 四、建设标准

文水统计办公系统是国家统计专网的四级节点，其信息安全保障体系的建设必须要符合国家相关法律法规要求。我国对信息安全保障工作的要求非常重视，国家相关部门也相继出

---

台了相应的文件和要求，在统计办公系统信息安全建设方案的调研过程中，指导思想上的政策和标准主要包括：

#### 1、基础类标准

- (1) 《信息安全等级保护工作的实施意见》（公通字[2004]66号）
- (2) 《关于推动信息安全等级保护测评体系建设和开展等级测评工作的通知》（公信安[2010]303号）
- (3) 《信息安全等级保护管理办法》（公通字[2007]43号）
- (4) 《国家信息化领导小组关于加强信息安全保障工作的意见》（中办发[2003]27号）
- (5) 《计算机办公系统安全保护等级划分准则》（GB17859-1999）
- (6) 《办公系统安全等级保护基本要求》（GB/T22239-2008）
- (7) 《中华人民共和国网络安全法》（2017.6.1）

#### 2、应用类标准

- (1) 《办公系统安全保护等级定级指南》（GB/T22240-2008）
- (2) 《国家统计局办公系统安全等级保护定级指南》（行业标准）
- (3) 《办公系统通用安全技术要求》（GB/T20271-2006）
- (4) 《网络基础安全技术要求》（GB/T20270-2006）
- (5) 《办公系统安全等级保护体系框架》（GA/T708-2007）
- (6) 《办公系统安全等级保护基本模型》（GA/T709-2007）

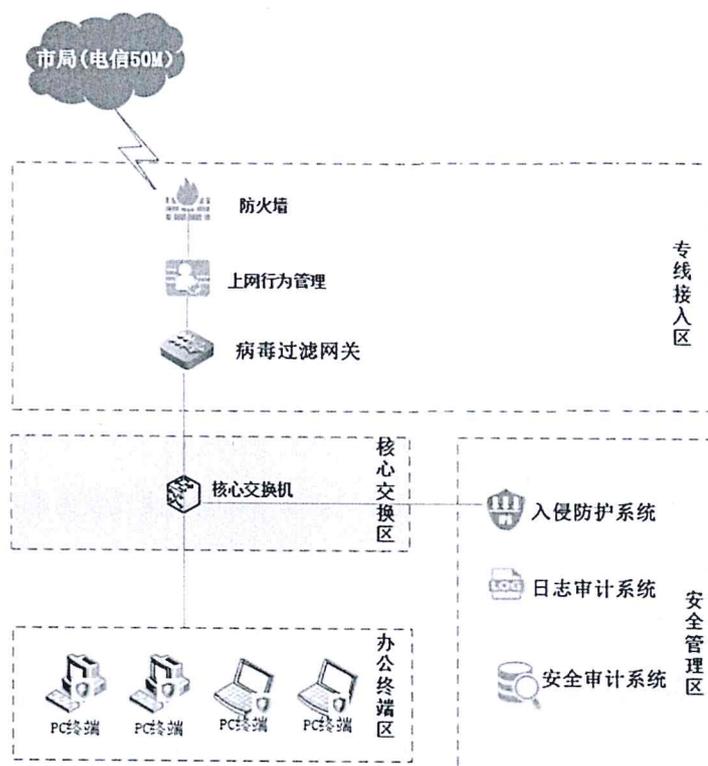
## 五、建设内容

### 5.1 现状概述

#### 5.1.1 网络现状

文水统计办公网络采用统计专线和市、省、国家统计网络互联，没有直接接入的互联网线路，访问互联网是通过市局 DNS 服务器实现。乡镇通过 VPN 技术与统计办公系统进行数据交换，VPN 服务器部署在吕梁市统计局，由市局管理。乡镇访问的办公系统必须在 VPN 服务器进行部署，否则不能访问。乡镇日常办公时可以正常访问业务系统并上报数据，遇到大型普查时，有部分普查系统不能访问或者不能够及时访问。

