

# 文水县卫生健康和体育局文件

文卫体字〔2023〕57号

## 文水县卫生健康和体育局 关于印发《贯彻落实以基层为重点的新时代 党的卫生与健康工作方针推动基层医疗卫生 事业高质量发展的若干措施》的通知

各医疗卫生单位，局机关各股室：

现将《贯彻落实以基层为重点的新时代党的卫生与健康工作方针推动基层医疗卫生事业高质量发展的若干措施》印发给你们，请认真贯彻落实。

文水县卫生健康和体育局

2023年11月10日



# 贯彻落实以基层为重点的新时代 党的卫生与健康工作方针推动基层医疗卫生 事业高质量发展的若干措施

为深入贯彻落实以基层为重点的新时代党的卫生与健康工作方针若干要求和《中华人民共和国基本医疗卫生与健康促进法》，切实把“以基层为重点”落到实处，推动全县基层卫生健康工作高质量发展，促进健康文水建设，特制定如下措施。

## 一、强化组织管理，健全工作机制

（一）提高思想认识。各医疗卫生单位要进一步提高政治站位，从深刻把握“两个确立”和坚决做到“两个维护”出发，充分认识基层卫生健康工作在建设健康文水、积极应对人口老龄化和推进乡村振兴等国家战略中的基础性作用，切实加大投入，着力推动医疗卫生工作重心下移、资源下沉，把更多的注意力、精力、财力、物力投向基层，把更好的人才、技术、管理、机制引向基层，加快推进基层卫生健康工作高质量发展。

（二）加强组织领导。各医疗卫生单位要成立贯彻落实以基层为重点的新时代党的卫生与健康工作方针，推动基层医疗卫生事业高质量发展领导小组，主要领导任组长，相关科室负责人为成员，细化工作职责，明确工作任务。主要负责同志负总责，要经常调研过问指导基层卫生健康工作，整合卫生健康系统各类资

源和力量，全力推进基层卫生健康工作。分管基层卫生健康工作同志应由改革创新意识强、善协调、懂管理、年富力强且具有基层卫生健康工作经验的班子成员负责。要积极争取编制，加强人才引进和在职培训，不断优化基层卫生健康管理队伍。

（三）建立定期汇报协商机制。各单位主要领导要主动向地方党委政府汇报基层卫生健康工作，每年至少汇报1次工作进展和存在的突出问题及对策建议，及时提请党委政府研究解决基层卫生健康发展重大事项。要与相关部门建立推动基层卫生健康事业高质量发展沟通协商机制，定期召开会议，积极争取在资金、项目、编制、薪酬、医保政策、服务价格、基层用药等方面的支持，纾解基层卫生健康工作发展中的难点堵点问题。

（四）完善调查研究工作机制。各单位要加强对基层卫生健康工作的调查研究，要每季度开展1次基层卫生工作专题调研，全面研究基层卫生健康工作改革发展政策措施，加快推动基层卫生健康工作，每年至少在一个重点难点方面取得明显进展，3-5年上一个新台阶。

（五）健全完善联系基层机制。各单位要进一步完善领导干部联系基层机制，指导解决人事编制、设施设备、基本建设、薪酬分配等关键问题，协调解决基层医疗卫生机构发展中的难点问题，以点带面促进基层卫生健康工作高质量发展。

（六）加强办实事工作。各单位要每半年召开1次会议，听

取基层卫生健康工作进展情况，研究解决存在的问题。争取将基层卫生健康工作纳入政府年度民生实事工程，力争每年办成一件基层卫生健康实事，要将基层卫生健康工作列入“我为群众办实事”清单。

## 二、加强基层投入，凝聚发展合力

（七）加大资金项目投入倾斜。各单位要持续加大基层卫生健康投入，优化调整卫生健康资金支出结构，持续向城乡基层倾斜。要积极协调地方政府，将卫生健康基本建设投资增量优先向基层倾斜，积极争取政府专项债券项目等，落实对基层医疗卫生机构（乡镇卫生院、村卫生室）建设投入责任，改善基础设施条件，补充更新设备配备，推进基层医疗卫生机构标准化建设。

（八）推进基层医疗卫生机构服务能力标准化建设。深入开展优质服务基层行活动，到2025年，服务人口超过1万人的乡镇卫生院普遍达到能力标准；服务人口不足1万人或机构人员少于10人的，对照标准持续提升服务能力；村卫生室达到服务能力标准的比例达到40%以上。努力推进基层医疗卫生机构标准化建设，逐步缩小城乡差距，方便群众就近获得便捷高效优质服务。

## 三、稳定基层队伍，调动工作积极性

（九）加强编制县域统筹。各单位要积极协调编制部门，推动县域内卫生人才配备统筹管理，以县为单位动态调整乡镇卫生院人员编制总量，推动编制和人员在县域内统筹使用，盘活用好