网络拓扑（2025 年）如下：



### 5.1.2 系统现状

#### (1) 主干网络系统

通过专线上联至国家统计局、省统计局及市级统计局，全县 12 个乡镇统计工作站通过 VPN 访问统计办公网络，确保统计数据在各级统计网络中正常传输。

#### (2) 网站系统

目前，文水县统计局没有自主管理运行的网站系统。各类统计数据、统计信息、统计分析等均发布在吕梁市统计局内部信息网或省、国家级信息网站。

#### (3) 业务平台

文水县统计业务平台主要是有国家联网直报系统、山西省联网直报系统，服务器均在国家或省级部署，本级没有服务器。

#### (4) 普查系统

该系统包括经济普查、人口普查、农业普查，承载着全县普查数据处理任务，在数据处理期间，为普查办数据处理人员提供数据导入、数据审核、数据汇总、数据上报等功能，服务器部署在省或国家级统计局，本级没有服务器。

---

### 5.1.3 安全现状

通过部署防火墙、上网行为管理、病毒过滤网关、入侵防护系统、日志审计、安全审计系统、网络版杀毒软件等网络安全设备，有效的防范一些基本网络攻击；

上述安全设备目前运行情况稳定，但是根据信息安全等级保护的基本要求，文水县统计办公系统远远达不到要求，应结合等级保护的建设原则，对统计网络进行系统分析，为构建安全快速的统计业务系统提供建设依据。

## 5.2 需求分析

根据上述对文水县统计办公系统安全建设背景以及安全现状的总结和分析，确定安全建设需求主要包含如下几点：

### 1、有效保障应用

业务系统是全县统计办公系统的保护重点和核心，支撑应用的要素主要包括数据、网络，因此必须全面提升办公系统的抗攻击能力，业务高峰期，需要优先保障核心应用的带宽资源，以确保业务系统的正常运行。

### 2、有效对抗攻击

有效对抗攻击主要是指对抗来自互联网和内部的主动和被动攻击行为，这是文水县统计办公系统最迫切的安全建设需求，具体包括：

**防范恶意代码：**应具备防范来自互联网恶意代码攻击的能力，能否有效过滤并查杀病毒、蠕虫和木马等恶意代码，防止恶意代码对终端的破坏。

**保障数据传输安全性：**针对互联网传递的数据采取必要的保密措施，特别是针对移动办公用户以及专线无法延伸的区域，需要通过互联网访问上级统计办公系统，这些明文传递的数据在互联网上传递中，往往会受到嗅探、篡改、重放等攻击行为，因此必须采取措施进行有效保护。

### 3、内部安全加固

通过强化统计系统自身的安全性，尽可能降低系统自身存在的安全弱点，来对抗外部攻击，更有效的对抗内部攻击行为，也是安全保障体系应考虑的关键因素，安全需求包括：

**自身安全性检查：**通过对办公系统自身安全弱点的扫描和分析，可以及时发现系统存在的安全隐患，并在受到攻击之前进行修补，从而大大降低办公系统的安全威胁。

**加强终端自身的安全性：**操作系统在安全性方面总是存在很多漏洞，需要不断的升级补

---

丁，往往由于升级不及时，甚至在补丁没有发布之前，针对该漏洞的攻击就出现了，有可能对系统造成破坏，因此，加强终端自身安全性也是非常突出的安全需求；

实现不同安全域的安全隔离：办公系统根据其重要性有不同的安全级别，不同的安全级别之间需要进行逻辑的安全隔离，对流转其间的数据进行访问控制。

实现对访问的安全审计：办公系统访问来源是多样的，各种不同角色的访问行为应该被有效的记录，一方面能够在访问贵哦城中进行有效的监控，规避不安全地访问行为。

#### 4、加强安全管理

安全管理是信息安全保障体系的重要环节，也是解决安全问题的核心环节，全县统计办公系统安全管理应当包含以下几个部分：

安全风险管：加强安全管理的核心就是加强安全风险管，加强风险的监控，并能够实时显示出来，使系统管理人员能够随时了解到当前信息网络的运行状态，以及是否存在着安全隐患等问题，并能够及时采取相应的补救措施。

安全事件管理：对办公系统进行在线监控和分析，是保障办公系统长治久安的最佳办法，完善的安全事件收集与分析的措施，能够对办公系统所接受的访问事件，进行及时的收集，并对事件进行关联分析，从而发掘出深层次的安全问题，通过事件的收集和分析，能够准确的判断出安全策略的缺陷，为系统的安全加固提供依据。

安全状态管理：需要对信息网络内各类设备进行状态管理，包括终端的运行状态管理、网络设备的运行状态管理以及安全设备的资源状态管理，可以使系统管理员随时掌握办公系统的运行状态，并对出现的异常进行快速响应。

异常流量管理：办公系统的很多不正常的状态都是体现在流量的异常变化上，因此通过对流量在线监测可以及时发现网络中的安全隐患。

安全服务：除了上述安全需求之外，还应当加强对办公系统维护的制度管理、安全机制的管理等，这些方面的建设无法单纯的依靠技术手段来解决，因此在本单位管理的基础上，可以适当引入专业的安全咨询服务，协助完成安全组织、安全制度、安全操作规则等建设，通过专业的培训，提升统计信息专业安全工作人员和网络终端用户的安全意识，以及安全管理的安全技能，为办公系统的安全运行提供有效的帮助。

## 5.3 建设思路

### 1、安全等级二级防护标准规划建设

---

依照统计系统信息化建设相关标准和国家信息安全等级保护政策，提出了“分区分级、分区建设、分级保护、纵深防御”的理念，全面指引信息安全建设，构建全面的安全防护体系，并形成科学的、规范的定级-建设-运维完整流程。

第一步：“等级差异分析，定义安全需求”。通过综合评估手段进行等级差异分析，识别系统的安全风险，确定系统的安全等级，明确安全需求。

第二步：“体系建设，实现按需防御”。通过体系设计制定等级方案，进行安全技术体系、安全管理体系和安全运维体系建设，实现按需防御。

第三步：“安全运维，确保持续安全”。通过安全监控、安全加固等运维手段，从事前、事中、事后三个方面进行安全运行维护，实现持续性按需防御的安全需求。

## 2、数据安全保障业务数据安全建设

采用“统一密码体系、统一技术体系、统一数据体系、统一应用体系、统一管理体系”的设计思路，实现对统计业务系统的整体数据安全性设计。利用密码技术生成，建立全县统一规范的各项业务应用系统，实现全市统计业务系统的通行互用，保证系统权威性、一致性、可信性、可扩展性。

根据以上思路，结合现有网络规划，全县统计业务网络进行安全建设，在各网络中进行边界划分，同时结合业务服务器区域、对外发布区域等不同业务区域的划分，在各区域根据安全需求等级的不同，重点从网络安全、主机安全、应用安全、数据安全的角度着手，进行分域分级的安全等级保护建设。

## 5.4 建设详述

从业务网络的安全性、稳定性角度出发，以等级保护二级建设的要求标准为指导，结合上述安全建设思路以及内网、外网的实际网络情况及安全需求，为实现打造安全稳定的统计业务网络目标。

方案设计遵循着等级保护“分区分级、分区建设、分级保护、纵深防御”的理念，做如下设计：

为满足专线暂时无法到达的乡镇统计工作站用户安全快速的统计资源，通过市局部署VPN服务器，县、乡配备对应的VPN终端设备，实现国家、省、市、县和乡镇五级统计工作机构的互联互通，实现业务系统的安全加固和数据传输的安全保障，通过身份认证、数据加密传输、权限管理、智能审计等功能，确保业务数据端到端的安全。

---

在终端接入区域，针对县、乡镇每台终端安装专业的杀毒软件，实现终端基本的病毒防护，统一接入准入控制系统，安装安全客户端管理软件，实行统一入网管理，对全网网络资源进行有效管控。

对于网络中的各类操作系统、业务系统进行漏洞分析，利用漏洞扫描设备，通过此设备实时掌握系统中的漏洞情况，便于安全风险分析和监控，针对高危漏洞进行及时有效地处理。

## 六、运维服务

目前我局没有驻场运维和网络安全工程师，将来依据网络安全形势及县级财政预算情况，条件允许的情况下，以购买技术服务的方式，引进1名网络安全工程师，在我局驻场服务。做到统筹规划，统一设备管理维护服务。