存量编制，重点向基层或边远地区倾斜，使基层医疗卫生机构在乡村振兴和民生保障中发挥更加积极作用。可将符合条件的优秀乡村医生优先招录纳入编制管理。

（十）提高工资待遇水平。各单位要落实“允许医疗卫生机构突破现行事业单位工资调控水平，允许医疗服务收入扣除成本并按规定提取各项基金后主要用于人员奖励”要求，依据晋人社厅发〔2018〕50号文件，统筹平衡基层医疗卫生机构与县级公立医院绩效工资水平的关系，完善基层医务人员激励机制，提升基层医务人员工资待遇，逐步缩小与县级医院的收入差距。落实乡村医生待遇，逐步提高乡村医生收入。

（十一）加强基层卫生人才队伍建设。各单位要加大基层卫生专业人才引进力度，乡镇卫生院根据编制情况及时补充专业技术人员。推进乡村医生向执业（助理）医师转化。要积极申请基层卫生人才培养经费，强化在职培训和继续教育工作。同时，实施好助理全科医生规范化培训、全科医生转岗培训和农村订单定向医学生免费培养等基层人才培养项目工作。探索将取得《传统医学师承出师证书》的人员纳入乡村医生队伍的实施路径。

（十二）加强评先推优倾斜。在5.12护士节、8.19医师节、医德医风先进个人等各项评先推优工作中，分配名额数量要向基层倾斜，提高基层医疗卫生机构和人员所占比例。要积极推荐宣传基层卫生健康中先进典型，营造支持基层卫生健康发展的氛

围。

#### 四、加大帮扶基层力度，推动优质资源下沉

（十三）推进落实分级诊疗制度。要积极协调相关部门动态调整分级诊疗病种数量，落实疾病分级诊疗技术方案和出入院标准，持续发挥区域医疗中心的引领带动作用，推进区域协同服务基层，提升基层医疗卫生服务能力，引导非急诊患者首先到基层医疗卫生机构就诊，实行首诊负责制和转诊审核责任制，形成完善的基层首诊、双向转诊、急慢分治、上下联动的机制。逐年提高基层诊疗量，基层诊疗量占县域诊疗总量的比例逐步提高，基层医保基金占县域医保基金总量比例逐年提高。

（十四）加大对口帮扶工作力度。通过对口帮扶、紧密型医共体等多种形式，帮助提升基层服务能力和管理水平，支持指导基层医疗卫生机构高质量发展。根据乡级医疗服务需求，选派县级医院科室副主任以上人员到乡镇卫生院担任院长或挂职业务副院长，提升乡镇卫生院服务能力，培养特色专科。县级医院抽调业务能力和责任心强的业务骨干每月至少4次到乡镇卫生院进行帮扶，每次至少1天，通过“一对一”派驻帮扶形式，逐步实现院有特色、科有重点、人有专长。

（十五）开展常态化巡回医疗服务。结合“组团式”帮扶、对口帮扶等工作，组织二、三级医疗机构，在农村边远和医疗卫生资源薄弱的乡村开展巡回医疗服务，并逐步形成稳定的常态化

工作机制。原则上县级医疗机构每月一次到乡镇巡诊。对常住人口少、服务需求小的边远村庄，由乡镇卫生院每周一次开展巡诊。乡镇卫生院能力薄弱，难以开展巡诊服务的，由县级医疗机构提供巡诊服务。

## 五、深化综合改革，提升服务能力

（十六）推进县域医疗卫生一体化改革提档升级。大力推进以紧密型医共体为架构，以中西医融合诊疗模式为目标，以优势病种管理为突破的县域医疗卫生一体化发展模式，强化防治结合、医养结合、“一老一小”等措施，构建县域优质高效整合型医疗卫生服务体系。健全以县级医院为龙头、乡镇卫生院为枢纽、村卫生室为基础的乡村医疗卫生服务体系，推进县域内医疗卫生服务一体化发展。深入推进乡镇卫生院和所辖村卫生室一体化管理，建立完善乡镇卫生院和村卫生室内部分配制度和绩效考核评价体系，树立多劳多得、优绩优酬的分配导向，调动医务人员积极性。

（十七）推动基层医疗卫生服务提档升级。要充分考虑人口分布、区域位置、交通条件、就医流向等因素，积极推动县域医疗次中心建设。遴选刘胡兰镇中心卫生院、下曲镇中心卫生院、开栅镇中心卫生院开展中心乡镇卫生院建设，对标二级医院能力水平，打造县域医疗次中心，与县级医院形成功能互补、协同推进、差异化发展的格局。

(十八) 提升家庭医生签约服务质量。健全签约服务激励与保障机制，增加服务供给，完善服务内涵，优化服务方式，稳步扩大签约服务覆盖面，推进有效签约，规范履约，不断增强群众对签约服务的获得感，推进签约服务高质量发展，逐步建成以家庭医生为健康守门人的家庭医生制度。到 2025 年，各乡镇在现有服务水平的基础上，全人群和重点人群签约服务覆盖率每年较上年提升 1-3 个百分点。

(十九) 提升基本公共卫生服务项目质量。加强国家基本公共卫生服务项目管理，全面落实“一化二制三统一”的精细化管理机制，加强日常监管和绩效评价，强化重点人群健康管理服务，深入推进医防融合，提升高血压、2 型糖尿病等慢性病患者健康管理服务质量，提高电子健康档案利用效率和质量，持续提升基本公共卫生服务均等化水平，不断增强人民群众获得感和满意度。

(二十) 提升乡村中医药服务水平。开展“百名医师传帮带，千乡（镇）万村兴中医”中医药适宜技术培训活动，进一步规范、提高基层医师运用中医药适宜技术开展基层常见病、多发病诊疗的能力，确保全县城乡居民在家门口就能获得优质便捷的中医药服务，实现“乡乡都有中医馆，院院都有中医师，村村都能提供中医药服务”，打造一批“星级”中医馆。

(二十一) 加强村卫生室信息化建设。充分利用现代信息技



术，加快推进“智慧助医”全县乡村两级医疗卫生机构全覆盖，提高乡村两级医务人员的诊疗服务能力，为群众提供全方位全周期高质量的健康服务。

## 六、加强监测评价，推进健康发展

（二十二）开展考核评价。每年对基层卫生健康工作开展综合考核评价，重点评价服务提供、综合管理、可持续发展和满意度评价等指标，并将评价结果在一定范围内进行通报。

（二十三）开展服务满意度测评。开展基层医疗卫生服务满意度测评，坚持以人民健康为中心，全面推进基层卫生健康工作高质量发展。原则上每季度开展一次，督促指导基层医疗卫生机构稳步提高人民群众的满意度。

（二十四）加大宣传交流。充分利用传统媒体和新媒体等多种方式，大力宣传基层医疗卫生事业高质量发展取得的成效，积极宣传基层卫生健康工作中的先进人物和典型经验，努力营造良好的舆论氛围。

附件：文水县卫生健康和体育局贯彻落实以基层为重点的新时代党的卫生与健康工作方针推动基层医疗卫生事业高质量发展领导小组

附件：

# 文水县卫生健康和体育局 贯彻落实以基层为重点的新时代党的卫生与健康 工作方针推动基层医疗卫生事业 高质量发展领导小组

为深入贯彻落实新时代党的卫生与健康工作方针，推动基层医疗卫生事业高质量发展，县卫体局决定成立贯彻落实以基层为重点的新时代党的卫生与健康工作方针，推动基层医疗卫生事业高质量发展领导小组，组成人员及相关成员股室职责分工如下：

## 一、领导小组

组 长：张国强 县卫生健康和体育局局长

副组长：刘峰景 县卫生健康和体育局副局长

成 员：刘春丽、王红红、陈永红、马永生

领导小组负责研究制定县卫生健康和体育局贯彻落实新时代党的卫生与健康工作方针的政策措施，分析研究解决基层卫生健康工作中存在的重大问题，推动基层医疗卫生事业高质量发展。

领导小组下设办公室，办公室设在基层股，负责牵头指导基层卫生健康服务体系建设，研究提出推动基层医疗卫生工作高质量发展的政策、措施及建议，组织基层卫生健康监测评估工作，定期开展调研指导和工作通报，推动解决工作中出现的问题。

## 二、成员股室职责

人事股：负责指导基层医疗卫生机构人才引进、职称晋升、编制协调等工作。负责开展医养结合工作，促进医养结合提质增效。

财务股：负责组织国家基本公共卫生服务项目中央资金和省市配套资金的下拨，监督基层医疗卫生机构对基本公共卫生服务项目资金的规范化使用，针对资金管理、使用开展专业培训指导，推动解决工作中出现的问题。

医政股：牵头负责指导基层医疗卫生改革工作，推进县域医疗卫生一体化改革提档升级，协调解决改革过程中出现的问题。负责指导基层医疗卫生机构落实国家基本药物制度，指导协调基层医疗卫生机构用药方面的问题。指导协调落实省市县二三级医院对口帮扶基层医疗卫生机构工作，推动解决工作中出现的问题。牵头负责指导推进基层中医药服务体系建设，加强基层中医药人才队伍建设，提升基层中医药服务能力，推动解决基层医疗卫生机构中医药工作中出现的问题。

基层股：负责开展农村订单定向医学生免费培养，加强全科住院医师规范化培训、助理全科医生培训、全科医生转岗培训，助力提升基层全科（助理）医生数量。负责指导基层医疗卫生机构开展0-6岁儿童健康管理服务、孕产妇健康管理和免费提供避孕药具等工作，推动解决工作中出现的问题。

规宣股：负责对基层医疗卫生事业高质量发展的宣传工作，推动解决工作中出现的问题。指导推动基层医疗卫生机构基础设施和信息化项目特别是中央预算内投资项目建设，提升基层医疗卫生机构基础设施建设水平。