用户的需求是服务商的服务内容，服务商可以解决用户的标准化、专业化、多元化服务内容。

### 6.1 技术支持及服务内容

要求签约服务商提供下列服务：

- 1、标准化服务：提供咨询服务、维修服务、培训服务、在线服务及远程服务。
- 2、多样化服务：在售前、售中、售后，倡导基于用户满意的个性化关怀；满足用户标准化服务以外的特殊使用需要，在标准服务以外，还要提供无偿或有偿个性化服务。
- 3、主动化服务：建立定点服务制度，针对客户问题案例分析，提出预先解决方案，不断推出产品升级；积极与用户记性技术交流，与用户共享产品的最新信息及动态；主动开展对用户的技术培训，让用户用好产品，降低人为操作风险。
- 4、技术培训：每年对我局技术人员进行1至2次技术培训。

## 七、方案的实现与价值体现

本方案建设围绕文水县统计局的信息化建设展开，结合网络现状，从具体的业务建设需求出发，以促进统计系统现代化建设，提高统计系统工作效率为目的，结合等级保护二级安全建设的要求，综合网络稳定性考虑而设计的网络安全建设方案。

- 1、从业务角度出发，合理规划统计系统信息化发展方向和建设内容，对下一步统计系

---

统信息化建设，提供科学合理的建设建议，促进统计行政系统的现代化建设，打造安全、稳定、高效的县统计信息化平台；

2、从结构角度出发，合理整合业务系统资源、网络接入资源、网络设备资源等，根据业务系统最终使用对象的不同划分内网、外网，并充分考虑了两网的安全隔离与数据交互，网络结构更为清晰合理；

3、从安全角度出发，在充分考虑业务网络的建设现状和业务网络风险分析的基础上，结合等级保护二级的建设标准要求，充分考虑未来的扩展性，根据“分区分级、分区建设、分级保护、纵深防御”的建设原则，合理规划不同等级的网络安全区域，各区域间进行有效的边界隔离和边界防护，同时对核心业务区域，建立健全纵深防御机制，完善各层面威胁隔离措施，实现业务网络的一体化安全建设；

4、从稳定性角度出发，合理整合现有网络接入资源，采用双链路方式提供对外的业务接入，保障链路稳定性；在出口通过上网行为管理设备，合理规划不同的业务应用流量，保障核心业务的快速畅通。

5、从投入回报比角度出发，整合现有的网络资源，在充分利用现有资源的情况下合理规划，以最小的投资获取最大的收益。

## 八、实施计划

### 8.1 县级信息化网络安全建设

1、依据单位人员变动情况，调整网络安全和信息化领导小组及其办公室，并根据国家局、省局、市局有关新要求对相应职责做出调整。

2、修订网络信息安全管理制度，应急预案。

3、持续开展安可信创设备替换工作。

4、部署网络版杀毒软件，统一为县、乡（镇）两级终端提供病毒库更新升级，定期进行全网查杀病毒。

5、更新防火墙、病毒过滤网关、上网行为管理3台老化设备。为病毒库、特征库、规则库过期的安全设备及时提供升级服务。

6、开展网络安全宣传培训工作。

7、按照市局网络安全检查反馈意见，建立专用机房，机房要求配备UPS电源、标准机

---

柜、空调等设备，完善防火、防雷、防水、防静电相关设施，基本达到国家标准机房环境要求。服务器和网络安全设备要集中安装在标准机柜，并有专人进行管理和维护。

8、给各乡镇统计工作站接入统计专线网络，从根本上解决各乡镇日常上报数据、尤其大型普查时数据采集上报通道。

9、按照等级保护 2.0 要求，以“一个中心，三重防护”思路框架，从安全计算环境、安全通信网络、安全区域边界规划实施网络安全保护措施，给主干网络、终端计算机等方面提供安全防护能力。

文水县统计局

2025 年 6 月

